

Avviso pubblico per la presentazione delle proposte progettuali rivolto alle Istituzioni Formative che erogano percorsi di Istruzione e Formazione Professionale validi per l'assolvimento del diritto-dovere che hanno aderito agli accordi di rete con le Istituzioni Scolastiche e le Fondazioni ITS Accademy



REGIONE LAZIO

Assessorato Lavoro, Università, Scuola, Formazione, Ricerca, Merito
Direzione regionale Istruzione, Formazione e Politiche per l'Occupazione

Programma Fondo Sociale Europeo Plus (FSE+) 2021 - 2027

Obiettivo di Policy 4 “Un’Europa più sociale”

Regolamento (UE) n. 2021/1060

Regolamento (UE) n. 2021/1057

Priorità 4 “Giovani” Obiettivo specifico f)

Progetto nazionale di sperimentazione relativo all'istituzione della filiera formativa tecnologico-professionale Anno Scolastico 2024-25

Avviso pubblico per la presentazione delle proposte progettuali rivolto alle Istituzioni Formative che erogano percorsi di Istruzione e Formazione Professionale validi per l'assolvimento del diritto-dovere che hanno aderito agli accordi di rete con le Istituzioni Scolastiche e le Fondazioni ITS Accademy

Allegato 9

Nota metodologica per il calcolo delle unità di costo standard

Indice

1.	Riferimenti normativi	3
2.	Elementi metodologici di riferimento per l'individuazione del costo standard.....	3
3.	Modalità di determinazione del costo standard	4
4.	Elementi per la verifica del costo standard	5

1. Riferimenti normativi

- Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;
- Regolamento (UE) 2021/1057 del Parlamento europeo del Consiglio del 24 giugno 2021 che istituisce il Fondo sociale europeo Plus (FSE+) e che abroga il regolamento (UE) n. 1296/2013;
- Decisione di esecuzione della Commissione C(2022) 4787 final del 15 luglio 2022 che approva l'Accordo di Partenariato con la Repubblica italiana (CCI 2021IT16FFPA001);
- Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2022) 5345 final del 19 luglio 2022 che approva il programma "PR Lazio FSE+ 2021-2027" per il sostegno a titolo del Fondo sociale europeo Plus nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita" per la regione Lazio in Italia (CCI 2021IT05SFPR006);
- Deliberazione della Giunta Regionale 6 ottobre 2022, n. 835 - Presa d'atto della Decisione C(2022) 5345 del 19 luglio 2022 della Commissione Europea che approva il Programma "PR Lazio FSE+ 2021-2027" - CCI 2021IT05SFPR006 nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita" per la Regione Lazio in Italia;
- Regolamento Delegato (UE) n. 697/2019 della Commissione Europea del 14 febbraio 2019 recante modifica del Regolamento Delegato (UE) 2015/2195 che integra il regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo al Fondo sociale europeo per quanto riguarda la definizione di tabelle standard di costi unitari e di importi forfettari per il rimborso da parte della Commissione agli Stati membri delle spese sostenute, con il quale sono state approvate le Unità di Costo standard per il rimborso della formazione realizzata negli Istituti Tecnici Superiori;
- Deliberazione di Giunta Regionale 20 giugno 2023 n. 317 - Approvazione del documento "Sistema di Gestione e Controllo – Descrizione delle funzioni e delle procedure in atto per l'Autorità di Gestione e l'Organismo che svolge la Funzione contabile" - Programma Lazio FSE Plus (FSE+) 2021-2027, Ob. "Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita";
- Determinazione 28 marzo 2023, n. G04128 - Approvazione della "Direttiva Regionale per l'attuazione e la rendicontazione delle attività cofinanziate con il Fondo Sociale Europeo, Fondo Sociale Europeo+ e altri Fondi. Programmazione 2014-2020 (FSE) e Programmazione 2021-2027 (FSE+). Sistema delle regole per accompagnare la chiusura del POR 2014-2020 e l'attuazione del PR 2021-2027" che abroga la Determinazione Dirigenziale n. B06163 del 17/09/2012 - Guida alle opzioni semplificate in materia di costi – Fondi Strutturali e di Investimento Europei (Fondi SIE) – Commissione Europea EGISIF_14-0017 e s.m.i.;
- Guida alle opzioni semplificate in materia di costi (OSC) – Fondi strutturali e di investimento europei (Fondi SIE) – Commissione Europea EGESIF_14-0017;
- DPR 5 febbraio 2018, n. 22 Regolamento recante i criteri sull'ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai Fondi strutturali di investimento europei (SIE) per il periodo di programmazione 2014/2020. (18G00048).

2. Elementi metodologici di riferimento per l'individuazione del costo standard

Il presente atto assume a riferimento la metodologia di adozione di UCS (Unità di Costo Standard) da applicare alla rendicontazione dei costi sostenuti per i percorsi rivolto alle Istituzioni Formative che erogano percorsi di Istruzione e Formazione Professionale validi per l'assolvimento del diritto-dovere che hanno aderito agli accordi di rete con le Istituzioni Scolastiche e le Fondazioni ITS Accademy.

Il processo di semplificazione delle procedure per la gestione e rendicontazione delle operazioni finanziate dal FSE+, adottato nell'ambito dell'Avviso, risulta coerente con la normativa europea per il periodo di

programmazione 2021/2027 e, in particolare, con quanto previsto dall'art. 53 par.3 lett.a) punto i) del Reg. UE 1060/2021.

L'adozione del costo standard, ai fini della determinazione della quota di sovvenzione pubblica da rimborsare, comporta la semplificazione delle procedure di gestione e controllo, in quanto i pagamenti effettuati dai beneficiari non devono essere comprovati da documenti giustificativi delle spese. È sufficiente, infatti, dare prova del corretto svolgimento dell'operazione o del raggiungimento dei risultati, secondo quanto anticipatamente stabilito nell'Avviso e nei dispositivi di attuazione.

3. Modalità di determinazione del costo standard

Conformemente a quanto previsto dall'articolo 53 paragrafo 3 let. a) punto i) del Reg. (UE) n. 2021/1060, la metodologia utilizzata per il calcolo delle unità di costo standard è stata determinata secondo *“un metodo di calcolo giusto, equo e verificabile”, “basato: su dati statistici, altre informazioni obiettive o valutazioni di esperti”*

La metodologia è stata condivisa per la programmazione 2014/2000 con la Commissione UE che, sulla base della procedura di cui all'art. 14.1 del Regolamento FSE 1304/2013, ha approvato le UCS con Regolamento delegato 2019/697 (modifica del Reg. del. 2195/2015, da ultimo confermate nel Reg. del. 702/2021).

Per l'attivazione di un corso di formazione, è riconosciuto un importo pari al numero delle ore previste dal percorso ed al numero dei partecipanti, secondo la seguente formula:

(UCS ora corso fascia B X tot h di formazione d'aula realizzate da docenti di fascia B) + (UCS ora corso fascia C X tot h di formazione d'aula da docenti di fascia C) + (UCS ora allievo X tot h X tot allievi).

I costi sostenuti per l'erogazione dei percorsi formativi, calcolati tramite applicazione di UCS sono rimborsati a processo, in coerenza con la tipologia delle stesse UCS applicabili come di seguito specificate:

- **UCS ora corso (aula) formatore Fascia C: euro 82,27**; considerati i contenuti della formazione di base ed in analogia con la formazione realizzata nell'ambito del programma GOL della Regione Lazio;
- **UCS ora corso (aula) formatore Fascia B: euro 131,63**; considerati i contenuti della formazione di base ed in analogia con la formazione realizzata nell'ambito del programma GOL della Regione Lazio;
- **UCS ora allievo: euro 0,90.**

Tali UCS sono state presentate nell'ambito del PN nell'appendice 1 e la metodologia descrive, tra l'altro (punto 9), il Metodo per l'adeguamento o gli adeguamenti. In particolare:

Per il costo unitario l'importo può essere adeguato ogni anno (1° gennaio o al momento della pubblicazione dell'avviso pubblico) in base ai dati più recenti degli indici ISTAT del costo del lavoro per ULA o dell'indice dei prezzi al consumo FOI (indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati al netto dei tabacchi), qualora si superi la soglia del 5% dall'anno di base. L'anno di riferimento di partenza per l'adeguamento ISTAT è il 2021. <https://rivaluta.istat.it/>

Le unità di costo standard (UCS) sono state definite nel corso della programmazione 2014-2020 dal Ministero del Lavoro/Anpal per il loro utilizzo nell'ambito del Programma operativo nazionale “Iniziativa Occupazione Giovani”, nell'ambito del quale le Regioni hanno svolto il ruolo di Organismi Intermedi e sono state approvate dalla Commissione europea attraverso il RD (UE) 2017/90 (UCS GG). I valori riportati in Appendice 1 e approvati dalla CE con l'approvazione del PN rappresentano pertanto l'aggiornamento dei valori delle UCS di Garanzia Giovani in base alla rivalutazione monetaria per l'intervallo Media annua 2014/Ottobre 2021, come verificabile attraverso <https://rivaluta.istat.it/>. In particolare:

	UCS GG	UCS PN
Docenza Fascia C	73,13	76,08
Docenza Fascia B	117,00	122,85 (arrotondato a 122,9)
Frequenza Allievo	0,80	0,84

Con deliberazione del Commissario Straordinario ANPAL n. 5 del 12/04/2023, sono stati aggiornati i valori le UCS GG per l'applicazione nell'ambito del Programma GOL e per la fase terminale del programma Garanzia Giovani. La rivalutazione monetaria è stata effettuata tenendo a riferimento l'intervallo Media annua 2014 / Media annua 2022, come verificabile attraverso <https://rivaluta.istat.it/>. In particolare:

	UCS GG	UCS GOL-GG rivalutate Delibera 5/2023
Docenza Fascia C	73,13	82,27
Docenza Fascia B	117,00	131,63
Frequenza Allievo	0,80	0,90

4. Elementi per la verifica del costo standard

Il contributo finale ammissibile è determinato sulla base degli indicatori finali riguardanti la durata del percorso e il numero degli allievi sulla base della seguente formula:

$$(\text{UCS ora corso} \times \text{tot h di formazione d'aula realizzate}) + (\text{UCS ora allievo} \times \text{tot h} \times \text{tot allievi}).$$

A tal fine, in primo luogo:

- per **numero ore percorso** si intendono le ore formative (aula, attività laboratoriale, ecc.) effettivamente erogate e risultanti dai registri ufficiali previsti, sommate alla media aritmetica delle ore di stage effettivamente svolte dagli allievi risultanti dagli appositi registri ufficiali (se previsto). – In ogni caso, il numero ore percorso ammissibili non potrà superare il numero complessivo di ore (formazione + stage) previsto per il percorso all'avvio delle operazioni;
- per **numero di allievi formati** si intendono gli allievi che a conclusione del percorso sono stati ammessi a sostenere le prove di esame finale, o sono stati dichiarati idonei per il passaggio all'annualità successiva in base a quanto previsto dalla normativa in materia. Nel calcolo vanno inoltre inclusi gli allievi che, dopo aver frequentato almeno il 50% del percorso:
 - si ritirano per motivi occupazionali debitamente documentati;
 - si ritirano non raggiungendo la frequenza minima del 75%, a causa di condizioni di salute/stato fisico, certificate dalla struttura sanitaria competente, la quale deve attestare l'impossibilità dell'allievo alla prosecuzione del percorso;

Il tetto massimo di spesa ammissibile rimane, in ogni caso, stabilito dal risultato del calcolo per la determinazione del contributo ammissibile considerando le diverse durate standard dei percorsi.

Le verifiche richiedono l'esibizione di documenti giustificativi per comprovare la realizzazione delle attività dichiarate dal Beneficiario. Le verifiche, pertanto, anche in conformità a quanto previsto dell'art. 74

paragrafo 1 del Regolamento (UE) n.2021/1060, si spostano dalla predominanza di verifiche finanziarie, verso aspetti tecnici delle operazioni, anche con riferimento ai controlli in loco.

Il contributo concesso, calcolato e rimborsato in base all'applicazione dell'UCS sopra determinata, è ritenuto spesa effettivamente sostenuta, al pari dei costi effettivi giustificati da fatture e quietanze di pagamento.

Tutti i fattori e gli elementi sopra descritti sono oggetto di una sistematica azione di verifica e controllo da parte della Struttura dell'AdG deputata all'effettuazione dei Controlli di I livello secondo la normativa UE, nazionale e regionale di riferimento per l'attuazione del POR, sulla base degli elementi di seguito delineati:

Tipologia di risultato	Principale documentazione da produrre
Ore percorso e allievi formati	<ul style="list-style-type: none"> - registri ufficiali, attestanti l'effettivo svolgimento delle attività, - curriculum vitae del personale impiegato (adeguati al ruolo da svolgere ed alla fascia B o C); - relazione finale, da parte dell'Istituzione Formativa, delle attività didattiche svolte, contenente un riepilogo complessivo delle ore erogate nel progetto, sottoscritto dal Legale Rappresentante dell'Istituzione Formativa.

La presente "Nota", rappresenta un riferimento essenziale ai fini del rispetto della pista di controllo di cui all'art. 69 paragrafo 6 del Regolamento (UE) n. 2021/1060.

Per quanto riguarda le UCS, l'AdG assicura che le piste di controllo delle operazioni tengano conto di quanto disposto dall'allegato XIII del Regolamento (UE) n. 2021/1060, garantendo la riconciliazione tra gli importi aggregati certificati alla CE ed i dati dettagliati riguardanti gli output o i risultati e i documenti giustificativi conservati dalle Autorità del Programma e dai beneficiari, compresi, se del caso, i documenti sul metodo di definizione delle tabelle standard dei costi unitari e delle somme forfettarie, relativamente alle operazioni cofinanziate nel quadro del Programma.

Pertanto, per le UCS, la pista di controllo tiene conto del fatto che:

- la metodologia usata per determinare il valore dell'UCS è formalmente documentata e conservata da parte dell'AdG;
- il documento che specifica le condizioni per il sostegno delle operazioni indicherà con chiarezza l'UCS e i fattori che autorizzano il pagamento;
- la realizzazione dell'attività legata all'UCS va provata con apposite procedure e documenti, definiti dall'AdG e comunicati a tutti i beneficiari dell'operazione.

L'Autorità di Gestione del Programma FSE+ 2021-2027 si riserva la possibilità di adattare, periodicamente, le tabelle standard dei costi unitari, così da tenere in considerazione eventuali mutamenti di ordine economico.