

Direzione: DIREZIONE REGIONALE CENTRALE ACQUISTI

Area:

DETERMINAZIONE

N. G09032 del 18/07/2018

Proposta n. 11530 del 13/07/2018

Oggetto:

Procedura di gara mediante adesione al "Sistema" Dinamico di Acquisizione di CONSIP SpA, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento del "Servizio di pulizia e sanificazione a ridotto impatto ambientale presso le Sedi istituzionali e gli Uffici della Regione Lazio". Procedura suddivisa in n. 5 (cinque) lotti funzionali. Provvedimento di esclusione della ditta La Casina Global Service srl.

Proponente:

Estensore

PRIMAVERA ALESSIO

Responsabile del procedimento

PRIMAVERA ALESSIO

Responsabile dell' Area

Direttore Regionale

SEGR. GEN.LE A.TARDIOLA

Protocollo Invio

Firma di Concerto

OGGETTO: Procedura di gara mediante adesione al “Sistema” Dinamico di Acquisizione di CONSIP SpA, ai sensi dell’art. 55 del D.Lgs. 50/2016, per l’affidamento del “*Servizio di pulizia e sanificazione a ridotto impatto ambientale presso le Sedi istituzionali e gli Uffici della Regione Lazio*”. Procedura suddivisa in n. 5 (cinque) lotti funzionali. Provvedimento di esclusione della La Casina Global Service srl.

IL DIRETTORE REGIONALE DELLA CENTRALE ACQUISTI

VISTO lo Statuto della Regione Lazio;

VISTA la Legge Regionale del 18 febbraio 2002 n. 6 e successive modifiche, “Disciplina del “Sistema” organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale”;

VISTO il Regolamento Regionale del 28 marzo 2013, n. 2, concernente: "Modifiche al Regolamento Regionale 6 settembre 2002, n. 1 (Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale) e successive modificazioni" ed in particolare l’art. 7, comma 2, che modifica la lettera b) del comma 1 dell’art. 20 del R.R. 1/2002 e che, tra l’altro, istituisce la Direzione Regionale Centrale Acquisti;

VISTA la Circolare del Segretario Generale prot. 367665 dell’11 luglio 2016 “sulle funzioni e attività della Direzione Regionale Centrale Acquisti”;

VISTA la D.G.R. n. 171 del 21 marzo 2018 con la quale viene confermato l’incarico di Segretario Generale della Giunta regionale del Lazio al Dott. Andrea Tardiola;

VISTA la D.G.R. n. 355 del 10 luglio 2018, con la quale è stato conferito al Dott. Salvatore Gueci l’incarico di Direttore della Direzione Regionale Centrale Acquisti;

PRESO ATTO che il Direttore incaricato, Dott. Salvatore Gueci, non si è ancora insediato;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, “Codice dei Contratti Pubblici”, come modificato dal Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56;

RITENUTA l’adozione del presente atto indifferibile ed urgente per il corretto svolgimento della procedura di gara in oggetto;

VISTA la Determinazione n. G09739 del 11/07/2017, con la quale, trattandosi di intervento non incluso in programmazione - ma divenuto necessario a seguito della disposta revoca della precedente procedura di gara indetta con Determinazione n. G04966 dell’11 aprile 2014 - è stato preliminarmente conferito, ai sensi dell’art. 31 del d.lgs. 50/2016 e delle linee guida ANAC n. 3/2016, all’Ing. Alessio Primavera, funzionario di ruolo dell’Area Pianificazione e Gare per Strutture Regionali ed Enti Locali, della Direzione Regionale Centrale Acquisti, l’incarico di Responsabile unico del procedimento per le fasi di programmazione, progettazione ed affidamento della presente procedura;

VISTA la Determina a contrarre n. G 15036 del 07/11/17, avente ad oggetto " Autorizzazione all’espletamento della procedura di gara mediante adesione al “Sistema” Dinamico di Acquisizione di CONSIP SpA, ai sensi dell’art. 55 del D.Lgs. 50/2016, per l’affidamento del “*Servizio di pulizia e sanificazione a ridotto impatto ambientale presso le Sedi istituzionali e gli Uffici della Regione Lazio*”. Procedura suddivisa in n. 5 (cinque) lotti funzionali. Importo complessivo a base di gara € 1.621.933,22 IVA esclusa di cui € 144.217,90 per il Lotto 1 (CIG: 7259799FA4); € 88.477,86 per il Lotto 2 (CIG: 725980549B); € 752.051,58 per il Lotto 3 (CIG: 72598097E7); € 141.752,12 per il Lotto 4 (CIG: 7259816DAC); euro € 495.433,76 per il Lotto 5 (CIG: 7259823376). Impegno di spesa di € 600,00 a favore di ANAC sul capitolo T19427. Es. Fin. 2017. Approvazione atti ed indizione della procedura.";

CONSIDERATO che in data 9 novembre 2017 è stato dato avvio alla suddetta procedura mediante l’invio della comunicazione di invito a presentare offerta a tutti gli operatori economici che hanno conseguito l’ammissione allo SDAPA per la categoria merceologica oggetto dell’Appalto Specifico, e che il termine di scadenza per la presentazione delle offerte è stato fissato alle ore 23:59 del 05.12.2017;

CONSIDERATO, altresì, che per errore materiale segnalato dai referenti di Consip SpA contenuto nel documento denominato “Capitolato d’Oneri” dell’Appalto, pag. 10, paragrafo 3 - e che non ha comunque, precluso l’invio della lettera di invito, tramite “Sistema”, a tutti gli operatori economici ammessi allo SDAPA per la categoria merceologica oggetto dell’Appalto Specifico – si è dovuto procedere alla conseguente correzione del citato Capitolato d’oneri mediante apposita Determina n. G16200 del 24/11/2017;

CONSIDERATO che con la citata Determina n. G 16200 del 24/11/17, si è ritenuto, comunque, opportuno per ragioni di trasparenza riaprire i termini inizialmente previsti per la presentazione delle offerte di ulteriori 10 (dieci) giorni, fissando conseguentemente i seguenti nuovi termini comunicati con la precedente Lettera d'Invito:

- nuovo termine di scadenza per la presentazione delle offerte le ore 23:59 del 19/12/2017;
- nuovo termine per la richiesta di chiarimenti le ore 23:59 del 09/12/2017;
- nuova data della prima seduta pubblica ore 10.00 del 20/12/2017

DATO ATTO che, per l'espletamento della suddetta gara, la Stazione Appaltante si avvale del "Sistema" telematico messo a disposizione da CONSIP SpA nell'ambito dell'istituzione dello SDAPA;

CONSIDERATO che, entro le ore 23.59 del 19/12/2017, termine di scadenza di presentazione delle offerte, sono pervenute complessivamente a "Sistema" n. 36 (trentasei) domande di partecipazione, di cui:

- Lotto 1 – n. 15 Offerte;
- Lotto 2 – n. 13 Offerte;
- Lotto 3 – n. 28 Offerte;
- Lotto 4 – n. 17 Offerte;
- Lotto 5 – n. 28 Offerte;

CONSIDERATO che in data 20 Dicembre 2017 si è tenuta la prima seduta pubblica della procedura di gara in questione, le cui operazioni risultano analiticamente indicate nell'apposito verbale approvato con determinazione n. G18358 del 22/12/2017;

CONSIDERATO altresì che in data 9 e 10 Gennaio 2018, si è tenuta la seconda seduta pubblica della procedura di gara in questione, le cui operazioni, risultano analiticamente indicate nell'apposito verbale approvato con determinazione n. G00264 del 12/01/2018;

CONSIDERATO che in data 15 e 16 Gennaio 2018 si è tenuta la terza seduta pubblica della procedura di gara in questione, le cui operazioni risultano analiticamente indicate nell'apposito verbale approvato con determinazione n. G00510 del 17/01/2018;

CONSIDERATO che in data 23 e 24 Gennaio 2018 si è tenuta la quarta seduta pubblica della procedura di gara in questione, le cui operazioni risultano analiticamente indicate nell'apposito verbale approvato con determinazione n. G00909 del 26/01/2018;

CONSIDERATO che in data 29 e 30 Gennaio 2018 si è tenuta la quinta seduta pubblica della procedura di gara in questione, le cui operazioni risultano analiticamente indicate nell'apposito verbale approvato con determinazione n. G01175 del 01/02/2018;

CONSIDERATO che in data 13 Febbraio 2018 si è tenuta la sesta seduta pubblica della procedura di gara in questione, le cui operazioni risultano analiticamente indicate nell'apposito verbale approvato con determinazione n. G01856 del 15/02/2018;

CONSIDERATO che in data 20 Febbraio 2018 si è tenuta la settima seduta pubblica della procedura di gara in questione, le cui operazioni risultano analiticamente indicate nell'apposito verbale approvato con determinazione n. G02090 del 21/02/2018;

CONSIDERATO che in data 13 Marzo 2018 si è tenuta l'ottava seduta pubblica della procedura di gara in questione, le cui operazioni risultano analiticamente indicate nell'apposito verbale approvato con determinazione n. G03082 del 14/03/2018, conclusiva dell'esame della documentazione amministrativa in esito della quale si è definito l'elenco completo degli operatori ammessi ed esclusi al prosieguo della procedura;

PRESO ATTO che il sopra richiamato verbale, come tutti precedenti, è stato pubblicato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 29, comma 1, D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm., sul "Sistema" SDAPA, sul sito della stazione appaltante www.regione.lazio.it nella apposita sezione "Bandi di gara", e sul sito del Ministero delle

infrastrutture e dei Trasporti e contestualmente è stata richiesta la pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio;

CONSIDERATO che in data 21 maggio 2018 si è tenuta la nona seduta pubblica della procedura di gara in questione, le cui operazioni risultano analiticamente indicate in apposito verbale, nel corso della quale la Commissione giudicatrice, appositamente nominata con Determinazione n. G05752 del 03/05/2018, ha proceduto all'apertura delle buste relative all'offerta tecnica prendendo atto del contenuto;

TENUTO CONTO che nel corso delle sedute riservate per la valutazione delle offerte tecniche la Commissione giudicatrice ha evidenziato che per la maggior parte dei concorrenti era mancante la comprova dei requisiti di cui ai criteri dal n. 1 al n. 21 indicati nell'Appendice 1A - Criteri tabellari predisposto da Consip, e che solo pochi partecipanti, avevano inserito la suddetta documentazione nella sezione "Eventuale dichiarazione sulle parti dell'Offerta Tecnica coperti da riservatezza";

CONSIDERATO che il Capitolato d'Oneri dell'Appalto specifico, predisposto da CONSIP e modificato nelle sezioni consentite dalla SA, prevedeva al paragrafo 6.8, a pena di esclusione, che nella Busta Tecnica fosse presente la seguente documentazione:

- a) da una Dichiarazione generata dal Sistema in formato .pdf denominata "Offerta Tecnica" con indicazione delle caratteristiche tecniche offerte previste dal Capitolato Tecnico; tale dichiarazione dovrà essere, a pena di esclusione: *i)* scaricata e salvata sul proprio pc; *ii)* sottoscritta digitalmente; *iii)* immessa nuovamente a sistema e quindi fatta pervenire alla stazione appaltante;
- b) da una Dichiarazione in formato .pdf denominata "Offerta Tecnica – Criteri Aggiuntivi", predisposta dal concorrente, sottoscritta digitalmente, in cui propone la propria offerta in relazione a quanto stabilito nel documento "Criteri Aggiuntivi per la valutazione dell'Offerta Tecnica", secondo le modalità in esso indicate;
- c) da una Dichiarazione sempre in formato .pdf, anche essa sottoscritta digitalmente, contenente l'indicazione analitica delle parti dell'Offerta Tecnica coperte da riservatezza, con riferimento a marchi, know-how, brevetti, ecc. Il concorrente potrà inviare tale dichiarazione attraverso il suo inserimento nell'apposito spazio del Sistema denominato "Eventuale documentazione coperta da riservatezza".

TENUTO CONTO che pertanto la SA non ha disciplinato nel Capitolato d'Oneri dell'Appalto specifico le modalità di presentazione della documentazione a comprova dei requisiti tecnici relativi ai suddetti criteri tabellari, ritenendo che la stessa fosse stata già individuata nell'Appendice 1A - Criteri tabellari predisposto da CONSIP;

CONSIDERATO che nella richiamata Appendice 1A - Criteri tabellari predisposto da CONSIP in calce ad ogni requisito è richiesta *"La comprova da parte dell'offerente avviene allegando copia conforme della certificazione"*;

TENUTO CONTO che la Commissione giudicatrice, rilevando quindi una discordanza tra l'Appendice 1A e il Capitolato d'Oneri dell'Appalto specifico, ed in particolare riscontrata l'assenza di disciplina della mancata allegazione della comprova, ha ritenuto, tra l'altro la possibilità di procedere al soccorso istruttorio ai sensi dell'art. 83 co. 9 del D.Lgs. 50/2016;

CONSIDERATO che sulla possibilità di attivare il soccorso istruttorio per la comprova dei requisiti tecnici è stato preventivamente richiesto dalla Stazione Appaltante apposito parere all'Avvocatura Regionale, la quale ha confermato l'uso di tale strumento;

TENUTO CONTO che con nota prot. 370839 del 21/06/2018 è stato richiesto, sia tramite la "Messaggistica" del "Sistema" SDAPA che via pec, ai concorrenti che non avevano prodotto la documentazione a comprova dei requisiti tecnici dichiarati, di sanare tale irregolarità mediante la procedura del c.d. Soccorso Istruttorio, ai sensi dell'art. 83, comma 9, D.Lgs. n. 50/16;

PRESO ATTO che la sopra richiamata nota prot. 370839 del 21/06/2018 invitava ad eseguire la regolarizzazione della documentazione richiesta entro il 30/06/18, procedendo all'inoltro della stessa

all'indirizzo: pianificazione_gare@regione.lazio.legalmail.it, avvertendo che l'inutile decorso del termine di regolarizzazione avrebbe comportato l'esclusione dalla gara.

CONSIDERATO che, come accertato dal RUP e puntualmente registrato tramite ingresso al protocollo dell'Area Pianificazione Gare per le Strutture Regionali ed Enti Locali, sono pervenute le note di riscontro complete della documentazione a comprova delle imprese concorrenti ad eccezione di quelle relative agli operatori economici C.R. Appalti e La Casina Global Service srl;

CONSIDERATO che l'impresa C.R. Appalti è stata precedentemente esclusa dalla procedura con provvedimento approvato con Determinazione n. G08168 del 27/06/2018 a causa della mancata risposta alla richiesta dell'Amministrazione del 15/06/2018 di confermare l'offerta presentata in sede di gara e di proroga della cauzione provvisoria per ulteriori 180 giorni dalla data di scadenza di validità delle stesse;

TENUTO CONTO che, come indicato nella comunicazione prot. 370839 del 21/06/2018, la mancata regolarizzazione della documentazione avrebbe comportato l'esclusione dalla procedura;

CONSIDERATO che l'operatore economico La Casina Global Service srl, che ha presentato offerta per i Lotti 3 e 5, non ha provveduto alla trasmissione della suddetta documentazione a comprova dei requisiti tecnici dichiarati in riscontro alla richiesta prot. 370839 del 21/06/2018;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni indicate in premessa, che si intendono integralmente approvate e riportate:

- di approvare l'operato del RUP e pertanto di confermare l'ESCLUSIONE al proseguo della procedura di gara dell'operatore economico La Casina Global Service srl per i Lotti 3 e 5;
- di pubblicare il presente atto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 29, comma 1, D. Lgs. n. 50/2016, sul "Sistema" SDAPA, sul sito della stazione appaltante www.regione.lazio.it nella sezione "Bandi di gara", sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei Trasporti, sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio;
- di comunicare il provvedimento di esclusione all'operatore economico La Casina Global Service srl ai sensi dell'art. 76 comma 5 lett. b) del D.Lgs. 50/2016.

Il Segretario Generale
Andrea Tardiola