

**IL PRESIDENTE IN QUALITA' DI COMMISSARIO AD ACTA**  
(deliberazione del Consiglio dei Ministri del 21 marzo 2013)

OGGETTO: Internalizzazione delle attività di raccolta, immagazzinamento, scansione e acquisizione ottica delle ricette farmaceutiche e delle distinte contabili riepilogative delle farmacie della Regione Lazio e proroga delle attività in essere.

VISTA la legge costituzionale 18 ottobre 2001, n.3 concernente "Modifiche al titolo V della parte seconda della Costituzione";

VISTA la legge statutaria 11 novembre 2004, n. 1, che approva lo Statuto della Regione Lazio;

DATO ATTO che, con deliberazione del Consiglio dei Ministri del 21 marzo 2013, il Presidente Nicola Zingaretti è stato nominato Commissario ad acta per la realizzazione degli obiettivi di risanamento finanziario previsti nel Piano di Rientro dai disavanzi regionali per la spesa sanitaria;

DATO ATTO, altresì, che il Consiglio dei Ministri, con deliberazione del 1° dicembre 2014, ha deliberato la nomina dell'Arch. Giovanni Bissoni, con decorrenza 2 dicembre 2014, quale Sub commissario nell'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del SSR della Regione Lazio, con il compito di affiancare il Commissario ad acta nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione dell'incarico commissariale, ai sensi della deliberazione del Consiglio dei Ministri del 21 marzo 2013, richiamando in particolare le azioni e gli interventi in via prioritaria indicati nella delibera del Consiglio dei Ministri del 20 gennaio 2012, intendendosi aggiornati i termini ivi indicati, intervenendo anche per garantire, in maniera uniforme sul territorio regionale, l'erogazione dei livelli essenziali di assistenza in condizioni di appropriatezza, sicurezza e qualità, attraverso un utilizzo efficiente delle risorse;

VISTA la legge 27 dicembre 1978, n. 833 e successive modificazioni, concernente l'istituzione del Servizio Sanitario Nazionale;

VISTO il Decreto Legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, e successive modificazioni ed integrazioni concernente: "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'art. 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421 e successive modificazioni";

VISTA la legge regionale 16 giugno 1994, n.18, e successive modificazioni recante: "Disposizioni per il riordino del servizio sanitario regionale ai sensi del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 e successive modificazioni e integrazioni. Istituzione delle aziende unità sanitarie locali";

VISTA la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6, e successive modificazioni recante la "Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale";

VISTO il regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1, concernente l'organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta Regionale, e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTA la L.R. n. 17 del 30.12.2014 (Legge di stabilità regionale 2014);

VISTA la L.R. n. 18 del 30.12.2014 (Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2014-2016);

VISTA la determinazione dirigenziale n. B8322 del 03.11.2011, con la quale si aggiudicava la gara regionale a procedura ristretta per l'affidamento del servizio di acquisizione ottica delle immagini e logistica per le ricette farmaceutiche e specialistiche al "Consorzio Cosisan";

VISTO il "Contratto per la realizzazione delle attività di raccolta, immagazzinamento, scansione e acquisizione ottica delle ricette farmaceutiche e delle distinte contabili riepilogative, nonché delle ricette relative alle prestazioni specialistiche, prodotte nella Regione Lazio" stipulato il 24 ottobre 2012 tra la Regione Lazio ed il Consorzio Cosisan

VISTA la determinazione dirigenziale n. B00670 del 25.02.2013, con la quale veniva recepita la variazione di denominazione sociale della ditta "Consorzio Cosisan" a "Consorzio E HEALTH MANAGEMENT SUPPORT (EHMS)";

TENUTO CONTO che la Regione Lazio con L.R. n.20 del 3.8.2001 e con atto notarile del 13.11.2001 ha rispettivamente promosso e costituito una società per azioni a prevalente capitale regionale, denominata Laziomatica S.p.A. al fine di realizzare, organizzare e gestire il Sistema Informativo Regionale (SIR);

CONSIDERATO che la Laziomatica S.p.A. con una propria deliberazione assembleare dei soci del 8.6.2006 ha modificato la denominazione della propria ragione sociale in LA.it-Lazio Innovazione tecnologica S.p.A.

CONSIDERATO che la LAit SpA e Lazioservice S.p.A. sono state oggetto di un provvedimento di fusione per unione (DGR n. 488 del 15/09/2015) con cui si è costituita la "LAZIOcrea S.p.A." a socio unico Regione Lazio.

TENUTO CONTO che il Contratto del 24.10.2012 stipulato tra Regione Lazio e Consorzio EHMS (precedentemente denominato COSISAN) è arrivato al termine del suo periodo di validità, come indicato al punto 4.4 dello stesso contratto;

CONSIDERATO che, al fine di assicurare continuità all'attività di raccolta e acquisizione ottica delle ricette e DCR nonché assicurare la logistica della corretta conservazione delle ricette farmaceutiche cartacee nelle more della completa attuazione della dematerializzazione della prescrizione farmaceutica, è stata disposta con nota GR71872111/02 del 24.12.2015 della Direzione Regionale Salute e Integrazione Sociale una proroga di dodici mesi al Consorzio EHMS a fronte di una riduzione della spesa del 10% come da nota del 15.12.2015 del Consorzio EHMS;

RITENUTO necessario, al fine di ottenere una ottimizzazione dei costi per la Regione Lazio, procedere ad un processo di internalizzazione del servizio di acquisizione ottica delle immagini e logistica per le ricette farmaceutiche attraverso l'affidamento di detto servizio alla società LAZIOcrea S.p.A. a capitale interamente regionale;

CONSIDERATO che è stato formalmente affidato alla società LAit-Lazio Innovazione tecnologica S.p.A. con nota n. GR595604 del 4 novembre 2015 della Direzione Regionale Salute e Integrazione Sociosanitaria di elaborare uno studio di fattibilità per lo sviluppo dei sistemi informatici inerenti il controllo, la gestione e monitoraggio dei dati Economico-Sanitari della Regione Lazio al fine di sviluppare un completo processo per il nuovo servizio di internalizzazione per la gestione delle ricette e promemoria della spesa farmaceutica;

TENUTO conto che la LAit-Lazio Innovazione tecnologica S.p.A. di concerto con Lazioservice S.p.A. ha trasmesso alla Direzione Regionale Salute e Politiche Sociali lo Studio di Fattibilità del 22 dicembre 2015 Registro Ufficiale n. U0007755 e protocollato dalla Regione Lazio il 13 gennaio 2016 n.14490;

CONSIDERATO che tale Studio di Fattibilità prevede un complesso sistema organizzativo e tecnologico destinato a supportare nella maniera più adeguata le attività operative di natura sanitaria, le attività amministrative e di gestione e le attività di governo del Servizio Sanitario Aziendale e Regionale e che tale Studio di fattibilità si articola in più sottoinsiemi;

CONSIDERATO che all'interno dello studio di fattibilità è delineata una proposta di internalizzazione del servizio di acquisizione ottica delle immagini e logistica per le ricette farmaceutiche secondo la gestione attualmente in essere in termini di attività operative e sistemi informativi a supporto;

CONSIDERATO inoltre che oltre all'internalizzazione del servizio di acquisizione ottica delle immagini e logistica per le ricette farmaceutiche secondo la gestione attualmente in essere, lo Studio di Fattibilità prevede anche tutte le attività necessarie a dare continuità al Sistema di Monitoraggio e Controllo della Spesa Sanitaria oggi svolte da LAZIOcrea e appresso evidenziate:

- *Sistemi a valenza aziendale con una gestione centralizzata a livello regionale, per*
  - ✓ Sistemi di raccolta e gestione dei documenti di tipo ricette/promemoria relativamente alla spesa farmaceutica,
  - ✓ Sistemi di interpretazione, controllo e tariffazione della spesa farmaceutica in regime di convenzioni sulla base della lettura ottica dei dati delle ricette integrato con il sistema nazionale realizzato in accordo con l'art.50 della legge 326/2003,
  - ✓ Sistema di gestione del rischio clinico (Risk Management).
- *Sistemi a caratteristica tipicamente regionale (monitoraggio e governo della spesa e appropriatezza prescrittiva)*
  - ✓ Sistema di governo dei debiti informativi economico-sanitari;
  - ✓ Sistema di Business Intelligence per la gestione e governo dei dati sanitari regionali;

CONSIDERATO che il progetto di internalizzazione del servizio di acquisizione ottica delle immagini e logistica per le ricette farmaceutiche consentirà delle significative economie di progetto oltre ad una maggiore flessibilità nella riallocazione delle risorse interne in funzione di eventuali variazioni o evoluzioni normative/tecnologiche con particolare riferimento alla necessità di acquisire le ricette ed i promemoria relative alle ricette dematerializzate;

CONSIDERATO che i costi stimati che andrebbe a sostenere la Regione Lazio con la società LAZIOcrea S.p.A attraverso l'internalizzazione di cui al punto precedente confrontati con le spese derivanti dall'applicazione del contratto del 24.10.2012 stipulato con il Consorzio EHMS (precedentemente denominato COSISAN), consentirebbero un risparmio percentuale che va da un minimo del 36,16% al 75,19% (al netto delle risorse umane) come evidenziato nello schema sottostante:

<b>Acquisizione Ricette</b>					
<b>Spesa per Acquisizione Ricette</b>	<b>I° ANNO</b>	<b>II° ANNO</b>	<b>III° ANNO</b>	<b>TOTALE</b>	
Servizio EHMS (Importo contrattualizzato IVA esclusa.)	€ 3.853.640,43	€ 3.853.640,43	€ 3.853.640,43	€ 11.560.921,29	
<b>Previsione internalizzazione</b>	<b>I° ANNO</b>	<b>II° ANNO</b>	<b>III° ANNO</b>	<b>TOTALE</b>	
Ipotesi 1 - Internalizzazione attività di stoccaggio (al netto della movimentazione - IVA esclusa.)	€ 3.165.860,00	€ 2.107.260,00	€ 2.107.260,00	€ 7.380.380,00	Le somme sono comprensive di costi annui di risorse umane ex Lazioservices per un totale sui tre anni pari a €4.512.000,00.
Ipotesi 1 - Internalizzazione attività di stoccaggio (al netto della movimentazione ) al netto delle risorse umane.	€ 1.661.860,00	603.260,00	603.260,00	€ 2.868.380,00	Spesa relativa ai soli servizi
Conservazione sostitutiva	€ 100.000,00	€ 100.000,00	€ 100.000,00		Costi stimati introducendo il servizio di conservazione sostitutiva e distruggendo il cartaceo subito dopo la lavorazione comprensivi dei risparmi sullo stoccaggio. Non stimati i risparmi in termini di abbattimento dello spazio di stoccaggio necessario e risorse umane per il servizio di produzione dei documenti originali.
<b>Percentuale di risparmio</b>	<b>I° ANNO</b>	<b>II° ANNO</b>	<b>III° ANNO</b>	<b>TOTALE</b>	
Ipotesi 1 - Internalizzazione attività di stoccaggio (al netto della movimentazione .)	17,84%	45,32%	45,32%	36,16%	
Ipotesi 1 - Internalizzazione attività di stoccaggio (al netto della movimentazione ) al netto delle risorse umane.	57,00%	84,00%	84,00%	75,19%	

CONSIDERATO che nelle more del perfezionamento delle attività di approvvigionamento descritte all'interno dello studio di fattibilità è necessario dare continuità a tutte le attività ad oggi in carico a Consorzio EHMS e LAZIOcrea SpA in relazione al controllo della Spesa Sanitaria;

RITENUTO pertanto necessario procedere alla realizzazione del processo di internalizzazione per la gestione delle ricette e promemoria della spesa farmaceutica attraverso l'adozione dello Studio di fattibilità presentato congiuntamente dalla LAit-Lazio Innovazione tecnologica S.p.A. e da Lazioservice S.p.A.;

DECRETA

per le motivazioni espresse in premessa che si intendono formalmente richiamate e che formano parte integrante del presente provvedimento:

1. di prorogare di dodici mesi al Consorzio EHMS, a fronte di una riduzione della spesa del 10% di quanto indicato nel Contratto del 24.10.2012 stipulato tra Regione Lazio e Consorzio EHMS (precedentemente denominato COSISAN), l'attività di raccolta e acquisizione ottica delle ricette e Distinte Contabili Riepilogative -DCR nonché di assicurare la logistica della corretta conservazione delle ricette farmaceutiche cartacee ed i promemoria relativi alle ricette dematerializzate e di dare mandato alla Direzione Regionale Salute e Politiche Sociali di adottare tutti i provvedimenti necessari alla prosecuzione di tali attività, ivi inclusi quelli relativi alla copertura contabile degli oneri finanziari;
2. di demandare alla Direzione Regionale Salute e Politiche Sociali l'adozione dei provvedimenti necessari a:
  - internalizzare il servizio di acquisizione ottica delle immagini e logistica per le ricette farmaceutiche secondo la gestione attualmente in essere in termini di attività operative e sistemi informativi;
  - implementare un sistema organizzativo e tecnologico destinato a supportare nella maniera più adeguata le attività operative di natura sanitaria, le attività amministrative e di gestione e le attività di governo del Servizio Sanitario Aziendale e Regionale;
  - dare continuità al Sistema di Monitoraggio e Controllo della Spesa Sanitaria attraverso la valorizzazione di:
    - sistemi a valenza aziendale con una gestione centralizzata a livello regionale, per la raccolta e gestione dei documenti di tipo ricette/promemoria relativamente alla spesa farmaceutica;
    - sistemi di interpretazione, controllo e tariffazione della spesa farmaceutica in regime di convenzioni sulla base della lettura ottica dei dati delle ricette integrato con il sistema nazionale realizzato in accordo con l'art.50 della legge 326/2003;
    - sistemi di gestione del rischio clinico (Risk Management);
    - sistemi a caratteristica tipicamente regionale di monitoraggio e governo della spesa e appropriatezza prescrittiva e di governo dei debiti informativi economico-sanitari;
    - sistemi di Business Intelligence per la gestione e governo dei dati sanitari regionali.

Il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito istituzionale della Regione Lazio: [www.regione.lazio.it](http://www.regione.lazio.it) e sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio nel termine di giorni 60 (sessanta) ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro il termine di giorni 120 (centoventi) decorrenti dalla data di notifica.

Roma, lì **15 APR. 2016**

Il Presidente  
Nicola Zingaretti

