

Direzione: DIREZIONE REGIONALE CENTRALE ACQUISTI

Area:

DETERMINAZIONE

N. G10531 del 01/08/2019

Proposta n. 13626 del 31/07/2019

Oggetto:

Procedura di gara mediante adesione al Sistema Dinamico di Acquisizione di CONSIP S.p.A., ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del "Servizio di pulizia e sanificazione a ridotto impatto ambientale presso le Sedi Istituzionali e gli Uffici della Regione Lazio". Procedura suddivisa in n. 5 (cinque) lotti funzionali. Proposta di aggiudicazione del Lotto 4 (CIG: 7259816DAC) alla società I.C. Servizi srl.

Proponente:

Estensore

PRIMAVERA ALESSIO

Responsabile del procedimento

PRIMAVERA ALESSIO

Responsabile dell' Area

Direttore Regionale

S. GUECI

Protocollo Invio

Firma di Concerto

Oggetto: Procedura di gara mediante adesione al Sistema Dinamico di Acquisizione di CONSIP S.p.A., ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del "Servizio di pulizia e sanificazione a ridotto impatto ambientale presso le Sedi Istituzionali e gli Uffici della Regione Lazio". Procedura suddivisa in n. 5 (cinque) lotti funzionali.

Proposta di aggiudicazione del Lotto 4 (CIG: 7259816DAC) alla società I.C. Servizi srl.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE CENTRALE ACQUISTI

VISTA la Legge Statutaria 11 novembre 2004, n. 1: "Nuovo Statuto della Regione Lazio";

VISTA la Legge Regionale 20.11.2001, n. 25: "Norme in materia di programmazione, bilancio e contabilità della Regione";

VISTA la Legge Regionale 18.2.2002, n. 6 e successive modificazioni: "Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale";

VISTO il Regolamento Regionale 6.9.2002, n. 1: "Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale" e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento Regionale 9.11.2017, n. 26: "Regolamento Regionale di Contabilità";

VISTO il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche ed integrazioni: "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge 5.5.2009, n. 42", e relativi principi applicativi, in particolare l'art. 10, comma 3, lett. a);

VISTE le Leggi Regionali 28 dicembre 2018, n. 13 e n. 14, relative rispettivamente a "Legge di stabilità regionale 2019" e "Bilancio di previsione finanziaria della Regione Lazio 2019-2021";

VISTE le Deliberazioni della Giunta Regionale 28.12.2018, n. 861 e n. 862 con le quali vengono approvati, rispettivamente, il "Documento Tecnico di Accompagnamento, ripartito in titoli, tipologie e categorie per le entrate ed in missioni, programmi e macroaggregati per le spese" e il "Bilancio Finanziario Gestionale, ripartito in capitoli di entrata e di spesa";

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 16 del 22.1.2019, "Applicazione delle disposizioni di cui agli artt. 10, comma 2, e 39, comma 4, del D. Lgs. n. 118/2011 e successive modifiche e ulteriori disposizioni per la gestione del bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2019-2021, ai sensi dell'art. 28, comma 6, del Regolamento Regionale 9 novembre 2017, n. 26. Aggiornamento del Bilancio Reticolare, ai sensi dell'art. 29 del R.R. n. 26/2017";

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 64 del 5.2.2019 con la quale sono stati assegnati i capitoli di spesa alle strutture regionali competenti, ai sensi dell'art. 3, comma 2, lett. c) della Legge Regionale 28.12.2018, n. 14 e dell'art. 13, comma 5, del Regolamento Regionale 9.11.2017, n. 26.

VISTA la Circolare del Segretario Generale della Giunta Regionale prot. 131023 del 18.2.2019, con la quale sono fornite indicazioni per la gestione del bilancio regionale 2019-2021;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 355 del 10 luglio 2018 che ha conferito l'incarico di Direttore della Direzione Regionale Centrale Acquisti al Dott. Salvatore Gucci;

VISTO il Regolamento Regionale 28.3.2013, n. 2, concernente: "Modifiche al Regolamento Regionale 6 settembre 2002, n. 1" ed in particolare l'art. 7, comma 2, che modifica l'art. 20, comma 1, lettera b) del R.R. 1/2002 istituendo, tra l'altro, la Direzione Regionale Centrale Acquisti;

VISTO il Regolamento Regionale 13.6.2013, n. 9 concernente "Modifiche al Regolamento Regionale 6 settembre 2002, n. 1", che introduce, tra l'altro, norme in materia di razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi e definisce le competenze attribuite alla Direzione Regionale Centrale Acquisti, tra l'altro, in materia

di acquisti centralizzati per conto delle strutture della Giunta Regionale e degli Enti del Servizio Sanitario Regionale;

VISTA Determinazione G04582 del 5.5.2016, così come integrata dalla Determinazione G06487 del 7.6.2016, concernente “Riorganizzazione delle strutture organizzative di base denominate aree e uffici della Direzione Regionale Centrale Acquisti” che identifica l’Area Pianificazione e Gare per Strutture Regionali ed Enti Locali, all’interno della Direzione, quale struttura deputata all’espletamento delle procedure di acquisizione di beni e servizi;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, “Codice dei Contratti Pubblici”, come modificato dal Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56;

VISTA la Determinazione G09739 dell’11.7.2017 con la quale è stato conferito, ai sensi dell’art. 31 del D. Lgs. n. 50/20016 e delle linee guida ANAC n. 3/2016, all’Ing. Alessio Primavera, funzionario di ruolo dell’Area Pianificazione e Gare per Strutture Regionali ed Enti Locali, della Direzione Regionale Centrale Acquisti, l’incarico di Responsabile Unico del Procedimento per le fasi di programmazione, progettazione ed affidamento della procedura di gara, suddivisa in n. 5 lotti funzionali, per l’affidamento del “Servizio di pulizia e sanificazione a ridotto impatto ambientale presso le Sedi istituzionali e gli Uffici della Regione Lazio”;

VISTA la Determina a contrarre G15036 del 7.11.2017, avente ad oggetto " Autorizzazione all’espletamento della procedura di gara mediante adesione al “Sistema” Dinamico di Acquisizione di CONSIP S.p.A., ai sensi dell’art. 55 del D. Lgs. n. 50/2016, per l’affidamento del “*Servizio di pulizia e sanificazione a ridotto impatto ambientale presso le Sedi istituzionali e gli Uffici della Regione Lazio*”. Procedura suddivisa in n. 5 (cinque) lotti funzionali. Importo complessivo a base di gara € 1.621.933,22, Iva esclusa, di cui € 144.217,90 per il Lotto 1 (CIG: 7259799FA4); € 88.477,86 per il Lotto 2 (CIG: 725980549B); € 752.051,58 per il Lotto 3 (CIG: 72598097E7); € 141.752,12 per il Lotto 4 (CIG: 7259816DAC); € 495.433,76 per il Lotto 5 (CIG: 7259823376);

PRESO ATTO che la *verifica della documentazione amministrativa* presentata dagli operatori economici è stata effettuata nel corso delle seguenti otto sedute le cui operazioni sono state analiticamente registrate in appositi verbali approvati con le seguenti Determinazioni:

N.	Data seduta	Determinazione
1	20 Dicembre 2017	G18358 del 22.12.2017
2	9 e 10 Gennaio 2018	G00264 del 12.1.2018
3	15 e 16 Gennaio 2018	G00510 del 17.1.2018
4	23 e 24 Gennaio 2018	G00909 del 26.1.2018
5	29 e 30 Gennaio 2018	G01175 dell’1.2.2018
6	13 Febbraio 2018	G01856 del 15.2.2018
7	20 Febbraio 2018	G02090 del 21.2.2018
8	13 Marzo 2018	G03082 del 14.3.2018

TENUTO CONTO che con Determinazione G05752 del 03/05/2018 è stata nominata la Commissione giudicatrice per la *valutazione delle offerte tecniche* presentate dagli operatori economici ed ammesse al prosieguo della procedura gara a seguito di valutazione della documentazione amministrativa, successivamente modificata con la Determinazione n. G12204 del 02/10/2018;

PRESO ATTO:

- che in data 21/05/2018 è stata espletata la nona seduta pubblica di gara, nel corso della quale la Commissione ha proceduto all’apertura delle buste contenenti l’offerta tecnica ed ha preso atto del relativo contenuto, le cui operazioni sono state dettagliatamente registrate in apposito verbale;
- che in data 26/11/2018 è stata espletata la decima seduta pubblica di gara, nel corso della quale, tra l’altro, la Commissione ha provveduto ad escludere dal prosieguo della gara i concorrenti COOPER PUL S.C.P.A. per i Lotti 1-3-4 e 5, e KARALIS SERVICE S.R.L., relativamente al Lotto 3, giusta Determinazione G15316 del 28.11.2018;

CONSIDERATO che in data 11/12/2018 è stata espletata l'undicesima seduta pubblica di gara, nel corso della quale, in esito alla valutazione della Busta Economica, è stata data lettura delle graduatorie generate dal "Sistema" ed integralmente riportate nell'allegato verbale, approvato con Determinazione n. G16199 del 12/12/2018;

CONSIDERATO che secondo quanto disciplinato dal Capitolato d'Oneri dell'Appalto Specifico ed in particolare a quanto previsto al paragrafo 8 – "Partecipazione a più Lotti":

- la società M.S. SERVIZI è risultata prima in graduatoria sui Lotti 1-2-4 e 5 e che in considerazione del criterio della rilevanza economica risulterebbe provvisoriamente aggiudicataria del Lotto 5;
- per scorrimento della graduatoria il Lotto 1 risulterebbe provvisoriamente aggiudicato alla società I.C. SERVIZI;
- per scorrimento della graduatoria il Lotto 2 risulterebbe provvisoriamente aggiudicato alla società MAST SpA;
- il Lotto 3 risulterebbe provvisoriamente aggiudicato alla società SYMPLY SOC. COOP.;
- essendo la M.S. SERVIZI provvisoriamente aggiudicataria del Lotto 5 e la I.C. SERVIZI provvisoriamente aggiudicataria del Lotto 1, per scorrimento della graduatoria la R.T.I. DIEMME scarl impresa mandataria - SNAM LAZIO SUD SRL impresa mandante risulterebbe aggiudicataria del Lotto 4;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 97 co. 3 del D.Lgs. 50/2016 le offerte di tutte le suddette società concorrenti sono risultate anomale essendo sia il punteggio tecnico che quello economico attribuito superiore ai 4/5 dei corrispondenti punti massimi previsti dal Capitolato d'Oneri dell'Appalto Specifico;

TENUTO CONTO che la Stazione Appaltante, al fine di valutare la congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità delle offerte che appaiono anormalmente basse, deve attivare il procedimento previsto dall'art. 97 co. 5 del D.Lgs. 50/2016, procedendo alla richiesta delle giustificazioni alle società di seguito elencate:

- Lotto 1 – I.C. Servizi;
- Lotto 2 – Mast SpA;
- Lotto 3 – Symply soc. coop.;
- Lotto 4 – R.T.I. DIEMME scarl impresa mandataria - SNAM LAZIO SUD SRL impresa mandante;
- Lotto 5 – M.S. Servizi srl.

CONSIDERATO che sono stati richiesti ai singoli concorrenti i chiarimenti, ai sensi dell'art. 97 commi 3, 4, 5 del D.Lgs. 50/2016, in relazione all'offerta tecnica ed economica presentata, con le seguenti note:

- Lotto 1 – I.C. Servizi, nota prot. 819920 del 20/12/2018;
- Lotto 2 – Mast SpA, nota prot. 819967 del 20/12/2018;
- Lotto 3 – Symply soc. coop., nota prot. 819990 del 20/12/2018;
- Lotto 4 – R.T.I. DIEMME scarl impresa mandataria - SNAM LAZIO SUD SRL impresa mandante, nota prot. 820040 del 20/12/2018;
- Lotto 5 – M.S. Servizi srl., nota prot. 820077 del 20/12/2018;

TENUTO CONTO che nel termine assegnato per la trasmissione delle richieste giustificazioni sono pervenute le seguenti note:

- Lotto 1 – I.C. Servizi, nota prot. 8643 del 07/01/2019;
- Lotto 2 – Mast SpA, nota prot. 9857 del 08/01/2019;
- Lotto 3 – Symply soc. coop., nota prot. 8649 del 07/01/2019;
- Lotto 4 – R.T.I. DIEMME scarl impresa mandataria - SNAM LAZIO SUD SRL impresa mandante, nota prot. 8964 del 07/01/2019;
- Lotto 5 – M.S. Servizi srl., nota prot. 8640 del 07/01/2019;

CONSIDERATO che nelle sedute riservate dell'8 e 15 gennaio 2019 il RUP con il supporto della Commissione giudicatrice hanno proceduto all'esame della documentazione trasmessa dai singoli concorrenti risultati anomali verificando la congruità dell'offerta;

CONSIDERATO che la suddetta attività di valutazione dei giustificativi è stata dettagliatamente riportata in

apposito verbale custodito in atti presso la struttura proponente;

TENTUO CONTO di quanto stabilito nella *lex specialis* secondo cui è ammessa l'aggiudicazione di un solo lotto ad un medesimo concorrente individuato, ai sensi dell'art. 51 co. 3 del D.Lgs. 50/2016, in base al criterio dell'importanza economica partendo da Lotto economicamente più rilevante tra quelli per i quali è risultato primo in graduatoria;

CONSIDERATO quindi che è stato ritenuto opportuno proseguire nel procedimento di verifica dell'anomalia dell'intero appalto concentrandosi prioritariamente sul Lotto 3 che risulta essere quello economicamente più rilevante;

TENUTO CONTO che con Determinazione n. G07636 del 05/06/2019 è stata proposta l'aggiudicazione del Lotto 3 in favore della società S.N.A.M. srl il cui provvedimento è stato pubblicato in pari data ai sensi e per gli effetti dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, e notificata ai partecipanti al Lotto medesimo attraverso la piattaforma SDAPA in data 06/06/2019.

CONSIDERATO che successivamente il procedimento di verifica delle offerte anomale è proseguito relativamente al Lotto 5 che risulta essere quello economicamente più rilevante dopo il Lotto 3;

TENUTO CONTO che con Determinazione n. G09109 del 04/07/2019 è stata proposta l'aggiudicazione del Lotto 5 in favore della società M.S. Servizi srl, prima in graduatoria, il cui provvedimento è stato pubblicato in pari data ai sensi e per gli effetti dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, e notificata ai partecipanti al Lotto medesimo attraverso la piattaforma SDAPA in data 04/07/2019.

CONSIDERATO che successivamente al Lotto 5 il procedimento di verifica delle offerte anomale è proseguito relativamente al Lotto 1;

TENUTO CONTO che con Determinazione n. G10519 del 31/07/2019 è stata proposta l'aggiudicazione del Lotto 1 in favore della società TEAM SERVICE scarl, il cui provvedimento è stato pubblicato in pari data ai sensi e per gli effetti dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, e notificata ai partecipanti al Lotto medesimo attraverso la piattaforma SDAPA;

RITENUTO necessario quindi di proseguire il procedimento di verifica delle offerte relativamente al Lotto 4 che risulta essere quello economicamente più rilevante dopo il Lotto 1;

CONSIDERATO che nel corso dell'undicesima seduta pubblica di gara, svoltasi in data 11/12/2018, è stata data lettura delle graduatorie generate dal "Sistema", integralmente riportate nell'allegato verbale, approvato con Determinazione n. G16199 del 12/12/2018, e che relativamente al Lotto 4 è stata definita la seguente graduatoria:

1. M.S. SERVIZI srl
2. I.C. SERVIZI srl
3. R.T.I. DIEMME scarl impresa mandataria - SNAM LAZIO SUD SRL impresa mandante

TENTUO CONTO di quanto stabilito nella *lex specialis* in merito all'aggiudicazione di un solo lotto, con Determinazione n. G16199 del 12/12/2018, è stato dato atto che essendo la M.S. SERVIZI provvisoriamente aggiudicataria del Lotto 5 e la I.C. SERVIZI provvisoriamente aggiudicataria del Lotto 1, per scorrimento della graduatoria la R.T.I. DIEMME scarl impresa mandataria - SNAM LAZIO SUD SRL impresa mandante risulterebbe aggiudicataria del Lotto 4;

CONSIDERATO che in virtù di quanto sopra con prot. 820040 del 20/12/2018 è stato chiesto alla R.T.I. DIEMME scarl impresa mandataria - SNAM LAZIO SUD SRL di inviare i giustificativi relativi all'offerta presentata risultata anormalmente bassa;

CONSIDERATO che la R.T.I. DIEMME - SNAM ha riscontrato la suddetta richiesta inviando i giustificativi acquisiti con prot. 8964 del 07/01/2019 esaminati nelle sedute riservate dell'8 e 15 gennaio 2019;

TENUTO CONTO che in base al principio precedentemente richiamato in merito all'aggiudicazione di un

solo lotto ad un medesimo concorrente il procedimento di valutazione delle offerte anomale è proseguito partendo dal Lotto economicamente più rilevante procedendo, successivamente alle singole aggiudicazioni, in ordine decrescente in base al valore degli stessi;

TENUTO CONTO che per il Lotto 5 è stata proposta, con Determinazione n. G09109 del 04/07/2019, l'aggiudicazione in favore della M.S. Servizi e che con Determinazione n. G10519 del 31/07/2019 è stata disposta l'esclusione dal Lotto 1 dell'offerta presentata dalla I.C. Servizi, per mancato invio degli ulteriori giustificativi, e contestualmente proposta l'aggiudicazione del medesimo in favore della società TEAM SERVICE scarl;

CONSIDERATO che in virtù di quanto sopra e del principio di aggiudicazione stabilito nella *lex specialis* la I.C. Servizi risulterebbe quindi provvisoriamente aggiudicataria del Lotto 4 a parziale rettifica quindi di quanto inizialmente disposto con la Determinazione n. G16199 del 12/12/2018;

TENUTO CONTO che per quanto sopra, risultando anormalmente bassa l'offerta presentata, è stato richiesto alla I.C. Servizi, con nota prot. 517917 del 04/07/2019 di fornire i chiarimenti ai sensi dell'art. 97 commi 3, 4 e 5 del D.Lgs. 50/2016, assegnando al concorrente per l'inoltro quindici giorni dall'invio della medesima;

CONSIDERATO che in data 09/07/2019 è stato accertato dalla Stazione Appaltante un errore di ricezione nel primo invio della nota prot. 517917 del 04/07/2019, procedendo contestualmente ad inviare nuovamente la medesima nota, prolungando conseguentemente il tempo necessario per fornire la risposta;

PRESO ATTO che la I.C. Servizi ha riscontrato la richiesta di chiarimenti mediante la trasmissione dei giustificativi acquisiti con prot. 598197 del 24/07/2019;

TENUTO CONTO che il RUP e la commissione giudicatrice hanno provveduto in data 30/07/2019 all'esame dei giustificati prodotti dalla società I.C. Servizi, le cui analisi sono state riportate in apposito verbale custodito in atti alla struttura, ritenendo congrua e sostenibile l'offerta presentata;

PRESO ATTO che in virtù del ribasso proposto in sede di gara la I.C. Servizi si è offerta all'esecuzione del Lotto 4 per un valore complessivo annuale delle attività ordinarie di pulizia remunerate a canone pari ad € 96.669,04 oltre € 1.910,00, di oneri della sicurezza non soggetti a ribasso ed oltre IVA;

RITENUTO quindi opportuno proporre l'aggiudicazione del Lotto 4 (CIG: 7259816DAC) del "Servizio di pulizia e sanificazione a ridotto impatto ambientale presso le Sedi Istituzionali e gli Uffici della Regione Lazio" in favore della I.C. Servizi srl, CF 08466901009, con sede in Roma – Via di Vermicino n. 186;

DATO ATTO che si procederà sull'aggiudicatario alla verifica del possesso dei requisiti generali e speciali di cui all'art. 80 ed 83 del D.Lgs. 50/2016 dichiarati dal concorrente in sede di gara;

DATO ATTO che si procederà, a conclusione del sub procedimento di verifica dei suddetti requisiti con esito positivo, all'adozione della determinazione per l'accertamento contabile in favore del creditore certo ed alla sottoscrizione del contratto;

per le motivazioni espresse in narrativa, che si intendono integralmente approvate e riportate:

D E T E R M I N A

1. di approvare, a parziale rettifica di quanto inizialmente disposto con la Determinazione n. G16199 del 12/12/2018, secondo quanto previsto nella *lex specialis* in merito all'aggiudicazione di un solo lotto ad un medesimo concorrente individuato, ai sensi dell'art. 51 co. 3 del D.Lgs. 50/2016, in base al criterio dell'importanza economica, ed a seguito dei provvedimenti adottati con le sopra richiamate Determinazioni n. G09109 del 04/07/2019 e n. G10519 del 31/07/2019, che relativamente al Lotto 4 l'operatore provvisoriamente aggiudicatario è la I.C. Servizi e non la R.T.I. DIEMME scarl impresa mandataria - SNAM LAZIO SUD SRL;
2. di approvare l'operato del RUP e della Commissione giudicatrice, nel procedimento di valutazione, ai

sensi dell'art. 97 co. 5 del D.Lgs. 50/2016, dei giustificativi a corredo dell'offerta presentati dalle società I.C. Servizi srl, le cui analisi sono state riportate nel verbale del 30/07/2019 custodito in atti alla struttura il quale, pur se non materialmente allegato al presente atto, ne costituisce parte integrante e sostanziale, da cui risulta che l'offerta presentata è congrua e sostenibile;

3. di aggiudicare, nelle more dell'espletamento delle verifiche dei requisiti richiesti per la partecipazione alla procedura e dichiarati in sede di gara, alla I.C. Servizi srl il "Servizio di pulizia e sanificazione a ridotto impatto ambientale presso le Sedi Istituzionali e gli Uffici della Regione Lazio" relativamente al Lotto 4 (CIG: 7259816DAC);
4. di procedere alla verifica del possesso dei requisiti generali e speciali di cui agli articoli 80 ed 83 del d.lgs. 50/2016 in capo al soggetto risultato aggiudicatario, riservandosi, in caso di accertamento della non veridicità del contenuto delle dichiarazioni effettuate, di dichiarare decaduto il singolo concorrente, fatta salva l'adozione degli ulteriori e conseguenti provvedimenti di legge;
5. di subordinare, ai sensi dell'articolo 32, comma 7, del d.lgs. 50/2016, l'efficacia dell'aggiudicazione all'esito favorevole dei controlli sui requisiti di cui agli articoli 80 ed 83 del medesimo decreto;
6. di comunicare, ai sensi dell'art. 76 comma 5 lett. a) del D.Lgs. 50/2016, ai soggetti indicati nel richiamato dispositivo l'aggiudicazione del Lotto 1 alla società I.C. Servizi srl;
7. di pubblicare il presente atto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 29, comma 1, D. Lgs. n. 50/2016, sul "Sistema" SDAPA, sul sito della stazione appaltante www.regione.lazio.it – Amministrazione Trasparente, nella sezione "Bandi di gara", sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei Trasporti, sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio.

Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo del Lazio nel termine di giorni 30 (trenta) dalla pubblicazione.

IL DIRETTORE
(DOTT. SALVATORE GUECI)