Regione Lazio

Assessorato Bilancio, Programmazione economica, Agricoltura e Sovranità alimentare, Caccia e Pesca, Parchi e Foreste

Direzione regionale Agricoltura e Sovranità alimentare, Caccia e Pesca, Foreste

Piano strategico nazionale PAC (PSP) 2023-2027

Complemento per lo Sviluppo rurale della Regione Lazio (CSR) 2023-2027

CONSULTAZIONE SCRITTA DEL COMITATO DI MONITORAGGIO REGIONALE

Emendamento 9 al PSP Italia 2023-2027

Attivazione del nuovo intervento SRJ01 Versione consolidata del 21 ottobre 2026

Proposta di emendamento 9 al PSP

1. Premessa

In ottemperanza all'articolo 124 del regolamento UE n. 2021/2115, ogni proposta di modifica del PSP e/o del Complemento di sviluppo rurale regionale deve essere sottoposta al parere del Comitato di monitoraggio.

La presente consultazione si attiva preventivamente nell'ambito di una "finestra di modifica straordinaria" prevista dal MASAF ai fini della predisposizione dell'emendamento 9 al PSP Italia.

La modifica deriva dalla scelta di attivare il nuovo intervento SRJ01 "*Sostegno agli agricoltori colpiti dal forte aumento dei prezzi dei concimi dovuto alla crisi in Medio Oriente*" e dalla conseguente rimodulazione finanziaria della SP (Spesa pubblica), a parità di dotazione complessiva del CSR Lazio 2023-2027.

2. Contesto e basi giuridiche della modifica

La recente crisi in Medio Oriente e il proseguimento dell'aggressione russa nei confronti dell'Ucraina hanno determinato, in particolare nel secondo trimestre del 2026, aumenti notevoli dei prezzi mondiali del petrolio, del gas e dei fertilizzanti. La natura globale dei mercati interessati ha effetti considerevoli sui prezzi in diversi settori dell'economia dell'Unione Europea in tutti gli Stati membri.

Il settore agricolo risente direttamente del forte aumento dei prezzi dei fertilizzanti, in quanto mezzi tecnici essenziali e fattori della produzione primaria. A ciò si aggiunge l'aumento del costo dei carburanti, altro fattore di produzione essenziale per le lavorazioni agricole.

Peraltro, la volatilità del mercato dei prodotti agricoli e l'aumento dei prezzi dei fattori della produzione hanno determinato una forte contrazione dei margini di guadagno delle aziende agricole, che potrebbero trovare conveniente la riduzione della superficie coltivata, provocando anche una crisi di approvvigionamento alimentare dei consumatori europei.

Per far fronte alla situazione la Commissione europea ha previsto due nuovi strumenti di intervento:

a) Nell'ambito del FEAGA, il sostegno finanziario di emergenza di cui al regolamento di esecuzione (UE) 2026/1894, che ha assegnato all'Italia la somma complessiva di euro 45.599.200 di fondi dell'Unione europea; a tali Fondi si aggiunge, per lo stesso strumento di intervento, ai sensi dell'articolo 2 del regolamento di esecuzione (UE) 2026/1894, il cofinanziamento nazionale fino all'importo massimo di euro 91.198.400, pari al 200% della somma messa a disposizione dal FEAGA;
b) Nell'ambito del FEASR, un sostegno temporaneo eccezionale ai sensi dell'articolo 69, lettera j) del regolamento (UE) 2021/2115 (di seguito menzionato come SRJ01); il sostegno, previsto in base al nuovo articolo 78ter del reg. 2021/2115, come modificato dal reg. 2026/1768, copre il 50% dei costi aggiuntivi dei concimi causati dagli sviluppi del mercato derivanti dalla crisi in Medio Oriente nel periodo a decorrere dal 1° marzo 2026. I costi aggiuntivi sono calcolati come la differenza tra un prezzo rappresentativo dei concimi e un prezzo di riferimento dei concimi.

Per la stima dell'aumento del costo dei fertilizzanti, ISMEA ha prodotto un documento metodologico, allegato al DM del 15 settembre 2026, che ha altresì previsto l'immediata attuazione del sostegno di emergenza del FEAGA (lettera a), mentre rimanda alla scelta delle Autorità di gestione regionali del CSR

l'attivazione dell'intervento SRJ01 del FEASR (lettera b). Va specificato che l'intervento del FEASR può essere attivato solo per le colture su cui non interviene il sostegno di emergenza finanziato dal FEAGA.

3. Contenuti e giustificazione della modifica

Si specifica che la proposta prevede:

a) L'inserimento della scheda dell'intervento SRJ01 all'interno del CSR Lazio 2023-2027, con l'indicazione delle colture sulle quali viene attivato il sostegno medesimo, e l'importo dello stesso ad ettaro, nella misura del 50% della stima dei costi aggiuntivi quantificati da ISMEA per tutta Italia;

b) La rimodulazione finanziaria del CSR, che prevede, a invarianza di Spesa pubblica complessiva, l'allocazione di risorse sul nuovo intervento SRJ01 e la corrispondente riduzione della dotazione di uno o più interventi preesistenti.

3.1 Criteri di ammissibilità e importi unitari per regioni

La scheda di intervento redatta a livello nazionale prevede i seguenti criteri:

Criteri di ammissibilità dei beneficiari

C01 Agricoltori che hanno presentato, entro il 25 luglio 2026, la domanda di aiuto/pagamento per interventi a superficie nell'ambito del Piano Strategico della PAC e hanno subito perdite di redditività in conseguenza dell'aumento del costo dei concimi di azoto, fosforo e potassio, in relazione alle superfici agricole destinate alle colture per le quali, dal documento "Stima dell'impatto dell'incremento dei prezzi dei fertilizzanti sul costo dei principali prodotti agricoli", risulta una incidenza della variazione di costo delle concimazioni rispetto al valore della stessa coltura per ettaro inferiore all'1,5%

Altri criteri di ammissibilità

C02 Le superfici agricole e le colture oggetto del sostegno devono essere presenti nel fascicolo aziendale di cui all'articolo 9 del decreto del Presidente della Repubblica 1° dicembre 1999, n. 503 e le superfici agricole devono essere condotte dal beneficiario alla data del 15 maggio 2026 sulla base di un titolo valido.

C03 Soglia minima

È prevista una soglia minima di importo pari a 100 euro ammissibili a sostegno

C04 Importo massimo per domanda

È previsto un importo massimo per beneficiario pari a 50.000 euro.

Importi massimi del sostegno

Vengono riportate a seguire le tabelle con gli importi unitari ad ettaro calcolate da ISMEA come variazione in aumento dei costi della concimazione sulle diverse colture, nonché l'importo del sostegno ad ettaro erogabile nella misura del 50% dell'aumento dei costi stessi.

La Regione Lazio ha scelto di attivare il sostegno su tutte le superfici inserite nei fascicoli aziendali degli agricoltori che hanno presentato domanda unica nel corrente anno 2026.

Si sottolinea che ai sensi dell'articolo 78ter del reg. UE 2021/2115, par. 6, l'aiuto dovrà essere erogato a favore degli agricoltori entro il 30 giugno 2027.

Fruttiferi	**Variazione costo (Euro/ha) (calcolo ISMEA)**	**Importo sostegno (€/ha)**
Actinidia	54,9	27,45
Melo	49,8	24,90
Pero	49,9	24,95
Albicocco	43,8	21,90
Pesco	46,9	23,45
Nettarina	24,8	12,40
Uva da tavola	44,0	22,00
ALTRI FRUTTIFERI	**50,5**	25,25

Ortaggi	**Variazione costo (Euro/ha) (calcolo ISMEA)**	**Importo sostegno (€/ha)**
Pomodoro da industria	38,7	19,35
Patata	41,0	20,50
Peperone	41,0	20,50
Melone	47,9	23,95
Carciofo	40,0	20,00
Carota	64,0	32,00
Lattuga	54,7	27,35
Pomodoro in serra	70,7	35,35

Zucchine in serra	54,1	27,05
Fragole in serra	39,1	19,55
ALTRI ORTAGGI	**44,5**	22,25

Vite da vino	**Variazione costo (Euro/ha) (calcolo ISMEA)**	**Importo sostegno (€/ha)**
Vite da vino	37,17	18,59

Agrumi	**Variazione costo (Euro/ha) (calcolo ISMEA)**	**Importo sostegno (€/ha)**
Agrumi	46,7	23,35

3.2 Rimodulazione finanziaria del CSR Lazio

La proposta di rimodulazione finanziaria tiene conto:

- Dell'assorbimento potenziale di risorse che potrà avere l'intervento SRJ01
- Delle risorse disponibili sugli interventi per i quali non sono ancora stati assunti impegni

Sul primo aspetto, la simulazione è stata effettuata sulla base dei dati di SAU presenti nell'ISTAT. Tali dati sono certamente sovrastimati, tenuto conto che non tutte le superfici censite dall'ISTAT sono presenti nei fascicoli aziendali delle aziende agricole potenzialmente beneficiarie dell'intervento.

Inoltre, anche qualora presente nel SIAN, la superficie ammissibile di una data azienda sarà con tutta probabilità inferiore al dato ISTAT.

Infine, la simulazione non tiene conto della soglia minima e massima di importo erogabile agli agricoltori.

Ad ogni buon conto, la somma stimata di importo richiesto, con una approssimazione per eccesso, è pari a 1.500.000 euro di SP massima.

Sul secondo aspetto, al fine di reperire le necessarie risorse, a invarianza finanziaria del Piano nel suo complesso, si è dovuto necessariamente evitare di intaccare la dotazione finanziaria degli interventi su cui sono stati assunti impegni, anche qualora presentino una dotazione residua nella misura in cui la Spesa pubblica programmata sia superiore alla somma degli stanziamenti dei singoli bandi.

Parimenti, si è ritenuto opportuno non ridurre la dotazione degli interventi non particolarmente ricchi di risorse.

Tenuto conto di quanto sopra, la scelta è ricaduta sull'intervento SRE01 – insediamento giovani agricoltori, in quanto:

Presenta una dotazione finanziaria largamente superiore all'importo di 1.500.000 euro da rimodulare a favore dell'intervento SRJ01 (la dotazione di SRE01 passerebbe da 62.498.267,46 euro a 60.998.267,35 euro di SP, con una riduzione di -2,40% pari a – 1.500.000 euro, corrispondenti all'importo allocato sul nuovo intervento SRJ01.

Inoltre, non viene preclusa la possibilità di rimodulare, in futuro, risorse cofinanziate a favore dell'intervento SRE01, nonché di utilizzare le risorse "top-up" (finanziamenti nazionali/regionali integrativi), al fine di ripristinare la dotazione dell'intervento stesso.

Nella seguente tabella sono evidenziati a sfondo giallo gli interventi che sono interessati dalla modifica finanziaria.

Codice intervento	Descrizione Intervento	Risorse assegnate (PROPOSTA MODIFICA **OTTOBRE** 2026 - **EMENDAMENTO 9**)		verifica tasso cofinanziamento UE	VARIAZIONE SPESA PUBBLICA RISPETTO ALLA VERSIONE PRECEDENTE	VARIAZIONE QUOTA UE RISPETTO ALLA VERSIONE PRECEDENTE
		Spesa pubblica	Quota FEASR			
SRA01	Produzione integrata	3.000.000,00	1.221.000,00	40,70%	0,00	0,00
SRA02	Impegni specifici uso sostenibile dell'acqua	0,00	0,00		0,00	0,00
SRA03	Tecniche lavorazione ridotta dei suoli	39.222.082,17	15.963.387,44	40,70%	0,00	0,00
SRA14	Allevatori custodi dell'agrobiodiversità	7.527.655,59	3.063.755,83	40,70%	0,00	0,00
SRA15	Agricoltori custodi dell'agrobiodiversità	11.293.482,01	4.596.447,18	40,70%	0,00	0,00
SRA16	Conservazione agrobiodiversità - banche del germoplasma	1.897.297,30	772.200,00	40,70%	0,00	0,00
SRA24	Pratiche agricoltura di precisione	0,00	0,00		0,00	0,00
SRA29	Pagamento al fine di adottare e mantenere pratiche e metodi di produzione biologica	87.185.949,24	35.484.681,34	40,70%	0,00	0,00
SRA30	Benessere animale	47.347.663,56	19.270.499,04	40,70%	0,00	0,00
SRB01	Sostegno zone con svantaggi naturali montagna	52.172.453,33	21.234.188,51	40,70%	0,00	0,00
SRC01	Pagamento compensativo zone agricole natura 2000	9.768.075,64	3.975.606,79	40,70%	0,00	0,00
SRD01	Investimenti produttivi agricoli per la competitività delle	77.934.791,15	31.719.460,00	40,70%	0,00	0,00
SRD02	Investimenti produttivi agricoli per ambiente, clima e benessere animale	12.351.329,34	5.026.991,04	40,70%	0,00	0,00
SRD03	Investimenti nelel aziende agricole per la diversificazione in attività non agricole	13.977.392,77	5.688.798,86	40,70%	0,00	0,00
SRD04	Investimenti non produttivi agricoli con finalità ambientale	4.216.212,69	1.715.998,57	40,70%	0,00	0,00
SRD06	Investimenti per la prevenzione ed il ripristino del potenziale produttivo agricolo	3.000.000,00	1.221.000,00	40,70%	0,00	0,00
SRD07	Investimenti in inftastrutture per l'agricoltura e per lo sviluppo	10.022.767,81	4.079.266,50	40,70%	0,00	0,00
SRD08	Investimenti in infrastruttura con finalità ambientale	1.772.034,27	721.217,95	40,70%	0,00	0,00
SRD09	Investimenti non produttivi nelle aree rurali	2.429.036,77	988.617,97	40,70%	0,00	0,00
SRD11	Investimenti non produttivi forestali	3.689.186,11	1.501.498,75	40,70%	0,00	0,00
SRD12	Investimenti per la prevenzione ed il ripristino danni foreste	4.814.860,55	1.959.648,24	40,70%	0,00	0,00
SRD13	Investimenti per la trasformazione e commercializzazione dei prodotti agricoli	44.552.939,45	18.133.046,36	40,70%	0,00	0,00
SRD14	Investimenti produttivi non	0,00			0,00	0,00
SRD15	Investimenti produttivi forestali	815.347,91	331.846,60	40,70%	0,00	0,00
SRE01	Insediamento giovani agricoltori	60.998.267,35	24.826.294,86	40,70%	-1.500.000,11	-610.500
SRE04	Start up non agricole	0,00			0,00	0,00
SRG01	Sostegno gruppi operativi PEI AGRI	9.000.000,00	3.663.000,00	40,70%	0,00	0,00
SRG02	Costituzione organizzazioni di produttori	500.000,00	203.500,00	40,70%	0,00	0,00
SRG03	Partecipazione a regimi di qualità	934.740,12	380.439,23	40,70%	0,00	0,00
SRG05	Supporto preparatorio LEADER-sostegno alla preparazione delle strategie di sviluppo rurale	480.000,00	195.360,00	40,70%	0,00	0,00
SRG06	Attuazione strategie di sviluppo locale	59.076.624,55	24.044.186,19	40,70%	0,00	0,00
SRG07	Cooperazione per lo sviluppo rurale, locale e smart villages	125.000,86	50.875,35	40,70%	0,00	0,00
SRG08	Sostegno ad azioni pilota e di collaudo dell'innovazione	0,00	0,00		0,00	0,00
SRG09	supporto all'innovazione e servizi rivolti al settore agricolo, forestale ed agroalimentare.	0,00	0,00		0,00	0,00
SRG10	Promozione dei prodotti di qualità	1.329.565,46	541.133,14	40,70%	0,00	0,00
SRH01	Erogazione servizi di consulenza	2.096.608,92	853.319,83	40,70%	0,00	0,00
SRH03	Formazione degli imprenditori agricoli, degli addetti alle imprese operanti nei settori agricoltura, zootecnia, industrie alimentari, e degli altri soggetti	4.159.130,92	1.692.766,29	40,70%	0,00	0,00
SRH04	Azioni di informazione	500.000,00	203.500,00	40,70%	0,00	0,00
SRJ01 NUOVO !		1.500.000,00	610.500,00	40,70%	1.500.000,00	610.500,00
AT001	Assistenza Tecnica	17.946.987,97	7.304.424,10	40,70%	0,00	0,00
Totale programmato interventi ordinari		***597.637.483,81***	***243.238.455,96***	40,70%	***-0,11***	***0,00***
Totale programmato interventi in transizione PSR 14-22		0,00	0,00		0,00	0,00
Totale programmato Sviluppo Rurale 2023-2027		**597.637.483,81**	**243.238.455,96**	40,70%	**-0,11**	**0,00**

4. Conclusioni

In conclusione, la proposta di modifica prevede la compensazione degli agricoltori, con superfici presenti nel fascicolo aziendale e che abbiano presentato domanda unica nel 2026, per l'aumento dei costi di acquisto dei fertilizzanti.

L'approvazione della modifica consentirà la compilazione automatica della domanda e il pagamento delle superfici ammissibili con saldi erogati entro il 30 giugno 2027, nel rispetto della soglia minima di 100 euro e dell'importo massimo di 50.000 euro per beneficiario.

L'intervento è concepito come aiuto giustificato ai sensi della comunicazione della Commissione (C/2026/2593) concernente il Quadro temporaneo per gli aiuti di Stato in risposta alla crisi in Medio Oriente del 2026.