

Direzione Regionale: AGRICOLTURA E SVILUPPO RURALE, CACCIA E PESCA

Area: PROD. AGR. ZOOT., TRASF., COMM. DIV. ATT. AGRIC.

DETERMINAZIONE

N. G15352 del 19/12/2016

Proposta n. 19744 del 19/12/2016

Oggetto:

Reg. (UE) n. 1305/2013, art. 19. Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014/2020 del Lazio. Misura 06 "Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese" – Sottomisura 6.1 "Aiuti all'avviamento aziendale per i giovani agricoltori". Adeguamenti e revisioni procedurali al Bando pubblico per la raccolta e il trattamento delle domande di sostegno/pagamento. Testo consolidato. Proroga dei termini di presentazione delle domande di sostegno al 31 gennaio 2017.

OGGETTO: Reg. (UE) n. 1305/2013, art. 19. Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014/2020 del Lazio. Misura 06 “*Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese*” – Sottomisura 6.1 “*Aiuti all’avviamento aziendale per i giovani agricoltori*”.

Adeguamenti e revisioni procedurali al Bando pubblico per la raccolta e il trattamento delle domande di sostegno/pagamento. Testo consolidato. Proroga dei termini di presentazione delle domande di sostegno al **31 gennaio 2017**.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE AGRICOLTURA E SVILUPPO RURALE,
CACCIA E PESCA

SU PROPOSTA del Dirigente dell’Area Produzioni Agricole e Zootecniche, Trasformazione, Commercializzazione e Diversificazione delle Attività Agricole;

VISTA la L.R. 18 febbraio 2002, n. 6 e successive modificazioni “Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni organizzative alla Dirigenza ed al Personale”;

VISTO il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta Regionale n. 1 del 6 settembre 2002;

VISTO il D. Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013, avente ad oggetto il Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

VISTA la Legge di Stabilità 2017 approvata definitivamente dal Senato in data 07/12/2016;

VISTO il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;

VISTO il Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga il regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio;

VISTO il Regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga i regolamenti del Consiglio (CE) n. 352/78, (CE) n. 165/94, (CE) n. 2799/98, (CE) n. 814/2000, (CE) n. 1290/2005 e (CE) n. 485/2008;

VISTO il Regolamento (UE) n. 1307/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio recante norme sui pagamenti diretti agli agricoltori nell’ambito dei regimi di sostegno previsti dalla politica agricola comune e che abroga il regolamento (CE) n. 637/2008 del Consiglio e il regolamento (CE) n. 73/2009 del Consiglio;

VISTO il Regolamento (UE) n. 1310/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio che stabilisce alcune disposizioni transitorie sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo

per lo sviluppo rurale (FEASR), modifica il regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto concerne le risorse e la loro distribuzione in relazione all'anno 2014 e modifica il regolamento (CE) n. 73/2009 del Consiglio e i regolamenti (UE) n. 1307/2013, (UE) n. 1306/2013 e (UE) n. 1308/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto concerne la loro applicazione nell'anno 2014;

VISTO il Regolamento di esecuzione (UE) n. 335/2013 della Commissione che modifica il regolamento (CE) n. 1974/2006 recante disposizioni di applicazione del regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR);

VISTO il Regolamento di esecuzione (UE) n. 215/2014 della Commissione che stabilisce norme di attuazione del regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca per quanto riguarda le metodologie per il sostegno in materia di cambiamenti climatici, la determinazione dei target intermedi e dei target finali nel quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione e la nomenclatura delle categorie di intervento per i fondi strutturali e di investimento europei;

VISTO il Regolamento delegato (UE) n. 807/2014 della Commissione che integra talune disposizioni del regolamento (UE) N. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che introduce disposizioni transitorie;

VISTO il Regolamento di esecuzione (UE) n. 808/2014 della Commissione recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR);

VISTO il Regolamento delegato (UE) n. 639/2014 della Commissione che integra il regolamento (UE) n. 1307/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio recante norme sui pagamenti diretti agli agricoltori nell'ambito dei regimi di sostegno previsti dalla politica agricola comune e che modifica l'allegato X di tale regolamento;

VISTO il Regolamento delegato (UE) n. 640/2014 della Commissione che integra il regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo e le condizioni per il rifiuto o la revoca di pagamenti nonché le sanzioni amministrative applicabili ai pagamenti diretti, al sostegno allo sviluppo rurale e alla condizionalità;

VISTO il Regolamento di esecuzione (UE) n. 809/2014 della Commissione recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità;

VISTO il Regolamento delegato (UE) n. 907/2014 della Commissione che integra il regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio per quanto riguarda gli organismi pagatori e altri organismi, la gestione finanziaria, la liquidazione dei conti, le cauzioni e l'uso dell'euro;

VISTO il Regolamento di esecuzione (UE) n. 908/2014 della Commissione recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio per quanto riguarda gli organismi pagatori e altri organismi, la gestione finanziaria, la liquidazione dei conti, le norme sui controlli, le cauzioni e la trasparenza;

VISTO il Regolamento di esecuzione (UE) n. 834/2014 della Commissione che stabilisce norme per l'applicazione del quadro comune di monitoraggio e valutazione della politica agricola comune;

VISTO il Regolamento (UE) n. 651/2014 della Commissione che dichiara alcune categorie di aiuti compatibili con il mercato interno in applicazione degli articoli 107 e 108 del trattato;

VISTO il Regolamento (UE) n. 1407/2013 della Commissione relativo all'applicazione degli articoli 107 e 108 del trattato sul funzionamento dell'Unione Europea agli aiuti "de minimis";

VISTO il Reg. (UE) n. 1242/2008 della Commissione che istituisce una tipologia comunitaria delle aziende agricole;

VISTA la L. 241/1990 e successive mm. e ii. concernente "Nuove norme sul procedimento amministrativo";

VISTO la Decisione di Esecuzione C(2014) 8021 del 29/10/2014 con la quale viene adottato l'Accordo di Partenariato 2014-2020 dell'Italia;

VISTO la Decisione della Commissione Europea n. C(2015)8079 del 17 novembre 2015 con la quale è stato approvato il programma di sviluppo rurale del Lazio per il periodo di programmazione 2014/2020;

VISTA la D.G.R. n. 147 del 05/04/2016 con la quale sono state approvate le Linee di indirizzo per la gestione del Programma di Sviluppo Rurale 2014/2020 e disposizioni attuative generali;

VISTA la determinazione n. G03872 del 18/04/2016 avente per oggetto "Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014/2020 del Lazio. Regolamento (UE) n. 1305/2013. Misura 06 "Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese"(articolo 19 del Regolamento (UE) N. 1305/2013 – Sottomisura 6.1 "Aiuti all'avviamento aziendale per i giovani agricoltori". Approvazione del Bando pubblico.";

VISTA la determinazione n. G06987 del 17/06/2016 avente per oggetto "Regolamento (UE) n. 1305/2013 - Piano di Sviluppo Rurale 2014-2020. Sottomisura 6.1 "Aiuti all'avviamento aziendale per i giovani agricoltori. Modifiche e integrazioni alle condizioni per la valutazione dei criteri di selezione e l'attribuzione della priorità.";

VISTA la determinazione n. G08352 del 20/07/2016 per oggetto "Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014/2020 del Lazio. Regolamento (UE) n. 1305/2013. Misura 06 "Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese" (Art. 19 del Reg. (UE) n. 1305/2013) – Sottomisura 6.1 "Aiuti all'avviamento aziendale per i giovani agricoltori". Modifiche e integrazioni all'Avviso pubblico di cui alla Determinazione n. G03872 del 18 aprile 2016.";

VISTA la determinazione n. G08471 del 22/07/08/2016 avente per oggetto "Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014/2020 del Lazio. Regolamento (UE) n. 1305/2013. Determinazione n. G03872 del 18.04.2016, Sottomisura 6.1 "Aiuti all'avviamento aziendale per i giovani agricoltori". Presentazione informatica delle domande di sostegno.;

VISTO il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio – Roma, con istanza cautelare, nell'interesse del Consiglio dell'Ordine Nazionale dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali ed altri c/Regione Lazio proposto, previa sospensione degli effetti, per l'annullamento, *in parte qua*, della richiamata determinazione n. G08352/2016 ed in dettaglio per quanto oggetto di modifica dell'art.7 della determinazione n. G03872/2016, nonché di tutti gli atti presupposti, connessi e consequenziali;

VISTO il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio – Roma, con istanza cautelare nell'interesse del Collegio interprovinciale degli Agrotecnici e degli Agrotecnici Laureati di Roma-Rieti- Viterbo, Frosinone e Latina c/Regione Lazio proposto, previa sospensione dell'esecuzione, la declaratoria di nullità e/o l'annullamento della determinazione n. G08352/2016 nonché di tutti gli atti presupposti, connessi e consequenziali;

CONSIDERATO che con i citati ricorsi è espressamente evidenziato che le modifiche apportate, con il richiamato Atto amministrativo definitivo n. G08352/2016, in particolar modo all'art- 7 “*Documentazione*” del Bando pubblico approvato con la determinazione n. G03872/2016, possono ingenerare l'elusione delle norme ordinarie che riservano l'esercizio delle attività sottese alla redazione degli elaborati tecnici previsti ai professionisti iscritti all'Albo risultando così di fatto che i requisiti dell'abilitazione e di iscrizione all'Albo medesimo non siano più essenziali ma alternativi;

CONSIDERATO che la “Relazione tecnica”, possa rivestire una specificità tecnica tale da elevarla ad un elaborato di carattere progettuale componendosi infatti di attività espressamente indicate nel Bando pubblico, rappresentando pertanto un documento tecnico dal contenuto complesso dal quale risulti la situazione economico-finanziaria, organizzativa e produttiva dell'azienda agricola;

CONSIDERATA inoltre la sopraggiunta necessità di introdurre nel testo del Bando pubblico di cui alla richiamata determinazione n. G03872/2016 disposizioni operative e procedurali volte alla presentazione e alla gestione delle domande di sostegno;

CONSIDERATO che i Servizi della Commissione Europea hanno fornito alcuni chiarimenti sulle modalità attuative della misura e che, nel contempo, l'Organismo Pagatore Nazionale AGEA ha, nell'ambito delle competenze allo stesso assegnate, fornito ulteriori indicazioni operative e definito e messo a punto gli schemi procedurali per il trattamento e la gestione delle domande di sostegno/pagamento;

RITENUTO necessario, alla luce dell'evoluzione del quadro normativo e procedurale di riferimento, apportare talune revisioni e adeguamenti alle disposizioni attuative della misura;

RITENUTO, inoltre opportuno, fornire specificazioni e chiarimenti in ordine ad alcuni aspetti applicativi della misura al fine di garantirne una più chiara ed efficace attuazione;

RITENUTO inoltre, in fase di prima applicazione della misura, di non dare attuazione alla formula dell'insediamento in forma multipla in una azienda agricola comune considerata l'esigenza di acquisire e mettere a punto, con le relative strutture competenti, taluni elementi procedurali in ordine ad aspetti di natura fiscale, contabile e/o previdenziale connessi al primo insediamento di più persone fisiche in un'unica impresa agricola, nonché alla possibile e consequenziale insorgenza della problematicità relativa allo svolgimento di taluni controlli da parte dell'Autorità di gestione e dell'Organismo Pagatore AGEA ;

RITENUTO, pertanto, di adeguare talune disposizioni attuative in ordine ai seguenti ambiti applicativi:

- le condizioni di ammissibilità, quali, tra gli altri, la durata dei titoli di possesso per la dimostrazione della disponibilità degli immobili, i criteri per stabilire l'età per il primo insediamento, fatto salvo il riconoscimento della data della presentazione della domanda cartacea ai fini della individuazione del requisito dell'età;
- l'ambito territoriale di intervento, estendendo, a determinate condizioni, la possibilità di insediamento anche in aziende parzialmente ubicate in regioni non necessariamente limitrofe;
- le modalità di presentazione delle domande di sostegno;
- la correttiva per le domande di sostegno/pagamento;
- la revisione dell'iter procedurale e la definizione delle fasi endoprocedimentali e la relativa tempistica per lo svolgimento dei procedimenti istruttori;
- la gestione delle modificazioni al piano di sviluppo aziendale, alle attività e agli interventi, materiali e immateriali, avviati o realizzati dopo la domanda di sostegno;
- l'impossibilità dell'insediamento in una nuova impresa derivante dal frazionamento di un'altra in ambito familiare con l'esclusività di applicazione di detto divieto sulle sole superfici in proprietà della azienda cedente;
- la gestione dei ricorsi e dei reclami;

TENUTO CONTO di alcuni malfunzionamenti degli applicativi informatici SIAN per la presentazione delle domande che hanno rallentato e reso difficoltoso l'accesso al sistema e la presentazione informatica delle istanze;

RITENUTO pertanto opportuno prorogare i termini per la presentazione (rilascio informatico) della domande di sostegno individuando la data del 31 gennaio 2017 il termine ragionevole per la scadenza della presentazione delle domande di sostegno ;

CONSIDERATO inoltre che risulta necessario produrre un testo coordinato delle disposizioni emanate con le determinazioni dirigenziali nn. G03872/2016, G06987/2016, G08352/2016 e G08471/2016 per l'attivazione della presente "Sottomisura 6.1" il quale includa in un unico testo consolidato, le disposizioni vigenti per l'attuazione della presente Sottomisura;

RITENUTO di approvare il Testo consolidato del sopra richiamato Bando pubblico per l'attuazione della Misura 06 "*Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese*" art. 17 del Regolamento (UE) N. 1305/2013 – Sottomisura 6.1 "*Aiuti all'avviamento aziendale per i giovani agricoltori*", allegato alla presente determinazione di cui costituisce parte integrante e sostanziale, nel quale gli adeguamenti e le revisioni procedurali apportate sono evidenziate con il carattere *corsivo*;

DETERMINA

In conformità con le premesse, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

- di approvare il Testo consolidato del Bando pubblico di cui alla determinazione n. G03872 del 18/04/2016 e ss. mm. ii. avente per oggetto "Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014/2020 del Lazio. Regolamento (UE) n. 1305/2013. Misura 06 "*Sviluppo delle aziende*

agricole e delle imprese” (art. 19 del Regolamento (UE) N. 1305/2013) – Sottomisura 6.1 “*Aiuti all’avviamento aziendale per i giovani agricoltori*”, allegato alla presente determinazione di cui costituisce parte integrante e sostanziale, nel quale sono riportate le disposizioni vigenti per l’attuazione della presente Sottomisura ivi inclusi gli adeguamenti e le revisioni procedurali apportate con il presente atto, evidenziate con il carattere *corsivo*;

- di prorogare i termini per la presentazione (rilascio informatico) della domande di sostegno alla data del **31 gennaio 2017**;

Avverso il presente Provvedimento amministrativo definitivo è ammesso ricorso per motivi di legittimità, alternativamente, al Tribunale Amministrativo Regionale (T.A.R.) e al Presidente della Repubblica entro il termine, rispettivamente, di 60 giorni e 120 giorni a decorrere dalla data di pubblicazione dello stesso o dalla notifica dell’atto, laddove prevista.

Il presente provvedimento è pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio (B.U.R.L.) e sul sito internet della Direzione Regionale Agricoltura, Sviluppo Rurale, Caccia e Pesca www.agricoltura.regione.lazio.it, e sul sito www.lazioeuropa.it nella sezione “PSR FEARS”

IL DIRETTORE REGIONALE
Dott. Roberto OTTAVIANI