

Profilo scientifico

Professore ordinario di diritto amministrativo a tempo definito (compatibile ex lege con attività libero-professionale), titolare di cattedra di diritto amministrativo presso la Scuola di giurisprudenza dell'Università degli studi di Padova.

Dall'a.a. 2019-2020, svolge il modulo di «Lineamenti di Diritto sanitario» presso il Corso della Scuola di Medicina dell'Università degli Studi di Padova.

Già membro del collegio dei docenti della Scuola di dottorato di diritto amministrativo dell'Università statale di Milano, è tuttora membro del collegio dei docenti della Scuola di dottorato di Giurisprudenza dell'Università di Padova.

È stata componente di commissioni per l'ammissione al dottorato di ricerca e per la valutazione finale di dottorandi di ricerca presso le Università di Milano, di Teramo, di Trieste, di Cagliari e di Bologna.

È stata componente di commissioni di valutazione comparativa per l'accesso ai ruoli di docenza universitaria e di dirigenza amministrativa.

Fino al 2011 è stata componente del Comitato scientifico della Scuola superiore della magistratura di cui al d.lgs. n. 26/2006.

È membro del comitato di redazione di collane e di riviste scientifiche attinenti al diritto amministrativo e componente di comitati di referaggio di riviste e collane scientifiche attinenti al diritto processuale e al diritto amministrativo.

Componente del Comitato di consulenza giuridica del Rettore dell'Università degli studi di Padova per molti anni consecutivi, fino all'a.a. 2014-2015; attualmente consulente del Rettore dell'Università degli studi di Padova.

È stata componente della Commissione che ha redatto lo Statuto dell'Università

degli studi di Padova, approvato dal Ministero dell'Università nel 2012 e attualmente in vigore.

È stata componente della Commissione che ha redatto il Protocollo di intesa tra Regione del Veneto e Università degli Studi di Padova di cui al d.lgs. n. 502/1992, approvato dal Consiglio regionale e sottoscritto dal Presidente della Regione e dal Rettore dell'Università nel 2017.

È stata componente, per nomina del Ministero dell'Università e della ricerca scientifica del gennaio 2018, della Commissione di cui alla legge n. 240/2010 per il conferimento dell'abilitazione scientifica nazionale a professore associato e a professore ordinario nel settore scientifico-disciplinare "Diritto tributario".

È stata componente, su designazione dell'Università degli studi di Padova, della commissione regionale per la formazione dell'albo per la nomina dei Direttori generali di Aziende u.l.s.s. e di Aziende ospedaliere.

È stata componente, su designazione del c.d.a. dell'Università degli studi di Padova, della commissione di Ateneo per la modifica del Regolamento in materia di incompatibilità per i professori e i ricercatori e sui criteri e le procedure per il rilascio dell'autorizzazione allo svolgimento di incarichi esterni, approvato dagli organi accademici nel 2017 e attualmente in vigore.

È socia dell'Associazione italo-brasiliana dei professori di diritto amministrativo e costituzionale, A.i.b.d.a.c.

È componente del Comitato scientifico delle seguenti Fondazioni culturali giuridiche:

- Fondazione Giorgio Oppo (il cui focus è sui servizi sociali e sugli enti del Terzo Settore);
- Fondazione giuridica Feliciano Benvenuti.

È componente del comitato tecnico-scientifico di Ce.s.Dir.san., Centro

interdisciplinare di studi sul Diritto sanitario.

È componente dei comitati tecnico-scientifici del Master inter-ateneo (Università di Padova, Verona e Ferrara) di II livello in "Direzione delle professioni sanitarie", per gli a.a. 2018/2019, 2019/2020, 2021/2022, 2022/2023, 2023/2024, e del Master di II livello in "Diritto e gestione delle amministrazioni sanitarie" dell'Università degli studi della Campania Luigi Vanvitelli dall'a.a. 2024/2025.

Ha preso parte a numerosi progetti di ricerca a carattere interdisciplinare nell'ambito delle scienze giuridiche.

Ha tenuto oltre un centinaio di conferenze e relazioni a convegni organizzati da numerose Università e istituzioni scientifiche e culturali nazionali in materie di diritto amministrativo e societario pubblico.

Ha tenuto conferenze in convegni organizzati dall'Università di Kiev (Ucraina) e dall'Organizzazione mondiale della sanità, in una con la Regione Veneto, in materia sanitaria.

Ha tenuto docenze in corsi di formazione per magistrati ordinari e per magistrati amministrativi rispettivamente su incarico del Consiglio superiore della magistratura, del Consiglio di Presidenza della Giustizia amministrativa e della Scuola per la magistratura.

Ha tenuto molteplici lezioni in corsi di formazione e di aggiornamento per dirigenti pubblici e per i corsi accreditanti della Fondazione Scuola di sanità pubblica della Regione Veneto, nonché in Scuole di dottorato di ricerca, in Scuole di specializzazione per la professione forense e in Master di II livello, presso numerose Università italiane.

Tra dette docenze, si segnalano:

- Master in Diritto e amministrazione della sanità della S.p.i.s.a., Università di Bologna, a.a. 2018/2019;

- Master in Diritto processuale amministrativo della L.U.M.S.A., per gli a.a. 2016-2017, 2017-2018, 2019-2020;
- Master in Diritto processuale amministrativo dell'Università Europea di Roma, per gli a.a. 2020-2021, 2021-2022 (quale membro del Comitato scientifico).

È autrice di oltre 100 pubblicazioni attinenti al diritto amministrativo, anche a carattere monografico.

È stata componente della Commissione piani di studio della Scuola di giurisprudenza dell'Università degli studi di Padova.

È componente del Comitato dei garanti di numerose pubbliche amministrazioni.

È componente del Scientific Committee del Progetto Change Management varato dalla Regione Veneto, nominata con delibera di Giunta regionale n. 114/2017, in B.u.r. n. 19/2017.

È stata componente del Gruppo di consulenza del Ministero per gli affari regionali e le autonomie differenziate nel c.d. Governo Conte 1, ed ha svolto analogo compito presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Sotto-segretariato per gli affari regionali, nella legislatura precedente a quella attuale.

È presidente della Commissione istituita dall'Università degli studi di Padova e dall'Azienda ospedaliera di Padova in attuazione dell'accordo tra i due enti pubblici del 30 luglio 2018.

È stata ed è componente di commissioni di valutazione nell'ambito di procedure selettive per la nomina di direttori generali, amministrativi e sanitari di Aziende sanitarie pubbliche, nelle Regioni Veneto, Sardegna, Basilicata, Toscana, Liguria, Province autonome di Trento e Bolzano.

È stata relatrice a numerosi convegni universitari in materia di Diritto amministrativo, tra cui si segnalano recentemente:

- convegno nazionale A.i.p.d.a. (Associazione italiana dei professori di Diritto amministrativo) «Decidere nell'emergenza: limitazioni e bilanciamento dei diritti fondamentali», 9 ottobre 2020 (evento online);
- «Il Servizio sanitario e le reazioni di sistema all'emergenza da Covid-19», presso la S.p.i.s.a. dell'Università di Bologna, 27 novembre 2020 (evento online);
- «Il quadro giuridico delle Aziende sanitarie», presso la S.p.i.s.a. dell'Università di Bologna, 15 maggio 2021 (evento online);
- «Il Servizio sanitario nazionale tra esigenze di unitarietà e regimi differenziati», presso la S.p.i.s.a. dell'Università di Bologna, 24 giugno 2021 (evento online);
- «Il Diritto amministrativo negli scenari della post-modernità», presso l'Università del Piemonte orientale, 26 novembre 2021;
- «Il metodo nella formazione del giurista», seminario in occasione della pubblicazione del volume «Giovanni Falcone. L'istruzione probatoria nel Diritto amministrativo», organizzato dal M.i.u.r. e dall'Università europea di Roma, Palermo, 3 dicembre 2021;
- convegno annuale dell'«Osservatorio sul management degli acquisti e dei contratti in sanità M.a.san.», organizzato dal Ce.r.g.a.s. dell'Università Bocconi, 22 febbraio 2022;
- «Le sanzioni edilizie: quale effettività?», organizzato dall'Università degli Studi di Trento e dalla Camera amministrativa di Trento, 15 dicembre 2022;
- «Destino, compiti e possibilità del potere pubblico», organizzato dall'Università Mercatorum e la rivista P.A. - Persona e Amministrazione, presso il T.a.r. Campania, Napoli, 30 maggio 2022;
- «Riordino della disciplina dei servizi di interesse economico generale e scelta della modalità di gestione», nell'ambito della sesta Rassegna di Diritto pubblico dell'economia, organizzata dall'Unione provinciale enti locali, Varese, 25-26 maggio 2023;

- convegno «Il Terzo settore a sei anni dalla riforma», organizzato dalla Fondazione Giorgio Oppo, Padova, 9-10 giugno 2023;
- convegno «Responsabilità per colpa nel sistema civile e penale, profili normativi e giurisprudenziali in sanità», organizzato dalla Fondazione Scuola di sanità pubblica, Padova, 11 e 12 ottobre 2024;
- convegno «*L'onere della prova nel sistema giurisdizionale*», organizzato dall'Università G. D'Annunzio di Chieti, Pescara, 5 e 6 dicembre 2024.

È socio corrispondente dell'Istituto veneto di scienze, lettere ed arti.

Profilo professionale

Avvocato cassazionista, ha assistito e assiste centinaia di enti pubblici, società pubbliche ed enti pubblici economici, sia in sede giudiziale sia in sede di consulenza, in materie pertinenti il diritto amministrativo, e specificamente in materia di procedure di evidenza pubblica, di pianificazione e programmazione urbanistica, di programmazione socio-sanitaria, di attuazione di programmazioni socio-sanitarie, di progetti di realizzazione di opere e di infrastrutture pubbliche, di trasporto pubblico locale, di responsabilità risarcitoria e per danno erariale, di rapporti contrattuali tra enti pubblici e soggetti di diritto privato, di procedimenti per il conferimento di incarichi apicali nella sanità pubblica, di sanità pubblica e suoi modelli organizzativi e gestionali.

Tra i principali enti pubblici assistiti e in corso di assistenza, segnala:

- Regione del Veneto;
- Università degli Studi di Padova;
- oltre 60 Comuni insistenti sul territorio delle Regioni Veneto, Friuli-Venezia Giulia e Trentino-Alto Adige;
- enti pubblici dei Servizi socio-sanitari regionali del Veneto (Aziende u.l.s.s., I.o.v. I.r.c.c.s. e Azienda Zero), della Lombardia (A.s.s.t. di Mantova) e dell'Emilia-Romagna (Azienda Ospedaliera di Ferrara);

- enti del S.s.r. di natura privata ma qualificati dalla programmazione socio-sanitaria regionale quali presidi pubblici (Istituto Don Calabria di Negar, relativamente ad attività sinergiche con il S.s.r.);
- enti pubblici economici (es. Ente Fiera di Verona);
- aziende speciali di enti pubblici e società pubbliche (es. Ferrovie dello Stato s.p.a. e società del gruppo, Veneto Sviluppo s.p.a., A.m.t. Verona s.p.a., A.s.v.o. s.p.a., A.t.v.o. s.p.a.).

La medesima attività, di assistenza giudiziale e di consulenza e assistenza stragiudiziale, è prestata in favore di soggetti di diritto privato (tra i più rilevanti, Assicurazioni Generali e società del gruppo, Gruppo Industriale Tosoni, Esso Italiana, Fondi di investimento internazionali) e di soggetti societari misti pubblico-privati.

L'attività professionale espletata comprende anche attività di consulenza e di partecipazione a procedimenti instaurati da Autorità indipendenti, quali l'Autorità anti-corruzione, la ora soppressa Autorità di vigilanza sui contratti pubblici, l'Autorità garante per la concorrenza e il mercato, l'I.s.v.a.p.

Ha svolto funzioni di consulente tecnico su incarico rispettivamente della Procura della Repubblica di Venezia e della Procura della Repubblica di Rovigo nell'ambito di recenti e importanti procedimenti penali per la repressione di reati contro la pubblica amministrazione, occupandosi di questioni amministrative e societarie.

È presidente di collegi consultivi tecnici di cui agli artt. 5 e 6 del d.l. n. 76/2020.

Ha svolto attività di consulenza legale in favore del Commissario liquidatore del primo concordato di gruppo autorizzato nella Regione Veneto, su tematiche di diritto amministrativo e societario.

Ha svolto e svolge il ruolo di arbitro, anche con funzioni di presidente di collegio, in procedure arbitrali involgenti questioni di diritto amministrativo (appalti pubblici, concessioni pubbliche e partenariati pubblico-privato) e di diritto societario.

Ha svolto e sta svolgendo, in materia di partenariato pubblico-privato e di

correlate problematiche di diritto societario, consulenze per amministrazioni pubbliche concedenti e primarie società in controllo pubblico sui seguenti temi:

- ruoli del socio pubblico e del socio privato;
- forma e regime giuridico degli atti societari;
- dismissione di quote societarie detenute da soggetti pubblici;
- aumento di capitale riservato a soggetti individuati a seguito di gara a doppio oggetto;
- esperibilità di gare a doppio oggetto da parte di società pubblica concessionaria di pubblico servizio;
- possibilità di partecipazione a gara a doppio oggetto da parte di società in controllo pubblico.

Ha svolto e ha in corso di svolgimento attività di assistenza giudiziale e di consulenza in favore di soggetti pubblici e di concessionari, nell'ambito delle Regioni Veneto, Emilia-Romagna e Toscana.

In generale, ha svolto e svolge attività di consulenza in materia di contratti pubblici in favore di enti pubblici, nonché in materia di rinegoziazione di contratti pubblici di concessione.

L'attività di assistenza giudiziale e stragiudiziale in favore di enti pubblici nel settore dei pubblici contratti, per contratti di rilevantissimo importo, prestata dalla sottoscrittore si è incentrata su:

- scelta della procedura attivabile;
- elaborazione e strutturazione della procedura;
- fase di selezione dell'affidatario;
- fase di esecuzione del contratto, in appalti di lavori, servizi e forniture, anche di carattere sanitario.

Consapevole delle sanzioni penali previste per il caso di dichiarazioni non

veritiere, formazione o uso di atti falsi, richiamate dall'art. 76 d.p.r. n. 445/2000, la scrivente Chiara Cacciavillani dichiara sotto la propria responsabilità, ai sensi degli artt. 46 e 47 del medesimo d.p.r. n. 445/2000, che quanto sopra attestato, dichiarato e certificato corrisponde a verità.

La scrivente si dichiara, all'atto del conferimento dei dati, debitamente informata di quanto previsto dall'art. 13 d.lgs. n. 196/2003, ivi compresi i diritti che le derivano dall'art. 7 del medesimo d.lgs., e acconsente al trattamento dei propri dati personali.

Allega fotocopia documento di identità in corso di validità, a valere ai sensi e per gli effetti di cui agli artt. 46 e 47 d.p.r. n. 445/2000.

Stra, 22 aprile 2025

avv. prof. Chiara Cacciavillani

Cacciavillani Chiara
Avvocato
22.04.2025 17:34:19
GMT+02:00

