



Direzione: SVILUPPO ECONOMICO, ATTIVITA' PRODUTTIVE E RICERCA

Area: PROGRAMMAZIONE E ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA OPERATIVO FESR LAZIO, ASSISTENZA ALL'AUTORITA' DI GESTIONE DEL POR FESR

DETERMINAZIONE (con firma digitale)

N. G06203 del 08/05/2026

Proposta n. 17286 del 08/05/2026

Oggetto:

Decisione a contrarre. Procedura aperta per Accordo Quadro ex art. 59 D.lgs. 36/2023 per acquisizione servizi di comunicazione e informazione. PR Lazio FESR 2021-2027, PR Lazio FSE+ 2021-2027 e Comunicazione Unitaria, in 3 lotti, base d'asta di euro 2.952.394,11 (IVA escl.) su S.TEL.LA. CUP Lotto 1 F81C25000240009 - Lotto 2 F81C25000250009 - Lotto 3 F81C25000260009. Revoca ai sensi dell'art. 21-quinquies della L. n. 241/1990.

Proponente:

Estensore	MAZZUCCHI CARLO MATTEO	_____firma elettronica_____
Responsabile del procedimento	MAZZUCCHI CARLO MATTEO	_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area	M. PACIFICO	_____firma digitale_____
Direttore Regionale	T. PETUCCI	_____firma digitale_____
Firma di Concerto	E. LONGO	_____firma digitale_____
Firma di Concerto	P. GIUNTARELLI	_____firma digitale_____

OGGETTO: Decisione a contrarre. Procedura aperta per Accordo Quadro ex art. 59 D.lgs. 36/2023 per acquisizione servizi di comunicazione e informazione. PR Lazio FESR 2021-2027, PR Lazio FSE+ 2021-2027 e Comunicazione Unitaria, in 3 lotti, base d'asta di euro 2.952.394,11 (IVA escl.) su S.TEL.LA. CUP Lotto 1 F81C25000240009 - Lotto 2 F81C25000250009 - Lotto 3 F81C25000260009. Revoca ai sensi dell'art. 21-quinquies della L. n. 241/1990.

**IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE
SVILUPPO ECONOMICO, ATTIVITÀ PRODUTTIVE E RICERCA
AUTORITÀ DI GESTIONE DEL PR LAZIO FESR 2021-2027**

**di concerto con il
DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE ISTRUZIONE, FORMAZIONE E POLITICHE PER L'OCCUPAZIONE
AUTORITÀ DI GESTIONE DEL PR LAZIO FSE + 2021-2027**

**e con il
DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE AFFARI DELLA PRESIDENZA, TURISMO, CINEMA, AUDIOVISIVO
E SPORT**

SU PROPOSTA del Dirigente dell'Area Programmazione e attuazione del Programma operativo FESR Lazio, assistenza all'Autorità di Gestione del POR FESR;

VISTO lo Statuto della Regione Lazio;

VISTA la Legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 *"Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale"* e s.m.i.;

VISTO il Regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1 *"Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale"* e s.m.i.;

VISTA la Deliberazione di Giunta regionale n. 97 del 26 febbraio 2024, che conferisce alla dott.ssa Tiziana Petucci l'incarico di Direttore della "Direzione regionale Sviluppo Economico, Attività produttive e Ricerca";

VISTA la Deliberazione di Giunta regionale n. 25 del 18 gennaio 2024, che conferisce all'Avv. Elisabetta Longo l'incarico di Direttore della "Direzione regionale Istruzione, Formazione e Politiche per l'occupazione";

VISTA la Deliberazione di Giunta regionale n. 12 del 11 gennaio 2024, che conferisce al dott. Paolo Giuntarelli l'incarico di Direttore della "Direzione Regionale Affari della Presidenza, Turismo, Cinema, Audiovisivo e Sport";

VISTO l'Atto di organizzazione della Direzione regionale Personale, Enti Locali e Sicurezza n. G10803 del 7 agosto 2024 che conferisce al dott. Massimiliano Pacifico l'incarico di Dirigente dell'Area Programmazione e attuazione del Programma operativo FESR Lazio, assistenza all'Autorità di Gestione del POR FESR";

VISTO il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118: *"Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5.5.2009, n. 42"* e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO l'articolo 10, comma 3, del D. lgs n. 118/2011 ai sensi del quale "gli impegni di spesa sono assunti nei limiti dei rispettivi stanziamenti di competenza del bilancio di previsione, con imputazione agli esercizi in cui le obbligazioni passive sono esigibili";

VISTA la Legge Regionale 12 agosto 2020, n. 11, recante: *"Legge di contabilità regionale"*;

VISTO il Regolamento Regionale 9 novembre 2017, n. 26, recante: *"Regolamento regionale di contabilità"* che, ai sensi dell'articolo 56, comma 2, della L.R. n. 11/2020 e fino alla data di entrata in vigore del regolamento di contabilità di cui all'articolo 55 della citata L.R. n. 11/2020, continua ad applicarsi per quanto compatibile con le disposizioni di cui alla medesima L.R. n. 11/2020;

VISTO l'articolo 30, comma 2, del Regolamento regionale n. 26/2017 e l'articolo 32 comma 3 della L.R. n. 11/2020 relativo alla predisposizione del piano finanziario di attuazione della spesa ed al cronoprogramma di esigibilità per le determinazioni recanti impegno di spesa;

VISTO il Regolamento regionale 9 novembre 2017, n. 26, recante: "Regolamento Regionale di Contabilità" che, ai sensi dell'art. 56, comma 2, L.R. n. 11/2020, fino alla data di entrata in vigore del Regolamento di contabilità di cui all'art. 55 della L.R. n. 11/2020, continua ad applicarsi, per quanto compatibile, con le disposizioni di cui alla medesima L.R. n. 11/2020;

VISTA la Legge regionale 31 dicembre 2025, n. 20, recante: "Legge di stabilità regionale 2026";

VISTA la Legge regionale 31 dicembre 2025, n. 21, recante: "Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2026-2028";

VISTA la deliberazione della Giunta regionale del 30 dicembre 2025, n. 1349, avente ad oggetto: "Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2026-2028. Approvazione del "Documento tecnico di accompagnamento", ripartito in titoli, tipologie e categorie per le entrate e in missioni, programmi, titoli e macroaggregati per le spese";

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale del 30 dicembre 2025, n. 1350, avente ad oggetto: "Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2026-2028. Approvazione del "Bilancio finanziario gestionale", ripartito in capitoli di entrata e di spesa e assegnazione delle risorse finanziarie ai dirigenti titolari dei centri di responsabilità amministrativa";

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale del 22 gennaio 2026, n. 21, avente ad oggetto: "Indirizzi per la gestione del bilancio regionale 2026-2028 e approvazione del bilancio reticolare, ai sensi degli articoli 30, 31 e 32, della legge regionale 12 agosto 2020, n. 11";

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale del 2 aprile 2026 n. 199, relativa a "Variazioni del bilancio regionale 2026-2028, conseguenti alla deliberazione della Giunta regionale concernente il riaccertamento dei residui attivi e passivi al 31 dicembre 2025, ai sensi dell'articolo 3, comma 4, del decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 e successive modifiche, e in applicazione delle disposizioni di cui all'articolo 42, commi da 9 a 11, del medesimo d.lgs. n. 118/2011";

VISTA la determinazione n. G16326 del 02/12/2025 avente ad oggetto "Decisione a contrarre. Procedura aperta per Accordo Quadro ex art. 59 D.lgs. 36/2023 per acquisizione servizi di comunicazione e informazione. PR Lazio FESR 2021-2027, PR Lazio FSE+ 2021-2027 e Comunicazione Unitaria, in 3 lotti, base d'asta di euro 2.952.394,11 (IVA escl.) su S.TEL.LA. Nomina RUP. Perfezionamento prenotazioni. e prenot. di impegno a Cred. Div. per euro 3.601.920,81 (IVA incl.) e perfezionamento prenotazioni e impegni per euro 42.868,08 al Fondo incentivi capp. U000A45125, U000A45126, U000A45127, U000A45128, U000A45129, U000A45130, U0000A43215, U0000A43216, U0000A43217. Accert. al Fondo incentivi di euro 42.868,08 - cap. E0000341560 - EEFF 2025/2028. Accert. di euro 111.894,64 verso MEF - capp. E0000222111 e E0000222112 - EF 2028. Impegno di euro 660,00 ad ANAC - cap.U0000T19427 - EF 2025. CUP Lotto 1 F81C25000240009 - Lotto 2 F81C25000250009 - Lotto 3 F81C25000260009;

CONSIDERATO che con la medesima Determinazione sono stati altresì approvati i seguenti documenti di gara:

- Capitolato Tecnico (Allegato 1a);
- Elenco articoli (Allegato 1b);
- Criteri di valutazione dell'offerta tecnica (Allegato 2);
- Schema di Accordo-Quadro (Allegato 3);
- Schema di Contratto attuativo (Allegato 4);
- Requisiti di partecipazione (Allegato 5);
- Relazione Tecnico Illustrativa (Allegato 6);

- Schema di Offerta Economica Lotto 1(Allegato 7a);
- Schema di Offerta Economica Lotto 2(Allegato 7b);
- Schema di Offerta Economica Lotto 3(Allegato 7c);

VISTA la Determinazione n. G04178 del 30/03/2026 della Direzione Trasformazione digitale e procurement con la quale è stata indetta una procedura aperta per Accordo Quadro ex art. 59 D.lgs. 36/2023 per acquisizione servizi di comunicazione e informazione. PR Lazio FESR 2021-2027, PR Lazio FSE+ 2021-2027 e Comunicazione Unitaria, suddivisa in 3 lotti, approvando altresì i seguenti documenti:

- Allegato 1 – Domanda di partecipazione e Schema di dichiarazioni amministrative;
- Allegato 2 – DGUE (da compilare a sistema);
- Atto n. G04178 del 30/03/2026
- Allegato 3 – Modello attestazione pagamento imposta di bollo;
- Allegato 4 – Modello offerta tecnica;
- Allegato 5 – Modello informativo privacy;

PRESO ATTO che in data 08/04/2026 sono stati pubblicati sulla piattaforma S.TEL.LA il bando di gara, il disciplinare e gli altri documenti di gara, con scadenza per la presentazione delle offerte il 21/05/2026;

CONSIDERATO che successivamente alla pubblicazione della procedura sono pervenuti numerosi quesiti da parte degli operatori economici, e a seguito delle verifiche interne sono emerse alcune incongruenze e criticità nei documenti di gara, con riferimento a:

- difformità tra disciplinare e capitolato;
- errori materiali nei criteri di valutazione;
- refusi nella definizione di alcuni requisiti di partecipazione;

VALUTATO che tali difformità ed errori possono oggettivamente generare incertezza interpretativa tra gli operatori economici e possono quindi compromettere la corretta formulazione delle offerte, il regolare svolgimento della gara e la massima partecipazione alla stessa;

VALUTATO altresì che la prosecuzione della gara esporrebbe l'Amministrazione a rischi di contenzioso e/o violazioni della par condicio tra operatori;

CONSIDERATO, inoltre, che nel corso della pubblicazione della gara l'Autorità di Gestione del PR Lazio FESR 2021-2027 ha predisposto una proposta di revisione del Programma, al fine di aderire alle nuove priorità strategiche "*Housing*" e "*Resilienza idrica*", introdotte dal Reg (UE) 1914/2025, determinando la necessità per l'Amministrazione di ridefinire la strategia di comunicazione e il perimetro delle attività da affidare all'esterno;

RILEVATO, pertanto, che tali circostanze comportano il mutamento dell'interesse pubblico originariamente posto a base dell'indizione della procedura;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 21-quinquies della L. 241/1990, la Pubblica Amministrazione può procedere alla revoca dei propri atti amministrativi per sopravvenuti motivi di pubblico interesse, per una nuova valutazione dell'interesse pubblico originario o mutamento della situazione giuridica e di fatto;

CONSIDERATO, inoltre, che la giurisprudenza amministrativa ha chiarito che:

- la revoca costituisce espressione del potere discrezionale dell'Amministrazione, sindacabile solo per manifesta illogicità o irragionevolezza (Cons. Stato, sez. V, n. 2418/2019);

- in materia di gare pubbliche, la revoca è legittima anche dopo l'indizione della procedura, purché adeguatamente motivata (Cons. Stato, sez. III, n. 2838/2018);
- non sussiste alcun affidamento qualificato in capo agli operatori economici prima dell'aggiudicazione definitiva (Cons. Stato, Ad. Plen. n. 14/2014);
- secondo le recenti pronunce di ANAC la stazione appaltante mantiene il potere di ritirare gli atti di gara in presenza di motivate esigenze pubbliche, nel rispetto dei principi di trasparenza e correttezza amministrativa;

RITENUTO opportuno e necessario procedere alla revoca in autotutela della suddetta procedura di gara, come sopra descritto;

DETERMINA

- di revocare, per le motivazioni esposte in premessa e ai sensi dell'art. 21-quinquies della L. n. 241/1990, la procedura di gara aperta per Accordo Quadro ex art. 59 D.lgs. 36/2023 per acquisizione servizi di comunicazione e informazione. PR Lazio FESR 2021-2027, PR Lazio FSE+ 2021-2027 e Comunicazione Unitaria, suddivisa in 3 lotti, indetta con Determinazione n. G04178 del 30/03/2026 della Direzione Trasformazione digitale e procurement, di cui alla Determinazione a contrarre n. G16326 del 02/12/2025;
- di disporre l'immediata cessazione di tutte le attività connesse alla procedura di gara;
- di dare atto che la revoca è giustificata da sopravvenuti motivi di pubblico interesse e da una rinnovata valutazione dell'interesse pubblico originario, come dettagliatamente esposto in premessa;
- di comunicare la presente revoca a tutti gli operatori economici che abbiano eventualmente presentato offerta.

Il presente provvedimento sarà pubblicato sulla piattaforma telematica S.TEL.LA , sul sito BURL, sul sito www.lazioeuropa.it e sul sito <https://fesr.regione.lazio.it>.