

Direzione: INCLUSIONE SOCIALE

Area: AFFARI GENERALI E AZIENDE DI SERVIZI ALLA PERSONA (ASP)

DETERMINAZIONE *(con firma digitale)*

N. G16788 **del** 11/12/2024

Proposta n. 47535 **del** 11/12/2024

Oggetto:

Articolo 17 della legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2. Autorizzazione in favore dell'Azienda di Servizi alla Persona "ASP TUSCIA - SABINA" con sede in Bagnoregio (VT) all'alienazione di immobili di proprietà appartenenti al patrimonio disponibile

OGGETTO: Articolo 17 della legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2. Autorizzazione in favore dell'Azienda di Servizi alla Persona "ASP TUSCIA - SABINA" con sede in Bagnoregio (VT) all'alienazione di immobili di proprietà appartenenti al patrimonio disponibile.

LA DIRETTRICE DELLA DIREZIONE REGIONALE INCLUSIONE SOCIALE

Su proposta della Dirigente dell'Area Affari generali e Aziende di servizi alla persona (ASP)

VISTI lo Statuto della Regione Lazio;

la legge del 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi) e successive modifiche;

la legge 8 novembre 2000, n. 328 (Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali);

il decreto legislativo 4 maggio, 2001, n. 207 (Riordino del sistema delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza, a norma dell'articolo 10 della legge 8 novembre 2000, n. 328);

la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 (Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale);

la legge regionale 10 agosto 2016, n. 11 (Sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali della Regione Lazio);

la legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 (Riordino delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) e disciplina delle aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP) e, in particolare, l'articolo 17;

il regolamento regionale 6 settembre 2002, n.1 (Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale) e successive modifiche;

il regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17 (Disciplina dei procedimenti di trasformazione delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) in Aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP) ovvero in persone giuridiche di diritto privato senza scopo di lucro, nonché dei procedimenti di fusione e di estinzione delle IPAB);

il regolamento regionale 6 novembre 2019, n. 21 (Disciplina delle attività di vigilanza sulle Aziende Pubbliche di Servizi alla persona (ASP) e sulle IPAB trasformate in persone giuridiche di diritto privato);

il regolamento regionale 15 gennaio 2020, n. 5 (Disciplina del sistema di contabilità economico-patrimoniale e dei criteri per la gestione, l'utilizzo, l'acquisto, l'alienazione e la valorizzazione del patrimonio delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona (ASP);

VISTI

- la deliberazione di Giunta regionale 21 dicembre 2021, n. 977 con la quale è stata disposta la fusione delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza Fondazione Fratelli Agosti, Casa di Riposo San Raffaele Arcangelo, Pensionato per anziani Falisco Falisci, Istituto Tempesti per l'Educazione Permanente dei

Giovani – Casa di Riposo Evaldo Chiassarini e Casa di Riposo Giuseppe Altobelli e contestuale trasformazione nell’Azienda di Servizi alla Persona (ASP) denominata “ASP TUSCIA” con sede in Bagnoregio (VT) e approvato il relativo Statuto ai sensi della legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 e dell’articolo 4 del regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17;

- la deliberazione di Giunta regionale 19 settembre 2024, n. 717 con la quale è stata disposta la fusione per incorporazione dell’Azienda pubblica di servizi alla persona “ASP O.P. OSPEDALE S. GIOVANNI BATTISTA” con sede in Torri in Sabina (RI) nell’Azienda pubblica di servizi alla persona “ASP TUSCIA”, con sede in Bagnoregio (VT), assumendo la denominazione di “ASP TUSCIA – SABINA”, e approvato il relativo Statuto ai sensi della legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 e dell’articolo 15 bis del regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17;
- lo Statuto dell’ASP TUSCIA - SABINA;

PREMESSO che

- in data 27 febbraio 2019 è entrata in vigore la legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2, la quale disciplina il riordino delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB), con sede legale nel territorio del Lazio, prevedendone la trasformazione in aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP), ovvero in persone giuridiche di diritto privato senza scopo di lucro, svolgenti attività di prevalente interesse pubblico e il cui articolo 17 dispone che:
“1. (...) 2. (...) 3. (...) 4. Fermo restando quanto disposto dalla normativa vigente in materia di dismissione e di conferimento del patrimonio pubblico, le alienazioni del patrimonio disponibile delle ASP sono consentite solo previa autorizzazione della struttura regionale di cui all’articolo 15, comma 1. A tal fine l’ASP presenta una proposta di alienazione, corredata da parere dell’Organo di revisione di cui all’articolo 12, nonché da perizia di stima giurata sul valore di mercato e da una relazione tecnica attestante:
 - a) le finalità di pubblica utilità ad essa sottese;*
 - b) le ragioni dell’eventuale danno derivante dalla mancata alienazione;*
 - c) i progetti di investimento per finalità assistenziali o di utilità sociale in cui si intendano reinvestire i proventi, con esclusione di ogni forma di investimento in titoli speculativi o azioni o strumenti finanziari derivati, ovvero il disavanzo finanziario o la perdita di gestione cui si intende fornire copertura ai sensi dell’articolo 16, comma 8 bis;*
 - d) l’inesistenza di vincoli di destinazione imposti dalle tavole di fondazione, da disposizioni testamentarie o atti di liberalità.**5. La relazione tecnica, corredata dalla perizia giurata di stima, è pubblicata sul sito istituzionale dell’ASP per un periodo non inferiore a trenta giorni ed è comunicata, insieme alla proposta, al comune interessato che può esprimere parere motivato entro trenta giorni dalla comunicazione. Sulla richiesta di autorizzazione la struttura regionale di cui all’articolo 15, comma 1, si pronuncia entro novanta giorni, dandone comunicazione alla commissione consiliare per il tramite dell’Assessore competente. Decorso inutilmente tale termine la richiesta si intende respinta.*
6. (...) 7. (...) 7 bis. (...)”
- in data 14 agosto 2019 è entrato in vigore il regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17 di disciplina dei procedimenti di trasformazione delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) in Aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP) ovvero in persone giuridiche di diritto privato senza scopo di lucro, nonché dei procedimenti di fusione e di estinzione delle IPAB;

- in data 17 gennaio 2020 è entrato in vigore il regolamento regionale 15 gennaio 2020, n. 5 di disciplina del sistema di contabilità economico-patrimoniale e dei criteri per la gestione, l'utilizzo, l'acquisto, l'alienazione e la valorizzazione del patrimonio delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona (ASP);

ATTESO che l'ASP de qua, con nota del 15 novembre 2024, prot.1087, acquisita agli atti d'ufficio in data 18 novembre, con prot. 1412002 ha trasmesso, la deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 24 settembre 2024, n. 14 di approvazione della proposta di alienazione di alcuni beni siti nei comuni di Montefiascone (VT) e Civitella D'Agliano (VT), facenti parte del patrimonio disponibile dell'ente, allegando:

- l'istanza di alienazione;
- le perizie di stima del tecnico incaricato;
- la relazione tecnica, a firma del Presidente, attestante quanto previsto nei punti da a) a d) del comma 4 dell'art. 17 della legge regionale n. 2/2019;
- i pareri dell'Organo di revisione;
- i piani di rientro decennale, secondo quanto previsto dall'articolo 16 comma 8 bis della l. r. n. 2/2019;
- la richiesta di parere ai Comuni interessati;
- il riscontro alla richiesta di parere del Comune di Civitella D'Agliano;

ATTESO, altresì, che

- con nota del 29 novembre 2024, prot. 14772237 la struttura regionale competente ha richiesto all'ASP de qua integrazioni documentali e chiarimenti;
- con nota del 5 dicembre 2024, acquisita agli atti dell'ufficio al prot. n. 1501418, l'ASP ha riscontrato le richieste regionali;

CONSIDERATO che dalla relazione tecnica inviata in allegato alla delibera consiliare n. 14 del 24 settembre 2024, si evince che:

- le ragioni di pubblica utilità sottese all'alienazione, sono connesse alla ristrutturazione del debito pregresso, ereditato dalle ex-IPAB, permettendo così all'ASP TUSCIA - SABINA di migliorare il proprio efficientamento patrimoniale e finanziario;
- il danno che deriverebbe all'Ente dalla mancata alienazione consisterebbe nell'impossibilità di meglio programmare le proprie attività socioassistenziali, sussistendo un consistente debito pregresso, ereditato dalle ex IPAB cui si farebbe parzialmente fronte con i proventi derivanti dall'alienazione stessa;
- non sussistono nel caso specifico progetti di investimento per finalità di utilità sociale, bensì, la necessità di far fronte al debito pregresso;
- non sussistono vincoli di provenienza che possano pregiudicare l'alienazione;

DATO ATTO che,

- nel caso di specie, trattandosi di alienazione ai sensi dell'articolo 16, comma 8 bis della l. r. 2/2019, sulla base delle previsioni di tale disposizione legislativa, dovrebbe indirsi conferenza di servizi con i soggetti pubblici deputati alla designazione dei componenti del Consiglio di Amministrazione dell'ASP;

- poiché l'unico soggetto pubblico deputato a detta designazione è l'amministrazione regionale, la disposizione non è attuabile;

PRESO ATTO che con riferimento all'art. 17, comma 5, della legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2:

- per il comune di Montefiascone (VT), interpellato con nota dell'ASP in data 9 ottobre 2024, prot. 919, è decorso il termine di trenta giorni ivi previsto e, pertanto, si è formato il silenzio assenso dell'amministrazione locale interessata sull'istanza in argomento;
- il comune di Civitella D'Agliano (VT), interpellato con nota dell'ASP in data 9 ottobre 2024, prot. 917 ha comunicato, nei tempi previsti dalla normativa in argomento, il riscontro positivo alla documentazione trasmessa e il nulla osta alla procedura in argomento;

ATTESO che non si rinvergono ragioni ostative alla richiesta di autorizzazione all'alienazione degli immobili individuati nell'istanza, il cui valore complessivo, sulla base delle perizie di stima allegate alla proposta di alienazione è pari a euro 456.000,00, così ripartito:

- appezzamento di terreno con sovrastante fabbricato nel Comune di Montefiascone (VT) in località Belvedere/Pontevivo identificati al catasto al foglio 30, particelle 74, 75, 76, 77 e ulteriori terreni, siti nella medesima località e identificati al catasto al foglio 30 p.lle 18 AA, 18 AB, stimati in complessivi euro 280.000,00;
- appezzamenti di terreno insistenti nel Comune di Civitella D'Agliano (VT) località Pian della Breccia, identificati al catasto al foglio 14 p.lle 20, 75 e 76 e al foglio 36 p.la 8, stimati in complessivi euro 176.000,00;

DATO ATTO che

- l'autorizzazione concessa con il presente provvedimento prescinde dal prezzo di vendita, poiché la procedura di alienazione resta nella esclusiva autonomia e responsabilità dell'ASP;
- in caso di conseguimento di un ricavato delle vendite inferiore rispetto a quello preventivato, l'ASP dovrà acquisire un nuovo parere dell'Organo di Revisione;

RITENUTO pertanto, necessario, autorizzare, ai sensi dell'articolo 17 della l. r. 2/2019, l'Azienda di Servizi alla Persona "ASP TUSCIA - SABINA" all'alienazione degli immobili individuati nell'istanza trasmessa in data 15 novembre 2024 (prot. reg. 1412002 del 18 novembre 2024) – nello specifico, un appezzamento di terreno con sovrastante fabbricato nel comune di Montefiascone (VT) in località Belvedere/Pontevivo identificati al catasto al foglio 30 p.lle 74, 75, 76, 77 e terreni, siti nella medesima località e identificati p.lle 18 AA, 18 AB e due appezzamenti di terreno insistenti nel Comune di Civitella D'Agliano (VT) località Pian della Breccia, identificati al catasto al foglio 14 p.lle 20, 75 e 76 e al foglio 36 p.la 8, appartenenti al patrimonio disponibile - con vincolo di destinazione del ricavato alle finalità di cui all'articolo 16, comma 8 *bis*, della l. r. 2/2019, in conformità alle previsioni di cui all'art. 17, comma 4, lett. c) della medesima l. r. 2/2019;

DETERMINA

per le motivazioni indicate in premessa che integralmente si richiamano,

1. di autorizzare, ai sensi dell'articolo 17 della l. r. 2/2019, l'Azienda di Servizi alla Persona "ASP TUSCIA - SABINA", all'alienazione degli immobili individuati nell'istanza

trasmessa in data 15 novembre 2024 (prot. reg. 1412002 del 18 novembre 2024) – nello specifico, un appezzamento di terreno con sovrastante fabbricato nel comune di Montefiascone (VT) in località Belvedere/Pontevivo identificati al catasto al foglio 30 p.lle 74, 75, 76, 77 e terreni, siti nella medesima località e identificati p.lle 18 AA, 18 AB e due appezzamenti di terreno insistenti nel Comune di Civitella D'Agliano (VT) località Pian della Breccia, identificati al catasto al foglio 14 p.lle 20, 75 e 76 e al foglio 36 p.la 8, appartenenti al patrimonio disponibile - con vincolo di destinazione del ricavato alle finalità di cui all'articolo 16, comma 8 bis, della l. r. 2/2019, in conformità alle previsioni di cui all'art. 17, comma 4, lett. c) della medesima l. r. 2/2019;

2. di stabilire che
 - a. l'autorizzazione concessa con il presente provvedimento prescinde dal prezzo di vendita;
 - b. in caso di conseguimento di un ricavato delle vendite inferiore rispetto a quello preventivato, l'ASP dovrà acquisire un nuovo parere dell'Organo di Revisione;
 - c. l'ASP dovrà trasmettere alla direzione regionale competente gli atti di alienazione dell'immobile oggetto di autorizzazione nonché ogni atto conseguente che attesti l'effettivo utilizzo del ricavato della vendita per le finalità di cui al punto 1;
3. di disporre che l'ASP, ai sensi dell'articolo 16 comma 8 *bis*, della l. r. 2/2019, dovrà, a far data dal prossimo bilancio annuale e pluriennale di previsione, costituire una riserva finalizzata alla ricostituzione del fondo di dotazione di cui all'allegato B.2. al regolamento regionale 15 gennaio 2020, n. 5 in misura pari almeno al dieci per cento in ragione d'anno.

Il presente provvedimento verrà trasmesso alla Commissione Consiliare competente e sarà pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio e sul sito regionale.

Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR nel termine di 60 gg. o ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nel termine di 120 gg. dalla pubblicazione sul BURL.

La Direttrice
Ornella Guglielmino