LUCI DEL VARIETA'

Avviso pubblico "Cinema, Territorio e Giovani – Laboratori creativi e viaggi esperienziali per la Valorizzazione del Lazio"

ALLEGATO G: Nota metodologica per il calcolo delle unità di costo standard per la realizzazione di Laboratori creativi e viaggi esperienziali per la Valorizzazione del Lazio

REGIONE LAZIO
Direzione Regionale Affari Della Presidenza, Turismo, Cinema, Audiovisivo e Sport

in qualità di Organismo intermedio del

Programma Fondo Sociale Europeo Plus (FSE+) 2021- 2027
Obiettivo di Policy 4 "Un'Europa più sociale"
Regolamento (UE) n. 2021/1060
Regolamento (UE) n. 2021/1057

Priorità 4 "Giovani"
Obiettivo specifico f) promuovere la parità di accesso e di completamento di un'istruzione e una formazione inclusive e di qualità, in particolare per i gruppi svantaggiati, dall'educazione e cura della prima infanzia, attraverso l'istruzione e la formazione generale e professionale, fino al livello terziario e all'istruzione e all'apprendimento degli adulti, anche agevolando la mobilità ai fini dell'apprendimento per tutti e l'accessibilità per le persone con disabilità (ESO4.6)

ALLEGATO G: Nota metodologica per il calcolo delle unità di costo standard per la realizzazione di Laboratori creativi ed esperienziali per la Valorizzazione del Lazio.

1. Riferimenti normativi

- Regolamento (UE) n. 2021/1060 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo e migrazione, al Fondo per la Sicurezza interna e allo Strumento per la gestione delle frontiere e i visti, e che abroga il Regolamento (UE) 1303/2013;
- Regolamento (UE) n. 2021/1057 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 che istituisce il Fondo sociale europeo Plus (FSE+) e che abroga il regolamento (UE) n. 1296/2013;
- Regolamento (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- Guida alle opzioni semplificate in materia di costi (OSC) – Fondi strutturali e di investimento europei (Fondi SIE) – Commissione Europea EGESIF_14-0017;
- Decreto del Presidente della Repubblica 10 marzo 2025, n. 66 "Regolamento recante i criteri sull'ammissibilità della spesa per i programmi cofinanziati dai fondi per la politica di coesione e dagli altri fondi europei a gestione concorrente di cui al Regolamento (UE) 2021/1060 per il periodo di programmazione 2021/2027 (Fondo europeo di sviluppo regionale; Fondo sociale europeo Plus; Fondo per una transizione giusta; Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura; Fondo asilo, migrazione e integrazione; Fondo sicurezza interna; Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti);
- Decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196 "Codice di protezione dei dati personali" e s.m.i.;
- Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati);
- Legge 13 agosto 2010, n. 136 recante "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia";
- Decisione di esecuzione C(2022) 4787 del 15 luglio 2022 che approva l'Accordo di Partenariato tra la Commissione dell'Unione europea e l'Italia relativo al ciclo di programmazione 2021-2027;
- Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2022) 5345 final del 19 luglio 2022 che approva il programma "PR Lazio FSE+ 2021-2027" per il sostegno a titolo del Fondo sociale europeo Plus nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita" per la regione Lazio in Italia (CCI 2021IT05SFPR006).

2. Elementi metodologici di riferimento per l'individuazione del costo standard

Il presente atto assume a riferimento la metodologia di adozione di UCS (Unità di Costo Standard) da applicare alla rendicontazione delle attività realizzate per il sostegno agli studenti per la realizzazione di Laboratori creativi e viaggi esperienziali per la Valorizzazione del Lazio e l'organizzazione di un evento finale, organizzati dalle Scuole statali/paritarie (scuola secondaria di primo o secondo grado) oppure Enti del sistema educativo regionale dell'istruzione e formazione professionale.
Il processo di semplificazione delle procedure per la gestione e rendicontazione delle operazioni finanziate dal FSE+, adottato nell'ambito dell'Avviso, risulta coerente con la normativa europea per il periodo di programmazione 2021/2027 e, in particolare, con quanto previsto dall'art. 53 paragrafo 1 let. b) del Reg. (UE) n. 2021/1060 "Forme di sovvenzioni".
L'adozione del costo standard, ai fini della determinazione della quota di sovvenzione pubblica da rimborsare, comporta la semplificazione delle procedure di gestione e controllo, in quanto i pagamenti effettuati dai beneficiari non devono essere comprovati da documenti giustificativi delle spese. È sufficiente, infatti, dare prova del corretto svolgimento dell'operazione, secondo quanto anticipatamente stabilito nell'Avviso e nei dispositivi di attuazione.

3. Modalità di determinazione del costo standard

Azione 1 Laboratori di cinema e audiovisivo e Azione 3 evento finale

Conformemente a quanto previsto dall'articolo 53 paragrafo 3 let. a) punto i) del Reg. (UE) n. 2021/1060, la metodologia utilizzata per il calcolo delle unità di costo standard è stata determinata secondo "un metodo di calcolo giusto, equo e verificabile", "basato: su dati statistici, altre informazioni obiettive o valutazioni di esperti"
La metodologia è stata condivisa per la programmazione 2014/2000 con la Commissione UE che, sulla base della procedura di cui all'art. 14.1 del Regolamento FSE 1304/2013, ha approvato le UCS con Regolamento delegato 2019/697 (modifica del Reg. del. 2195/2015, da ultimo confermate nel Reg. del. 702/2021).
I costi previsti per l'erogazione dei percorsi formativi, calcolati tramite applicazione di UCS sono rimborsati a processo, in coerenza con la tipologia delle stesse UCS applicabili come di seguito specificate:

- UCS ora corso formatore Fascia C: euro 82,27; considerati i contenuti della formazione di base ed in analogia con la formazione realizzata nell'ambito del programma GOL della Regione Lazio;
- UCS ora corso formatore Fascia B: euro 131,63; considerati i contenuti della formazione di base ed in analogia con la formazione realizzata nell'ambito del programma GOL della Regione Lazio;
- UCS ora allievo: euro 0,90.

Tali UCS sono state presentate dell'ambito del PN nell'appendice 1 e la metodologia descrive, tra l'altro (punto 9), il Metodo per l'adeguamento o gli adeguamenti. In particolare:
Per il costo unitario l'importo può essere adeguato ogni anno (1° gennaio o al momento della pubblicazione dell'avviso pubblico) in base ai dati più recenti degli indici ISTAT del costo del lavoro per ULA o dell'indice dei prezzi al consumo FOI (indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati al netto dei tabacchi), qualora si superi la soglia del 5% dall'anno di base. L'anno di riferimento di partenza per l'adeguamento ISTAT è il 2021. https://rivaluta.istat.it/

Le unità di costo standard (UCS) sono state definite nel corso della programmazione 2014-2020 dal Ministero del Lavoro/Anpal per il loro utilizzo nell'ambito del Programma operativo nazionale "Iniziativa Occupazione Giovani", nell'ambito del quale le Regioni hanno svolto il ruolo di Organismi Intermedi e sono state approvate dalla Commissione europea attraverso il RD (UE) 2017/90 (UCS GG). I valori riportati in Appendice 1 e approvati dalla CE con l'approvazione del PN rappresentano pertanto l'aggiornamento dei valori delle UCS di Garanzia Giovani in base alla rivalutazione monetaria per l'intervallo Media annua 2014/Ottobre 2021, come verificabile attraverso https://rivaluta.istat.it/ . In particolare:

	UCS GG	**UCS PN**
Docenza Fascia C	73,13	76,08
Docenza Fascia B	117,00	122,85 (arrotondato a 122,9)
Frequenza Allievo	0,80	0,84

Con deliberazione del Commissario Straordinario ANPAL n. 5 del 12/04/2023, sono stati aggiornati i valori le UCS GG per l'applicazione nell'ambito del Programma GOL e per la fase terminale del programma Garanzia Giovani. La rivalutazione monetaria è stata effettuata tenendo a riferimento l'intervallo Media annua 2014/ Media annua 2022, come verificabile attraverso https://rivaluta.istat.it/ . In particolare:

	UCS GG	**UCS GOL-GG rivalutate Delibera 5/2023**
Docenza Fascia C	73,13	**82,27**
Docenza Fascia B	117,00	**131,63**
Frequenza Allievo	0,80	**0,90**

Azione 2. Turismo esperienziale e valorizzazione del territorio

Conformemente a quanto previsto dall'articolo 53 del Reg. (UE) n. 2021/1060, la metodologia utilizzata per il calcolo delle unità di costo standard è stata determinata attraverso un metodo di calcolo giusto, equo e verificabile, **basato su dati su dati storici verificati dei singoli beneficiari**, ai sensi del paragrafo 3 let. a) (ii).

Al fine di stabilire i costi che sono rimborsati per l'organizzazione e la realizzazione dei viaggi di istruzione, l'AdG utilizza una UCS a processo, calcolata in termini giorno/allievo. I costi sono, pertanto, rimborsati a seguito della dimostrazione da parte del beneficiario dell'attività realizzata, considerando la durata dei viaggi di Istruzione espressa in giorni e il numero dei destinatari coinvolti.

Per l'elaborazione del costo standard dei viaggi di istruzione si sono prese a riferimento le operazioni finanziate dalla Regione Lazio per iniziative assimilabili agli interventi previsti nell'ambito dell'Avviso in oggetto - linea A. Nello specifico, sono state prese in considerazione le operazioni finanziate e certificate nell'ambito del POR FSE 2014-2020 a valere sugli Avvisi:

- Avviso Pubblico "Soggiorni estivi 2021" - Determinazione. n. G06647 del 03/06/2021;
- Avviso pubblico per la realizzazione di Soggiorni Formativi per gli studenti delle Scuole secondarie superiori di primo e secondo grado, IeFp, Its, Università, Scuole tematiche di alta formazione, del Lazio - Determinazione n. G01421 del 14/02/2022.

Il campione esaminato è costituito da 55 progetti e restituisce i dati relativi ai partecipanti coinvolti e la durata del soggiorno formativo che, in analogia con gli interventi che saranno attuati, presentano una struttura delle spese ammissibili analoga a quella prevista per i progetti della nuova programmazione. Nel complesso, l'universo di riferimento preso in considerazione per la definizione delle UCS contiene le informazioni relative:

- al bando su cui è stato finanziato il soggiorno formativo;
- al codice del progetto;
- all'importo rendicontato;
- all'importo ammesso;
- all'importo non ammesso;
- al numero di allievi partecipanti;
- al numero di giorni di soggiorno.

Nello specifico, il costo unitario standard è ottenuto come media aritmetica del costo ammesso e certificato dei singoli progetti rapportato al numero di allievi e alla durata del soggiorno formativo, come indicato nella espressione seguente:

$$\text{Costo standard allievo/giorno} = \frac{\sum_i^n (importo\ ammesso_i / (numero\ di\ allievi\ partecipanti_i * numero\ di\ giorni\ di\ soggiorno_i))}{n}$$

Dove *n* rappresenta il numero di progetti complessivo.

La tabella che segue riporta i principali indici statistici dei progetti presi in considerazione. Come si può osservare, l'universo dei progetti considerati presenta un buon livello di stabilità delle operazioni:

- la media risulta pari a 109,40 euro giorno/allievo;
- la devianza risulta pari a 13,61 euro giorno/allievo;
- il coefficiente di variazione (dato dal rapporto tra devianza standard e la media) è risultato pari a 0,9.

Tabella 1 – Soggiorni formativi: principali indici statistici (campione completo)

Numerosità	Min	Max	Media	Dev.st	Coeff. di variazione
55	67,53	120,00	**109,40**	13,61	0,12

Tuttavia, al fine di migliorare la rappresentatività statistica dei dati presi in considerazione si è proceduto ad escludere dal computo i progetti che presentano valori o eccessivamente elevati o eccessivamente bassi (i cosiddetti *outliers*).

L'identificazione degli *outliers* è stata ottenuta attraverso l'adozione di una procedura statistica in grado di definire un intervallo in cui:

- il limite inferiore è dato da $\mu - \partial$;
- il limite superiore è dato da $\mu + \partial$.

dove μ rappresenta il valore medio del costo orario e ∂ la devianza standard.

I valori esterni a questi limiti sono stati considerati valori anomali e quindi sono stati esclusi dalla procedura di stima.
I risultati ottenuti attraverso tale procedura hanno consentito di selezionare un campione di interventi statisticamente più rappresentativo, come si può osservare dal coefficiente di variazione che si riduce passando da valori pari a 0,12 a un valore di 0,06. Il campione si riduce, in questo caso, a 47 progetti e il valore medio del costo per l'organizzazione e la realizzazione di soggiorni formativi espresso in allievo/giorno risulta pari a 114,17 euro.

Tabella 2 – Soggiorni formativi: principali indici statistici (campione senza outliers)

Numerosità	Min	Max	Media	Dev.st	Coeff. di variazione
47	99,77	120,00	**114,17**	6,56	0,06

Al fine di rendere ancora più agevole la gestione della programmazione per il periodo 2021-2027, il valore ottenuto è stato infine arrotondato all'intero più vicino. In definitiva, **il costo standard da utilizzare per l'organizzazione e la realizzazione dei viaggi di istruzione risulta pari a 114,00 euro giorno/allievo.**

Tabella 3 – Costo unitario standard per l'organizzazione e la realizzazione di viaggi di istruzione

	Euro
Giorno/allievo	**114,00**

4. Elementi per la verifica del costo standard

Il parametro di Costo standard (UCS) costituisce il riferimento per la determinazione del contributo a preventivo, in relazione all'attività progettata. Il Costo standard è quindi impiegato per la definizione del contributo finanziario riconoscibile a consuntivo,

- per l'Azione 1 e 3 in relazione al numero di ore di attività (laboratorio ed evento finale), alla fascia di appartenenza dei decenti coinvolti e al numero allievi effettivamente coinvolti;
- per l'Azione 2 in relazione al numero di allievi effettivamente coinvolti, alla durata del soggiorno.

Le informazioni relative ai partecipanti, alla durata dei laboratori, del soggiorno e dell'evento finale, nonché della durata del viaggio devono essere certificate dal Beneficiario, giustificate ed archiviate in vista dei controlli previsti dai regolamenti UE e dal sistema di gestione e controllo del PR FSE+ 2021/2027.
Le verifiche richiedono l'esibizione di documenti giustificativi per comprovare la realizzazione delle attività dichiarate dal Beneficiario. Le verifiche, pertanto, anche in conformità a quanto previsto dell'art. 74 paragrafo 1 del Regolamento (UE) n.2021/1060, si spostano dalla predominanza di verifiche finanziarie, verso aspetti tecnici delle operazioni, anche con riferimento ai controlli in loco.

Il contributo concesso, calcolato e rimborsato in base all'applicazione dell'UCS sopra determinata, è ritenuto spesa effettivamente sostenuta, al pari dei costi effettivi giustificati da fatture e quietanze di pagamento.
Tutti i fattori e gli elementi sopra descritti sono oggetto di una sistematica azione di verifica e controllo da parte da parte della Struttura dell'AdG deputata all'effettuazione dei Controlli di I livello secondo la normativa UE, nazionale e regionale di riferimento per l'attuazione del PR, sulla base degli elementi di seguito delineati:

Tipologia di risultato	Principale documentazione da produrre
Ore attività realizzate Laboratori (azione 1) ed evento finale (azione 3)	Registro didattico delle attività realizzate Relazione dettagliata conclusiva dell'attività realizzata
Giorni di soggiorno / allievi (Linea A)	Relazione dettagliata conclusiva dell'attività realizzata, comprendente il dettaglio delle attività svolte e delle competenze acquisite dai destinatari, sotto forma di autocertificazione ai sensi del D.P.R. 28 dicembre 2000 n. 445.

La presente "Nota" ed i documenti allegati che ne costituiscono parte integrante, rappresenta un riferimento essenziale ai fini del rispetto della pista di controllo di cui all'art. 69 paragrafo 6 del Regolamento (UE) n. 2021/1060.
Per quanto riguarda le UCS, l'AdG assicura che le piste di controllo delle operazioni tengano conto di quanto disposto dall'allegato XIII del Regolamento (UE) n. 2021/1060, garantendo la riconciliazione tra gli importi aggregati certificati alla CE ed i dati dettagliati riguardanti gli output o i risultati e i documenti giustificativi conservati dalle Autorità del Programma e dai beneficiari, compresi, se del caso, i documenti sul metodo di definizione delle tabelle standard dei costi unitari e delle somme forfettarie, relativamente alle operazioni cofinanziate nel quadro del Programma.
Pertanto, per le UCS, la pista di controllo tiene conto del fatto che:

- la metodologia usata per determinare il valore dell'UCS è formalmente documentata e conservata da parte dell'AdG;
- il documento che specifica le condizioni per il sostegno delle operazioni indicherà con chiarezza l'UCS e i fattori che autorizzano il pagamento;
- la realizzazione dell'attività legata all'UCS va provata con apposite procedure e documenti, definiti dall'AdG e comunicati a tutti i beneficiari dell'operazione.

L'Autorità di Gestione del Programma FSE+ 2021-2027 si riserva la possibilità di adattare, periodicamente, le tabelle standard dei costi unitari, così da tenere in considerazione eventuali mutamenti di ordine economico.