

Direzione: AMBIENTE, CAMBIAMENTI CLIMATICI, TRANSIZIONE ENERGETICA E SOSTENIBILITA', PARCHI

Area: VALUTAZIONE DI IMPATTO AMBIENTALE

DETERMINAZIONE *(con firma digitale)*

N. G06189 **del** 19/05/2025

Proposta n. 17052 **del** 15/05/2025

Oggetto:

Determinazione motivata di conclusione della conferenza di servizi/Provvedimento autorizzatorio unico regionale ai sensi dell'art. 27-bis del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. sul progetto "Stabilimento per la produzione di biometano e compost da rifiuti organici", Comune di Arlena di Castro (VT) in località Spiniccio Società proponente BIOFORCH4 srl Registro elenco progetti: n. 074/2021

OGGETTO: Determinazione motivata di conclusione della conferenza di servizi/Provvedimento autorizzatorio unico regionale ai sensi dell'art. 27-bis del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. sul progetto "Stabilimento per la produzione di biometano e compost da rifiuti organici", Comune di Arlena di Castro (VT) in località Spiniccio
Società proponente: BIOFORCH4 srl
Registro elenco progetti: n. 074/2021

II DIRETTORE AD INTERIM DELLA DIREZIONE REGIONALE AMBIENTE, CAMBIAMENTI CLIMATICI, TRANSIZIONE ENERGETICA E SOSTENIBILITÀ, PARCHI

Visto lo Statuto della Regione Lazio;

Vista la Legge Regionale n. 6 del 18 febbraio 2002 e successive modifiche e integrazioni, relativa alla disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio regionale;

Visto il regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale n. 1 del 6 settembre 2002 e successive modifiche;

Visto il regolamento regionale 23 ottobre 2023, n. 9, concernente: "Modifiche al regolamento regionale 6 settembre 2002, n.1 (Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della giunta regionale) e successive modifiche. Disposizioni transitorie", il quale ha riorganizzato le strutture amministrative della Giunta regionale, in considerazione delle esigenze organizzative derivanti dall'insediamento della nuova Giunta regionale e in attuazione di quanto disposto dalla legge regionale 14 agosto 2023, n. 10;

Visto il regolamento regionale 28 dicembre 2023, n.12, concernente: "Modifiche al regolamento regionale 6 settembre 2002, n.1 (Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della giunta regionale) e successive modifiche. Disposizioni transitorie", con il quale sono state modificate le disposizioni transitorie del R.R. 9/2023;

Vista la deliberazione di Giunta regionale 19 dicembre 2024, n. 1096, con la quale è stato conferito l'incarico ad interim di Direttore della Direzione regionale "Ambiente, Cambiamenti Climatici, Transizione Energetica e Sostenibilità, Parchi" all'Ing. Wanda D'Ercole, Direttore della Direzione regionale Ciclo dei Rifiuti, a decorrere dal 1° gennaio 2025;

Vista la Determinazione della Direzione regionale "Ambiente, Cambiamenti Climatici, Transizione Energetica e Sostenibilità, Parchi" n. G05834 del 13/05/2025 con cui è stata affidata la responsabilità dell'Area "Valutazione Impatto Ambientale" ad interim all'Ing. Ferdinando Maria Leone;

Dato atto che il Responsabile del Procedimento è l'Arch. Fernando Olivieri;

Visto il Decreto Legislativo 03/04/2006, n. 152 "Norme in materia ambientale" e s.m.i.;

Vista la Legge Regionale 16/12/2011, n. 16, "Norme in materia ambientale e di fonti rinnovabili";

Vista la Legge 07/08/1990, n. 241 e s.m.i. "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

Vista la D.G.R. n. 132 del 27/02/2018, per come successivamente sostituita dalla D.G.R. n. 884 del 18/10/2022 "Disposizioni operative per lo svolgimento delle procedure di valutazione di impatto ambientale";

Vista l'istanza del 28/06/2021, acquisita con prot.n. 0564377, con la quale la Società BIOFORCH4 srl ha depositato presso l'Area V.I.A. il progetto "Stabilimento per la produzione di biometano e compost da rifiuti organici", Comune di Arlena di Castro (VT) in località Spiniccio, ai fini degli adempimenti previsti per l'espressione delle valutazioni sulla compatibilità ambientale;

Visti gli elaborati trasmessi in allegato all'istanza presenti e visionabili presso il link <https://regionelazio.box.com/v/VIA-074-2021> unitamente alle integrazioni prodotte nel corso del procedimento dalla Società proponente;

Considerato che l'iter del procedimento ai sensi dell'art. 27-bis del D.Lgs. 152/2006, con le modalità operative di cui alla DGR 132/2018, per come successivamente sostituita dalla DGR 884 del 18/10/2022, si è svolto nelle principali fasi come di seguito evidenziato specificando che l'iter completo dello stesso e la relativa documentazione è visionabile presso il box di cui al link sopra indicato:

- con nota prot.n. 0621539 del 16/07/2021 è stata inviata comunicazione alle amministrazioni ed enti potenzialmente interessati dell'avvenuta pubblicazione nel sito web regionale degli elaborati di progetto e dello Studio di Impatto Ambientale, come previsto dall'art. 27-bis commi 2 e 3 del citato decreto e della D.G.R. n. 132 del 27/02/2018;
- con nota prot.n. 0954072 del 19/11/2021 è stata inviata comunicazione a norma del c. 4 dell'art. 27-bis del D.Lgs. 152/2006 di pubblicazione dell'avviso ex art. 23 c. 1 lett. e);
- con nota prot.n. 0200403 del 28/02/2022 è stato convocato un tavolo tecnico in data 07/03/2022 il cui verbale è stato pubblicato in data 09/03/2022;
- con nota prot.n. 0501710 del 22/05/2022 è stata convocata in data 07/06/2022 la prima seduta della conferenza di servizi ai sensi dell'art. 27-bis comma 7 parte II del D.Lgs. 152/2006 il cui verbale è stato pubblicato in data 08/06/2022;
- con nota prot.n. 0580704 del 13/06/2022 è stato convocato un sopralluogo congiunto con gli Enti coinvolti nel procedimento in data 27/06/2022;

- con nota prot.n. 0750653 del 29/07/2022 è stata convocata in data 06/09/2022 la seconda seduta della conferenza di servizi ai sensi dell'art. 27-bis comma 7 parte II del D.Lgs. 152/2006, suddivisa in due parti, il cui verbale è stato pubblicato in data 07/09/2022;
- con nota prot.n. 1011706 del 14/10/2022 è stata inviata comunicazione relativa allo svolgimento della seconda parte della seconda seduta della conferenza a norma dell'art. 27-bis comma 7 nella data del 18/10/2022, il cui verbale è stato pubblicato in data 19/10/2022;
- con nota prot.n. 1131406 del 11/11/2022 è stata convocata in data 01/12/2022 la terza e conclusiva seduta della conferenza di servizi ai sensi dell'art. 27-bis comma 7 parte II del D.Lgs. 152/2006 il cui verbale/relazione è stato pubblicato in data 02/12/2022 (lavori sospesi per una settimana, viene stabilita la data del 15/12/2022 per la ripresa dei lavori);
- in data 15/12/2022 sono ripresi i lavori della seduta già convocata con nota prot.n. 1131406 del 11/11/2022 in data 01/12/2022 il cui verbale è stato pubblicato in data 22/12/2022 (sospensione lavori);
- con nota prot.n. 0158418 del 05/02/2024 è stata inviata comunicazione della data del 22/02/2024 a ripresa dei lavori della terza seduta della conferenza di servizi convocata ai sensi dell'art. 27-bis comma 7 il cui verbale è stato pubblicato in data medesima (aggiornamento dei lavori della conferenza in data 26/03/2024);
- con nota prot.n. 0329980 del 08/03/2024 è stata inviata comunicazione della data del 26/03/2024 a ripresa dei lavori della terza seduta della conferenza di servizi convocata ai sensi dell'art. 27-bis comma 7 il cui verbale è stato pubblicato in data 29/03/2024 (aggiornamento della seduta);
- con prot.n. 0577828 del 02/05/2024 è stata inviata una comunicazione sulla data di ripresa dei lavori della terza seduta della conferenza di servizi;
- con prot.n. 1365331 del 06/11/2024 è stata inviata comunicazione sulla data di ripresa della terza seduta della conferenza di servizi in data 28/11/2024 il cui verbale è stato pubblicato in data 02/12/2024;

Visto il Decreto del Segretariato regionale del Ministero della Cultura per il Lazio 15 febbraio 2024, n. 23, relativo alla dichiarazione di notevole interesse pubblico ai sensi degli artt. 136 co. 1 lett. c) e d) e 138 co. 3 del d.lgs. n. 42/2004, "Ambito paesaggistico del bacino del torrente Arrone";

Considerato che la suindicata dichiarazione di notevole interesse pubblico dell'"Ambito paesaggistico del bacino del torrente Arrone", intervenuta nel corso dello svolgimento della conferenza dei servizi, quindi in una fase endoprocedimentale antecedente alla formalizzazione del P.A.U.R., si interponeva necessariamente come sopravvenienza rilevante nel corso del procedimento condizionandone, pertanto, le rispettive fasi istruttorie e decisionali. La Regione, pertanto, non poteva omettere di considerare gli effetti della proposta di vincolo ambientale sul progetto oggetto di approvazione, atteso che la proposta di vincolo era stata già formalizzata e pubblicata con conseguente

applicazione delle misure di salvaguardia (art. 139 comma 2 del D.Lgs. 42/2004), nel corso del procedimento;

Visto altresì che tale orientamento è in linea con quanto affermato dalla giurisprudenza, in particolare nell'ambito della Sentenza del Consiglio di Stato n. 1071/2025, in relazione al medesimo vincolo, nella quale, inoltre, si afferma che ... *a decorrere dalla data di adozione della proposta, e fino all'emanazione dell'eventuale decreto, l'amministrazione è obbligata a sospendere ogni determinazione in ordine ai progetti che risultino in contrasto con le relative previsioni, operando immediatamente il principio di "doppia conformità" strumentale, cioè che ogni intervento deve risultare conforme agli strumenti vigenti e alle previsioni medio tempore adottate*";

Considerato pertanto che l'Area Urbanistica, Copianificazione e Programmazione Negoziata - Province Laziali, in fase di riesame del parere reso in data 08/08/2022 prot.n. 781671, con successiva nota del prot.n. 616433 del 10/05/2024 ha espresso parere paesaggistico non favorevole ai sensi dell'art. 146 c. 7 del D.Lgs. 42/2004 e conseguente parere urbanistico non favorevole per mancata conformità paesaggistica, confluito nel parere unico regionale;

Considerato pertanto che il Rappresentante Unico Regionale con nota prot.n. 677331 del 23/05/2024 ha aggiornato la posizione unica della Regione Lazio, esprimendo parere unico regionale non favorevole;

Considerato che nel corso delle sedute della conferenza del 26/03/2024 e del 28/11/2024, l'autorità competente per la V.I.A., che si era espressa in senso favorevole, nell'ambito della seduta di conferenza del 15/12/2022:

- preso atto della mutazione delle condizioni per quanto concerne l'aspetto paesaggistico a seguito del *Decreto del Ministero della Cultura n. 23 del 15/02/2024*, relativo alla dichiarazione di notevole interesse pubblico ai sensi degli artt. 136 c. 1 lett. c) e d) e 138 del D.Lgs. 42/2004 "*Ambito paesaggistico del bacino del torrente Arrone*", che ha apposto il vincolo paesaggistico sulle aree interessate dal progetto;
- soppesatane la rilevanza sulle valutazioni di competenza;
- preso atto della dichiarazione della competente Soprintendenza di incompatibilità del progetto, ribadita in conferenza dalla amministrazione medesima;
- considerato che il citato parere non favorevole, espresso dall'Area Urbanistica, Copianificazione e Programmazione Negoziata: Province Laziali, ha evidenziato la non compatibilità del progetto proposto con le norme del paesaggio;
- che il Rappresentante Unico Regionale con la citata nota del 23/05/2024 prot.n. 677331 ha aggiornato la posizione unica della Regione Lazio, esprimendo parere unico non favorevole;
- per quanto precede, ha ritenuto che non risultino le condizioni per l'espressione della pronuncia favorevole di compatibilità ambientale;

Considerato che l'Area A.I.A., che si era espressa per gli aspetti di competenza con nota prot.n. 1217040 del 01/12/2022 inviata al R.U.R., nell'ambito dell'ultima seduta di conferenza ha preso atto dei pareri rilasciati dalla Soprintendenza e dell'Area Urbanistica competenti per territorio (parere negativo per mancanza di conformità paesaggistica), e successivamente del R.U.R. regionale che ha espresso parere unico non favorevole con nota prot. reg. n. 677331 del 23/05/2024, rilevando elementi di non compatibilità per la realizzazione dell'impianto sulla base in particolare di quanto evidenziato dall'Area Urbanistica, Copianificazione e Programmazione Negoziata: Province Laziali;

Considerato che a conclusione della terza seduta di conferenza di servizi, nell'ultima riunione del 28/11/2024, sono state riassunte le posizioni degli enti partecipanti, per come di seguito riportato:

- Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per la Provincia di Viterbo e per l'Etruria Meridionale e Area Urbanistica, Copianificazione e Programmazione Negoziata: Province Laziali, negativo per la formazione dell'autorizzazione paesaggistica;
- Provincia di Viterbo, parere unico negativo;
- Comune di Arlena di Castro non favorevole;
- Rappresentante Unico Regionale non favorevole;
- Area Valutazione di Impatto Ambientale non favorevole;

Considerato che nella medesima riunione del 28/11/2024 la conferenza a norma del comma 7 dell'art. 14-ter della L. 241/1990 e dell'art. 27-bis comma 7 del D.Lgs. 152/2006, bilanciati gli interessi in campo, ha considerato che i pareri non favorevoli complessivamente hanno consentito di esprimere un giudizio negativo, sul progetto denominato "Stabilimento per la produzione di biometano e compost da rifiuti organici", Comune di Arlena di Castro (VT) in località Spiniccio, Società Proponente BIOFORCH4 srl;

Considerato che la determinazione motivata di conclusione della conferenza, che costituisce il Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale, viene adottata sulla base delle posizioni prevalenti espresse dalle amministrazioni partecipanti ai sensi dell'art. 14-ter comma 7 della L. 241/1990;

Preso atto dei pareri espressi nel corso del procedimento visionabili presso il link <https://regionelazio.box.com/v/VIA-074-2021> unitamente alle altre note e comunicazioni pervenute dagli enti ed amministrazioni interessate;

Visti i verbali delle sedute della conferenza di servizi indetta ai sensi dell'art. 27-bis comma 7 del D.Lgs. 152/2006 e della D.G.R. n. 884 del 18/10/2022, convocata in forma simultanea e in modalità sincrona ai sensi dell'art. 14-ter della Legge n. 241/90, tenutesi nelle date 07/06/2022 (prima seduta), 06/09/2022 e 18/10/2022 (seconda seduta), 01/12/2022, 15/12/2022, 22/02/2024, 26/03/2024 e 28/11/2024 (terza seduta);

Considerato che i pareri, i verbali e le note soprarichiamate, presenti e consultabili in formato digitale nel link "<https://regionelazio.box.com/v/VIA-074-2021>" e depositati presso questa Autorità competente, sono da considerarsi parte integrante del presente atto;

Considerato che gli elaborati progettuali nonché lo Studio di Impatto Ambientale, disponibili in formato digitale al link sopra indicato e depositati presso questa Autorità competente, comprensivi delle integrazioni prodotte, sono da considerarsi parte integrante del presente atto;

Rilevato che nell'ambito del procedimento in oggetto la terza e conclusiva seduta della conferenza di servizi tenutasi ai sensi dell'art. 27-bis comma 7 del D.Lgs. 152/2006 e dell'art. 14-ter della Legge n. 241/90 si è conclusa non favorevolmente in base alle posizioni prevalenti espresse dagli Enti territoriali e dalle Amministrazioni convocate;

Ritenuto di confermare la posizione negativa dell'Area V.I.A. espressa in sede di conferenza di servizi ed esprimere pertanto giudizio negativo di compatibilità ambientale sul progetto valutato;

Ritenuto di dover procedere alla chiusura negativa della conferenza di servizi ex art. 27-bis c. 7 del D.Lgs. 152/2006 e contestualmente di emettere il provvedimento conclusivo ai sensi dell'art. 27-bis medesimo;

Rilevata la necessità di adottare la determinazione motivata di conclusione della conferenza di servizi, con gli effetti di cui all'articolo 14-quater della L. 241/1990, sulla base delle posizioni prevalenti espresse dalle amministrazioni partecipanti alla conferenza medesima tramite i rispettivi rappresentanti e considerato che ai sensi dell'art. 27-bis del D.Lgs. 152/2006 la determinazione motivata di conclusione della conferenza di servizi costituisce il provvedimento autorizzatorio unico regionale;

D E T E R M I N A

Per i motivi di cui in premessa che formano parte integrante e sostanziale del presente atto;

di confermare quanto espresso dall'autorità competente, Area V.I.A., nel corso del procedimento in merito alla non sussistenza delle condizioni per l'espressione della pronuncia favorevole di compatibilità ambientale;

di procedere alla chiusura negativa della conferenza di servizi ex art. 27-bis c. 7 del D.Lgs. 152/2006, in base alla pronuncia non favorevole espressa dall'Area V.I.A. e del giudizio negativo espresso dalla conferenza stessa;

di procedere con l'emissione del Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale (P.A.U.R.) negativo ai sensi dell'art. 27-bis del D.Lgs. 152/2006 sul progetto "Stabilimento per la produzione di biometano e compost da rifiuti organici", Comune di Arlena di Castro (VT) in località Spiniccio, Società proponente BIOFORCH4 srl;

di pubblicare la presente determinazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio e sul sito web regionale;

di rappresentare che avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio nel termine di 60 giorni dal ricevimento secondo le modalità di cui al D.Lgs. 02/07/2010, n.104, ovvero, ricorso straordinario al Capo dello Stato entro il termine di 120 giorni.

Il Direttore ad interim
Ing. Wanda D'Ercole
(Atto firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005)