

Direzione: CENTRALE ACQUISTI

Area: PIANIFICAZIONE E GARE PER ENTI DEL SERVIZIO SANITARIO REGIONALE

DETERMINAZIONE *(con firma digitale)*

N. G07292 del 15/06/2021

Proposta n. 21845 del 14/06/2021

Oggetto:

Gara comunitaria centralizzata a procedura aperta per l'affidamento della fornitura di prodotti nutrizionali da somministrare per via enterale e/o os e latti occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Lazio. Determina a contrarre. Approvazione schemi, atti e indizione gara. Numero Gara 8183575.

Proponente:

Estensore	PRINCIPE ALESSANDRA	_____firma elettronica_____
Responsabile del procedimento	PRINCIPE ALESSANDRA	_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area	P. LEONE	_____firma digitale_____
Direttore Regionale	A. SABBADINI	_____firma digitale_____

Firma di Concerto

OGGETTO: Gara comunitaria centralizzata a procedura aperta per l'affidamento della fornitura di prodotti nutrizionali da somministrare per via enterale e/o os e latti occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Lazio. Determina a contrarre. Approvazione schemi, atti e indizione gara. Numero Gara 8183575.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE CENTRALE ACQUISTI

SU PROPOSTA del Dirigente dell'Area Pianificazione e gare per enti del SSR

VISTA la Legge Costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;

VISTA la Legge Statutaria 11 novembre 2004, n. 1, "Nuovo Statuto della Regione Lazio";

VISTA la Legge Regionale 18 febbraio 2002, n. 6, "Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale" e s.m.i.;

VISTO il Regolamento Regionale 6 settembre 2002, n. 1, "Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale" e s.m.i.;

VISTO il Regolamento Regionale 28 marzo 2013, n. 2, concernente: "Modifiche al regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1" ed in particolare l'articolo 7, comma 2, che modifica l'articolo 20, comma 1, lettera b) del r.r. 1/2002 istituendo, tra l'altro, la Direzione Regionale Centrale Acquisti;

VISTO il Regolamento Regionale 13 giugno 2013, n. 9 concernente "Modifiche al regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1" che introduce, norme in materia di razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi e definisce le competenze attribuite alla Direzione Regionale Centrale Acquisti, tra l'altro, in materia di acquisti centralizzati per conto delle strutture della Giunta Regionale e degli Enti del Servizio Sanitario Regionale;

VISTO il D.L. 24 aprile 2014, n. 66, convertito in legge 23 giugno 2014, n. 89, che al comma 1 prevede nell'ambito dell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti operante presso l'ANAC l'istituzione dell'elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. e una centrale di committenza per ciascuna regione e al comma 3 prevede che con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri sono individuate le categorie di beni e di servizi nonché le soglie al superamento delle quali è obbligatorio il ricorso a Consip S.p.A. o agli altri soggetti aggregatori per lo svolgimento delle relative procedure e per tali categorie di beni e servizi, l'ANAC non rilascerà più il codice identificativo gara (CIG) alle stazioni appaltanti che non ricorrano a Consip S.p.A. o ad altro soggetto aggregatore;

VISTA la Deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 58 del 22 luglio 2015 con la quale la Direzione Regionale Centrale Acquisti è stata iscritta nell'elenco dei soggetti

aggregatori ai sensi dell'articolo 9 del D. L. n. 66/2014, così come confermato nella delibera n. 784 del 20 luglio 2016, nella Delibera numero 31 del 17 gennaio 2018 e nella delibera n. 781 del 04 settembre 2019;

VISTO l'atto di organizzazione n. G10585 del 1/8/2019 con il quale è stato definito l'assetto organizzativo della Direzione regionale Centrale Acquisti, modificato e integrato con l'atto organizzativo n. G16720 del 04/12/2019 e G03585 del 01/04/2021;

VISTO l'atto di organizzazione n. G07808 del 10/06/2019 con cui è stato conferito l'incarico di dirigente dell'Area Pianificazione e Gare per gli Enti del Servizio Sanitario Regionale della Direzione Regionale Centrale Acquisti al Dott. Pietro Leone;

VISTA la Deliberazione di Giunta regionale n. 605 dell'8 settembre 2020 con cui è stato conferito l'incarico di Direttore della Direzione regionale Centrale Acquisti al Dott. Andrea Sabbadini;

VISTA la D.G.R. n. 1045 del 30 dicembre 2020 ad oggetto Adozione del Piano biennale 2021-2022 degli acquisti di beni e servizi ai sensi dell'articolo 498-bis del Capo I del Titolo X del regolamento regionale 1/2002 così come modificato dalla DGR 512/2020 e in particolare Allegato A - "Piano delle gare centralizzate relativo al biennio 2021-2022", in cui è presente tra le iniziative in programmazione per l'anno 2021 la procedura di gara per la fornitura di prodotti per la nutrizione enterale;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 concernente "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm. e ii.;

VISTO il Decreto legislativo 07 marzo 2005 n. 82 "Codice dell'amministrazione digitale" ed in particolare l'articolo 5, comma 2 recante l'obbligo di utilizzo della piattaforma tecnologica per l'interconnessione e l'interoperabilità tra le pubbliche amministrazioni e i prestatori di servizi di pagamento abilitati, per i pagamenti verso le pubbliche amministrazioni;

VISTA la determinazione n. G01476 del 12/2/2021, successivamente integrata dalla determinazione n. G02709 dell'11/3/2021, con la quale è stato costituito il Gruppo Tecnico di Progettazione di supporto alla Direzione regionale Centrale Acquisti per la predisposizione degli atti di gara relativi all'iniziativa finalizzata all'affidamento della fornitura di prodotti nutrizionali da somministrare per via enterale e/o os e latti occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Lazio;

VISTA la nota, prot. n. 385092 del 29 aprile 2021, con la quale è stato richiesto a tutte le Aziende Sanitarie ed Ospedaliere del Lazio di esprimere il proprio fabbisogno rispetto all'elenco dei prodotti individuati e definiti dal Gruppo Tecnico di Progettazione;

PRESO ATTO dei riscontri pervenuti dalle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere del Lazio relativamente alla spesa sostenuta nell'anno 2020 per la categoria merceologica in questione e ai fabbisogni espressi rispetto ai prodotti individuati e definiti dal Gruppo Tecnico di Progettazione;

CONSIDERATO che, sulla base della valutazione dei dati comunicati dalle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere del Lazio, il Gruppo Tecnico di Progettazione ha definito il Capitolato Tecnico e l'elenco dei lotti da mettere a gara, individuando, per ciascun prodotto, le caratteristiche essenziali e le specifiche tecniche minime, come da verbale conservato agli atti dell'Area Pianificazione e Gare per Enti del SSR della Direzione regionale Centrale Acquisti;

TENUTO CONTO che il valore complessivo dell'appalto risulta superiore alla soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35 co. 1 lett. c) del D.Lgs. 50/2016;

RITENUTO pertanto necessario procedere all'indizione di una gara a procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b), del d.Lgs. 50/2016;

DATO ATTO che la scelta del criterio del minor prezzo è motivata dalla natura della fornitura che riguarda prodotti standardizzati di cui sono stati puntualmente definite le caratteristiche essenziali e le specifiche tecniche minime;

PRESO ATTO che con deliberazione n. 1228 del 22/11/2017, l'ANAC ha approvato il Bando-tipo n. 1/2017, ai sensi dell'art. 213, comma 2 del d.lgs. 50/2016 quale schema di disciplinare di gara per l'affidamento di servizi e forniture nei settori ordinari, di importo pari o superiore alla soglia comunitaria, aggiudicati all'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità/prezzo;

RITENUTO OPPORTUNO adottare quale riferimento per la predisposizione del disciplinare di gara lo schema tipo approvato dall'ANAC opportunamente adattato e utilizzato nei limiti in cui compatibile con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo, nonché con l'utilizzo della piattaforma telematica per la gestione della procedura;

CONSIDERATO che l'ANAC ha attribuito alla presente procedura il seguente codice identificativo 8183575 e ai Lotti i CIG specificati nel Disciplinare di Gara;

VISTO l'art. 58 del Codice Appalti ai sensi del quale le Stazioni Appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici;

VISTO l'art. 3, comma 4-bis, Legge Regionale n. 12/2016, come modificato dall'articolo 6, comma 4, lett. a) della Legge Regionale n. 13/2018, il quale sancisce l'obbligo di esperire tutte le procedure di gara esclusivamente sulla nuova piattaforma regionale S.TEL.LA, a partire dal 01/10/2019;

CONSIDERATO, quindi, che per lo svolgimento della presente procedura di gara la Regione Lazio utilizzerà il sistema di E-Procurement "Sistema Telematico Acquisti Regione Lazio – S.TEL.LA" accessibile all'indirizzo <http://www.regione.lazio.it/rl/centraleacquisti/#> nella sezione "Bandi Regione Lazio";

RITENUTO, pertanto, di indire una gara centralizzata ad evidenza pubblica a procedura aperta, sopra soglia comunitaria, suddivisa in 77 lotti, finalizzata all'affidamento della fornitura di prodotti nutrizionali da somministrare per via enterale e/o os e latti occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Lazio, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b), del d.Lgs. 50/2016, mediante Convenzione avente la durata di 24 mesi dalla sua attivazione, eventualmente rinnovabile per ulteriori 12 mesi, ed ordinativi di fornitura aventi durata di 48 mesi dalla loro emissione, e importo complessivo a base d'asta pari a € 42.118.922,00, oltre IVA, e pertanto di approvare gli schemi degli atti di gara allegati alla presente determinazione e di seguito elencati:

- 1) Disciplinare di gara
- 2) Allegato 1 - Domanda di partecipazione e schema dichiarazioni amministrative
- 3) Allegato 2 – DGUE – Operatori Economici (presente sul Sistema)
- 4) Allegato 3 – Capitolato Tecnico
- 5) Allegato 4 – Schema offerta caratteristiche tecniche minime
- 6) Allegato 5 – Schema di Convenzione
- 7) Allegato 6 – Modelli per verifiche ex articolo 80
- 8) Allegato 7 – Attestazione imposta pagamento di bollo
- 9) Schema di Bando GURI
- 10) Schema di Bando GUUE
- 11) Estratto giornali

RITENUTO di nominare quale Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'articolo 31, comma 14, del d.lgs. 50/2016 la dott.ssa Alessandra Principe, in possesso delle competenze necessarie allo svolgimento dei compiti ad essa affidati;

PRESO ATTO che nei confronti del R.U.P. e del Dirigente dell'Area non sussistono cause di inconferibilità e/o incompatibilità dell'incarico ai sensi di legge, né ipotesi di conflitto di interesse previste dall'articolo 42, comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

RITENUTO di prevedere, ai fini della partecipazione alla presente procedura di gara e a seguito di una approfondita analisi del mercato di riferimento, un requisito di capacità economico-finanziaria per selezionare gli operatori concorrenti, in quanto la fornitura riguarda beni indispensabili di elevato valore economico e, per tali ragioni, assume fondamentale importanza la possibilità di selezionare operatori economici dotati di capacità economico-finanziaria proporzionata al valore annuo della durata media contrattuale tale da garantire la congruità della capacità produttiva dell'impresa fornitrice con l'impegno prescritto in gara;

TENUTO CONTO che le singole Aziende Sanitarie sosterranno le spese di gestione e di esecuzione degli ordinativi emessi rispetto alla Convenzione che sarà stipulata a valle dell'aggiudicazione della gara e nomineranno, come specificato negli atti di gara, un proprio responsabile del procedimento per la fase di esecuzione e un Direttore dell'Esecuzione;

RITENUTO di procedere, ai sensi del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti del 2 Dicembre 2016 recante "Definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara, di cui agli articoli 70, 71 e 98 del D.Lgs. n. 50 del 2016", alla pubblicazione legale del bando sulla GURI e dell'estratto del bando di gara su 2 quotidiani a diffusione nazionale e 2 a diffusione locale;

VISTO l'art.1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005 n. 266, il quale dispone che l'Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici (oggi ANAC), ai fini della copertura dei costi relativi al proprio funzionamento, determina annualmente l'ammontare delle contribuzioni ad essa dovute dai soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla sua vigilanza, nonché le relative modalità di riscossione;

VISTA altresì la Delibera ANAC n. n. 1121 del 29 dicembre 2020 "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2020" che ha stabilito

l'entità della contribuzione dovuta dalle Stazioni Appaltanti e dagli Operatori Economici all'Autorità stessa, a partire dal 1 gennaio 2021;

RITENUTO di rinviare a successivo atto l'assunzione del relativo impegno, per l'esercizio finanziario 2021, in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (cod. cred. n. 159683), per l'importo complessivo di € 800,00 quale contributo per la gara in questione;

VISTO l'articolo 5, comma 2, del D.M. 2 dicembre 2016, il quale prevede che le spese per la pubblicazione obbligatoria degli avvisi e dei bandi di gara sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione;

RITENUTO pertanto di porre a carico dei soggetti che risulteranno aggiudicatari all'esito della procedura di gara, le spese anticipate dall'Amministrazione regionale per la pubblicazione del bando di gara in questione sulla GURI e, per estratto, su 2 quotidiani a diffusione nazionale e 2 a diffusione locale;

Tutto ciò premesso, da considerarsi parte integrante del presente atto

DETERMINA

- di indire una gara centralizzata ad evidenza pubblica a procedura aperta, sopra soglia comunitaria, suddivisa in 77 lotti, finalizzata all'affidamento della fornitura di prodotti nutrizionali da somministrare per via enterale e/o os e latti occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Lazio, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b), del d.Lgs. 50/2016, mediante Convenzione avente la durata di 24 mesi dalla sua attivazione, eventualmente rinnovabile per ulteriori 12 mesi, ed ordinativi di fornitura aventi la durata di 48 mesi dalla loro emissione, e importo complessivo a base d'asta pari a € 42.118.922,00 oltre IVA;
- di approvare gli schemi degli atti di gara allegati alla presente determinazione e di seguito elencati:
 - 1) Disciplinare di gara
 - 2) Allegato 1 - Domanda di partecipazione e schema dichiarazioni amministrative
 - 3) Allegato 2 – DGUE – Operatori Economici (presente sul Sistema)
 - 4) Allegato 3 – Capitolato Tecnico
 - 5) Allegato 4 – Schema offerta caratteristiche tecniche minime
 - 6) Allegato 5 – Schema di Convenzione
 - 7) Allegato 6 – Modelli per verifiche ex articolo 80
 - 8) Allegato 7 – Attestazione imposta pagamento di bollo

9) Schema di Bando GURI

10) Schema di Bando GUUE

11) Estratto giornali

- di nominare quale Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'articolo 31 del d.lgs. 50/2016 la dott.ssa Alessandra Principe;
- di dare atto che le singole Aziende Sanitarie sosterranno le spese di gestione e di esecuzione degli ordinativi emessi rispetto alla convenzione che sarà stipulata a valle dell'aggiudicazione della gara e nominerà, come specificato negli atti di gara, un proprio responsabile del procedimento per la fase di esecuzione e un Direttore dell'Esecuzione;
- di pubblicare il Bando di Gara, ai sensi della vigente normativa in materia, sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e, per estratto, su 2 quotidiani a diffusione nazionale e 2 a diffusione locale;
- di pubblicare il presente provvedimento sul "profilo di committente" della Stazione Appaltante, accessibile al sito www.regione.lazio.it, nella sezione "Amministrazione Trasparente - bandi di gara e contratti", sul portale <https://stella.regione.lazio.it/Portale/>, sul BURL, sul Sitalr e su Servizi Contratti Pubblici;
- di rinviare a successivo atto l'impegno, per l'esercizio finanziario 2021, in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (cod. cred. n. 159683), dell'importo complessivo di € 800,00, quale contributo per la gara in questione.

Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo del Lazio nel termine di giorni 30 (trenta) dalla pubblicazione.

Il Direttore
Andrea Sabbadini