



Dipartimento: DIPARTIMENTO ECONOMICO E OCCUPAZIONALE

Direzione Regionale: AGRICOLTURA

Area: PROGRAMMAZIONE E SVILUPPO RURALE

DETERMINAZIONE

N. C0197 del 03/02/2010

Proposta n. 1511 del 29/01/2010

Oggetto:

Reg. CE 1698/2005 - Programma di Sviluppo Rurale (PSR) del Lazio per il periodo 2007/2013. Disposizioni per il finanziamento delle domande presentate nell'ambito della I° sottofase temporale della procedura c.d. "Stop and Go" per l'adesione ai regimi di aiuto attivati per operazioni singole ai sensi dei bandi pubblici delle misure 121, 123 e 311, approvati con la D.G.R. 412/2008.

Proponente:

Estensore	SARDILLI MICHELE	_____
Responsabile del procedimento	SARDILLI MICHELE	_____
Responsabile dell' Area	R. ALEANDRI	_____
Direttore Regionale	GINO SETTIMI	_____
Direttore Dipartimento	G. MAGRINI	_____
Protocollo Invio		_____
Firma di Concerto		_____

OGGETTO: Reg. CE 1698/2005 – Programma di Sviluppo Rurale (PSR) del Lazio per il periodo 2007/2013. Disposizioni per il finanziamento delle domande presentate nell’ambito della I° sottofase temporale della procedura c.d. “Stop and Go” per l’adesione ai regimi di aiuto attivati per operazioni singole ai sensi dei bandi pubblici delle misure 121, 123 e 311, approvati con la D.G.R. 412/2008.

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO ECONOMICO ED OCCUPAZIONALE

SU PROPOSTA della Direzione Regionale Agricoltura;

VISTA la Legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 e successive modificazioni “Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza e al personale”;

VISTO il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale 6 settembre 2002, n. 1;

VISTO il Regolamento (CE) n. 1698/2005 del 20 settembre 2005 del Consiglio relativo al sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR);

VISTO il Regolamento (CE) n. 74/2009 del Consiglio recante modifiche al Regolamento (CE) 1698/2005;

VISTO il Regolamento (CE) n. 473/2009 del Consiglio recante modifiche al Regolamento (CE) 1698/2005 e al Regolamento (CE) 1290/2005;

VISTA la Decisione del 20 febbraio 2006 del Consiglio dell’Unione Europea con la quale sono stati adottati “Gli orientamenti strategici comunitari per lo sviluppo rurale (periodo programmazione 2007/2013)”;

VISTO il Regolamento (CE) n. 1974/2006 del 15 dicembre 2006 della Commissione recante disposizioni di applicazione del regolamento (CE) n. 1698/2005 come da ultimo modificato con i Regolamenti (CE) n. 363/2009 del 4 maggio 2009 e n. 482/2009 del 8 giugno 2009;

VISTO il Regolamento (CE) n. 1975/2006 del 7 dicembre 2006 della Commissione che stabilisce modalità di applicazione del Reg. (CE) n. 1698/2005 per quanto riguarda l’attuazione delle procedure di controllo e della condizionalità per le misure di sostegno dello sviluppo rurale, come da ultimo modificato con il Regolamento (CE) n. 484/2009 del 9 giugno 2009;

VISTA la deliberazione del Consiglio Regionale n. 35 del 21 febbraio 2007 con la quale è stata approvata la “Proposta di Programma di Sviluppo Rurale del Lazio per il periodo 2007/2013”;

VISTO il Programma di Sviluppo Rurale del Lazio per il periodo di programmazione 2007/2013 approvato dalla Commissione Europea con Decisione C(2008)708 del 15 febbraio 2008;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 163 del 7 marzo 2008 concernente “Reg. (CE) 1698/2005. Presa d’atto dell’approvazione del Programma di Sviluppo Rurale del Lazio per il periodo 2007/2013 da parte della Commissione Europea”;

VISTA la decisione della Commissione Europea C (2009) n. 10345 del 17 dicembre 2009, in corso di ratifica da parte dei competenti organi regionali, con la quale è stata approvata la revisione del Programma di Sviluppo Rurale della Regione Lazio per il periodo di programmazione 2007/2013 e modificato, in particolare, l'ammontare complessivo della spesa pubblica finalizzata all'attuazione degli interventi;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 412 del 30 maggio 2008, pubblicata sul s. ord. n. 62 al BURL n. 21 del 7 giugno 2008, e successive modifiche ed integrazioni, con la quale sono state approvate le "Disposizioni per l'attuazione delle misure ad investimento del Programma di Sviluppo Rurale 2007/2013" ed i bandi pubblici per la raccolta delle domande per le misure 111 azione 1, 112 e "Pacchetto Giovani", 113, 114, 115, 121, 123 azioni 1-2, 124, 125 azioni 1-3, 132, 133, 311 azioni 1-2-3-4, e per l'attivazione della Progettazione Integrata di Filiera (PIF);

CONSIDERATO che la raccolta delle domande per l'adesione ai regimi di aiuto attivati con i bandi pubblici di cui alle richiamata DGR 412/2008 e successive mm. e ii. è effettuata secondo una procedura c.d. "Stop and Go" che prevede, per talune misure, l'individuazione di sottofasi temporali nel rispetto delle quali saranno organizzate le raccolte delle domande e svolti i relativi procedimenti istruttori per la ricevibilità e l'ammissibilità delle istanze di finanziamento;

ATTESO che per ciascuna sottofase temporale della procedura "Stop and Go" il bando pubblico prevede uno stanziamento finanziario da utilizzare per la concessione degli aiuti a favore delle domande istruite con esito positivo, valutate in funzione dei "criteri di selezione" e ritenute ammissibili;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 385 del 22 maggio 2009 con la quale, tra l'altro, è stato autorizzato il finanziamento di tutte le operazioni attivate nell'ambito della Progettazione Integrata Aziendale c.d. "Pacchetto Giovani" presentate nella I° sottofase temporale della procedura "Stop and Go" (DGR 412/08) ritenute ammissibili, senza procedere alla preliminare formulazione delle graduatorie di ammissibilità;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 564 del 20 luglio 2009 con la quale, tra l'altro, si è stabilito di procedere al finanziamento di tutte le operazioni (domande di aiuto) attivate nell'ambito dei progetti definitivi attuativi della Progettazione Integrata di Filiera (PIF), presentate in attuazione del bando pubblico di cui alla richiamata DGR 412/08 e successive mm. e ii, istruite con esito positivo, valutate in funzione dei "criteri di selezione" e ritenute ammissibili;

ATTESO che le strutture periferiche della Direzione Regionale Agricoltura delegate allo svolgimento dei procedimenti istruttori hanno completato, in ordine alle domande di aiuto acquisite per l'adesione al regime di aiuto attivato con singole operazione (c.d. "bando singolo") delle misure 121 "Ammodernamento delle aziende agricole", 123 "Accrescimento del valore aggiunto dei prodotti agricoli e forestali" e 311 "Diversificazioni verso attività non agricole", le verifiche di propria competenza e prodotto, in conseguenza, gli elenchi delle domande ammissibili e non ammissibili;

TENUTO CONTO dei dati di monitoraggio resi disponibili dai rispettivi Responsabili Unici di Misura, individuati con atto di organizzazione n. C0608 del 30/3/2009, sullo stato di avanzamento finanziario e procedurale delle misure in argomento ed in particolare degli esiti relativi allo svolgimento delle istruttorie per l'ammissibilità delle domande di aiuto presentate nella I° sottofase di "Stop and Go" e della Progettazione Integrata di Filiera (cfr note n. 13938 del 27/01/2010 per la misura 121, n. 12662 del 26/01/2010 per la misura 123, n. 15609 del 29/01/2010 per la misura 311 e n. 15190 del 29/01/2010 per la PIF);

ATTESO che, sulla base dei dati di monitoraggio di cui al punto precedente, si è rilevato che gli stanziamenti programmati nel bando pubblico di cui alla DGR 412/2008 per il finanziamento delle domande ammissibili relative al I° "Stop and Go" delle misure 121, 123 azione 1 – comparto

ortofrutticolo-ceralicolo e 311 – azione 3, non sono sufficienti per finanziare tutte le domande istruite con esito positivo e che, pertanto, sarebbe necessario procedere alla formulazione delle graduatorie uniche di ammissibilità;

VISTA la dotazione complessiva delle richiamate misure 121, 123 e 311, come risultante dal piano finanziario del PSR 2007/2013 del Lazio;

CONSIDERATO che a seguito del processo di revisione del programma approvato con la suddetta decisione della Commissione Europea C (2009) 10345 del 17 dicembre 2009 sono stati previsti significativi stanziamenti aggiuntivi a favore delle misure 121, 123 e 311 per un ammontare complessivo di euro 11.536.482 (quota comunitaria 6.921.889,00 euro) per la misura 121, di euro 8.438.318,00 (quota comunitaria 5.063.111,00 euro) per la misura 123 e di euro 1.633.775,00 (quota comunitaria 980.265,00 euro) per la misura 311;

CONSIDERATO, inoltre, che le suddette risorse aggiuntive per le misure 121 e 123 possono essere utilizzate senza vincoli di destinazione, mentre quelle inerenti la misura 311 sono assegnate all'attuazione della azione 4 "Sostegno alla produzione di energia da Fonti Energetiche Rinnovabili (FER)"

CONSIDERATO che per la misura 121, a fronte di un disponibilità complessiva di euro 110.001.102,00, al netto dei trascinamenti relativi al precedente periodo di programmazione dei contributi già concessi nell'ambito del "Pacchetto Giovani" e di quelli riservati all'attuazione della PIF ed all'attuazione dei successivi "Stop and Go", per il finanziamento di tutte le domande relative al I° "Stop and Go", istruite positivamente e ritenute ammissibili, è richiesta una disponibilità di circa 9,141 milioni di euro;

CONSIDERATO che per la misura 123, a fronte di un disponibilità complessiva di euro 58.952.000,00, al netto dei trascinamenti relativi al precedente periodo di programmazione e fatti salvi gli stanziamenti riservati all'attuazione della PIF ed al successivo "Stop and Go", per il finanziamento di tutte le domande relative al I° "Stop and Go", istruite positivamente e ritenute ammissibili, è richiesta una disponibilità di circa 1,518 milioni di euro;

CONSIDERATO, infine che per la misura 311, a fronte di un disponibilità complessiva di euro 31.441.780,00, al netto dei trascinamenti relativi al precedente periodo di programmazione e fatti salvi i contributi già concessi nell'ambito del "Pacchetto Giovani", gli stanziamenti già programmati per l'attuazione dei successivi "Stop and Go" e la riserva finanziaria stabilita per la PIT, per il finanziamento di tutte le domande relative al I° "Stop and Go", istruite positivamente e ritenute ammissibile, è richiesta una disponibilità di circa 2,103 milioni di euro;

CONSIDERATO che per garantire la piena e razionale utilizzazione delle risorse cofinanziate destinate allo sviluppo rurale è necessario adottare, per le "misure a investimento", procedure c.d. di "overbooking", ovvero autorizzare l'adozione di provvedimenti di concessione dei contributi per una quota significativamente superiore rispetto alle dotazioni assegnate per l'attuazione della misura, così da far fronte alla parziali o mancate realizzazione degli investimenti ammessi a finanziamento;

TENUTO CONTO che i regimi di aiuti introdotti con le misure 121, 123 e 311 del PSR, rappresentano il principale strumento di intervento per sostenere gli investimenti strutturali nel settore agricolo e che, in conseguenza, è opportuno porre in atto tutte le iniziative per garantire una più ampia e capillare applicazione di dette misure di intervento;

CONSIDERATO che, in conformità a quanto previsto dall'articolo 89 del Reg. (CE) n. 1698/2005 e disposto nel documento di programmazione sullo sviluppo rurale, possono essere attivati aiuti di stato integrativi per talune misure di intervento del PSR e, tra queste, le misure 121, 123 e 311 per le quali sono già autorizzati aiuti per un ammontare complessivo, rispettivamente, sino a 25.000.000,00 euro, 15.000.000,00 euro e 10.000.000,00 euro;

CONSIDERATO che nei capitoli del bilancio regionale, ed in particolare nel capitolo di uscita A12103 “Attuazione Programma di Sviluppo Rurale 2000/2006 (REG. CE 1257/99) e 2007/2013 (REG. CEE 1698/2005)”, risultano iscritte dotazioni finanziarie sufficienti, oltrechè per la partecipazione al cofinanziamento comunitario, anche per l’attivazione di politiche di “overbooking” e che, pertanto, tali dotazioni potranno essere utilizzate per far fronte ad eventuali impegni finanziari eccedenti il cofinanziamento comunitario;

TENUTO CONTO, in particolare, degli stanziamenti assegnati al suddetto capitolo A12103 nel bilancio regionale di previsione per l’anno 2010 che, al netto delle quote necessarie per il cofinanziamento della quota regionale relativa alle annualità 2007, 2008 e 2009 del programma e delle assegnazioni pluriennali già previste per la copertura finanziaria delle prossime annualità, prevede una disponibilità residua, da utilizzare per l’attivazione delle citate operazioni di “overbooking”, di circa 32,7 milioni;

TENUTO CONTO, pertanto, che lo stato di avanzamento finanziario del Programma rende opportune e necessarie l’attivazione di azioni ed iniziative volte ad accelerare i meccanismi della spesa così da limitare i rischi connessi all’applicazione del c.d. meccanismo di “disimpegno automatico (regola n+2)” a cui conseguono le relative decurtazioni finanziarie, e che la procedura di “overbooking” può assumere un ruolo determinante a questo fine;

RITENUTO che gli impegni contabili già assunti sul richiamato capitolo A12103 per l’accreditamento delle somme a favore dell’Organismo Pagatore AGEA, sono da ritenersi allo stato attuale sufficienti anche per sostenere la politica di “overbooking”;

RITENUTO, altresì, che in funzione dell’avanzamento finanziario delle misure in argomento e dell’intero programma si provvederà, se necessario e comunque nell’ambito delle effettiva disponibilità del capitolo A12103, ad adottare ulteriori impegni contabili e ad autorizzare l’emissione degli ordinativi di pagamento necessari per garantire il regolare avanzamento della spesa;

TENUTO CONTO che i bandi pubblici di cui alla DGR 412/2008, negli articoli relativi alla programmazione finanziaria degli interventi, stabiliscono che l’Amministrazione, anche con provvedimenti di natura dirigenziale, può procedere all’assegnazione di ulteriori stanziamenti per il finanziamento di istanze presentate in attuazione dei detti bandi pubblici, in funzione dell’avanzamento fisico e finanziario delle misure e dell’intero Piano, come risultante dalle attività di monitoraggio e sorveglianza finanziaria, nonché in ordine all’attribuzione di eventuali risorse aggiuntive che si potranno rendere disponibili nelle successive annualità finanziarie;

RITENUTO pertanto, opportuno e necessario, al fine di accelerare i meccanismi della spesa, di autorizzare il finanziamento di tutte le operazioni (domande di aiuto) presentate singolarmente nell’ambito del I° “Stop and Go” per l’adesione ai regimi di aiuto attivati con le misure 121, 123 e 311, istruite con esito positivo, valutate in funzione dei “criteri di selezione” e ritenute ammissibili, senza che sia necessario procedere alla preliminare definizione delle graduatorie di ammissibilità;

DETERMINA

in conformità con le premesse, che costituiscono parte integrate e sostanziale della presente determinazione:

- di stabilire che per le sotto elencate misure del PSR 2007/2013 del Lazio:
 - 121 “Ammodernamento delle aziende agricole”;

- 123 “Accrescimento del valore aggiunto dei prodotti agricoli e forestali”;
- 311 “Diversificazioni verso attività non agricole

le domande di aiuto presentate ai sensi dei bandi pubblici approvati con la D.G.R. 412/2008, nell’ambito della I° sottofase temporale della procedura c.d. “Stop and Go”, per l’adesione ai regimi di aiuto attivati con singole operazioni (c.d. “bando singolo”), che saranno istruite con esito positivo, valutate in funzione dei “criteri di selezione” e ritenute ammissibili, potranno essere adottati i provvedimenti di concessione degli aiuti, senza che sia necessario procedere alla preliminare formulazione delle graduatorie uniche regionali di ammissibilità.

- di pubblicare la presente determinazione sul BURL e sul sito internet della Direzione Regionale Agricoltura www.agricoltura.regione.lazio.it

Il Direttore del Dipartimento
Dott. Guido Magrini