

Direzione: INCLUSIONE SOCIALE

Area: DISABILITA' E INVECCHIAMENTO ATTIVO

DETERMINAZIONE *(con firma digitale)*

N. G02832 **del** 04/03/2026

Proposta n. 7886 **del** 02/03/2026

Oggetto:

Adozione del manuale operativo di attuazione, rendicontazione e monitoraggio delle azioni strategiche del Libro Bianco sul Durante e Dopo di Noi, di cui alla legge 112/2016, in attuazione della determinazione dirigenziale 10 dicembre 2025, n. G16773,

Oggetto: Adozione del manuale operativo di attuazione, rendicontazione e monitoraggio delle azioni strategiche del Libro Bianco sul Durante e Dopo di Noi, di cui alla legge 112/2016, in attuazione della determinazione dirigenziale 10 dicembre 2025, n. G16773;

LA DIRETTRICE DELLA DIREZIONE REGIONALE INCLUSIONE SOCIALE

SU PROPOSTA del Dirigente ad interim dell'Area Disabilità e Invecchiamento Attivo;

VISTI

- lo Statuto della Regione Lazio;
- la legge regionale del 18 febbraio 2002, n. 6, "Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale" e successive modifiche e integrazioni;
- il regolamento regionale del 6 settembre 2002 n. 1, "Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale" e successive modifiche e integrazioni;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e successive modifiche e integrazioni;
- il decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112 "Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle regioni ed agli enti locali, in attuazione del capo I della legge del 15 marzo 1997, n. 59" e successive modifiche e integrazioni;
- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e successive modifiche e integrazioni;
- il d.lgs. 21 novembre 2007, n. 231 "Attuazione della direttiva 2005/60/CE concernente la prevenzione dell'utilizzo del sistema finanziario a scopo di riciclaggio dei proventi di attività criminose e di finanziamento del terrorismo nonché della direttiva 2006/70/CE che ne reca misure di esecuzione" e s.m.i. e, in particolare, l'articolo 10;
- la legge regionale 12 agosto 2020, n. 11 "Legge di contabilità regionale" e successive modifiche;
- il regolamento regionale 9 novembre 2017, n. 26 "Regolamento regionale di contabilità" che, ai sensi dell'articolo 56, comma 2, della l.r. n. 11/2020 e fino alla data di entrata in vigore del regolamento di contabilità di cui all'articolo 55 della citata l.r. n. 11/2020, continua ad applicarsi per quanto compatibile con le disposizioni di cui alla medesima l.r. n. 11/2020 e, in particolare, l'articolo 30, comma 2, in riferimento alla predisposizione del piano finanziario di attuazione della spesa;
- la legge regionale del 30 dicembre 2024, n. 22 "Legge di stabilità regionale 2025";
- la legge regionale del 30 dicembre 2024, n. 23 "Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2025-2027";
- la legge regionale 8 agosto 2025, n. 14 "Assestamento delle previsioni di bilancio 2025-2027";
- la legge regionale 8 agosto 2025, n. 15 "Variazioni al bilancio di previsione della Regione Lazio 2025-2027. Disposizioni varie";
- la deliberazione della Giunta regionale 30 dicembre 2024, n. 1172 "Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2025-2027. Approvazione del "Documento tecnico di accompagnamento", ripartito in titoli, tipologie e categorie per le entrate e in missioni, programmi, titoli e macroaggregati per le spese";
- la deliberazione della Giunta regionale 30 dicembre 2024, n. 1173 "Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2025-2027. Approvazione del "Bilancio finanziario gestionale", ripartito in capitoli di entrata e di spesa e assegnazione delle risorse finanziarie ai dirigenti titolari dei centri di responsabilità amministrativa";
- la deliberazione della Giunta regionale 23 gennaio 2025, n. 28 "Indirizzi per la gestione del bilancio regionale 2025-2027 ed approvazione del bilancio reticolare, ai sensi degli articoli 30, 31 e 32, della legge regionale 12 agosto 2020, n. 11";

- la deliberazione di Giunta regionale del 2 ottobre 2025, n. 881 “Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2025-2027. Aggiornamento del bilancio finanziario gestionale in relazione all’assegnazione delle risorse finanziarie ai dirigenti titolari dei centri di responsabilità amministrativa, di cui alla D.G.R. n. 1173/2024, ai sensi dell’articolo 13, comma 5, della legge regionale 12 agosto 2020, n. 11”;
- la deliberazione della Giunta Regionale del 05 dicembre 2024, n. 1044, “Conferimento dell’incarico di Direttore della Direzione regionale “Inclusione Sociale” ai sensi del regolamento di organizzazione 6 settembre 2002, n. 1. Approvazione schema di contratto.”, con la quale si è conferito l’incarico alla dott.ssa Ornella Guglielmino;
- l’atto di organizzazione del 13 gennaio 2026, n. G00170, “Regolamento regionale n. 1/2002, art. 164, comma 5. Proroga dell’affidamento ad interim della responsabilità dell’Area “Disabilità e invecchiamento attivo” della Direzione regionale Inclusione sociale”;

RICHIAMATI

- la legge 5 febbraio 1992, n. 104 “Legge-quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate” e successive modifiche e integrazioni;
- la legge 8 novembre 2000, n. 328 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali” e successive modifiche e integrazioni;
- la Convenzione ONU sui diritti delle persone con Disabilità, in particolare gli art. 1,3,5,19, che è stata approvata dall’Assemblea Generale delle Nazioni Unite il 13 dicembre 2006 e ratificata dall’Italia con la Legge 18 del 3 marzo 2009;
- la legge 22 giugno 2016, n. 112 “Disposizioni in materia di assistenza alle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare” e successive modifiche e integrazioni;
- il decreto interministeriale del 23 novembre 2016 “Requisiti per l'accesso alle misure di assistenza, cura e protezione a carico del Fondo per l'assistenza alle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare, nonché ripartizione alle Regioni delle risorse per l'anno 2016”;
- la Strategia dei diritti delle persone con disabilità 2021– 2030, di cui alla comunicazione della Commissione europea COM (2021) 101 finale, del 3 marzo 2021;
- la legge 22 dicembre 2021, n. 227 “Delega al Governo in materia di disabilità”;
- la legge 30 dicembre 2021, n. 234 “Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024”, commi 159 – 171 “Livelli essenziali delle prestazioni sociali per la non autosufficienza” e successive modifiche e integrazioni;
- le “Linee guida sulla deistituzionalizzazione, anche in caso di emergenza”, adottate nel settembre 2022 dal Comitato ONU sui diritti delle persone con disabilità - CRPD/C/27/3;
- il decreto legislativo 3 maggio 2024 n. 62 “Definizione della condizione di disabilità, della valutazione di base, di accomodamento ragionevole, della valutazione multidimensionale per l'elaborazione e attuazione del progetto di vita individuale personalizzato e partecipato” e successive modifiche e integrazioni;
- il decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali di concerto con il Ministro dell’economia e delle finanze del 2 aprile 2025, con il quale viene adottato il Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali per il triennio 2024-2026;
- la legge regionale 10 agosto 2016, n. 11 “Sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali della Regione Lazio” e successive modifiche e integrazioni;
- la legge regionale 17 giugno 2022, n. 10 “Promozione delle politiche a favore dei diritti delle persone con disabilità”;
- la deliberazione di Giunta regionale 5 agosto 2021, n. 554 “Modifica e integrazione della deliberazione di Giunta regionale 25 luglio 2017, n. 454 “Linee guida operative regionali per le finalità della legge n. 112 del 22 giugno 2016 “Disposizioni in materia di assistenza in favore delle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare” e del decreto interministeriale di attuazione del 23 novembre 2016”;
- la deliberazione della Giunta regionale 3 ottobre 2024, n. 753 “Potenziamento della governance dei distretti sociosanitari. Contributo straordinario ai distretti sociosanitari per l’erogazione dei servizi socioassistenziali nella fase di transizione al consorzio sociale, di cui all'articolo 31 del decreto

legislativo 18 agosto 2000, n. 267. Finalizzazione delle risorse per gli esercizi finanziari 2024-2025” e successive modifiche;

- la deliberazione della Giunta regionale 30 maggio 2024, n. 372 “Legge 22 giugno 2016, n. 112 “Disposizioni in materia di assistenza in favore delle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare”, cosiddetta del “Dopo di Noi”. Adozione del documento “Durante e Dopo di Noi” – Libro Verde della Regione Lazio”;
- la deliberazione del Consiglio Regionale 23 luglio 2025, n. 5, che approva il “Piano sociale regionale 2025-2027”;
- la deliberazione della Giunta regionale 23 dicembre 2025, n. 1303 “Adozione del documento “Libro Bianco della Regione Lazio sul Durante e Dopo di Noi, di cui alla legge 22 giugno 2016, n. 112””;
- la determinazione dirigenziale 10 dicembre 2025, n. G16773 “Azioni strategiche del “Libro Bianco della Regione Lazio sul Durante e Dopo di Noi, di cui alla legge 112/2016”. Deliberazione di Giunta regionale 7 agosto 2025, n. 712. Perfezionamento della prenotazione di impegno n. 55204/2025 per l'importo di euro 650.000,00, per l'esercizio finanziario 2025, sul capitolo U0000H41730 in favore del Consorzio per i Servizi alla Persona AIPES, il Consorzio Intercomunale dei Servizi e Interventi Sociali Valle del Tevere e il Consorzio dei Laghi”;

PREMESSO che il Libro Bianco della Regione Lazio sul Durante e Dopo di Noi, di cui alla legge 22 giugno 2016, n. 112, adottato con DGR 1303/2025 rappresenta la sintesi di un percorso partecipato che ha visto il coinvolgimento di istituzioni, famiglie, associazioni e operatori. Le priorità individuate nelle aree della comunicazione e accrescimento delle competenze, qualità e sostenibilità dei progetti, messa a disposizione degli immobili, governance e monitoraggio delineano una strategia di intervento che integra responsabilità istituzionale, innovazione sociale e sostenibilità. In questo senso, il documento rafforza il principio di pari opportunità e la tutela dei diritti fondamentali, in piena coerenza con la Convenzione ONU sui diritti delle persone con disabilità e con la Strategia europea 2021-2030 e con il Piano sociale regionale 2025-2027;

ATTESO che con la pubblicazione del Libro Bianco, la Regione apre uno spazio permanente di consultazione pubblica, volto a garantire il coinvolgimento attivo di istituzioni, enti locali, terzo settore, famiglie e persone con disabilità al processo di miglioramento dell'attuazione della Legge 112/2016;

TENUTO CONTO che il percorso di definizione del Libro Bianco sul Durante e Dopo di Noi si è articolato in due fasi di consultazione pubblica svoltesi tra giugno e novembre 2025, con l'obiettivo di definire il documento in maniera concertata e individuare le concrete azioni strategiche da programmare con priorità nelle prossime annualità;

CONSIDERATO che la determinazione dirigenziale 10 dicembre 2025, n. G16773 ha stabilito una prima attuazione delle priorità individuate nel corso della consultazione pubblica per la definizione del Libro Bianco ed in particolare:

- lo sviluppo di azioni di comunicazione, formazione unitamente all'istituzione di una “Comunità di Pratiche”, quale sede permanente di confronto e monitoraggio tra i territori regionali, finalizzate alla partecipazione attiva e di apprendimento reciproco, alla sistematica condivisione di buone prassi, all'individuazione e diffusione di modelli virtuosi replicabili. Tale ambito comprende iniziative di formazione rivolti a operatori, enti pubblici, enti del Terzo Settore e cittadini, al fine di rafforzare le competenze diffuse e la capacità di innovazione del sistema regionale;
- l'esigenza di promuovere strumenti giuridici e gestionali di tutela patrimoniale, tra i quali in particolare le Fondazioni di partecipazione, finalizzate a raccogliere risorse solidali e a garantire la sostenibilità dei progetti di vita personalizzati, per garantire continuità e sicurezza dei diritti delle persone con disabilità e sostenere la fiducia delle famiglie;
- la priorità di sviluppare un modello territoriale integrato a supporto dei processi di deistituzionalizzazione, volto a garantire il superamento progressivo dei contesti istituzionalizzanti e a favorire l'inclusione sociale delle persone con disabilità; tale modello deve prevedere la promozione

di percorsi sperimentali finalizzati ad accompagnare la transizione verso soluzioni di vita indipendente, attraverso interventi personalizzati e coordinati tra servizi sociali, sanitari e comunitari;

PRESO ATTO che la stessa determinazione G16773/2025 ha individuato come soggetti pubblici attuatori il Consorzio per i Servizi alla Persona AIPES, il Consorzio Intercomunale dei Servizi e Interventi Sociali Valle del Tevere e il Consorzio dei Laghi, perché dotati di adeguata capacità organizzativa e gestionale, consolidata esperienza nella programmazione e nell'attuazione di detti interventi, in grado di assicurare un'efficace e tempestiva collaborazione con la Regione, tale da garantire la riuscita delle azioni nei tempi previsti;

TENUTO CONTO che la medesima determinazione G16773/2025 ha assegnato le azioni strategiche del Libro Bianco sul Durante e Dopo di Noi, come di seguito indicato:

- al Consorzio per i Servizi alla Persona AIPES, la realizzazione di azioni di comunicazione e sensibilizzazione, inclusi gli “Stati Generali Dopo di Noi” e istituzione di una “Comunità di Pratiche” quale sede di confronto e monitoraggio tra i diversi territori regionali, per la condivisione di buone prassi, diffusione di modelli virtuosi replicabili, e opportunità di formazione rivolta a operatori, enti pubblici, Terzo Settore e cittadini, per rafforzare le competenze diffuse e la capacità di innovazione del sistema regionale;
- al Consorzio Intercomunale dei Servizi e Interventi Sociali Valle del Tevere, la definizione e applicazione di un modello replicabile per favorire processi di deistituzionalizzazione nell'ambito del dopo di noi, attraverso la sua concreta applicazione su casi individuati, con azioni mirate a garantire il superamento progressivo dei contesti istituzionalizzanti e a favorire l'inclusione sociale delle persone con disabilità, con interventi personalizzati e coordinati tra servizi sociali, sanitari e comunitari, accompagnando la transizione verso soluzioni di vita indipendente;
- al Consorzio dei Laghi, la definizione e applicazione di un modello replicabile di promozione degli strumenti giuridici e gestionali di tutela patrimoniale, con particolare riferimento alle Fondazioni di Partecipazione, finalizzate ad attivare risorse della comunità e a garantire la sostenibilità, per assicurare continuità e sicurezza dei diritti delle persone con disabilità e rafforzare la fiducia delle famiglie;

TENUTO CONTO altresì che la medesima determinazione G16773/2025 ha perfezionato la prenotazione di impegno 55204/2025 per l'importo di euro 650.000,00, per l'esercizio finanziario 2025 sul capitolo U0000H41730, Missione 12 Programma 02 PCF 1.04.01.02, in favore del Consorzio per i Servizi alla Persona AIPES per euro 200.000,00, in favore del Consorzio Intercomunale dei Servizi e Interventi Sociali Valle del Tevere per euro 225.000,00 e in favore del Consorzio dei Laghi per euro 225.000,00 ed ha rimandato le modalità per la realizzazione delle azioni strategiche, affidate a ciascun Consorzio all'adozione di un manuale operativo di attuazione, rendicontazione e monitoraggio degli interventi da parte della Direzione regionale Inclusione sociale;

VISTO il documento “Manuale operativo di attuazione, rendicontazione e monitoraggio delle Azioni strategiche del Libro Bianco sul Durante e Dopo di Noi, di cui alla legge 112/2016, in attuazione della determinazione dirigenziale 10 dicembre 2025, n. G16773” di cui all'Allegato A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

RITENUTO di adottare il documento “Manuale operativo di attuazione, rendicontazione e monitoraggio delle Azioni strategiche del Libro Bianco sul Durante e Dopo di Noi, di cui alla legge 112/2016, in attuazione della determinazione dirigenziale 10 dicembre 2025, n. G16773”, cui all'Allegato A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

DATO ATTO che il presente provvedimento non comporta ulteriori oneri a carico del bilancio regionale;

DETERMINA

Per i motivi espressi in premessa che s'intendono integralmente richiamati:

- di adottare il documento "Manuale operativo di attuazione, rendicontazione e monitoraggio delle Azioni strategiche del Libro Bianco sul Durante e Dopo di Noi, di cui alla legge 112/2016, in attuazione della determinazione dirigenziale 10 dicembre 2025, n. G16773", cui all'Allegato A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al T.A.R. del Lazio nel termine di 60 giorni dalla comunicazione (ex artt. 29, 41 e 119 D.lgs. n. 104/2010), ovvero, ricorso straordinario al Capo dello Stato entro il termine di 120 giorni (ex art. 8 D.P.R. n. 1199/1971).

La presente Determinazione è pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio e su <http://www.regione.lazio.it>

LA DIRETTRICE

Ornella Guglielmino