



GIUNTA REGIONALE DEL LAZIO

.....

ESTRATTO DAL PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 07/08/2009

=====

ADDI' 07/08/2009 NELLA SEDE DELLA REGIONE LAZIO, VIA CRISTOFORO COLOMBO 212 ROMA, SI E' RIUNITA LA GIUNTA REGIONALE COSI' COMPOSTA:

MARRAZZO	Pietro	Presidente	MANCINI	Claudio	Assessore
		Vice			
MONTINO	Esterino	Presidente	MARUCCIO	Vincenzo	"
ASTORRE	Bruno	Assessore	NIERI	Luigi	"
COPPOTELLI	Anna Salome	"	RODANO	Giulia	"
COSTA	Silvia	"	SCALIA	Francesco	"
DALIA	Francesco	"	TIBALDI	Alessandra	"
DE ANGELIS	Francesco	"	VALENTINI	Daniela	"
DI CARLO	Mario	"	ZARATTI	Filiberto	"
FICHERA	Daniele	"			"

ASSISTE IL SEGRETARIO: Paolo IACONIS

***** OMISSIS

ASSENTI: DE ANGELIS

DELIBERAZIONE N. 636

Oggetto:

Atto di indirizzo concernente il piano di razionalizzazione delle attività funzionali e necessarie all'azione di riforma delle II.PP.A.B. E. F. 2009. Modifica delle condizioni della convenzione con la Società RisorSa S.r.l. di cui alla D.G.R. 444 del 23.06.2008.



Oggetto: Atto di indirizzo concernente il piano di razionalizzazione delle attività funzionali e necessarie all'azione di riforma delle II.PP.A.B. E. F. 2009. Modifica delle condizioni della convenzione con la Società RisorSa S.r.l. di cui alla D.G.R. 444 del 23.06.2008.

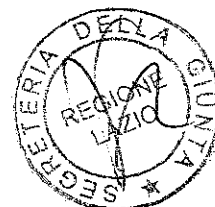
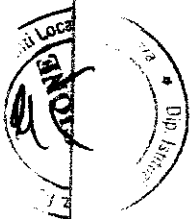
LA GIUNTA REGIONALE

Su proposta dell'Assessore agli Affari Istituzionali Enti Locali - Sicurezza

- VISTA la Costituzione della Repubblica Italiana;
- VISTO lo Statuto della Regione Lazio;
- VISTA la Legge 17 luglio 1890 n. 6972 "Norme sulle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza" e i relativi regolamenti di esecuzione;
- VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica 15 gennaio 1972 n. 9, concernente il trasferimento alle Regioni a statuto ordinario delle funzioni amministrative statali in materia di beneficenza pubblica e del relativo personale;
- VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977 n. 616;
- VISTA la Legge 7 agosto 1990 n. 241 e s.m.i. e, in particolare, l'art. 15 "Accordi fra pubbliche amministrazioni";
- VISTA la L.R. 7 giugno 1999 n. 6 "Disposizioni finanziarie per la redazione del bilancio di previsione della Regione Lazio per l'esercizio finanziario 1999" e, in particolare, l'art. 24 "Istituzione dell'Agenzia regionale per gli investimenti e lo sviluppo";
- VISTA la L.R. 6 agosto 1999 n. 14 "Organizzazione delle funzioni a livello regionale e locale per la realizzazione del decentramento amministrativo";
- VISTA la Legge 8 novembre 2000 n. 328 e, in particolare, l'articolo 10 "Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza" e l'articolo 30 "Abrogazioni";
- VISTO il D. Lgs. 30 marzo 2001 n. 165 e s.m.i. e, in particolare, l'art. 4 "Indirizzo politico-amministrativo. Funzioni e responsabilità";



- VISTO il D. Lgs. 4 maggio 2001 n. 207 "Riordino del sistema delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza a norma dell'art. 10 della legge 8 novembre 2000, n. 328" e, in particolare, l'art. 21 "Disposizione transitoria";
- VISTA la Legge costituzionale n. 3/2001;
- VISTA la L.R. 20.11.2001 n. 25 "Norme in materia di programmazione, bilancio e contabilità della Regione" e s.m.i.;
- VISTA la L.R. 18 febbraio 2002 n. 6 "Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale" e s.m.i.;
- VISTO il R.R. 6 settembre 2002 n. 1 "Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta Regionale" e s.m.i.;
- VISTA la Legge 5 giugno 2003 n. 131 "Disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3" e, in particolare, l'art. 1 "Attuazione dell'articolo 117, primo e terzo comma, della Costituzione, in materia di legislazione regionale";
- VISTA la L.R. 6 agosto 2007 n. 15 "Assestamento del bilancio di previsione della Regione Lazio per l'esercizio finanziario 2007" e in particolare l'art. 10 "Disposizioni transitorie in materia di estinzione delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza";
- VISTO il R.R. 25 ottobre 2007 n. 12 "Disciplina del procedimento di estinzione delle Istituzione pubbliche di assistenza e beneficenza ai sensi dell'articolo 10 della legge regionale 6 agosto 2007, n. 15";
- VISTA la L.R. 28.12.2007 n. 26 "Legge finanziaria regionale per l'esercizio 2008" e, in particolare, l'art. 18 "Sostegno al processo di riforma delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza";
- VISTA la L.R. 24.12.2008 n. 31 "Legge finanziaria regionale per l'esercizio 2009" e, in particolare, l'art. 29 "Primo riordino delle Istituzioni di Assistenza e Beneficenza (IPAB) della Regione";
- VISTA la L.R. 24.12.2008 n. 32 "Bilancio di previsione della Regione Lazio per l'esercizio finanziario 2009" e, in particolare, il Capitolo R41509



“Iniziative a sostegno dell’azione di riforma delle I.P.A.B.”;

VISTA

la D.G.R. n. 1013 del 14.12.2007 con la quale è stata approvata la “Proposta di legge regionale concernente: Riordino del sistema delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza”, attualmente sottoposta al Consiglio regionale e all’esame della competente Commissione;

VISTA

la D.G.R. n. 537 del 10.07.2009, recante ad oggetto “L.R. 11.08.2008 n. 14. Atto di indirizzo e approvazione schema di Contratto di Servizio con la Società <in house providing> <RisorSa S.r.l.> per l’esternalizzazione di servizi e attività strumentali”, nel cui deliberato si dispone anche:

- la conferma del mantenimento della partecipazione per la quota del 100% della Società “Sviluppo Lazio S.p.A.” al capitale sociale della Società “RisorSa S.r.l.”;
- l’esternalizzazione di alcuni servizi strumentali e strettamente necessari al perseguimento dei fini istituzionali regionali, di cui alla l.r. 14/2008, per un periodo di tre anni;
- che, al fine di assicurare alla Regione Lazio l’esercizio del controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, la Società “RisorSa S.r.l.” deve trasmettere lo specifico programma di intervento triennale attuato mediante piani annuali da approvarsi da parte della Giunta regionale, con parere obbligatorio di “Sviluppo Lazio S.p.A.”;
- l’affidamento alla Società RisorSa s.r.l. anche delle attività relative ai lavori di manutenzione ordinaria dei beni immobili di cui alla l.r. 14/2008;

CONSIDERATO che l’art. 18 della L.R. 26/2007 “Sostegno al processo di riforma delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza” sopra citato richiede azioni congrue alle finalità istituzionali perseguite dal progetto di riforma della Ipab;

CONSIDERATO che la Giunta regionale in data 27/02/09 ha approvato in prima seduta una proposta di piano organico di razionalizzazione di fusione o raggruppamento delle II.PP.A.B. allo stato risultanti in attività, al fine di assicurare una maggiore efficacia, efficienza e trasparenza nella erogazione dei servizi sociali, socio-sanitari ed educativi svolti dalle istituzioni in parola - alla luce di quanto disposto dalla L.R.31/09, in particolare dall’art. 29 “Primo riordino delle Istituzioni di Assistenza e Beneficenza (IPAB) della Regione”- attualmente sottoposta al Consiglio regionale e all’esame della competente Commissione;



CONSIDERATO che, in esecuzione della D.G.R. n. 646 del 03.08.2007 e della Determinazione del Direttore Protempore del Dipartimento Istituzionale n° A3545 del 22.10.2007, la Direzione regionale Istituzionale, Enti Locali e Sicurezza ha provveduto ad affidare alla Società Lazio Service S.p.A. un servizio di gestione, tenuta e aggiornamento di una banca dati relativa alle II.PP.A.B., la quale, già consegnata nella versione cartacea ed informatica, necessita per essere completata dell'acquisizione dei dati relativi al patrimonio dei suddetti Enti;

RITENUTO pertanto, che, per l'azione di sostegno della riforma delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza, sia indispensabile:

1. disegnare la consistenza patrimoniale nell'ambito dei vincoli storico-anagrafici e degli altri strumenti normativi finalizzata alla valorizzazione delle II.PP.A.B. attive o all'estinzione di quelle che non svolgono più alcuna attività;
2. valutare il patrimonio - indipendentemente dal potenziale di valorizzazione eventualmente insito nella natura stessa di ciascun bene - anche in relazione al mercato, con il corretto inquadramento patrimoniale, contabile, gestionale, urbanistico del bene;
3. realizzare una banca dati, anche su supporto informatico, in grado di garantire un monitoraggio esaustivo delle IPAB soprattutto avuto riguardo al valore patrimoniale di ogni singola unità e/o bene, del settore operativo e delle potenzialità di erogazione di servizi rivolti alla persona;

RITENUTO opportuno - per la consistente e articolata dimensione del patrimonio delle II.PP.A.B. cosiddette attive, oggetto di fusione o raggruppamento - di procedere al perfezionamento dell'articolato piano di razionalizzazione degli interventi, avviato nel 2008 e rispondente alle seguenti fasi:

- a) mappatura della consistenza patrimoniale delle II.PP.A.B. sul territorio regionale, incluse quelle cosiddette inattive e, quindi, soggette a procedura di estinzione con definizione dei rispettivi beni patrimoniali;
- b) attività di supporto alle strutture regionali, organismi tecnici e/o gruppi di lavoro e professionisti all'uopo nominati e/o incaricati;
- c) realizzazione documentale e su supporto informatico di una Carta inventario, comprensiva di dati contenenti l'identità, la consistenza



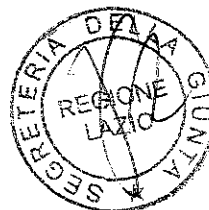
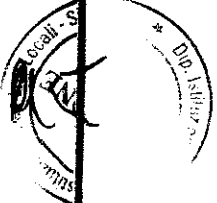
- e lo stato anagrafico patrimoniale, i vincoli attivi e passivi, il valore catastale, le tipologie di appartenenza;
- d) monitoraggio e valutazione economica dei patrimoni immobiliari delle II.PP.A.B. del Lazio in attività;
- e) elaborazione e redazione di un rapporto di valutazione contenente elementi di sintesi degli assetti immobiliari e del profilo di ciascuna II.PP.A.B.;
- f) attività di supporto per l'azione di riforma delle II.PP.A.B.

CONSIDERATO che la Giunta regionale con DGR n.444 del 23/06/2008, nell'ambito delle azioni di sostegno del processo di riforma delle II.PP.A.B., ha avviato un intervento di ricognizione e monitoraggio delle II.PP.A.B. e II.PP.A.B. ex-Eca, esaustivo delle fasi sopra indicate, affidandone la gestione e realizzazione a Risorsa s.r.l., società collegata a Sviluppo Lazio s.p.a., strumento di attuazione della programmazione regionale di cui all'art. 24 della L.R. 7 giugno 1999, n. 6;

DATO ATTO che con note del 16.04.2009 (prot. 09/488) e del 29.05.2009 (prot. 09/691), la Società RisorSa S.r.l. ha adeguatamente motivato l'esistenza di condizioni che hanno reso l'esecuzione della convenzione *rebus sic stantibus* eccessivamente onerosa sia riguardo ai termini di consegna sia al corrispettivo convenuto, per:

- la notevole mole di patrimonio di cui le II.PP.A.B. del Lazio sono risultate proprietarie;
- la necessità, al fine di poter garantire la corretta ricognizione del patrimonio, di effettuare ricerche approfondite - rese difficoltose per l'assenza di documenti agli atti d'ufficio - presso le Conservatorie dei Registri immobiliari risalenti fino al XIX secolo;
- la concomitante, frequente carenza di documentazione, presso la Regione Lazio e presso i Comuni sul cui territorio insistono le II.PP.A.B, che ha reso ulteriormente difficoltosa ed onerosa la ricognizione della Società; difficoltà, queste, oggettivamente non riconducibili nell'alea contrattuale;

PRESO ATTO che le circostanze suesposte si fondano su elementi che costituiscono motivo oggettivo di eccessiva onerosità sopravvenuta non rientrante nell'alea contrattuale e derivante dalla capillare e necessaria attività di ricerca e di approfondimento - in parte già espletata - indispensabile per la definizione delle procedure richieste e non prevedibile all'atto della stipula della convenzione;



RITENUTO

pertanto, necessario, anche in considerazione dei consuntivi e dei preventivi allegati dalla Società RisorSa S.r.l. alla citata nota prot. 09/691 del 29.05.2009, procedere ad una variazione contrattuale che preveda un aumento del compenso previsto a favore della Società RisorSa S.r.l. di complessivi Euro 440.000,00, di cui Euro 230.000,00 gravanti sull'esercizio finanziario 2009 e per la restante somma si provvederà a stanziare le necessarie risorse per l'esercizio finanziario 2010, per l'espletamento del servizio di cui alla DGR n.444 del 23/06/2008 ed ad una proroga della convenzione di otto mesi, al fine di ripristinare condizioni eque nell'ambito dell'alea contrattuale;

RAVVISATA

la necessità di aggiornare come segue i termini per l'esecuzione del servizio oggetto di convenzione:

- 15 ottobre 2009: completamento dell'attività di supporto ai commissari regionali nominati ai sensi dell'art. 7 del R.R. 12/2007;
- 1 dicembre 2009: completamento del 30% delle valutazioni patrimoniali di tutte le II.PP.A.B. aventi sede e operanti nel territorio della Regione Lazio;
- 28 febbraio 2010: completamento della esecuzione del servizio;

CONSIDERATO

che la Società RisorSa S.r.l., a termini di Statuto di cui al verbale del Notaio Gennaro Mariconda di Roma del 20.03.2009, Repertorio 48240 Raccolta n. 13163:

- è ad intera partecipazione pubblica (art. 3), ed in quota maggioritaria detenuta da Sviluppo Lazio S.p.A., società cosiddetta "in house" della Regione;
- deve operare quale strumento di attuazione delle politiche e delle programmazioni regionali (art. 4);
- deve operare sulla base di uno specifico programma di intervento triennale, attuato mediante piani annuali, da approvarsi con Deliberazione della Giunta Regionale e finalizzato a "garantire alla Regione Lazio l'esercizio di un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi" (art. 5);

RITENUTO

opportuno, altresì, per quanto sopra riportato, di impegnare con successivi atti - a cura della competente Direzione regionale in materia - nel capitolo corrispondente e nelle annualità dovute le somme occorrenti;

CONSIDERATO

infine, che per la realizzazione dell'intervento e la gestione dell'attività sarà redatto specifico e articolato schema di convenzione



– contenente, tra l'altro, la scheda economica, i vincoli, le linee d'intervento, le finalità, la rispondenza gestionale e finanziaria, etc. - a cura della competente Direzione regionale in materia;

ATTESO che la presente deliberazione non è soggetta alla procedura di concertazione con le parti sociali;

all'unanimità

DELIBERA

Le motivazioni riportate in premessa sono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione.

1) di approvare la ridefinizione del piano di razionalizzazione degli interventi, avviato nel 2008, rispondente alle seguenti fasi:

- a) mappatura della consistenza patrimoniale delle Ipab sul territorio regionale, incluse quelle cosiddette inattive e quindi soggette a procedura di estinzione con definizione dei rispettivi beni patrimoniali;
- b) attività di supporto alle strutture regionali, organismi tecnici e/o gruppi di lavoro e professionisti all'uopo nominati e/o incaricati;
- c) realizzazione documentale e su supporto informatico di una Carta inventario, comprensiva di dati contenenti l'identità, la consistenza e lo stato anagrafico patrimoniale, i vincoli attivi e passivi, il valore catastale, le tipologie di appartenenza;
- d) monitoraggio e valutazione economica dei patrimoni immobiliari delle Ipab del Lazio in attività;
- e) elaborazione e redazione di un rapporto di valutazione contenente elementi di sintesi degli assetti immobiliari e del profilo di ciascuna Ipab;
- f) attività di supporto per l'azione di riforma delle Ipab.

2) di procedere, al fine di ripristinare condizioni eque nell'ambito dell'alea pattizia, ad una variazione contrattuale relativa alla convenzione stipulata con la Società RisorSa S.r.l. in esecuzione della D.G.R. n.444 del 23/06/2008, prevedendo un'integrazione di complessivi Euro 440.000,00, di cui Euro 230.000,00 gravanti sull'esercizio finanziario 2009 e per la restante somma si provvederà a stanziare le necessarie risorse per l'esercizio finanziario 2010, ed una proroga di otto mesi, secondo le seguenti scadenze:

- 15 ottobre 2009: completamento dell'attività di supporto ai commissari regionali nominati ai sensi dell'art. 7 del R.R. 12/2007;
- 1 dicembre 2009: completamento del 30% delle valutazioni patrimoniali di tutte le II.PP.A.B. aventi sede e operanti nel territorio della Regione Lazio;
- 28 febbraio 2010: completamento dell'esecuzione del servizio.



636 - 7 AGO. 2009 *RS*

La Direzione regionale "Istituzionale, Enti Locali-Sicurezza" curerà i procedimenti necessari alla realizzazione delle fasi di cui al punto 1) e alla variazione contrattuale di cui al punto 2), ivi inclusi i necessari impegni di spesa a favore della Società RisorSa S.r.l.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul *Bollettino Ufficiale della Regione Lazio*.

IL PRESIDENTE: F.to Pietro MARRAZZO
IL SEGRETARIO: F.to Paolo IACONIS

Istituzionale
et al.

ROMA 19 SET. 2009

