

Direzione: INFRASTRUTTURE E MOBILITA'

Area:

DETERMINAZIONE *(con firma digitale)*

N. G00058 del 11/01/2021

Proposta n. 121 del 11/01/2021

Oggetto:

Annullamento in autotutela, ai sensi dell'art. 21-nonies della L.241/90, dell'affidamento in via d'urgenza del lotto VT4 e revoca in autotutela(art. 21-quiennes L.241/90),dell'Avviso allegato alla determinazione 4/09/2020, G10161, lotto VT4

Proponente:

Estensore LORENA FERRANTI _____ *firma elettronica* _____

Responsabile del procedimento FERMANTE STEFANO _____ *firma elettronica* _____

Responsabile dell' Area _____

Direttore Regionale S. FERMANTE _____ *firma digitale* _____

Firma di Concerto

Annullamento in autotutela, ai sensi dell'art. 21-nonies della L.241/90, dell'affidamento in via d'urgenza del lotto VT4 e revoca in autotutela(art. 21-quinquies L.241/90),dell'Avviso allegato alla determinazione 4/09/2020, G10161, lotto VT4.

VISTI:

- la legge statutaria della Regione Lazio 11 novembre 2004, n. 1;
- la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 e successive modificazioni ed integrazioni riguardante “Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza e al personale regionale”;
- il regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1 e successive modificazioni, avente ad oggetto “Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale”;
- il regolamento regionale del 6 settembre 2002, n. 1 “Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta Regionale” e successive modifiche;
- la deliberazione di Giunta regionale 24 aprile 2018, n. 203 recante “Modifiche al Regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1, "Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale" e successive modificazioni e integrazioni.”;
- il Decreto Legislativo n. 422 del 19 novembre 1997: “Conferimento alle Regioni ed agli Enti Locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell'articolo 4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59” e s.m.i.;
- la Legge Regionale 16 luglio 1998 n. 30: “Disposizioni in materia di trasporto pubblico locale”, che ha disciplinato l’applicazione del D.lgs. 422/1997 in ambito regionale e in particolare gli articoli 11 e seguenti, in tema di programmazione e pianificazione del trasporto pubblico locale;
- la deliberazione della Giunta regionale 5 giugno 2018 n. 272, con la quale è stato conferito l’incarico di Direttore della Direzione Regionale Infrastrutture e Mobilità, al Dott. Stefano Fermante;

VISTE

- la determinazione n. G10161 del 04/09/2020 “Emergenza COVID-19 – Affidamento diretto ex art. 2, c. 4 del Decreto-legge n. 76/2020 di servizi di trasporto pubblico integrativi e temporanei a supporto della ripresa delle attività produttive e scolastiche per il periodo 14/09/2020-31/10/2020. Avviso per la manifestazione di interesse e relativi allegati”;
- la determinazione dirigenziale n. G11076 del 28/09/2020, recante “Avviso per la manifestazione di interesse. Emergenza COVID-19 – Affidamento diretto ex art. 2, c. 4 del Decreto-legge n. 76/2020 di servizi di trasporto pubblico integrativi e temporanei a supporto della ripresa delle attività produttive e scolastiche per il periodo 14/09/2020-31/10/2020. Presa d’atto dei lavori della commissione esaminatrice. Revoca ex art. 21-quinquies L. 241/90 aggiudicazione lotti FRB2, LTB2 e VT1. Annullamento ex art. 21-nonies L. 241/90 aggiudicazione lotto LTA1”;
- la determinazione dirigenziale n. G11706 del 9/10/2020, recante “Misure per la prevenzione e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-2019 - Procedura di affidamento diretto ex art. 2, c. 4 del Decreto-legge n. 76/2020 di ulteriori servizi di trasporto pubblico integrativi e temporanei a supporto della ripresa delle attività produttive e scolastiche per il periodo 12/10/2020-31/10/2020”;
- la determinazione dirigenziale n. G12717 del 30/10/2020, recante “Approvazione dello Schema di contratto di cui all'Avviso allegato alla determinazione dirigenziale 4 settembre 2020, n. G10161”;
- la determinazione dirigenziale n. G14323 del 30 novembre 2020, recante: “Emergenza COVID-19 – Affidamento diretto ex art. 2, c. 4 del Decreto-legge n. 76/2020 di servizi di trasporto pubblico integrativi e temporanei a supporto della ripresa delle attività produttive e scolastiche per il periodo 14/09/2020-31/10/2020. Proroga del servizio e modifica dello Schema di contratto;
- la determinazione dirigenziale n. G15894 del 21/12/2020, recante: “Emergenza COVID-19 – Affidamento diretto ex art. 2, c. 4 del Decreto-legge n. 76/2020 di servizi di trasporto pubblico

integrativi e temporanei a supporto della ripresa delle attività produttive e scolastiche per il periodo 14/09/2020-31/10/2020. Ulteriore proroga del servizio;

- le note trasmesse a tutti i soggetti aggiudicatari dei relativi lotti, in data 27 novembre 2020 e in data 18 dicembre 2020, con le quali è stata comunicata la proroga dell'affidamento di che trattasi fino alla data ultima del 6 gennaio 2021, al fine di consentire a Cotral di organizzare l'avvio dei nuovi servizi affidati con procedura di subaffidamento;

PRESO ATTO dell'esito della conclusione delle verifiche di legge di cui all'articolo 80 del D.Lgs. n. 50/2016, avviate dalla scrivente Direzione presso i competenti Uffici, da cui sono emerse, a carico di aziende partecipanti in qualità di mandanti alla costituenda ATI "Caperna Service srl", delle violazioni definitivamente accertate ai sensi del citato articolo 80, comma 4;

PRESO ATTO che, all'esito del contraddittorio avviato con le aziende interessate, l'Amministrazione ritiene tali violazioni particolarmente gravi e rilevanti rispetto alla sussistenza del requisito di ordine morale, di cui all'art. 80, comma. 4 cit., in virtù dell'assoluta rilevanza degli importi oggetto di accertamento anche in rapporto al valore della commessa, il carattere di reiterazione degli addebiti, nonché il loro arco temporale. **VISTO** l'articolo 48 del D.lgs. 50/2016 "Raggruppamenti temporanei e consorzi ordinari di operatori economici" e in particolare i commi 19, 19-bis e 19-ter dello stesso, ai sensi dei quali la modifica soggettiva del raggruppamento non è ammessa "se finalizzata ad eludere la mancanza di un requisito di partecipazione alla gara", anche laddove le modifiche soggettive si verificano in fase di gara;

RILEVATO che:

l'Avviso di gara prevedeva espressamente che "L'amministrazione si riserva, in ogni caso, il diritto di sospendere ovvero cessare la presente procedura senza che ciò possa costituire diritto e/o pretesa di qualsivoglia natura, indennizzo o rimborso dei costi eventualmente sostenuti per la partecipazione";

ai sensi dell'art. 21-nonies L. 241/90 "Il provvedimento amministrativo illegittimo (...) può essere annullato d'ufficio, sussistendone le ragioni di interesse pubblico, entro un termine ragionevole, comunque non superiore a diciotto mesi dal momento dell'adozione dei provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici";

rientra pertanto nel potere dell'Amministrazione la facoltà di agire in autotutela rispetto alla disposta aggiudicazione, qualora venga riscontrata – a seguito delle verifiche di legge - la carenza dei requisiti di partecipazione di cui all'articolo 80 del D.Lgs. n. 80/2016;

RITENUTO pertanto, che a fronte delle verifiche effettuate e delle gravi violazioni riscontrate, anche all'esito del contraddittorio avviato con i soggetti interessati, si rende necessario procedere all'annullamento in autotutela ex articolo 21-nonies L. 241/90 della disposta aggiudicazione del Lotto VT4, affidato in via d'urgenza alla costituenda ATI "Caperna Service srl";

VALUTATO che, a fronte della imminente scadenza della proroga disposta, prevista per il giorno 6 gennaio 2021, viene meno l'interesse pubblico originario all'assegnazione dei servizi di cui al lotto in questione;

DETERMINA

Per le ragioni descritte in narrativa, che si intendono integralmente richiamate,

1. Di procedere all'annullamento in autotutela, ex articolo 21-nonies L. 241/90, della disposta aggiudicazione del Lotto VT4, affidato in via d'urgenza alla costituenda ATI "Caperna Service srl";

2. Di non aggiudicare ad altro soggetto i servizi di trasporto pubblico integrativi e temporanei di cui al Lotto VT4, tenuto conto della imminente scadenza della proroga degli stessi, prevista per il giorno 6 gennaio 2021 e, per l'effetto, di revocare ai sensi dell'art. 21-quienquies L. 241/90 – limitatamente al lotto VT4 - l'Avviso allegato alla determinazione dirigenziale 4 settembre 2020, n. G10161;
3. Il presente atto sarà pubblicato sul bollettino Ufficiale della Regione (BUR) e sul sito web istituzionale regionale.

Avverso il presente atto è possibile ricorrere al Tribunale Amministrativo per il Lazio nel termine di 30 giorni.

Copia