

Dipartimento: DIPARTIMENTO ISTITUZIONALE E TERRITORIO

Direzione Regionale: AGRICOLTURA

Area: POL. TERR.LI, MERCATO E PROGR. INTEGRATA

DETERMINAZIONE

N. A02330 del 23/03/2012

Proposta n. 4683 del 19/03/2012

Oggetto:

Reg. CE 1698/2005 - Programma di Sviluppo Rurale (PSR) del Lazio per il periodo 2007/2013. DGR 161/2010. Approvazione della scheda per la determinazione delle riduzioni/esclusioni per la misura 133.

Proponente:

Estensore	MARIANI MARCO	_____
Responsabile del procedimento	DOMENICO GENOVESI	_____
Responsabile dell' Area	S. SBAFFI	_____
Direttore Regionale	R. OTTAVIANI	_____
Direttore Dipartimento	L. FEGATELLI	_____
Protocollo Invio		_____
Firma di Concerto		_____

OGGETTO: Reg. CE 1698/2005 - Programma di Sviluppo Rurale (PSR) del Lazio per il periodo 2007/2013. DGR 161/2010. Approvazione della scheda per la determinazione delle riduzioni/esclusioni per la misura 133.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE AGRICOLTURA

SU PROPOSTA del Dirigente dell' Area Politiche Distrettuali, di Mercato e Programmazione Integrata;

VISTO lo Statuto della Regione Lazio;

VISTA la Legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 e successive modificazioni "Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza e al personale";

VISTO il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale, n. 1 del 6 settembre 2002 e s.m.i. ed, in particolare, l'art. 2 relativo alle attività di indirizzo ed attività di gestione;

VISTA la legge 7 agosto 1990 n. 241 e ss.mm.ii.;

VISTO il Decreto dirigenziale n. A12122 del 30/12/2011, con il quale il Direttore regionale agricoltura è stato delegato dal Direttore del dipartimento Istituzionale e Territorio alla firma delle determinazioni inerenti i procedimenti elencati in allegato al citato atto di organizzazione;

VISTO il Regolamento (CE) n. 1698/2005 del 20 settembre 2005 del Consiglio e successive mm. e ii. relativo al sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR);

VISTO il Regolamento (CE) n. 1974/2006 del 15 dicembre 2006 della Commissione e successive mm. e ii. recante disposizioni di applicazione del regolamento (CE) n. 1698/2005;

VISTO il Regolamento (UE) n. 65/2011 del 27 gennaio 2011 della Commissione che stabilisce modalità di applicazione del Reg. (CE) n. 1698/2005 per quanto riguarda le ulteriori disposizioni in materia di controlli per misure specifiche ed in particolare l'articolo 30 concernente il sistema delle riduzioni ed esclusioni;

VISTA la deliberazione del Consiglio Regionale n. 35 del 21 febbraio 2007 con la quale è stata approvata la "Proposta di Programma di Sviluppo Rurale del Lazio per il periodo 2007/2013";

VISTO il Programma di Sviluppo Rurale del Lazio per il periodo di programmazione 2007/2013 approvato dalla Commissione Europea con Decisione C(2008)708 del 15 febbraio 2008;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 163 del 7 marzo 2008 concernente la presa d'atto dell'approvazione del Programma di Sviluppo Rurale del Lazio per il periodo 2007/2013 da parte della Commissione Europea;

VISTA la decisione della Commissione Europea C (2009) n. 10345 del 17 dicembre 2009, con la quale è stata approvata la revisione del Programma di Sviluppo Rurale della Regione Lazio per il periodo di programmazione 2007/2013;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 62 del 29 gennaio 2010 concernente la presa d'atto dell'approvazione della revisione del Programma di Sviluppo Rurale del Lazio per il periodo 2007/2013 da parte della Commissione Europea;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 412 del 30 maggio 2008 e successive modifiche ed integrazioni – Allegato I concernente le Disposizioni per l'attuazione delle misure ad investimento del Programma di Sviluppo Rurale 2007/2013 ed in particolare l'articolo 28 “Decadenze e riduzioni sulle domande di pagamento” che stabilisce, tra l'altro, che la Regione per ciascuna misura / azione del PSR provvederà ad individuare gli impegni previsti e stabilire, per ciascuna violazione, l'entità delle riduzioni o della esclusione dall'aiuto;

VISTO il Decreto del Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali 22 dicembre 2009 n. 30125, come modificato dal DM 13 maggio 2011 n. 10346, relativo alla “Disciplina del regime di condizionalità ai sensi del Reg. (CE) n. 73/2009 e delle riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari dei pagamenti diretti e dei programmi di sviluppo rurale” ed in particolare quanto stabilito dall'art. 19 “Riduzioni ed esclusioni per mancato rispetto degli impegni” e dall'articolo 23 “Procedure e adempimenti per lo sviluppo rurale” che, tra l'altro, individua i livelli della gravità, entità e durata per l'applicazione delle riduzioni, ovvero i casi che comportano l'esclusione o la revoca del contributo concesso;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 161 del 05 marzo 2010 concernente il recepimento e l'attuazione del D.M. 22 dicembre 2009 n. 30125 e l'individuazione dei casi previsti dal Programma di Sviluppo rurale 2007/2013 che comportano l'applicazione di riduzioni o esclusioni del contributo concesso e l'approvazione degli Allegati A e B;

VISTI i bandi pubblici della misura 133 , approvati con deliberazioni della Giunta Regionale n. 412 del 30 maggio 2008 e n. 634 del 28 dicembre 2011;

CONSIDERATO che con la richiamata D.G.R. n. 161 del 05 marzo 2010 è stato infine disposto che la Direzione regionale competente provvederà alla definizione delle schede per la determinazione delle riduzioni/esclusioni relative alle altre “misure a investimento” del PSR 2007/2013 del Lazio, e tra queste la misura 133, nel rispetto dei principi e dei criteri generali stabiliti nel richiamato Allegato A alla deliberazione medesima, di applicazione per tutte le “misure a investimento”;

RITENUTO necessario procedere all'approvazione della scheda concernente il sistema delle riduzioni ed esclusioni per la misura 133;

DETERMINA

in conformità con le premesse, che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto:

di approvare il documento riportato in allegato alla presente Determinazione, di cui è parte integrante e sostanziale, dal titolo “Reg.(CE) n. 1698/05. Programma di Sviluppo Rurale del Lazio per il periodo 2007-2013. Misura 133 “Sostegno alle Associazioni di produttori per le attività di promozione informazione riguardanti i prodotti che rientrano nei sistemi di qualità alimentare”. D.M. 22 dicembre 2009 n. 30125, come modificato dal D.M. 13 maggio 2011 n. 10346, relativo alla disciplina del regime di condizionalità ai sensi del regolamento CE n. 73/2009 e delle riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari dei pagamenti diretti e dei programmi di sviluppo rurale”. Scheda per le riduzioni ed esclusioni della misura 133.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale o, in alternativa, al Presidente della Repubblica, rispettivamente entro i termini di sessanta e centoventi giorni dalla data di pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio (B.U.R.L.) del presente provvedimento.

La presente Determinazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio e sul sito internet www.agricoltura.regione.lazio.it

Il Direttore della Direzione
Dott. Roberto Ottaviani



REGIONE LAZIO

ASSESSORATO POLITICHE AGRICOLE E VALORIZZAZIONE PRODOTTI LOCALI
DIREZIONE REGIONALE AGRICOLTURA

Reg.(CE) n. 1698/05. Programma di Sviluppo Rurale del Lazio per il periodo 2007-2013. Misura 133 “Sostegno alle Associazioni di produttori per le attività di promozione informazione riguardanti i prodotti che rientrano nei sistemi di qualità alimentare”. D.M. 22 dicembre 2009 n. 30125, come modificato dal D.M. 13 maggio 2011 n. 10346, relativo alla disciplina del regime di condizionalità ai sensi del regolamento CE n. 73/2009 e delle riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari dei pagamenti diretti e dei programmi di sviluppo rurale”. Scheda per le riduzioni ed esclusioni della misura 133

Misura 133 “Sostegno alle Associazioni di produttori per le attività di promozione informazione riguardanti i prodotti che rientrano nei sistemi di qualità alimentare” - Scheda per la determinazione delle riduzioni/ esclusioni

Elenco degli impegni della Misura 133 “Sostegno alle Associazioni di produttori per le attività di promozione informazione riguardanti i prodotti che rientrano nei sistemi di qualità alimentare”

Nell’ambito della presente misura sono state individuate 5 tipologie omogenee di vincoli o obblighi giuridici che gravano sul destinatario del sostegno in forza dell’adesione volontaria alla misura oggetto di contributo. Tali tipologie sono di seguito elencate.

Classificazione degli impegni in 5 tipologie omogenee:

1. Adempimenti per il pagamento
2. Comunicazioni obbligatorie
3. Tenuta di registrazioni/ informazioni per monitoraggio
4. Accesso all’azienda ed esibizione di documenti probatori
5. Pubblicità

Ogni tipologia omogenea prevede uno o più vincoli che, ai fini del trattamento delle inadempienze eventualmente riscontrate, vengono a loro volta classificati come impegni essenziali e impegni non essenziali.

La violazione di un impegno essenziale comporterà la decadenza totale del beneficiario dall’operazione, la revoca del contributo precedentemente ammesso a finanziamento, con recupero degli importi eventualmente già erogati.

Per contro, la violazione di un impegno non essenziale non pregiudica il mantenimento dell’ammissibilità al sostegno pubblico dell’operazione. La penalità prevista per le inadempienze a tali impegni è la riduzione, ossia la decurtazione parziale del contributo, secondo le modalità specificate di seguito.

Adempimenti per il pagamento (1)

Descrizione dell’impegno

➤ Per le operazioni finanziate con un costo dell’investimento complessivo superiore a 500.000 euro è prevista l’apertura di un apposito conto corrente bancario/postale, riservato ai movimenti finanziari relativi alla realizzazione dell’iniziativa per la quale è stato concesso il contributo

Natura e valore delle inadempienze riscontrabili

Descrizione dell'inadempienza	punteggio	Violazione impegno non essenziale	Violazione impegno essenziale
- mancata apertura del conto corrente dedicato	5	X	
- apertura del conto corrente dedicato su cui sono transitati i movimenti finanziari relativi all'operazione per un importo compreso fra l'1% ed il 50% degli investimenti realizzati	3	X	
- apertura del conto corrente dedicato su cui sono transitati i movimenti finanziari relativi all'operazione per un importo superiore al 50%, ma inferiore al 100%, degli investimenti realizzati	1	X	

Nota: in caso di sussistenza di una domanda di pre adesione, l'eventuale inadempienza viene valutata a decorrere dalla data dell'atto di concessione.

Comunicazioni obbligatorie (2)

Descrizione dell'impegno

- trasmettere all'Area Settore Provinciale Agricoltura competente per territorio / Direzione Centrale, in caso di investimenti materiali, comunicazione/i di fine lavori entro il termine previsto dal crono programma. In caso di investimenti immateriali il termine dei lavori dovrà comunque coincidere con quanto previsto nel cronoprogramma

Natura e valore delle inadempienze riscontrabili

Descrizione dell'inadempienza	punteggio	Violazione impegno non essenziale	Violazione impegno essenziale
- comunicazione di fine lavori (o comunque non realizzazione degli interventi) oltre il termine di 30 giorni da quello previsto dal cronoprogramma	3	X	
- comunicazione di fine lavori (o comunque non realizzazione degli interventi) oltre il termine di 10 giorni da quello previsto dal cronoprogramma	1	X	

Descrizione dell'impegno

- presentare, entro i 60 giorni successivi alla comunicazione di fine lavori, la "domanda di pagamento" per richiedere l'erogazione del saldo finale all'Area Settore Provinciale dell'Agricoltura competente per territorio / Direzione Centrale.

Nel caso di domande di aiuto comprese in Progettazioni Integrate di Filiera il fine dei lavori è rappresentato dall'esito consuntivo positivo dell'intero progetto di filiera.

Natura e valore delle inadempienze riscontrabili

Descrizione dell'inadempienza	punteggio	Violazione impegno non essenziale	Violazione impegno essenziale
- presentazione della domanda di pagamento con un ritardo superiore ai 60 giorni rispetto al termine fissato dal provvedimento di concessione (ovvero oltre 120 giorni dalla data di ultimazione dei lavori)			X
- presentazione della domanda di pagamento con un ritardo compreso fra 30 e 60 giorni rispetto al termine fissato nel provvedimento di concessione	5	X	

- presentazione della domanda di pagamento con un ritardo compreso fra 1 e 29 giorni rispetto al termine fissato nel provvedimento di concessione	3	X	
---	---	---	--

Nota: nel caso di Domande di Aiuto in PIF, il termine ultimo per la presentazione delle domande di pagamento a saldo è valutato in relazione al cronoprogramma complessivo PIF.

Tenuta di registrazioni/ informazioni per monitoraggio (3)

Descrizione dell'impegno

- ottemperare ad ogni richiesta di dati e notizie relativi alla realizzazione del progetto, necessarie per lo svolgimento delle attività di monitoraggio fisico e finanziario del progetto

Natura e valore delle inadempienze riscontrabili

Descrizione dell'inadempienza	punteggio	Violazione impegno non essenziale	Violazione impegno essenziale
- non aver ottemperato a richieste di dati e notizie per le attività di monitoraggio			X

Accesso all'azienda ed esibizione di documenti probatori (4)

Descrizione dell'impegno

- Consentire il regolare svolgimento dei controlli ed esibire i documenti richiesti

Natura e valore delle inadempienze riscontrabili

Descrizione dell'inadempienza	punteggio	Violazione impegno non essenziale	Violazione impegno essenziale
- non aver consentito il regolare svolgimento dei controlli e non aver esibito la documentazione richiesta			X

Pubblicità (5)

Descrizione dell'impegno

- attenersi, in materia di informazione e pubblicità, a quanto espressamente previsto dall'Allegato VI del Reg. CE 1974 del 2006 e richiamato all'art. 46 delle Disposizioni attuative per le misure ad investimento (DGR 412/08 e ss.mm.ii.) tenendo conto delle modifiche regolamentari introdotte dal Reg. CE 1175 del 2008, nonché alle eventuali prescrizioni presente nel provvedimento di concessione agli aiuti;

Natura e valore delle inadempienze riscontrabili

Descrizione dell'inadempienza	punteggio	Violazione impegno non essenziale	Violazione impegno essenziale
- assenza del materiale e dei dispositivi pubblicitari - presenza del materiale e dei dispositivi pubblicitari parzialmente difformi con quanto previsto dalla normativa comunitaria	5	X	X

VERIFICA DEGLI IMPEGNI ESSENZIALI

Il verificarsi di almeno una delle inadempienze agli impegni essenziali di cui sotto comporta, secondo il caso, la decadenza totale dell'operazione o del singolo intervento, con revoca del contributo concesso e il recupero degli importi eventualmente già erogati, maggiorati degli interessi legali

Impegni essenziali	Tipologia
presentazione della domanda di pagamento con un ritardo superiore ai 60 giorni rispetto al termine fissato dal provvedimento di concessione	2
non aver ottemperato a richieste di dati e notizie per le attività di monitoraggio	3
non aver consentito il regolare svolgimento dei controlli e non aver esibito la documentazione richiesta	4
assenza del materiale e dei dispositivi pubblicitari	5

VERIFICA DEGLI IMPEGNI NON ESSENZIALI

Nel caso di inadempienze agli impegni non essenziali, in linea con quanto riportato nell'Allegato A, si determina di seguito la classe di violazione (bassa = 1; media =3; alta =5) di ciascun indicatore previsto dal regolamento (Gravità; Entità; Durata).

Tipologia omogenea	Impegni non essenziali	punti
1	<ul style="list-style-type: none"> - mancata apertura del conto corrente dedicato - apertura del conto corrente dedicato su cui sono transitati i movimenti finanziari relativi all'operazione per un importo compreso fra l'1% ed il 50% degli investimenti realizzati - apertura del conto corrente dedicato su cui sono transitati i movimenti finanziari relativi all'operazione per un importo superiore al 50%, ma inferiore al 100%, degli investimenti realizzati 	5 3 1
2	<ul style="list-style-type: none"> - comunicazione di fine lavori (o comunque non realizzazione degli interventi) oltre il termine di 30 giorni da quello previsto dal cronoprogramma - comunicazione di fine lavori (o comunque non realizzazione degli interventi) oltre il termine di 10 giorni da quello previsto dal cronoprogramma - presentazione della domanda di pagamento con un ritardo compreso fra 30 e 60 giorni rispetto al termine fissato nel provvedimento di concessione - presentazione della domanda di pagamento con un ritardo compreso fra 1 e 29 giorni rispetto al termine fissato nel provvedimento di concessione 	3 1 5 3
5	<ul style="list-style-type: none"> - presenza del materiale e dei dispositivi pubblicitari parzialmente difformi con quanto previsto dalla normativa comunitaria 	5
TOTALE * per la determinazione della classe di violazione di gravità		26

*** Qualora il punteggio totale per la determinazione della classe di violazione di gravità abbia il valore massimo, si applica l'esclusione e la decadenza totale del beneficiario dall'operazione per violazione di "livello massimo"**

Classi di violazione

GRAVITA'

Bassa: somma compresa tra 1 e 5

Media: somma compresa tra 6 e 10

Alta: somma superiore a 10

ENTITA'

Bassa: numero di impegni non essenziali violati pari a uno

Media: numero di impegni non essenziali violati pari a due

Alta: numero di impegni non essenziali violati uguale o superiore a tre

DURATA

Bassa: almeno un'infrazione di impegni non essenziali riconducibili alla tipologia omogenea di impegni 1 (*Adempimenti per il pagamento*)

Media: almeno un'infrazione di impegni non essenziali riconducibili alla tipologia omogenea di impegni 2 (*Comunicazioni obbligatorie*)

Alta: almeno un'infrazione di impegni non essenziali riconducibili alla tipologia omogenea di impegni 5 (*Pubblicità*)

Griglia dei valori degli indicatori (*)

(21) CLASSE DI VIOLAZIONE	(22) ENTITÀ	(23) GRAVITÀ	(24) DURATA
Basso (1)	numero di impegni non essenziali violati pari a uno	SOMMA COMPRESA TRA <u>1 e 5</u>	almeno un'infrazione di impegni non essenziali riconducibili alla tipologia omogenea di impegni 1
Medio (3)	numero di impegni non essenziali violati pari a due	SOMMA COMPRESA TRA <u>6 e 10</u>	almeno un'infrazione di impegni non essenziali riconducibili alla tipologia omogenea di impegni 2
Alto (5)	numero di impegni non essenziali violati uguale o superiore a tre	SOMMA <u>SUPERIORE A 10</u>	almeno un'infrazione di impegni non essenziali riconducibili alla tipologia omogenea di impegni 5

(*) I valori dei tre indicatori sono tra loro indipendenti

Calcolo della riduzione:

Come previsto dalla metodologia riportata nel capitolo 4 del documento generale, il calcolo della riduzione si completa con gli ulteriori due passaggi:

- calcolo della media aritmetica dei tre indicatori
- verifica dell'intervallo di valori in cui ricade la media calcolata, come illustrato nella tabella sottostante

Media aritmetica dei tre indicatori	Percentuale di riduzione corrispondente
$1 \leq x < 3$	3%
$3 \leq x < 4$	6%
$x \geq 4$	12%

Esempio:

Si prenda in considerazione una domanda di pagamento con un contributo richiesto pari a € 370.000,00 e pari spese accertate. Supponendo che in fase di accertamento finale siano state riscontrate la seguenti violazioni di impegni non essenziali:

- mancata apertura di un conto dedicato;
- presenza del materiale e dei dispositivi pubblicitari parzialmente difformi con quanto previsto dalla normativa comunitaria;

Inoltre è stata rilevata la seguente violazione essenziale:

- su alcuni materiali promozionali non sono stati riportati i riferimenti pubblicitari previsti dalla normativa, per un totale di contributi relativi a tali interventi pari a € 25.000,00.

Alla prima infrazione deve essere assegnato un punteggio per la gravità pari a 5, alla seconda un punteggio pari a 5, per un totale del punteggio di gravità pari a 10 (somma compresa tra 6 e 10).

Pertanto:

La classe di violazione della gravità è media = 3.

La classe di violazione dell'entità è alta = 3 (trattandosi di due impegni violati).

Inoltre, la presenza di violazioni all'impegno n. 5 fa rientrare l'inadempienza nella classe di durata alta e pertanto il relativo valore numerico è pari a 5.

Si procede al calcolo della media aritmetica (x) dei tre valori relativi ai tre indicatori di gravità, entità e durata: $x = (3+3+5)/3 = 11/3 = 3,66$.

Nel caso in esempio, la media ricade nell'intervallo: $3 \leq x < 4$, che corrisponde ad una riduzione pari al 6% dell'importo ammissibile al contributo. La base di calcolo è costituita dall'importo del contributo erogabile (decurtato dei contributi relativi agli interventi oggetto di inadempienze gravi) a seguito degli accertamenti sulla domanda di pagamento.

Essendo che:

$$(370.000 - 25.000) \times 6\% = € 20.700$$

L'importo del contributo da erogare, fatte salve eventuali ulteriori riduzioni, sarà pari a:
 $370.000 - 25.000 - 20.700 = € 324.300$.