



Direzione: INCLUSIONE SOCIALE

Area:

DETERMINAZIONE *(con firma digitale)*

N. G08978 **del** 01/07/2026

Proposta n. 23863 **del** 25/06/2026

Oggetto:

Presenza annotazioni contabili

Affidamento del servizio di gestione del "Centro Regionale Giorgio Fregosi per bambini e adolescenti vittime di abuso e maltrattamento". Proroga tecnica del servizio di gestione per massimo 180 (centottanta) giorni, ai sensi dell'art. 120, comma 11, del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36. Perfezionamento della prenotazione di impegno n. 53044/2026 per euro 150.000,00 (IVA inclusa al 5%) a valere sul capitolo U0000H41717, a favore di COSPEXA SOC. COOP. SOCIALE (codice creditore 145618), esercizio finanziario 2026. CIG 895680909D

Proponente:

Estensore

PICCINNO SARA

_____ *firma elettronica* _____

Responsabile del procedimento

VALERI VALERIA

_____ *firma elettronica* _____

Responsabile dell' Area

Direttore Regionale

O. GUGLIELMINO

_____ *firma digitale* _____

Firma di Concerto

Ragioneria:

Responsabile del procedimento

Responsabile dell'Area Ragioneria

DELLARNO GIUSEPPE

_____ *firma digitale* _____

Direzione Regionale Ragioneria Generale

MARCO MARAFINI

_____ *firma elettronica* _____

REGIONE LAZIO

Proposta n. 23863 del 25/06/2026

Annotazioni Contabili *(con firma digitale)*

PGC	Tipo	Capitolo	Impegno /	Mod.	Importo	Miss./Progr./PdC finanz.
	Mov.		Accertamento			

Descr. PdC finanz.

Azione

Beneficiario

1)	I	U0000H41717	2026		150.000,00	12.05 1.03.02.99.999
----	---	-------------	------	--	------------	----------------------

Altri servizi diversi n.a.c.

1.02.01.16

COSPEXA SOC. COOP. SOCIALE

Tipo mov. : IMPEGNO PERFETTO

Prenotazione collegata: BOLLINATURA - 53044/2026

2)	Q	U0000H41717	2026/53044		-150.000,00	12.05 1.03.02.99.000
----	---	-------------	------------	--	-------------	----------------------

Altri servizi

1.02.01.16

CREDITORI DIVERSI

Tipo mov. : GENERA IMPEGNO PERFETTO

REGIONE LAZIO**Proposta n. 23863 del 25/06/2026****PIANO FINANZIARIO DI ATTUAZIONE DELLA SPESA**

Oggetto Atto: Affidamento del servizio di gestione del "Centro Regionale Giorgio Fregosi per bambini e adolescenti vittime di abuso e maltrattamento". Proroga tecnica del servizio di gestione per massimo 180 (centottanta) giorni, ai sensi dell'art. 120, comma 11, del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36. Perfezionamento della prenotazione di impegno n. 53044/2026 per euro 150.000,00 (IVA inclusa al 5%) a valere sul capitolo U0000H41717, a favore di COSPEXA SOC. COOP. SOCIALE (codice creditore 145618), esercizio finanziario 2026. CIG 895680909D

INTERVENTO			RIFERIMENTI DI BILANCIO		
Pgc.	N.Imp.	Causale	Mi./Pr.	PdC fin al IV liv.	Capitolo
1		Affidamento del servizio di gestione del "Centro Regionale Giorgio Fregosi per bambini e adolescenti vittime di abuso e maltrattamento". Proroga tecnica del servizio di gestione per massimo 180 (centottanta) giorni con decorrenza 01/07/2026, ai sensi dell'art. 120, comma 11, del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36. Impegno di spesa di euro 150.000,00 (IVA inclusa al 5%) a valere sul capitolo U0000H41717, a favore di COSPEXA SOC. COOP. SOCIALE (codice creditore 145618), esercizio finanziario 2026. CIG 895680909D	12/05	1.03.02.99.999	U0000H41717
PIANO FINANZIARIO					
Anno	Impegno		Liquidazione		
	Importo (€)		Mese	Importo (€)	
2026	150.000,00		Dicembre	150.000,00	
			Totale	150.000,00	

OGGETTO: Affidamento del servizio di gestione del "Centro Regionale Giorgio Fregosi per bambini e adolescenti vittime di abuso e maltrattamento". Proroga tecnica del servizio di gestione per massimo 180 (centottanta) giorni, ai sensi dell'art. 120, comma 11, del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36. Perfezionamento della prenotazione di impegno n. 53044/2026 per euro 150.000,00 (IVA inclusa al 5%) a valere sul capitolo U0000H41717, a favore di COSPEXA SOC. COOP. SOCIALE (codice creditore 145618), esercizio finanziario 2026. CIG 895680909D

LA DIRETTRICE DELLA DIREZIONE REGIONALE INCLUSIONE SOCIALE

VISTI

- lo Statuto della Regione Lazio;
- la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 "Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale" e s.m.i;
- il Regolamento Regionale 6 settembre 2002, n. 1 "Organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta Regionale" e s.m.i;
- la legge 31 dicembre 2009, n. 196, recante: "Legge di contabilità e finanza pubblica" e successive modifiche e integrazioni;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante: "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42", e s.m.i. e, in particolare, l'articolo 10, comma 3, lettera a), che consente di assumere impegni di spesa in esercizi successivi a quello in corso a condizione che siano connessi a contratti o convenzioni pluriennali o siano necessari per garantire la continuità dei servizi connessi con le funzioni fondamentali;
- la legge regionale 12 agosto 2020, n. 11, recante: "Legge di contabilità regionale";
- il regolamento regionale 9 novembre 2017, n. 26, recante: "Regolamento regionale di contabilità", che, ai sensi dell'articolo 56, comma 2, della l.r. n. 11/2020 e fino alla data di entrata in vigore del regolamento di contabilità di cui all'articolo 55 della citata l.r. n. 11/2020, continua ad applicarsi per quanto compatibile con le disposizioni di cui alla medesima l.r. n. 11/2020 e, in particolare, l'articolo 30, comma 2, in riferimento alla predisposizione del piano finanziario di attuazione della spesa;
- la legge regionale 31 dicembre 2025, n. 20, recante: "Legge di stabilità regionale 2026";
- la legge regionale 31 dicembre 2025, n. 21, recante: "Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2026-2028";
- la deliberazione della Giunta regionale 30 dicembre 2025, n. 1349, concernente: "Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2026-2028. Approvazione del 'Documento tecnico di accompagnamento', ripartito in titoli, tipologie e categorie per le entrate e in missioni, programmi, titoli e macroaggregati per le spese";
- la deliberazione della Giunta regionale 30 dicembre 2025, n. 1350, concernente: "Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2026-2028. Approvazione del 'Bilancio finanziario

gestionale', ripartito in capitoli di entrata e di spesa e assegnazione delle risorse finanziarie ai dirigenti titolari dei centri di responsabilità amministrativa”;

- la deliberazione della Giunta regionale 22 gennaio 2026, n. 21, concernente: “Indirizzi per la gestione del bilancio regionale 2026-2028 e approvazione del bilancio reticolare, ai sensi degli articoli 30, 31 e 32 della legge regionale 12 agosto 2020, n. 11”;

- la deliberazione della Giunta regionale 2 aprile 2026, n. 198, concernente: “Riaccertamento dei residui attivi e passivi al 31 dicembre 2025 ai sensi dell’articolo 3, comma 4, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e smi”;

- la deliberazione della Giunta regionale 2 aprile 2026, n. 199, concernente: “Variazioni del bilancio regionale 2026-2028, conseguenti alla deliberazione della Giunta regionale concernente il riaccertamento dei residui attivi e passivi al 31 dicembre 2025, ai sensi dell’articolo 3, comma 4, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche, e in applicazione delle disposizioni di cui all’articolo 42, commi da 9 a 11, del medesimo d.lgs. n. 118/2011”;

- la deliberazione della Giunta regionale 5 dicembre 2024, n. 1044, “Conferimento dell’incarico di Direttore della Direzione regionale ‘Inclusione Sociale’ ai sensi del regolamento di organizzazione 6 settembre 2002, n. 1. Approvazione schema di contratto”, con la quale si è conferito l’incarico alla dott.ssa Ornella Guglielmino;

VISTI, per quanto riguarda la normativa di settore

- la Convenzione ONU sui diritti dell'infanzia e dell'adolescenza (New York, 1989, ratificata dall'Italia con L. 176/1991), ratificata dall'Italia con legge 27 maggio 1991, n. 176;

- la legge 4 maggio 1983, n. 184 e s.m.i.- “Disciplina dell'adozione e dell'affidamento dei minori”;

- la legge 8 novembre 2000, n. 328 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali” e successive modifiche e integrazioni;

- il decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117 “Codice del Terzo settore” e successive modifiche e integrazioni;

- la legge regionale 10 agosto 2016, n. 11 "Sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali della Regione Lazio" e successive modifiche e integrazioni e in particolare l'art. 10 (Politiche in favore delle famiglie e dei per i minori), che promuove gli interventi di sostegno alla genitorialità, alla tutela dei minori e all'affidamento familiare;

- il regolamento regionale 4 marzo 2019, n. 2 “Regolamento per l’affidamento familiare nella Regione Lazio”;

- la deliberazione della Giunta regionale 8 agosto 2023, n. 454 - Approvazione delle “Linee guida sul potenziamento della governance del sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali”;

- il Piano Sociale Regionale 2025-2027, approvato con deliberazione del Consiglio regionale 23 luglio 2025, n. 5;

- la deliberazione della Giunta regionale 23 maggio 2024, n. 351 “Recepimento delle Linee di indirizzo per l’affidamento familiare e delle Linee di indirizzo per l’accoglienza nei servizi residenziali, approvate in Conferenza Unificata in data 8 febbraio 2024 (Rep. atti n. 17/CU)”, le quali rispondono, tra l’altro, alla finalità di rafforzare la rete dei servizi a tutela delle bambine e dei bambini e delle loro

famiglie offrendo un quadro organico di percorsi organizzativi/metodologici e di dispositivi di intervento;

- la determinazione del 7 dicembre 2023, n. G16464 “Approvazione del documento "Attività di controllo in loco sugli interventi finanziati dalla Direzione regionale competente in materia di inclusione sociale tramite avvisi e bandi pubblici”;

PREMESSO che:

- a seguito dell’emanazione della legge 7 aprile 2014, n. 56, “Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni”, sono state trasferite dalla Città metropolitana di Roma Capitale alla Regione Lazio le funzioni e i compiti concernenti l’area relativa alla tutela dei minori, tra cui la gestione del “Centro Giorgio Fregosi per i bambini e gli adolescenti vittime di abuso e maltrattamento”, ubicato in Roma, Via dei Sabelli n. 108;

- il “Centro Giorgio Fregosi” è un servizio consolidato e operativo dal 1999 e rappresenta una struttura specialistica di eccellenza per la presa in carico e la valutazione clinica di situazioni familiari di elevata gravità e complessità, individuata quale Centro di coordinamento della Rete regionale dei Centri per il contrasto degli abusi e maltrattamenti ai minori, che opera in stretta sinergia con i servizi sociali e sanitari del territorio, il Tribunale per i Minorenni, il Tribunale Civile e le Forze dell’Ordine;

RICHIAMATA in particolare:

- la deliberazione della Giunta regionale n. 243 del 23/04/2026 - Piano Sociale Regionale 2026-2028. Finalizzazione delle risorse regionali per interventi di carattere sociale negli esercizi finanziari 2026, 2027 e 2028, che destina, tra l'altro, l'importo di euro € 302.578,54 sul capitolo di spesa U0000H41717, e.f. 2026, per la gestione del Centro Giorgio Fregosi di Roma (prenotazione di impegno n. 53044/2026);

DATO ATTO che:

- con determinazione dirigenziale n. G16628 del 29/12/2021 è stata indetta una procedura aperta sopra soglia comunitaria per l’affidamento del servizio di gestione del “Centro Giorgio Fregosi”, con durata contrattuale di anni 3 (tre), oltre opzione di ripetizione di servizi analoghi per ulteriori 12 (dodici) mesi ed eventuale proroga tecnica per ulteriori 6 (sei) mesi, per un valore complessivo dell’appalto di € 1.350.000,00 (IVA al 5% inclusa) – CIG 895680909D;

- con determinazione dirigenziale n. G08099 del 22/06/2022 -Affidamento del servizio di gestione del "Centro Regionale Giorgio Fregosi per bambini ed adolescenti vittime di abuso e maltrattamento", autorizzato con Determina a contrarre della Direzione Regionale per l'Inclusione Sociale n. G16628 del 29/12/2021. Perfezionamento delle prenotazioni di impegno di spesa nn. 2893/2022, 707/2023, 284/2024, 208/2025 per complessivi € 900.000,00 (IVA al 5% inclusa) sul cap.U0000H41717, e.f. 2022-23-24-25 in favore di COSPEXA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE , CIG 895680909D, il servizio è stato affidato a Cospexa Società Cooperativa Sociale (codice creditore 145618), attuale gestore del Centro, con decorrenza 1° luglio 2022, e il relativo contratto è stato repertoriato al Reg. cron. n. 27302 del 7 novembre 2022;

- con determinazione dirigenziale n. G18064 del 27/12/2024 è stata esercitata l’opzione di ripetizione di servizi analoghi per ulteriori 12 (dodici) mesi, già prevista negli atti di gara di cui alla citata determinazione dirigenziale n. G16628 del 29/12/2021, per il periodo 01/07/2025 – 30/06/2026, con contestuale impegno di spesa di complessivi € 300.000,00 (IVA al 5% inclusa) in favore di Cospexa Società Cooperativa Sociale e approvazione dello schema di atto aggiuntivo al contratto Reg. cron. n. 27302 del 7 novembre 2022;

- per effetto della suddetta ripetizione, il contratto in essere giungerà a scadenza in data 30/06/2026;
- l'opzione della eventuale proroga tecnica per ulteriori 6 (sei) mesi è stata espressamente prevista negli atti di gara approvati con la citata determinazione dirigenziale n. G16628 del 29/12/2021 (Capitolato Tecnico, par. 2.1, e Schema di Contratto, art. 5, comma 4) e quantificata nel valore complessivo dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del d.lgs. 50/2016, per un importo di € 150.000,00 (IVA al 5% inclusa), di cui € 142.857,14 di imponibile ed € 7.142,86 di IVA al 5%;
- con la proposta di determinazione dirigenziale n. 23284/2026 è stata adottata la determinazione a contrarre per l'indizione di una nuova procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, sopra soglia comunitaria ex art. 14, comma 1, lett. c), del medesimo decreto, per l'affidamento del servizio di gestione del "Centro Giorgio Fregosi per il contrasto degli abusi e maltrattamenti ai minori", con esecuzione del nuovo contratto con decorrenza presunta 1° gennaio 2027;

RILEVATO che il contratto in essere è stato affidato in vigenza del precedente Codice degli appalti di cui al D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, ma che, secondo il consolidato orientamento della giurisprudenza amministrativa, la proroga tecnica non costituisce mera prosecuzione del contratto originario, bensì un autonomo provvedimento amministrativo soggetto, in applicazione del principio *tempus regit actum*, alla normativa vigente al momento della sua adozione (Consiglio di Stato, Sez. V, sentenza 17 ottobre 2025, n. 8082), con conseguente applicazione alla presente, della fattispecie di cui all'articolo 120, comma 11, del d.lgs. n. 36/2023;

CONSIDERATO che:

- il "Centro Giorgio Fregosi" eroga prestazioni specialistiche e indifferibili di valutazione e trattamento clinico in favore di minori vittime di abuso e maltrattamento, anche su mandato dell'Autorità Giudiziaria, la cui interruzione, ancorché temporanea, determinerebbe grave nocumento all'interesse pubblico e un pregiudizio per soggetti minori in condizione di particolare vulnerabilità;
- in ragione dei tempi tecnici occorrenti per l'espletamento della nuova procedura aperta sopra soglia comunitaria, oggettivamente non comprimibili, la procedura medesima non potrà concludersi, con il perfezionamento dei relativi atti, entro la scadenza del contratto in essere, configurandosi pertanto i presupposti eccezionali di cui all'art. 120, comma 11, del d.lgs. 36/2023;
- si rende pertanto necessario, nelle more della conclusione della procedura di gara e del perfezionamento dei relativi atti, prorogare, ai sensi dell'art. 120, comma 11, del d.lgs. 36/2023, l'affidamento del servizio in parola, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure volte all'individuazione del nuovo contraente, restando il contraente originario tenuto all'esecuzione delle prestazioni contrattuali ai prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto in essere;
- con il presente atto si intende procedere alla prima e unica proroga tecnica disposta per il contratto in essere, non essendo mai stato fatto ricorso in precedenza a tale istituto;

ATTESO altresì, in conformità all'orientamento espresso dall'ANAC nella Nota di riscontro ad ASSORUP del 17 aprile 2026, deliberata nell'adunanza del 15 aprile 2026, con la quale l'Autorità ha confermato l'estraneità della proroga tecnica dal perimetro applicativo dell'art. 45 del D.Lgs. 36/2023, nonché alla giurisprudenza della Corte dei Conti, che qualifica la proroga come istituto eccezionale e residuale e ribadisce che gli incentivi spettano esclusivamente per attività tecniche direttamente connesse a specifiche procedure di affidamento o esecuzione (cfr. Corte dei Conti, Sez. reg. controllo Liguria, deliberazioni n. 56/2025/PAR e n. 77/2025/PAR), di non procedere all'accantonamento e alla ripartizione delle quote per incentivi alle funzioni tecniche di cui al citato art. 45 sul valore economico della presente proroga;

RITENUTO, quindi, di :

- di prorogare, ai sensi dell'art. 120, comma 11, del d.lgs. 36/2023, il servizio di gestione del "Centro Giorgio Fregosi per i bambini e gli adolescenti vittime di abuso e maltrattamento" per un massimo di 180 (centottanta) giorni al solo fine di garantire la continuità di un servizio essenziale e nell'attesa che si concluda la procedura di gara volta a selezionare il nuovo contraente ai medesimi prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto in essere;
- di perfezionare la prenotazione di impegno n. 53044/2026 per € 150.000,00 (IVA inclusa al 5%), di cui € 142.857,14 di imponibile ed € 7.142,86 di IVA, sul capitolo U0000H41717 (Missione 12, Programma 05, PdC 1.03.02.99), a favore di COSPEXA SOC. COOP. SOCIALE (codice creditore 145618), esercizio finanziario 2026;

L'obbligazione giungerà a scadenza nell'esercizio finanziario 2026.

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa, che si intendono integralmente richiamate:

1. di prorogare, ai sensi dell'art. 120, comma 11, del d.lgs. 36/2023, il servizio di gestione del "Centro Giorgio Fregosi per i bambini e gli adolescenti vittime di abuso e maltrattamento" per un massimo di 180 (centottanta) giorni al solo fine di garantire la continuità di un servizio essenziale e nell'attesa che si concluda la procedura di gara volta a selezionare il nuovo contraente ai medesimi prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto in essere;
2. di perfezionare la prenotazione di impegno n. 53044/2026 per € 150.000,00 (IVA inclusa al 5%), di cui € 142.857,14 di imponibile ed € 7.142,86 di IVA, sul capitolo U0000H41717 (Missione 12, Programma 05, PdC 1.03.02.99), a favore di COSPEXA SOC. COOP. SOCIALE (codice creditore 145618), esercizio finanziario 2026;
3. di trasmettere il presente atto al soggetto affidatario per gli adempimenti conseguenti;
4. di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul B.U.R.L. e sul sito istituzionale della Regione Lazio (www.regione.lazio.it).

L'obbligazione giungerà a scadenza nell'esercizio finanziario 2026.

Avverso la presente determinazione è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo del Lazio nel termine di giorni 30 (trenta) dalla pubblicazione.

LA DIRETTRICE
Ornella Guglielmino