

Direzione Regionale: AGRICOLTURA E SVILUPPO RURALE, CACCIA E PESCA

Area: TERRITORIO RURALE, CREDITO E CALAMITA' NATURALI

DETERMINAZIONE

N. G13700 del 26/09/2014

Proposta n. 14659 del 28/08/2014

Oggetto:

Reg. CE 1698/2005 - PSR 2007/2013 del Lazio, Bando pubblico D.G.R. n. 369/2011 Misura 216 "Sostegno ad investimenti non produttivi" - Azione 3 "Creazione di strutture per la diffusione e l'osservazione della fauna selvatica" - Pronuncia della decadenza parziale dall'aiuto concesso senza recupero somme, al Comune di Vallepietra titolare della domanda di aiuto n. 8475914955.

Proponente:

Estensore	MASTROMATTEI IVANA	_____
Responsabile del procedimento	TROVATO MARISA	_____
Responsabile dell' Area	M.M. MADONIA	_____
Direttore Regionale	R. OTTAVIANI	_____
Protocollo Invio		_____
Firma di Concerto		_____

OGGETTO: Reg. CE 1698/2005 – PSR 2007/2013 del Lazio, Bando pubblico D.G.R. n. 369/2011 Misura 216 “Sostegno ad investimenti non produttivi” – Azione 3 “Creazione di strutture per la diffusione e l’osservazione della fauna selvatica” – Pronuncia della **decadenza parziale** dall’aiuto concesso senza recupero somme, al **Comune di Vallepietra** titolare della domanda di aiuto n. 8475914955.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE AGRICOLTURA E SVILUPPO RURALE, CACCIA E PESCA

SU PROPOSTA del Dirigente dell’Area Territorio Rurale, Credito e Calamità Naturali;

VISTA la Legge Regionale 18 febbraio 2002, n. 6 e ss.mm. e ii. “Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza e al personale”;

VISTO il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta Regionale, n. 1 del 6 settembre 2002 e ss.mm. e ii.;

VISTO il Regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio relativo al sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR) e ss.mm. e ii.;

VISTO il Regolamento (CE) n. 1974 della Commissione del 15 dicembre 2006 e ss.mm. e ii. recante disposizioni di applicazione del sopracitato regolamento (CE) n. 1698/2005;

VISTO il Regolamento (CE) n. 1975 della Commissione del 7 dicembre 2006 e ss. mm. e ii., che stabilisce modalità di applicazione del Reg. (CE) n. 1698/2005 per quanto riguarda l’attuazione delle procedure di controllo e della condizionalità per le misure di sostegno dello sviluppo rurale;

VISTO il Programma di Sviluppo Rurale (PSR) del Lazio per il periodo di programmazione 2007/2013 approvato dalla Commissione Europea con Decisione C(2008)708 del 15 febbraio 2008 e con decisione della Commissione Europea C(2009) n. 10345 del 17 dicembre 2009, a seguito della revisione programmatica nell’ambito della riforma “Healt Check” e delle azioni previste nel “Recovery Plan”;

VISTE le Deliberazioni n. 163 del 7 marzo 2008 e n. 62 del 29 gennaio 2010, con le quali la Giunta Regionale del Lazio ha preso atto dell’approvazione del Programma di Sviluppo Rurale del Lazio per il periodo 2007/2013 da parte della Commissione Europea”;

VISTA la Deliberazione n. 5 del 13 gennaio 2012 con la quale la Giunta Regionale del Lazio ha preso atto delle ulteriori modifiche al PSR Lazio 2007/2013 approvato dalla Commissione Europea con la nota Ref. Ares. (2011) 1152521 del 27/10/2011;

VISTO il documento “Disposizioni per l’attuazione delle misure ad investimento del Programma di Sviluppo Rurale”2007/2013”, approvato con Deliberazione della Giunta Regionale n. 412 del 30 maggio 2008 e ss. mm. e ii.;

VISTO l’Avviso pubblico per la presentazione delle domande di aiuto afferenti la Misura 216 “Sostegno ad investimenti non produttivi” approvato con Deliberazione della Giunta Regionale n. 369 del 2 settembre 2011;

VISTA la Determinazione n. A05577 del 05/07/2013 con la quale sono stati approvati gli Elenchi regionali delle domande presentate, delle domande ammesse a finanziamento e delle domande non

ammesse, irricevibili e rinunciate, riguardanti le domande di aiuto - PSR 2007/2013 del Lazio, Bando pubblico D.G.R. n. 369/2011 - Misura 216 "Sostegno ad investimenti non produttivi" e con la quale è stata disposta l'ammissione a finanziamento della domanda di aiuto n. 8475914955 presentata dal Comune di Vallepietra in data 29/03/2012 per la Tipologia 3.2.A "Realizzazione e ristrutturazione di sentieri e piazzole per escursioni naturalistiche" dell'Azione 3 "Creazione di strutture per la diffusione e l'osservazione della fauna selvatica";

CONSIDERATO che con Provvedimento di Concessione n. 676 del 21/10/2013 emesso dall'Area Decentrata Agricoltura di Roma, in esecuzione della Determinazione n. A06090/2013, è stata disposta la concessione del contributo pubblico di € 81.331,04, a fronte di un investimento ammesso pari ad € 90.367,82 e sono state dettate le disposizioni generali per la realizzazione degli interventi, gli adempimenti a carico del beneficiario e le disposizioni sanzionatorie;

PRESO ATTO della nota prot. n. 431452 del 25/07/2014 dell'ADA di Roma, allegata alla presente determinazione e di cui costituisce parte integrante, con la quale è stata trasmessa all'Area Territorio Rurale, Credito e Calamità Naturali la proposta di revoca parziale dell'aiuto concesso in favore del Comune Vallepietra, domanda di aiuto n. 8475914955;

RITENUTO pertanto di dover rettificare la Determinazione n. A05577 del 05/07/2013 per gli importi relativi alla domanda di aiuto n. 8475914955 del Comune di Vallepietra - Misura 216 "Sostegno ad investimenti non produttivi" - Azione 3 "Creazione di strutture per la diffusione e l'osservazione della fauna selvatica" - Tipologia 3.2.A "Realizzazione e ristrutturazione di sentieri e piazzole per escursioni naturalistiche", così rimodulati:
€ 53.670,93 anziché € 81.331,04 contributo ammesso
€ 59.634,37 anziché € 90.367,82 spesa ammessa;

RITENUTO inoltre, per quanto sopra esposto, di dover procedere nei confronti del Comune di Vallepietra, titolare della domanda di aiuto n. 8475914955, alla pronuncia della revoca parziale dell'aiuto, senza recupero di alcuna somma in quanto a favore della ditta non è stato erogato alcun contributo, che viene così stabilito:
€ 53.670,93 di contributo ammesso a fronte di una spesa ammessa di € 59.634,37;

VISTO il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33, art. 26 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

DETERMINA

ai sensi della normativa e delle disposizioni e in conformità con le premesse, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

- di rettificare la Determinazione n. A05577 del 05/07/2013 per gli importi relativi alla domanda di aiuto n. 8475914955 del Comune di Vallepietra - Misura 216 "Sostegno ad investimenti non produttivi" - Azione 3 "Creazione di strutture per la diffusione e l'osservazione della fauna selvatica" - Tipologia 3.2.A "Realizzazione e ristrutturazione di sentieri e piazzole per escursioni naturalistiche", così rimodulati:
€ 53.670,93 anziché € 81.331,04 contributo ammesso
€ 59.634,37 anziché € 90.367,82 spesa ammessa;

- di dichiarare la revoca parziale dell'aiuto concesso in favore del Comune Vallepietra – domanda di aiuto n. 8475914955, senza recupero di alcuna somma in quanto a favore della ditta non è stato erogato alcun contributo, che viene così stabilito:
€ 53.670,93 di contributo ammesso a fronte di una spesa ammessa di € 59.634,37;
- di dare mandato all'ADA di Roma di notificare il presente provvedimento all'Ente interessato.

Nel presente provvedimento non ricorrono le condizioni di cui all'art. 26 del Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio nel termine di giorni 60 (sessanta) dalla pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio, ovvero, ricorso straordinario al Capo dello Stato entro il termine di 120 (centoventi) giorni, ovvero, ricorso al tribunale ordinario, entro 10 anni dal ricevimento della comunicazione del provvedimento.

La pubblicazione integrale del presente provvedimento avverrà sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio e sul sito internet della Direzione Regionale Agricoltura e Sviluppo Rurale, Caccia e Pesca www.agricoltura.regione.lazio.it.

IL DIRETTORE
Roberto Ottaviani

Prot. N.....431452.....

Data 25.07.2014

Al *Direzione Regionale Agricoltura e
Sviluppo RURale, Caccia e Pesca
Area Territorio RURale, Credito e
Calamità Naturali
SEDE*

E p.c. Comune di Vallepietra
P.zza Italia, 1
00020 – Vallepietra (RM)

Oggetto: Reg.(CE) 1698/05 – Programma di Sviluppo RURale del Lazio 2007 – 2013 – Misura 216 “Sostegno ad investimenti non produttivi” – Domanda di aiuto n. 8475914955 – Comune di Vallepietra – **Proposta di Revoca Parziale dall’aiuto concesso.**

IL DIRIGENTE DELL’AREA

Vista la Legge 7 agosto 1990 n. 241 e ss.mm.ii.;

Visto il Reg.(CE) n. 1698/2005 del 20/09/2005 del Consiglio relativo al sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo RURale (FEASR);

Visto il Reg.(CE) n. 1974 del 15/12/2006 della Commissione recante disposizioni di applicazione del regolamento (CE) n. 1698/2005, come da ultimo modificato con regolamento n. 363/2009 del 4 maggio 2009 e dal regolamento n. 482/2009 dell’ 8/06/2009;

Visto il Programma di Sviluppo RURale (PSR) del Lazio per il periodo di programmazione 2007-2013 approvato dalla Commissione Europea con decisione C(2008)708 del 15/02/2008;

Vista la deliberazione della Giunta Regionale n. 163 del 7 marzo 2008 concernente “Reg. (CE) 1698/2005. Presa d’atto dell’approvazione del Programma di Sviluppo RURale del Lazio per il periodo 2007-2013 da parte della Commissione Europea”;

Vista la Deliberazione della Giunta Regionale n. 412 del 30/05/2008 e successive modifiche ed integrazioni, con la quale sono state approvate le “Disposizioni per l’attuazione delle misure ad investimento del Programma di Sviluppo RURale 2007-2013;

Vista la Deliberazione della Giunta Regionale n. 369 del 02/09/2011 con la quale sono stati approvati gli avvisi pubblici per l’accesso alle provvidenze previste, tra le altre, dalla misura 216 del PSR;

Vista la domanda del Comune di Vallepietra, presentata in data 29/03/2012 e recepita al protocollo in data 30/03/2012 al n. 133745, intesa ad ottenere i benefici previsti dalla normativa richiamata in oggetto, per un contributo pubblico di € 89.971,29;

Vista la Determinazione n. A05577 del 05/07/2013 con la quale, tra gli altri, è stato ammesso a finanziamento il progetto presentato nell’ambito delle misura 216 dal Comune di Vallepietra per un investimento di € 90.367,82 e un contributo di € 81.331,04;

Visto l'Atto di Concessione n. 676 del 21/10/2013 emesso dall'Area Decentrata Agricoltura di Roma con il quale è stata disposta la concessione a favore del Comune di Vallepietra del contributo di € 81.331,04 a fronte di un investimento ammesso pari ad € 90.367,82;

Considerato che, successivamente, si è riscontrato come, di fatto, alcuni degli interventi proposti con la domanda in parola non possedessero i requisiti prescritti per l'accesso alle provvidenze di cui all'avviso pubblico misura 216, per le motivazioni di seguito esposte:

Il progetto presentato dal Comune di Vallepietra si compone dei seguenti interventi: -Ristrutturazione di un sentiero escursionistico; - Realizzazione di aree di sosta attrezzate; - Posizionamento di tabelle e segnaletica informativa; - Realizzazione di torrette in legno per il bird-watching.

Tutti i citati interventi ricadono nell'ambito della tipologia 3.2 dell'avviso pubblico *“Creazione di strutture per realizzare punti di osservazione degli uccelli e della fauna selvatica, per la realizzazione e ristrutturazione di sentieri e piazzole per escursioni naturalistiche, per la realizzazione di cartellonistica”*.

I primi due interventi (Ristrutturazione di un sentiero escursionistico e Realizzazione di aree di sosta attrezzate), in particolare, sono stati richiesti ed ammessi nell'ambito della sotto-tipologia 3.2.A *“Realizzazione e ristrutturazione di sentieri e piazzole per escursioni naturalistiche”*. Da un successivo approfondimento fatto in sede di monitoraggio delle procedure di affidamento dei lavori ammessi, anche attraverso specifico sopralluogo effettuato in data 10/06/2014, si è riscontrato come il tracciato oggetto di intervento non possedesse le caratteristiche proprie di un “sentiero” risultando, bensì, una vera e propria strada carrabile. Nessuna delle diverse definizioni di ‘sentiero’ reperibili sui vari dizionari trova corrispondenza con il tracciato oggetto di intervento da parte del Comune di Vallepietra. A titolo esemplificativo si riportano le definizioni richiamate sul sito dell'autorevole (in materia di sentieri) Club Alpino Italiano:

- “una via stretta e appena tracciata tra prati, boschi, rocce, ambiti naturalistici o paesaggi antropici, in pianura, collina o montagna”;
- “percorso a fondo naturale tracciato in luoghi montani o campestri dal passaggio di uomini e animali”;
- “viottolo, genericamente stretto che in luoghi campestri, montani o simili si è formato in seguito al frequente passaggio di persone e animali” .

Dal computo metrico estimativo allegato alla domanda di aiuto in argomento risulta chiaro come gli interventi di manutenzione e ripristino riguardino un tracciato stradale avente una larghezza media di 3 metri, con materiali e tecniche tali da consentirne la piena carrabilità.

Tali dimensioni sono difficilmente riconducibili alla definizione di sentiero, obiettivo della misura 216 – tipologia 3.2.A.

Oltre alle caratteristiche fisiche discusse sopra, già difficilmente riconducibili alle definizioni e finalità dell'avviso pubblico di riferimento, è l'utilizzo del tracciato in argomento a contrastare con le disposizioni e finalità del bando misura 216 – art. 1, di cui si riporta stralcio:

<< Gli obiettivi della misura sono:

- *Favorire la creazione o il mantenimento di habitat naturali, seminaturali e di elementi a valenza paesaggistica;*
- *Sostenere interventi per la conservazione e il ripristino di elementi fondamentali dell'ecosistema agrario;*
- *Valorizzare e tutelare la biodiversità;*
- *Incentivare interventi per la rinaturalizzazione di aree marginali di ridotte dimensioni;*
- *Miglioramento del grado di connettività ambientale della matrice agricola;*

- *Mantenere e incrementare la fauna selvatica autoctona sul territorio, attraverso l'adeguamento delle risorse agroforestali alle necessità specifiche della fauna stessa;*
- *favorire la fruizione delle aree agricole di elevato pregio naturalistico. >>*

Il transito veicolare già presente sulla strada oggetto di intervento, che verrebbe migliorato e inevitabilmente velocizzato dall'esecuzione delle opere richieste ad aiuto, non appare conciliabile con le finalità dell'avviso pubblico sopra elencate.

Avendo, quindi, ritenuto opportuno, per quanto sopra esposto, in regime di autotutela, procedere all'avvio delle procedure previste per la decadenza parziale dell'Ente in indirizzo dall'aiuto pubblico concesso con Atto di Concessione n. 676 del 21/10/2013;

Vista la nota protocollo n. 355064 del 20/06/2014 con la quale la scrivente Area ha dato avvio alle procedure di revoca parziale dandone comunicazione all'Ente interessato, esponendo le motivazioni alla base del procedimento e concedendo al Comune quindici giorni per fornire chiarimenti in merito;

Vista la successiva nota inviata dal Comune di Vallepietra, pervenuta a mezzo fax in data 10/07/2014 e poi tramite posta raccomandata in data 14/07/2014 – protocollo n. 405279, inviata in riscontro alla predetta comunicazione di avvio procedure di revoca parziale;

Ritenuto che le controdeduzioni inviate dall'Ente interessato non sono sufficienti a superare i motivi poste alla base della procedura di revoca in argomento per le seguenti ragioni:

Le argomentazioni del Comune di Vallepietra si fondano sostanzialmente sul fatto che, secondo la definizione di *"percorso escursionistico"*, di cui al vocabolario Treccani, esso non si caratterizza per le dimensioni e la tipologia del tracciato bensì per la *"propria vocazione sia essa di carattere naturalistico, paesaggistico e turistico"*.

L'avviso pubblico di riferimento - sotto-tipologia 3.2.A, tuttavia, prevede un aiuto per la *"Realizzazione e ristrutturazione di sentieri e piazzole per escursioni naturalistiche"* e non, più genericamente di *"percorsi"*.

Il Comune interessato utilizza impropriamente il termine 'percorso' quale sinonimo di 'sentiero'. Se per la caratterizzazione di un 'percorso escursionistico' non rileva la dimensione e neppure la carrabilità dello stesso, la stessa affermazione non può estendersi a quella di un 'sentiero escursionistico'. Quest'ultimo, infatti, come sopra esposto, si individua in una delle seguenti definizioni: *"una via stretta e appena tracciata tra prati, boschi, rocce, ambiti naturalistici o paesaggi antropici, in pianura, collina o montagna"*; *"percorso a fondo naturale tracciato in luoghi montani o campestri dal passaggio di uomini e animali"*; *"viottolo, genericamente stretto che in luoghi campestri, montani o simili si è formato in seguito al frequente passaggio di persone e animali"*.

Si evidenzia, inoltre, come l'Amministrazione Comunale di Vallepietra non porti alcuna argomentazione contro l'ulteriore motivo ostantivo esposto nella comunicazione di avvio di procedimento di revoca, di seguito richiamato:

l'utilizzo del tracciato in argomento contrasta con le disposizione e finalità del bando misura 216 – art. 1, di cui si riporta stralcio: << Gli obiettivi della misura sono: -Favorire la creazione o il mantenimento di habitat naturali, seminaturali e di elementi a valenza paesaggistica; - Sostenere interventi per la conservazione e il ripristino di elementi fondamentali

dell'ecosistema agrario; -Valorizzare e tutelare la biodiversità; -Incentivare interventi per la rinaturalizzazione di aree marginali di ridotte dimensioni; - Miglioramento del grado di connettività ambientale della matrice agricola; -Mantenere e incrementare la fauna selvatica autoctona sul territorio, attraverso l'adeguamento delle risorse agroforestali alle necessità specifiche della fauna stessa; -favorire la fruizione delle aree agricole di elevato pregio naturalistico. >>. Il transito veicolare già presente sulla strada oggetto di intervento, che verrebbe migliorato e inevitabilmente velocizzato dall'esecuzione delle opere richieste ad aiuto, non appare conciliabile con le finalità dell'avviso pubblico sopra elencate.

Ritenuto, pertanto, che ricorrano le condizioni per la pronunzia della decadenza parziale del Comune in argomento dall'aiuto pubblico concesso con Atto di Concessione 676 del 21/10/2013;

Accertato che la Ditta non ha chiesto ne ottenuto alcuna erogazione a titolo di anticipazione o acconto sul contributo concesso;

tutto ciò premesso e considerato,

PROPONE

Che siano adottati gli atti per la pronunzia della decadenza parziale dagli aiuti concessi, con Atto di Concessione n. 676 del 21/10/2013, alla Comune di Vallepietra nonché gli atti per il disimpegno parziale del contributo concesso con atto di concessione medesimo per € 27.660,11, come desumibile dal seguente prospetto;

Intervento	Contributo Ammesso	Spesa Rideterminata	Contributo Rideterminato
<i>Manutenzione straordinaria sentiero escursionistico e realizzazione piazzole per escursioni</i>		0	0
<i>Realizzazione segnaletica informativa</i>		38.192,15	34.372,93
<i>Torrette per osservazione della fauna selvatica</i>		16.020,92	14.418,83
Totale parziale	73937,54	54.213,07	48.791,76
<i>Spese generali</i>	7.393,50	5.421,30	4.879,17
<i>IVA</i>	-	-	-
Totale generale	81.331,04	59.634,37	53.670,93

Il Referente Provinciale
Misura 216
(p.a. Renzo Fioravanti)

IL DIRIGENTE DELL'AREA
(Mario Cennerilli)