

Direzione: AGENZIA REGIONALE DI PROTEZIONE CIVILE

Area: SISMA 2016 E SUPPORTO ALL'UFFICIO SPECIALE RICOSTRUZIONE, GESTIONE COMMISSARIALI, STATI DI CALAMITA' E DI EMERGENZA

DETERMINAZIONE *(con firma digitale)*

N. G16724 del 13/12/2023

Proposta n. 50317 del 13/12/2023

Oggetto:

Determinazione n. G15957 del 22 dicembre 2020 - Attuazione Delibera di Giunta Regionale n. 950 del 4 dicembre 2020. Interventi straordinari a sostegno dei Comuni colpiti eventi atmosferici verificatisi nei giorni 13, 14 e 15 ottobre 2015, giusto Decreto del Presidente n. T00232 del 30 ottobre 2015 e n. T00002 del 15 gennaio 2016 di "Dichiarazione dello stato di calamità naturale" ai sensi della L.R. 26 febbraio 2014 n. 2, art. 15. Revoca del contributo straordinario concesso al Comune di ROCCA PRIORA (RM).

Oggetto: Determinazione n. G15957 del 22 dicembre 2020 - Attuazione Delibera di Giunta Regionale n. 950 del 4 dicembre 2020. Interventi straordinari a sostegno dei Comuni colpiti eventi atmosferici verificatisi nei giorni 13, 14 e 15 ottobre 2015, giusto Decreto del Presidente n. T00232 del 30 ottobre 2015 e n. T00002 del 15 gennaio 2016 di "Dichiarazione dello stato di calamità naturale" ai sensi della L.R. 26 febbraio 2014 n. 2, art. 15.

Revoca del contributo straordinario concesso al Comune di ROCCA PRIORA (RM).

IL DIRETTORE DELLA AGENZIA REGIONALE DI PROTEZIONE CIVILE

VISTI

- la Costituzione della Repubblica italiana;
- Lo Statuto della Regione Lazio;
- il Decreto Legislativo 2 gennaio 2018 n.1, "Codice della Protezione Civile";
- la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 recante "Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza e al personale regionale" e successive modificazioni ed integrazioni;
- il Regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1 "Regolamento di organizzazione degli Uffici e dei servizi della Giunta Regionale" e successive modifiche ed integrazioni;
- la legge regionale 1° febbraio 2008, n.1 "Norme generali relative alle agenzie regionali istituite ai sensi dell'articolo 54 dello Statuto della Regione Lazio. Disposizioni transitorie relative al riordino degli enti pubblici dipendenti";
- la legge regionale 26 febbraio 2014, n. 2 "Sistema integrato regionale di protezione civile. Istituzione dell'Agenzia regionale di protezione civile", in particolare l'articolo 19 che ha istituito l'Agenzia regionale di protezione civile;
- il Regolamento regionale 10 novembre 2014, n. 25, concernente "Regolamento di organizzazione dell'Agenzia Regionale di Protezione Civile" e successive modificazioni ed integrazioni;
- la determinazione n. G16108 del 23 dicembre 2020, come rettificata con determinazione n. G01803 del 22 febbraio 2021, con la quale è stato definito l'assetto organizzativo della Agenzia Regionale di Protezione Civile;
- la Deliberazione di Giunta regionale n. 753 del 9 novembre 2021 con la quale è stato conferito al dott. Carmelo Tulumello l'incarico quinquennale di Direttore dell'Agenzia regionale di protezione civile;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- il Decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118, recante: “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42” e successive modifiche;
- la legge regionale 12 agosto 2020, n. 11, recante: “Legge di contabilità regionale”;
- il regolamento regionale 9 novembre 2017, n. 26, recante: “Regolamento regionale di contabilità”;
- la legge regionale 30 marzo 2023, n. 1, recante “Legge di stabilità regionale 2023”;
- la legge regionale 30 marzo 2023, n. 2, recante “Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2023-2025”;
- la Deliberazione di Giunta regionale 31 marzo 2023, n. 91, avente ad oggetto “Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2023-2025. Approvazione del "Documento tecnico di accompagnamento", ripartito in titoli, tipologie e categorie per le entrate ed in missioni, programmi, titoli e macroaggregati per le spese”;
- la Deliberazione di Giunta regionale 31 marzo 2023, n. 92, avente ad oggetto “Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2022-2024. Approvazione del "Bilancio finanziario gestionale", ripartito in capitoli di entrata e di spesa ed assegnazione delle risorse finanziarie ai dirigenti titolari dei centri di responsabilità amministrativa”;
- l’articolo 30, comma 2, del menzionato r.r. n. 26/2017, laddove “Nel rispetto delle disposizioni di cui all’art. 56, comma 6, del d.lgs. n. 118/2011 e del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria di cui all’allegato n. 4/2 del citato decreto, al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, per ogni provvedimento che comporta l’assunzione di un impegno di spesa, a valere sul bilancio annuale e pluriennale, deve essere predisposto il piano finanziario di attuazione e le sue eventuali rimodulazioni nel quale è indicato, dettagliatamente, il cronoprogramma degli impegni e dei pagamenti”;
- la Deliberazione di Giunta regionale n. 127 del 27 aprile 2023 avente ad oggetto “Indirizzi per la gestione del bilancio regionale 2023-2025 e approvazione del bilancio reticolare, ai sensi degli articoli 30, 31 e 32, della legge regionale 12 agosto 2020, n. 11”;
- la legge regionale 14 agosto 2023, n. 10 “Assestamento delle previsioni di bilancio 2023-2023. Disposizioni varie”, e in particolare l’articolo 6 – riguardante modifiche alla predetta l.r. 2/2014 – le cui disposizioni, ai sensi del comma 4, saranno efficaci a decorrere solo dalla data del conferimento dell’incarico di Direttore della direzione regionale competente in materia di protezione civile;

PREMESSO CHE:

- tra il 13 ottobre 2015 e il 15 ottobre 2015 si sono verificati sul territorio regionale eventi straordinari di natura meteo-idrogeologica ed idraulica che hanno causato danni alle strutture pubbliche e private;

- gli Enti Locali hanno segnalato alla Sala Operativa dell'Agencia regionale di Protezione Civile danni agli edifici, alla viabilità, alle abitazioni civili, ed alle attività produttive, nonché situazioni di pericolo per la privata e pubblica incolumità conseguenti ai diffusi dissesti idrogeologici puntuali e distribuiti;
- a seguito degli eventi atmosferici di cui sopra, con Decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00232 del 30 ottobre 2015 è stato dichiarato lo "stato di calamità naturale" per il territorio dei Comuni di Anagni, Arcinazzo Romano, Arsoli, Castel Madama, Ciciliano, Paliano, Rocca Priora, Subiaco e Tivoli ai sensi della l.r. 26 febbraio 2014 n. 2, art. 15 comma 1, disponendo di effettuare una stima ed una contestuale ricognizione delle risorse finanziarie iscritte nel Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2015 finalizzate alla copertura delle spese relative agli interventi necessari alla riparazione dei danni e per il ritorno alle ordinarie condizioni di vita;
- con note datate 3 novembre 2015, è stato chiesto alle Amministrazioni interessate, di cui al menzionato Decreto n. T00232/2015, la documentazione inerente al censimento dei danni, avvalendosi per le relative attività di stima dei fabbisogni anche dell'ausilio della Direzione regionale Infrastrutture e Politiche Abitative;
- successivamente alla dichiarazione dello stato di calamità giusto Decreto n. T00232/2015, sono pervenute presso la Struttura regionale di Protezione Civile ulteriori richieste di riconoscimento dello stato di calamità naturale da parte di altre amministrazioni Comunali a seguito degli eventi atmosferici verificatisi nei giorni 13, 14 e 15 ottobre 2015;
- pertanto, con successivo Decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00002 del 15 gennaio 2016, ad integrazione del precedente Decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00232/2015, si è dichiarato lo "stato di calamità naturale" ai sensi della l.r. 26 febbraio 2014 n. 2, art. 15 comma 1, anche per il territorio dei Comuni di Colferro, Filettino, Marcellina, Palombara Sabina, Poli, Serrone e Vallepietra, prevedendo altresì di effettuare una stima ed una contestuale ricognizione delle risorse finanziarie necessarie alla copertura delle spese relative agli interventi necessari alla riparazione dei danni e per il ritorno alle ordinarie condizioni di vita;
- con nota prot. n. 360056 del 7 luglio 2016, indirizzata ai comuni interessati dai citati Decreti del Presidente della Regione Lazio n. T00232/2015 e n. T00002/2016, l'Agencia regionale di Protezione Civile ha effettuato una ulteriore attività di ricognizione delle spese sostenute in prima emergenza e di ricognizione dei danni;

DATO ATTO che:

- con Deliberazione di Giunta Regionale n. 950 del 4 dicembre 2020 sono stati stanziati, in favore delle Amministrazioni interessate dalla calamità naturale dei giorni 13, 14 e 15 ottobre 2015, che hanno segnalato e quantificato danni alle infrastrutture pubbliche, contributi per ristorare le spese sostenute o da sostenere per l'attuazione degli interventi di riparazione dei danni stessi, per l'importo complessivo di euro 1.497.597,20, di cui € 497.597,20 per spese di prima emergenza ed € 1.000.000,00 per il ripristino dei danni, nonché sono state ripartite le risorse come di seguito riportato:

ENTE	FABBISOGNO	
	SPESE SOSTENUTE	DANNI
Comune di Arcinazzo Romano	48.334,36 €	0,00 €
Comune di Arsoli	23.000,00 €	198.790,72 €
Comune di Paliano	53.909,55 €	104.175,27 €
Comune di Rocca Priora	16.522,00 €	132.968,74 €
Comune di Subiaco	17.169,97 €	89.489,04 €
Comune di Filettino	32.529,00 €	0,00 €
Comune di Marcellina	0,00 €	173.625,45 €
Comune di Palombara Sabina	95.619,12 €	260.438,18 €
Comune di Poli	33.358,00 €	0,00 €
Comune di Serrone	57.155,20 €	40.512,60 €
Comune di Vallepietra	35.000,00 €	0,00 €
Università Agraria Castel Madama	85.000,00 €	0,00 €
TOTALE	497.597,20 €	1.000.000,00 €

- con Determinazione del Direttore dell’Agenzia regionale di Protezione Civile n. G15957 del 22 dicembre 2020, in attuazione della predetta DGR n. 950/2020:
 - è stato assegnato alle Amministrazioni interessate il predetto contributo straordinario stanziato per le spese sostenute o da sostenere per l’attuazione degli interventi di riparazione dei danni a seguito degli eccezionali fenomeni meteorologici avversi dei giorni 13, 14 e 15 ottobre 2015;
 - sono state adottate le procedure per la rendicontazione del contributo straordinario e l’elenco della documentazione tecnico, amministrativa e contabile richiesta a titolo di rendicontazione della spesa sostenuta, nonché è stato precisato che il contributo sarebbe stato erogato ad avvenuta trasmissione della rendicontazione attestante la conclusione dei lavori, nei limiti delle spese sostenute e dimostrate e comunque nel limite massimo del contributo stabilito nella suddetta Deliberazione n. 950/2020;
 - sono stati assunti i relativi impegni di spesa, per un importo complessivo di € 1.497.597,20, di cui € 497.597,20, sul capitolo di spesa E47512, riguardanti la bollinatura n. 74739/2020, corrispondente, alla missione 11, programma 01, codice di V livello 1.04.01.02.003, ed € 1.000.000,00, sul capitolo di spesa E46547 e.f. 2020, riguardanti la bollinatura n. 74741/2020, corrispondente alla missione 11, programma 01, codice di V livello 2.03.01.02.003, come di seguito specificato:

ENTE	CODICE CREDITORE	IMPORTO CONTRIBUTO	
		CAPITOLO E47512 (parte corrente)	CAPITOLO E46547 (parte capitale)
Comune di Arcinazzo Romano	22	48.334,36 €	0,00 €
Comune di Arsoli	28	23.000,00 €	198.790,72 €
Comune di Paliano	231	53.909,55 €	104.175,27 €
Comune di Rocca Priora	275	16.522,00 €	132.968,74 €
Comune di Subiaco	325	17.169,97 €	89.489,04 €
Comune di Filettino	134	32.529,00 €	0,00 €
Comune di Marcellina	185	0,00 €	173.625,45 €
Comune di Palombara Sabina	2015	95.619,12 €	260.438,18 €
Comune di Poli	253	33.358,00 €	0,00 €
Comune di Serrone	2890	57.155,20 €	40.512,60 €
Comune di Vallepietra	3305	35.000,00 €	0,00 €
Università Agraria Castel Madama	8142	85.000,00 €	0,00 €
TOTALE		497.597,20 €	1.000.000,00 €

- la dott.ssa Monica Mainenti, in servizio presso l’Agenzia regionale della Protezione Civile, è stata nominata quale responsabile del procedimento;

PRESO ATTO che nell’ambito delle sopracitate operazioni contabili si è proceduto ad assumere sul capitolo di spesa E47512 l’impegno 84811/2020 e sul capitolo di spesa E46547 l’impegno 84810/2020 a favore del Comune di Rocca Priora;

DATO ATTO altresì che nel corrente esercizio finanziario i predetti impegni sono stati rinumerati rispettivamente con i numeri 21317/2023 e 21316/2023;

DATO ATTO che:

- su richiesta pervenuta dal Comune di Rocca Priora prot. n. 108307 del 29 febbraio 2016, l’Area Genio Civile di Roma Città Metropolitana ha svolto specifici sopralluoghi presso il Comune stesso per il censimento dei danni derivanti dall’evento calamitoso del 13/15 ottobre 2015, eseguiti nei giorni 21-22-29 aprile e 2 maggio 2016 contestualmente al responsabile del settore LL. PP. di Rocca Priora e all’assessore comunale competente per materia, di cui alla Relazione del 13 maggio 2016;

CONSIDERATO che:

- con nota prot. n. 1150878 del 29 dicembre 2020 è stato informato il Comune di Rocca Priora dell’assegnazione del suddetto contributo straordinario di complessivi euro 149.490,74;

- con nota prot. n. 1156136 del 17 novembre 2022 la menzionata amministrazione comunale è stata sollecitata alla trasmissione della documentazione amministrativa-contabile relativa alla rendicontazione degli interventi attuati per la riparazione dei danni a seguito degli eccezionali fenomeni meteorologici avversi dei giorni 13, 14 e 15 ottobre 2015;
- con nota prot. n. 392411 del 7 aprile 2023, l’Agenzia regionale di Protezione Civile ha chiesto al Comune di Rocca Priora di trasmettere, entro e non oltre 20 giorni, la documentazione relativa alla rendicontazione dei lavori eventualmente effettuati per danni subiti a infrastrutture pubbliche a seguito dell’evento atmosferico in oggetto, coerentemente con quanto stabilito dalla Deliberazione di Giunta regionale n. 950/2020 di stanziamento del contributo straordinario, atteso che con precedente nota prot. n. 23746 trasmessa dal medesimo Comune via PEC in data 23 dicembre 2022 erano stati inviati invece documenti relativi a tre interventi e a un rimborso per danni occorsi a proprietà di privati cittadini;
- con nota prot. n. 10786 del 30 maggio 2023, prot. in ingresso n. 593458 del 31 maggio 2023, a firma del responsabile del settore Lavori Pubblici del Comune di Rocca Priora, è stata trasmessa all’Agenzia regionale di Protezione Civile – in risposta alla nota di cui al punto precedente – la “*documentazione relativa all’alluvione 2015*”;
- anche tale ultima nota del Comune prot. n. 10786/2023, inerente “*Lavori pubblici di somma urgenza per il consolidamento e la messa in sicurezza di opere di sostegno del terreno e della scarpa in località Le Fossette, di cui all’Ordinanza sindacale n. 58 del 18.07.2017*”, recava però documentazione parziale riferita ad un intervento su proprietà privata, più specificamente di messa in sicurezza e consolidamento per l’instabilità di opere di contenimento del terreno e della scarpata retrostante, site in Via delle Fossette, all’altezza del numero civico 50, all’interno e al confine tra le proprietà di due privati cittadini, pertanto non relativo a riparazione di danni a infrastrutture pubbliche come prescritto dalla menzionata DGR 950/2020;
- in particolare, la documentazione trasmessa dal Comune di Rocca Priora precisa che trattasi di un intervento sostitutivo del Comune (per la salvaguardia della pubblica e privata incolumità) nei confronti di privati che non hanno adempiuto alla messa in sicurezza e consolidamento delle opere in questione, come ordinato agli stessi con precedente Ordinanza sindacale n. 52 del 26 giugno 2017, e che – pertanto – prevede espressamente l’addebito integrale dei costi sostenuti dal Comune per inadempienza ai menzionati privati (come da citata Ordinanza del Sindaco n. 58 del 18 luglio 2017);

RITENUTO, dunque, evidente, che la richiesta di contributo all’Agenzia regionale di Protezione Civile, quale ristoro dell’esecuzione in danno del privato inadempiente, si pone in lapidario contrasto con le azioni nei confronti del privato stesso ai fini della ripetizione degli oneri sostenuti; ed è proprio la *ratio* che ha determinato l’esecuzione in danno a dare evidenza del fatto che quanto trasmesso dal Comune sia relativo a un intervento non riconducibile al patrimonio pubblico;

CONSIDERATO, inoltre, che dai documenti trasmessi, non appare comunque il nesso di causalità tra l’intervento di messa in sicurezza e consolidamento del 2017 in esame e l’evento alluvionale dei giorni 13, 14 e 15 ottobre 2015 e che i sopralluoghi più sopra citati del Genio civile per il censimento dei danni derivanti dall’evento calamitoso, non riportano danni a infrastrutture pubbliche in Via delle Fossette;

ATTESO CHE con nota prot. n. 704441 del 27 giugno 2023 è stato contestato al Comune di Rocca Priora quanto inoltrato con la citata nota prot. n. 10786/2023 ed è stato chiesto di trasmettere – entro

e non oltre 10 giorni dalla ricezione – eventuali osservazioni, ovvero la documentazione relativa alla rendicontazione dei lavori eventualmente effettuati per danni subiti a infrastrutture pubbliche a seguito dell'evento atmosferico *de quo*;

ATTESO CHE con la medesima nota prot. n. 704441/2023 è stato informato il Comune di Rocca Priora che, decorso inutilmente il predetto inderogabile termine di 10 giorni, si sarebbe dato avvio alle procedure di revoca del contributo straordinario in esame senza ulteriore avviso;

CONSIDERATA l'ulteriore nota prot. n. 1354313 del 23 novembre 2023, con la quale è stata data notizia al Comune, ai sensi degli articoli 7 e 8 della Legge n. 241/1990, dell'avvio del procedimento di revoca del contributo straordinario di euro 149.490,74 assegnato con la Determinazione n. G15957/2020, ed è stata invitata l'amministrazione comunale a trasmettere eventuali informazioni e documentazione inerenti la procedura in oggetto, ai sensi dell'articolo 10 della medesima L. 241/1990, entro il termine inderogabile di 10 giorni dal ricevimento della stessa nota;

ACCERTATO che è decorso inutilmente il predetto termine per presentare eventuali informazioni e documentazioni inerenti alla procedura di revoca del contributo straordinario assegnato al Comune di Rocca Priora;

PRESO ATTO che il Comune di Rocca Priora non ha quindi trasmesso documentazione sufficiente e conforme alle linee guida per la rendicontazione delle spese sostenute per l'attuazione degli interventi di riparazione dei danni occorsi a seguito degli eventi straordinari di natura meteo-idrogeologica ed idraulica del 13-14-15 ottobre 2015, rendendo quindi impossibile liquidare il contributo straordinario di euro 149.490,74 stanziato con DGR n. 950/2020 e assegnato con Determinazione n. G15957/2020;

RITENUTO pertanto necessario revocare il predetto finanziamento per l'importo complessivo di euro 149.490,74 stanziato e assegnato al Comune di Rocca Priora con DGR 950/2020 e Determinazione n. G15957/2020 quale contributo straordinario per l'attuazione degli interventi di riparazione dei danni a seguito degli eccezionali fenomeni meteorologici avversi dei giorni 13, 14 e 15 ottobre 2015, come indicato in tabella:

ENTE	CODICE CREDITORE	IMPORTO CONTRIBUTO	
		CAPITOLO E47512 (parte corrente)	CAPITOLO E46547 (parte capitale)
Comune di Rocca Priora	275	16.522,00 €	132.968,74 €

DETERMINA

Per quanto esposto nelle premesse, che qui si intendono integralmente richiamate:

- di prendere atto che il Comune di Rocca Priora non ha trasmesso nei termini stabiliti documentazione sufficiente e conforme alle linee guida per la rendicontazione delle spese sostenute per l'attuazione degli interventi di riparazione dei danni occorsi a seguito degli eventi straordinari di natura meteo-idrogeologica ed idraulica del 13-14-15 ottobre 2015, rendendo quindi impossibile liquidare il contributo straordinario di euro 149.490,74 stanziato con

Deliberazione di Giunta regionale n. 950 del 4 dicembre 2020 e assegnato a favore del medesimo Comune con Determinazione del Direttore dell'Agenzia regionale di Protezione civile n. G15957 del 22 dicembre 2020;

- di revocare il finanziamento di euro 149.490,74 stanziato e assegnato a favore del Comune di Rocca Priora con Deliberazione di Giunta regionale n. 950 del 4 dicembre 2020 e con Determinazione del Direttore dell'Agenzia regionale di Protezione civile n. G15957 del 22 dicembre 2020;
- di procedere con successivo atto al disimpegno contabile degli impegni n. 84811/2023 sul capitolo di spesa E47512 e n. 84810/2023 sul capitolo di spesa E46547 assunti in favore del Comune di Rocca Priora, per un importo totale pari a €149.490,74 - Esercizio finanziario 2023.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio nel termine di sessanta giorni dalla pubblicazione, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro il termine di giorni centoventi.

La presente determinazione sarà pubblicata sul sito web della Regione Lazio e sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio.

IL DIRETTORE
Carmelo Tulumello