

Direzione: AGRICOLTURA E SOVRANITA' ALIMENTARE, CACCIA E PESCA, FORESTE

Area: CALAMITÀ E STRUMENTI FINANZIARI, PROMOZIONE E INNOVAZIONE

DETERMINAZIONE *(con firma digitale)*

N. G12909 del 08/10/2025

Proposta n. 36012 del 03/10/2025

Oggetto:

Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014/2020 del Lazio - Regolamento (UE) n. 1305/2013 - Misura 2, Sottomisura 2.1, Tipologia di Operazione 2.1.1 "Servizi di consulenza". Bando adottato con Determinazione Dirigenziale n. G01047 del 4/02/2021 e rettificata con Determinazione n. G02201 del 02/03/2021. Pronuncia della decadenza totale degli aiuti concessi con il provvedimento di concessione n. N.2.1.1-LT-16AGOSTO2022-05, di cui alla domanda di sostegno n. 14250076362, per un contributo pubblico concesso pari ad € 30.888.00.

OGGETTO: Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014/2020 del Lazio - Regolamento (UE) n. 1305/2013 - Misura 2, Sottomisura 2.1, Tipologia di Operazione 2.1.1 "Servizi di consulenza". Bando adottato con Determinazione Dirigenziale n. G01047 del 4/02/2021 e rettificata con Determinazione n. G02201 del 02/03/2021.

Pronuncia della decadenza totale degli aiuti concessi con il provvedimento di concessione n. N.2.1.1-LT-16AGOSTO2022-05, di cui alla domanda di sostegno n. 14250076362, per un contributo pubblico concesso pari ad € 30.888.00.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE AGRICOLTURA E SOVRANITA'ALIMENTARE, CACCIA E PESCA, FORESTE

Su proposta del Dirigente dell'Area Calamità e Strumenti Finanziari, Promozione e Innovazione

VISTO lo Statuto della Regione Lazio;

VISTA la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6, concernente: "Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale" e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO il regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1, concernente: "Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale" e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTA la L. 241/1990 concernente "Nuove norme sul procedimento amministrativo" e ss.mm.ii.;

VISTO il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 avente ad oggetto "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" ed in particolare l'art. 26;

VISTO l'Atto di Organizzazione n. G01459 del 13 febbraio 2024 con il quale è stato definito l'attuale assetto organizzativo della Direzione regionale Agricoltura e Sovranità Alimentare, Caccia e Pesca, Foreste;

VISTA la Deliberazione di Giunta Regionale n. 853 del 04 dicembre 2023, con la quale è stato conferito al dott. Roberto Aleandri l'incarico di Direttore della Direzione regionale "Agricoltura e sovranità alimentare, caccia e pesca, foreste";

VISTO l'Atto di Organizzazione n. G05071 del 30/04/2024 con il quale è stato conferito l'incarico di Dirigente dell'Area "Calamità e Strumenti Finanziari, Promozione e Innovazione" della Direzione regionale "Agricoltura e Sovranità Alimentare, Caccia e Pesca, Foreste" al dott. Paolo Gramiccia;

VISTO il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;

VISTO il Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga il regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio;

VISTO il Regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga

i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 352/78, (CE) n. 165/94, (CE) n. 2799/98, (CE) n. 814/2000, (CE) n. 1290/2005 e (CE) n. 485/2008;

VISTO il Regolamento delegato (UE) n. 807/2014 della Commissione dell'11 marzo 2014 che integra talune disposizioni del regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che introduce disposizioni transitorie;

VISTO il Regolamento di esecuzione (UE) n. 808/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR);

VISTO il Regolamento di esecuzione (UE) n. 809/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità;

VISTO il Regolamento delegato (UE) n. 640/2014 della Commissione che integra il regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo e le condizioni per il rifiuto o la revoca di pagamenti nonché le sanzioni amministrative applicabili ai pagamenti diretti, al sostegno allo sviluppo rurale e alla condizionalità;

VISTO il Regolamento delegato (UE) n. 907/2014 della Commissione che integra il regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio per quanto riguarda gli organismi pagatori e altri organismi, la gestione finanziaria, la liquidazione dei conti, le cauzioni e l'uso dell'euro;

VISTO il Regolamento di esecuzione (UE) n. 908/2014 della Commissione recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio per quanto riguarda gli organismi pagatori e altri organismi, la gestione finanziaria, la liquidazione dei conti, le norme sui controlli, le cauzioni e la trasparenza;

VISTO il Regolamento Delegato (UE) n. 994/2014 della Commissione del 13 maggio 2014, che modifica gli allegati VIII e VIII quater del regolamento (CE) n. 73/2009 del Consiglio, l'allegato I del regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio e gli allegati II, III e VI del regolamento (UE) n. 1307/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio;

VISTO il Regolamento di esecuzione (UE) n. 1242/2017 del 10/07/2017, che modifica il Regolamento di esecuzione (UE) n. 809/2014, recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità;

VISTO il Regolamento (UE) n. 2393 del 13/12/2017, che modifica i regolamenti (UE) n. 1305/2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR), (UE) n. 1306/2013 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune, (UE) n. 1307/2013 recante norme sui pagamenti diretti agli agricoltori nell'ambito dei regimi di sostegno previsti dalla politica agricola comune, (UE) n. 1308/2013 recante organizzazione comune dei mercati dei prodotti agricoli e (UE) n. 652/2014 che fissa le disposizioni per la gestione delle spese relative alla filiera alimentare, alla salute e al benessere degli animali, alla sanità delle piante e al materiale riproduttivo vegetale;

VISTO il Regolamento (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n.

1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n.1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;

VISTO il Programma di Sviluppo Rurale del Lazio (PSR) per il periodo di programmazione 2014-2022, approvato dalla Commissione Europea in prima istanza con decisione C(2015)8079 del 17/11/2015 e successivamente modificato;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 147 del 05/04/2016, concernente: “Regolamento (UE) n. 1305/2013 - Linee di indirizzo per la gestione del Programma di Sviluppo Rurale 2014/2020 e disposizioni attuative generali”;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 187 del 19/04/2017, concernente: “Regolamento (UE) n. 1305/2013 - Linee di indirizzo per la gestione del Programma di Sviluppo Rurale 2014/2020 e disposizioni attuative generali. Modifica della D.G.R. n. 147 del 5 aprile 2016”;

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 133 del 28/03/2017 recante “Reg. (CE) n. 1305/2013. Programma di Sviluppo Rurale (PSR) del Lazio per il periodo 2014-2020. Recepimento del D.M. 25 gennaio 2017, n. 2490, relativo alla “Disciplina del regime di condizionalità ai sensi del regolamento (UE) n. 1306/2013 e delle riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari dei pagamenti diretti e dei programmi di sviluppo rurale”. Disposizioni regionali di attuazione per le misure “a investimento”;

VISTA la Determinazione n. G09774 del 17/07/2019 avente oggetto: “Reg. (CE) n. 1305/2013. Programma di Sviluppo Rurale (PSR) del Lazio per il periodo 2014-2020. Deliberazione della Giunta Regionale n. 133 del 28 marzo 2017. Modifiche e integrazioni”;

TENUTO CONTO che i regimi di aiuto previsti nell’ambito delle varie misure del PSR 2014/2020 del Lazio sono attivati con specifici bandi pubblici con i quali sono definite le condizioni per la presentazione ed il trattamento delle domande di aiuto e di quelle di pagamento, nonché le modalità di accesso ai benefici previsti dalla misura con indicazione, tra l’altro, dei requisiti e delle condizioni di ammissibilità per la concessione dei finanziamenti e l’individuazione degli obblighi e degli impegni che il beneficiario è tenuto ad adempiere ed al cui rispetto è correlata l’erogazione degli aiuti concessi;

VISTA la determinazione n. G01047 del 4/02/2021 avente ad oggetto: “Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014/2020 del Lazio. Art. 15 del Regolamento (UE) n. 1305/2013. Misura 02 “Servizi di consulenza, di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole”, Sottomisura 2.1 “Sostegno allo scopo di aiutare gli aventi diritto ad avvalersi di servizi di consulenza”, Tipologia di Operazione 2.1.1 “Servizi di consulenza”. Approvazione del bando pubblico.”;

VISTA la determinazione n. G02201 del 02/03/2021 “Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014/2020 del Lazio. Art. 15 del Regolamento (UE) n. 1305/2013. Misura 02 "Servizi di consulenza, di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole", Sottomisura 2.1 "Sostegno allo scopo di aiutare gli aventi diritto ad avvalersi di servizi di consulenza", Tipologia di Operazione 2.1.1 "Servizi di consulenza". Rettifica del bando pubblico approvato con Determinazione n. G01047 del 4/02/2021;

VISTA la determinazione n. G08309 del 27/06/2022 avente ad oggetto: “Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014/2020 del Lazio. Art. 15 del Regolamento (UE) n. 1305/2013. Misura 02 "Servizi di consulenza, di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole", Sottomisura 2.1 "Sostegno allo scopo di aiutare gli aventi diritto ad avvalersi di servizi di consulenza", Tipologia di Operazione 2.1.1 "Servizi di consulenza". Approvazione del documento "Sistema dei controlli: riduzioni ed esclusioni dall'aiuto. Sanzioni per inadempienze del beneficiario”;

VISTA la determinazione n. G09375 del 18/07/2022 rettificata con determinazione n. G10649 del 05/08/2022, con le quali è stata ammessa a finanziamento la domanda di sostegno n. 14250076362 per un importo di contributo pari ad € 30.888,00 a cui corrisponde un contributo pubblico di € 30.888,00, pari al 100% dell'investimento;

DATO ATTO che:

- con provvedimento di Concessione N.2.1.1-LT-16AGOSTO2022-05, emesso dall'Area Decentrata Agricoltura Lazio Sud in esecuzione della sopra richiamata determinazione, è stata disposta la concessione del contributo pubblico e dettate le disposizioni generali per la realizzazione degli interventi, gli adempimenti a carico del beneficiario e le disposizioni sanzionatorie;

- che il beneficiario non ha percepito pagamenti;

CONSIDERATO che l'Area Decentrata Agricoltura di Latina, con nota prot. n. 525841 del 15/05/2025 avente ad oggetto: *“Comunicazione preventiva esito istruttorio domanda di pagamento saldo n. 44270130584”* ha comunicato alla ditta TOSTI EMANUELE che si prefigurava una situazione di non ammissibilità della domanda di saldo per le motivazioni di seguito specificate:

1. l'approfondimento legale effettuato dalla struttura incaricata dalla Direzione Regionale Agricoltura e Sovranità Alimentare, Caccia e Pesca, Foreste, ha confermato la sussistenza del conflitto d'interessi determinato dal fatto che il servizio di consulenza somministrato a tutte le aziende agricole ricomprese nel progetto, si è basato sull'utilizzo di una dell'applicazione informatica *“Feedentity”* per il monitoraggio e la gestione dell'irrigazione, della concimazione e dei prodotti fitosanitari. Tale applicazione, è stata realizzata dalla società Feed S.r.l. che risulta essere di proprietà esclusiva di quest'ultima. L'amministratore unico della Feed S.r.l. è il sig. Tosti Emanuele, titolare della domanda di sostegno n. 14250076362 e della domanda di pagamento n. 44270130584. Nel merito la motivazione risiede nel fatto che *“non appare equo che il beneficiario/consulente, ricevendo un contributo pari al 100% per svolgere consulenza finalizzata all'avanzamento tecnologico delle aziende agricole, espliciti attività di promozione per un prodotto, che viene collocato sul mercato e acquistato proprio dai destinatari della Misura (le aziende da innovare), realizzato da una società di cui egli è amministratore unico”*;

2. la documentazione a supporto di quanto richiesto ai punti 1 e 2 della nota prot. n. 274348 del 5.3.2025 dell'Area Decentrata Agricoltura di Latina, presenta numerose correzioni a penna relativamente alle date di consegna, che spesso risultano non risultano leggibili; in qualche caso è anche assente la data di ricezione della documentazione sulla dichiarazione sottoscritta dalla ditta ricevente;

3. in merito al punto 3 è stata inviata solo parte della documentazione e dei chiarimenti richiesti, che peraltro risultano generici e non consentono di comprendere nel dettaglio se l'attività di consulenza somministrata ad ognuna delle singole aziende seguite sia stata o meno personalizzata in base alle esigenze delle stesse;

4. i chiarimenti forniti in merito alla richiesta di cui al punto 5, risultano anch'essi generici e non fanno alcun riferimento alle caratteristiche specifiche di ogni singola azienda. Non vi è evidenza di alcun dato specifico rilevato nelle singole aziende a seguito della citata attività consulenziale;

5. si evidenzia una palese incongruenza tra quanto indicato al punto 3 *“Quali strumenti sono stati utilizzati”*, ove si afferma di aver impiegato strumenti quali la piattaforma Feedentity, fogli di calcolo Solnutri, centraline meteo, sensori ambientali per il monitoraggio e fertirrigatori, e quanto riportato al punto 6 ove si dichiara che *“l'intervento non ha previsto l'applicazione diretta sul campo né*

l'installazione fisica di dispositivi, ma ha offerto un supporto consulenziale orientato a stimolare la conoscenza e la valutazione critica di strumenti innovativi per la gestione aziendale". Si evidenzia inoltre che dal materiale fornito a corredo della domanda di pagamento non si rilevano elementi a dimostrazione dell'esecuzione della prova pratica prevista all'art. 6 del bando per il servizio di consulenza specialistica di cui alla focus area 5B – percorso N20. Quanto evidenziato fa presupporre che l'attività realizzata, più che ad una consulenza specialistica sia assimilabile ad una attività formativa/promozionale coerente con la misura 1.1.1 (Attività di formazione e acquisizione di competenze) piuttosto che agli obiettivi specifici della misura 2.1.1 (Servizi di consulenza).;

VISTA la nota prot. n. 817601 del 8/08/2025, con la quale l'Area Decentrata Agricoltura di Latina ha comunicato l'avvio del procedimento di decadenza totale del provvedimento di concessione degli aiuti n. 2.1.1-LT-16AGOSTO2022-05 e concedeva alla ditta TOSTI EMANUELE il termine di gg. 15 per inviare eventuali osservazioni/controdeduzioni finalizzate a sanare le motivazioni ostative sopra evidenziate;

CONSIDERATO che nel termine assegnato il beneficiario non ha fatto pervenire le proprie controdeduzioni e che il mancato adempimento a quanto prescritto dal provvedimento di concessione e sintetizzato nella comunicazione di avvio del procedimento di decadenza totale del provvedimento di concessione degli aiuti n. 2.1.1-LT-16AGOSTO2022-05, comporta l'esclusione totale dal sostegno ai sensi della DGR n. 133/2016 e della determinazione n. n. G08309 del 27/06/2022;

VISTA la pec acquisita al prot. reg. n. 957629 del 30/09/2025 con la quale è stata trasmessa dall'Area Decentrata Agricoltura di Latina la proposta di decadenza totale della domanda di sostegno n. 14250076362 presentata dalla ditta TOSTI EMANUELE;

RITENUTO, per quanto sopra esposto, di dover procedere alla pronuncia della decadenza totale dal sostegno concesso con Provvedimento di concessione degli aiuti n. 2.1.1-LT-16AGOSTO2022-05, alla ditta TOSTI EMANUELE, a fronte della presentazione della domanda di sostegno n. 14250076362 afferente la Misura 02 "Servizi di consulenza, di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole", Sottomisura 2.1. "Sostegno allo scopo di aiutare gli aventi diritto ad avvalersi dei servizi di consulenza, Tipologia di Operazione 2.1.1 "Servizi di consulenza", per un contributo pubblico di € 30.888,00

DETERMINA

in conformità con le premesse, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento,

- la presa d'atto della proposta di decadenza totale della domanda di sostegno n. 14250076362, trasmessa dall'Area Decentrata Agricoltura di Latina ed acquisita con pec al prot reg. n. 957629 del 30/09/2025;
- la pronuncia della decadenza totale dal sostegno concesso con Provvedimento di concessione degli aiuti n. 2.1.1-LT-16AGOSTO2022-05, alla ditta TOSTI EMANUELE, a fronte della presentazione della domanda di sostegno n. 14250076362 afferente la Misura 02 "Servizi di consulenza, di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole", Sottomisura 2.1. "Sostegno allo scopo di aiutare gli aventi diritto ad avvalersi dei servizi di consulenza, Tipologia di Operazione 2.1.1 "Servizi di consulenza", per un contributo pubblico di € 30.888,00;
- di dare mandato all'Area Decentrata Agricoltura di Latina di notificare il presente provvedimento alla società interessata.

Avverso il presente provvedimento amministrativo definitivo è ammesso ricorso innanzi al Giudice Ordinario nei termini di legge.

La presente determinazione sarà pubblicata sul sito istituzionale della regione Lazio all'indirizzo <https://www.regione.lazio.it/documenti> e sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio (B.U.R.L.)

Ricorrono le condizioni di cui all'articolo 23, comma 1, del D.lgs. 33/2013.

Il Direttore
Dott. Roberto Aleandri