

Direzione Regionale: CENTRALE ACQUISTI

Area:

DETERMINAZIONE

N. G15366 del 14/11/2017

Proposta n. 19910 del 13/11/2017

Oggetto:

Appalto Specifico per la fornitura del servizio di ossigenoterapia domiciliare (Sdapa Consip ID 1133168) n. gara 6365886 -
Aggiudicazione ai sensi dell'art.11 del d.lgs.n.163/06 e successive modifiche ed integrazioni

OGGETTO: Appalto Specifico per la fornitura del servizio di ossigenoterapia domiciliare (Sdapa Consip ID 1133168) n. gara 6365886 - Aggiudicazione ai sensi dell'art.11 del d.lgs.n.163/06 e successive modifiche ed integrazioni.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE CENTRALE ACQUISTI

VISTA la legge Costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;

VISTA la Legge Statutaria 11 novembre 2004, n. 1 “Nuovo Statuto della Regione Lazio”;

VISTA la Legge Regionale 18 febbraio 2002, n. 6, “Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale” e successive modifiche ed integrazioni (di seguito ss.mm.ii.);

VISTO il Regolamento Regionale 6 settembre 2002, n. 1, “Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale” e ss.mm.ii.;

VISTO il Regolamento Regionale 28 marzo 2013, n. 2, concernente: “Modifiche al regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1” ed in particolare l'articolo 7, comma 2, che modifica l'articolo 20, comma 1, lettera b) del r.r. 1/2002 istituendo, tra l'altro, la Direzione Regionale Centrale Acquisti;

VISTO il Regolamento Regionale 13 giugno 2013, n. 9 concernente “Modifiche al regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1” che introduce norme in materia di razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi e definisce le competenze attribuite alla Direzione regionale Centrale Acquisti in materia di acquisti centralizzati per conto delle strutture della Giunta regionale e degli Enti del Servizio Sanitario Regionale;

VISTA la D.G.R. n. 21 del 26 gennaio 2016, con la quale è stato conferito al Dott. Stefano Acanfora l'incarico di Direttore della Direzione Regionale Centrale Acquisti;

VISTA la Determinazione dirigenziale n. G04582 del 5 maggio 2016, così come modificata dalle determinazioni n. G06487 del 7 giugno 2016 e n. G10043 del 18 luglio 2017, concernente “Riorganizzazione delle strutture organizzative di base denominate aree e uffici della Direzione regionale Centrale Acquisti” che identifica l'Area Pianificazione e Gare per Enti del Servizio Sanitario Regionale, all'interno della Direzione, quale struttura deputata all'espletamento delle procedure di acquisizione di beni e servizi per le Aziende Sanitarie;

PREMESSO che l'articolo 1, comma 796, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)”, al fine di garantire il raggiungimento degli obiettivi di finanza pubblica, ha previsto l'istituzione di un fondo transitorio da ripartire tra le regioni interessate da elevati disavanzi di gestione, subordinandone l'accesso alla previa sottoscrizione di un apposito accordo, ai sensi dell'articolo 1, comma 180, della l. 311/2004, comprensivo di un piano di rientro dai disavanzi;

VISTO l'accordo sul piano di rientro dai disavanzi del settore sanitario, sottoscritto, ai sensi dell'articolo 1, comma 180, della l. 311/2004, dalla Regione Lazio, dal Ministero della Salute e dal Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 28 febbraio 2007 ed approvato con D.G.R. 6 marzo 2007, n. 149, il quale prevede una serie di interventi finalizzati alla riduzione dei costi per l'acquisto di beni e servizi da parte delle strutture pubbliche del Servizio Sanitario Regionale, nonché misure per l'azzeramento del disavanzo, previo accertamento della posizione debitoria dell'intero SSR;

VISTO l'articolo 2, comma 88, della Legge 23 dicembre 2009, n. 191, il quale prevede che, per le regioni già sottoposte ai piani di rientro e già commissariate alla data della sua entrata in vigore, restano fermi l'assetto della gestione commissariale previgente per la prosecuzione del piano di rientro, secondo programmi operativi;

VISTO il Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163, "Codice dei contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e forniture in attuazione delle Direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE" e ss.mm.ii.;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207, "Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 recante Codice dei contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e forniture" e ss.mm.ii.;

VISTO il Decreto del Commissario ad Acta n. U00247 del 25 luglio 2014 "*Adozione della nuova edizione dei Programmi Operativi 2013-2015 a salvaguardia degli obiettivi strategici di Rientro dai disavanzi sanitari della Regione Lazio*";

VISTO il Decreto del Commissario ad Acta n.U00323 del 6 luglio 2015 avente ad oggetto: "Approvazione del programma delle gare regionali da espletare fino al 31 dicembre 2016" che prevede che le Aziende Sanitarie diano delega alla Centrale Acquisti per espletare la gara avente ad oggetto la fornitura del servizio di ossigenoterapia domiciliare;

VISTA la determinazione n.G00068 del 13 gennaio 2015 con la quale è stato costituito il Gruppo di Lavoro per la predisposizione degli atti di gara per la fornitura del servizio di ossigenoterapia domiciliare occorrente alle Aziende Sanitarie della Regione Lazio;

RILEVATO che nel corso dello svolgimento delle attività del Gruppo di Lavoro di cui al punto precedente, la Consip spa ha pubblicato il Bando Istitutivo per la fornitura del servizio di ossigenoterapia domiciliare sul Sistema Dinamico di Acquisizione per la Pubblica Amministrazione (di seguito SDAPA pubblicato su GUUE del 30 settembre 2015) e, che, pertanto, nelle more dell'attivazione di una piattaforma e-procurement a disposizione della Regione Lazio, si era ritenuto di pubblicare un Appalto Specifico sullo SDAPA Ossigenoterapia di Consip;

TENUTO CONTO che con determinazione n.G03168 del 1 aprile 2016 sono stati approvati gli atti dell'Appalto Specifico per la fornitura del servizio di ossigenoterapia domiciliare ed è stata autorizzata l'indizione della gara che presenta le seguenti caratteristiche:

durata contratto 48 mesi;

valore complessivo euro 62.271.648,80;

prezzi unitari a base d'asta per unità di misura (di seguito U.M.): servizio di ossigenoterapia domiciliare (U.M. giornate di terapia) euro 0,60; ossigeno liquido (U.M. metri cubi) euro 1,10; servizio di ossigenoterapia domiciliare con concentratore trasportabile/portatile (U.M. giornate di terapia) euro 2,60;

suddivisione in 6 lotti così composti:

lotto 1) Asl Roma 1 valore complessivo a base d'asta euro 10.488.767,20;

lotto 2) Asl Roma 2 valore a base d'asta euro 12.272.144,80;

lotto 3) Asl Roma 3 e Asl Roma 4 valore a base d'asta euro 9.859.352,40;

lotto 4) Asl Roma 5 e Asl Roma 6 valore a base d'asta euro 12.478.851,20;

lotto 5) Asl Rieti e Asl Viterbo valore a base d'asta euro 8.224.250,80;

lotto 6) Asl Frosinone e Asl Latina valore a base d'asta euro 8.948.282,40;

contratti stipulati dalle Aziende Sanitarie che hanno la responsabilità della gestione e dell'esecuzione dei contratti di fornitura per i quali sosterranno le relative spese e procederanno ad effettuare tutti gli adempimenti previsti, compresa la nomina, per la fase di esecuzione del proprio RUP e, laddove necessario, del Direttore dell'Esecuzione del contratto;

aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.83 del d.lgs.n. 163/06 con attribuzione di 40 punti qualità e 60 punti prezzo;

PRESO ATTO che è stata data adeguata pubblicità alla gara: sulla GUUE 2016/S 068-118607 del 7 aprile 2016, sulla GURI n.40 dell'8 aprile 2016, su 4 quotidiani di cui 2 a tiratura locale e 2 a tiratura nazionale in data 15 aprile 2016, sul BURL n.30 del 14 aprile 2016 nonché sul sito della Consip www.acquistinretepa.it e sul sito della Regione Lazio www.regione.lazio.it;

TENUTO CONTO che alla data di scadenza del termine per la presentazione delle offerte (31 maggio 2016), hanno presentato offerta le seguenti ditte e raggruppamenti temporanei di impresa costituenti:

- Rti costituendo Linde Medicale+Sico spa+ I.B.O srl: lotto 3;
- Medicair Centro srl: lotto 4;
- Rti costituendo Sapio Life srl + Medicair Centro srl: lotto 5;
- Vitalaire Italia: lotti 2, 5;
- Rti costituendo Vivisol srl+Medigas Italia srl: lotti 1,3,6;
- Voxisud: lotto 6;

CONSIDERATO che per l'Appalto Specifico di cui trattasi, a scadenza del termine previsto per la presentazione delle offerte, con determinazione n.G8200 del 18 luglio 2016, è stata costituita la Commissione Giudicatrice di gara composta da una Presidente sorteggiata tra i dirigente della Regione Lazio e da due membri sorteggiati tra esperti della fornitura oggetto dell'Appalto, dipendenti delle Aziende Sanitarie del Lazio ed indicati dai rispettivi Direttori Generali;

PRESO ATTO dei lavori della Commissione Giudicatrice, come risulta dagli originali dei verbali di seduta pubblica n.1 del 20 settembre 2016, n.2 del 22 dicembre 2016, n.3 del 12 aprile 2017, n.4 del 22 giugno 2017, n.5 del 26 ottobre 2017 e dei verbali di gara di seduta riservata n.1 del 20 settembre 2016, n.2 del 27 settembre 2016, n.3 del 19 ottobre 2016, n.4 del 22 dicembre 2016, n.5 del 25 gennaio 2017, n.6 del 2 febbraio 2017, n.7 del 13 febbraio 2017, n.8 del 1 marzo 2017, n.9 del 13 marzo 2017, n.10 del 22 marzo 2017, n.11 del 3 aprile 2017, n.12 del 12 aprile 2017, n.13 del 24 maggio 2017, n.14 del 30 maggio 2017, n.15 del 20 giugno 2017, n.16 del 4 luglio 2017, n.17 del 12 settembre 2017 e n.18 del 26 ottobre 2017 che sono stati trasmessi al RUP con nota prot.549556 del 30 ottobre 2017 e con successiva nota prot.566283 del 9 novembre 2017 i quali, pur non allegati materialmente al presente atto, ne costituiscono parte integrante e sostanziale e risultano conservati presso l'Area Pianificazione e Gare per gli enti del SSR della Direzione Centrale Acquisti;

PRESO ATTO che i verbali succitati sono sottoscritti da tutti i componenti della Commissione Giudicatrice e che sono stati già trasmessi, tramite il Sistema www.acquistinretepa.it della Consip canale "comunicazione con i fornitori" a tutti gli operatori economici concorrenti, dalla Presidente della Commissione Giudicatrice di Gara;

TENUTO CONTO che, nel corso della procedura di gara, la Stazione Appaltante ha dato seguito ad una richiesta di informativa pervenuta da parte dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato in relazione alla gara indicata in oggetto;

PRESO ATTO che nel corso della seduta pubblica telematica del 22 giugno 2017, il Sistema, attraverso un meccanismo automatico, ha evidenziato la presenza di offerte anormalmente basse e la Commissione Giudicatrice di gara ha avviato, su delega del Responsabile Unico del Procedimento, il procedimento di verifica sugli elementi costitutivi delle offerte pervenute, ai sensi dell'art.87 del

d.lgs.n.163/06 e ss.mm.ii. e che, con nota prot.404629 del 3 agosto 2017, il RUP ha trasmesso alla Commissione i giustificativi fatti pervenire dagli operatori economici partecipanti all'Appalto;

PRESO ATTO che la Commissione Giudicatrice, nella seduta pubblica telematica del 26 ottobre 2017 ha sciolto le riserve sulle offerte risultate sospette di anomalia ammettendo, pertanto, tutti i concorrenti e confermando la graduatoria di cui alla seduta pubblica telematica del 22 giugno 2017;

RITENUTO, pertanto, di approvare integralmente l'operato della Commissione Giudicatrice di gara nominata con la citata determinazione n.G8200 del 18 luglio 2016 e, pertanto, di aggiudicare l'Appalto Specifico per la fornitura del servizio di ossigenoterapia domiciliare in favore dei primi classificati nei lotti di seguito riportati:

LOTTO 1 (Asl Roma 1):

I) Rti costituendo Vivisol srl+ Medigas Italia srl: punteggio totale 97,56 (tecnica 37,56 + economica 60) per un importo di euro 9.994.307,20 di cui 0,57 per servizio di ossigenoterapia domiciliare, 1,05 per ossigeno liquido e 2,42 per servizio di ossigenoterapia domiciliare con concentratore trasportatile/portatile;

LOTTO 2 (Asl Roma 2):

I) Vitalaire Italia: punteggio totale 100 (tecnica 40 + economica 60) per un importo di euro 10.549.520,08 di cui 0,58 per servizio di ossigenoterapia domiciliare, 0,91 per ossigeno liquido e 1,80 per servizio di ossigenoterapia domiciliare con concentratore trasportatile/portatile;

LOTTO 3 (Asl Roma 3 e Asl Roma 4):

I) Rti costituendo Linde Medica srl+Sico spa+ I.B.O. srl: punteggio totale 99,27 (tecnica 39,27 + economica 60) per un importo di euro 8.069.969,40 di cui 0,58 per servizio di ossigenoterapia domiciliare, 0,85 per ossigeno liquido e 2,40 per servizio di ossigenoterapia domiciliare con concentratore trasportatile/portatile;

II) Rti costituendo Vivisol srl+Medigas Italia srl: punteggio totale 82,91 (tecnica 33,77 + economica 49,14) per un importo di euro 9.854.096,40 di cui 0,60 per servizio di ossigenoterapia domiciliare, 1,10 per ossigeno liquido e 2,55 per servizio di ossigenoterapia domiciliare con concentratore trasportatile/portatile;

LOTTO 4 (Asl Roma 5 e Asl Roma 6):

I) Medica Centro: punteggio totale 98,29 (tecnica 38,29 + economica 60) per un importo di euro 11.804.924,60 di cui 0,55 per servizio di ossigenoterapia domiciliare, 1,05 per ossigeno liquido e 2,50 per servizio di ossigenoterapia domiciliare con concentratore trasportatile/portatile;

LOTTO 5 (Asl Rieti ed Asl Viterbo):

I) Vitalaire Italia: punteggio totale 96,64 (tecnica 40 + economica 56,64) per un importo di euro 8.165.726,72 di cui 0,60 per servizio di ossigenoterapia domiciliare, 1,09 per ossigeno liquido e 2,59 per servizio di ossigenoterapia domiciliare con concentratore trasportatile/portatile;

II) Sapio Life srl+Medica Centro srl: punteggio totale 96,21 (tecnica 36,21 + 60) per un importo di euro 7.708.199,28 di cui 0,50 per servizio di ossigenoterapia domiciliare, 1,06 per ossigeno liquido e 2,50 per servizio di ossigenoterapia domiciliare con concentratore trasportatile/portatile;

LOTTO 6 (Asl Frosinone ed Asl Latina):

I) Voxisud: punteggio totale 98,66 (tecnica 38,66 + economica 60) per un importo di euro 6.467.811,20 di cui 0,41 per servizio di ossigenoterapia domiciliare, 0,80 per ossigeno

liquido e 2,30 per servizio di ossigenoterapia domiciliare con concentratore trasportabile/portatile;

- II) Rti costituendo Vivisol srl+ Medigas Italia srl: punteggio totale 83,85 (tecnica 35,37 + economica 48,48) per un importo di euro 8.004.055,20 di cui 0,50 per servizio di ossigenoterapia domiciliare, 1,00 per ossigeno liquido e 2,34 per servizio di ossigenoterapia domiciliare con concentratore trasportabile/portatile;

PRESO ATTO che, così come previsto dagli atti di gara, prima di autorizzare le Aziende Sanitarie alla stipula dei relativi contratti, la Stazione Appaltante procederà alla verifica delle dichiarazioni presentate in sede di gara dal soggetto risultato aggiudicatario e dal concorrente che segue in graduatoria, ai sensi degli artt.38 e 48 del d.lgs.n.163/06 e ss.mm.ii. riservandosi, in caso di accertamento della non veridicità del contenuto delle dichiarazioni effettuate, di dichiarare decaduto il singolo concorrente, fatta salva l'adozione degli ulteriori e conseguenti provvedimenti di legge;

CONSIDERATO, pertanto, che ai sensi dell'art.11, comma 8, del d.lgs.n.163/06 e ss.mm.ii., l'efficacia dell'aggiudicazione definitiva è subordinata all'esito favorevole dei controlli di cui agli articoli 38 e 48 del medesimo decreto;

RITENUTO di notificare il presente atto al soggetto risultato aggiudicatario ed ai concorrenti che seguono in graduatoria ai sensi dell'art.79, comma 5, lettera a), del d.lgs.n.163/06 e ss.mm.ii. e, comunque agli altri soggetti interessati;

RITENUTO altresì di provvedere, in conformità all'obbligo fissato dagli articoli 65 e 66 del d.lgs.n.163/2006, alla pubblicazione dell'esito di gara sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e sul sito istituzionale della Regione Lazio www.regione.lazio.it, nella sezione bandi di gara nonché, per estratto, su due quotidiani a diffusione nazionale e due a diffusione locale e sul sito della Consip spa www.acquistinretepa.it;

RITENUTO inoltre di pubblicare il presente atto sul B.U.R.L.;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni indicate in premessa che si intendono integralmente riportate,

- Di approvare integralmente l'operato della Commissione Giudicatrice nominata con determinazione n.G8200 del 18 luglio 2016 e, in particolare, il contenuto dei verbali delle sedute pubbliche e riservate citate in premessa i quali, pur se non materialmente allegati al presente atto ne formano parte sostanziale ed integrante, e che risultano conservati agli atti dell'Area Pianificazione e Gare per gli enti del SSR della Direzione Centrale Acquisti;
- Di aggiudicare l'Appalto Specifico per la fornitura del servizio di ossigenoterapia domiciliare in favore dei primi classificati nei lotti di seguito riportati:

LOTTO 1 (Asl Roma 1):

- I) Rti costituendo Vivisol srl+ Medigas Italia srl: punteggio totale 97,56 (tecnica 37,56 + economica 60) per un importo di euro 9.994.307,20 di cui 0,57 per servizio di ossigenoterapia domiciliare, 1,05 per ossigeno liquido e 2,42 per servizio di ossigenoterapia domiciliare con concentratore trasportabile/portatile;

LOTTO 2 (Asl Roma 2):

I) Vitalaire Italia: punteggio totale 100 (tecnica 40 + economica 60) per un importo di euro 10.549.520,08 di cui 0,58 per servizio di ossigenoterapia domiciliare, 0,91 per ossigeno liquido e 1,80 per servizio di ossigenoterapia domiciliare con concentratore trasportatile/portatile;

LOTTO 3 (Asl Roma 3 e Asl Roma 4):

- I) Rti costituendo Linde Medicale srl+Sico spa+ I.B.O. srl: punteggio totale 99,27 (tecnica 39,27 + economica 60) per un importo di euro 8.069.969,40 di cui 0,58 per servizio di ossigenoterapia domiciliare, 0,85 per ossigeno liquido e 2,40 per servizio di ossigenoterapia domiciliare con concentratore trasportatile/portatile;
- II) Rti costituendo Vivisol srl+Medigas Italia srl: punteggio totale 82,91 (tecnica 33,77 + economica 49,14) per un importo di euro 9.854.096,40 di cui 0,60 per servizio di ossigenoterapia domiciliare, 1,10 per ossigeno liquido e 2,55 per servizio di ossigenoterapia domiciliare con concentratore trasportatile/portatile;

LOTTO 4 (Asl Roma 5 e Asl Roma 6):

I) Medicaire Centro: punteggio totale 98,29 (tecnica 38,29 + economica 60) per un importo di euro 11.804.924,60 di cui 0,55 per servizio di ossigenoterapia domiciliare, 1,05 per ossigeno liquido e 2,50 per servizio di ossigenoterapia domiciliare con concentratore trasportatile/portatile;

LOTTO 5 (Asl Rieti ed Asl Viterbo):

- I) Vitalaire Italia: punteggio totale 96,64 (tecnica 40 + economica 56,64) per un importo di euro 8.165.726,72 di cui 0,60 per servizio di ossigenoterapia domiciliare, 1,09 per ossigeno liquido e 2,59 per servizio di ossigenoterapia domiciliare con concentratore trasportatile/portatile;
- II) Sapia Life srl+Medicaire Centro srl: punteggio totale 96,21 (tecnica 36,21 + 60) per un importo di euro 7.708.199,28 di cui 0,50 per servizio di ossigenoterapia domiciliare, 1,06 per ossigeno liquido e 2,50 per servizio di ossigenoterapia domiciliare con concentratore trasportatile/portatile;

LOTTO 6 (Asl Frosinone ed Asl Latina):

- I) Voxisud: punteggio totale 98,66 (tecnica 38,66 + economica 60) per un importo di euro 6.467.811,20 di cui 0,41 per servizio di ossigenoterapia domiciliare, 0,80 per ossigeno liquido e 2,30 per servizio di ossigenoterapia domiciliare con concentratore trasportatile/portatile;
- II) Rti costituendo Vivisol srl+ Medigas Italia srl: punteggio totale 83,85 (tecnica 35,37 + economica 48,48) per un importo di euro 8.004.055,20 di cui 0,50 per servizio di ossigenoterapia domiciliare, 1,00 per ossigeno liquido e 2,34 per servizio di ossigenoterapia domiciliare con concentratore trasportatile/portatile;

-di procedere alla verifica delle dichiarazioni presentate in sede di gara dai soggetti risultati aggiudicatari e dal concorrente che segue in graduatoria, ai sensi degli artt.38 e 48 del d.lgs.n.163/06 e ss.mm.ii. riservandosi, in caso di accertamento della non veridicità del contenuto delle dichiarazioni effettuate, di dichiarare decaduto il singolo concorrente, fatta salva l'adozione degli ulteriori e conseguenti provvedimenti di legge;

- di subordinare, ai sensi dell'art.11, comma 8, del d.lgs.n.163/06 e ss.mm.ii. l'efficacia dell'aggiudicazione definitiva all'esito favorevole dei controlli di cui agli articoli 38 e 48 del medesimo decreto;

- di trasmettere gli atti per la stipula del relativo contratto alle Aziende Sanitarie della Regione Lazio che hanno la responsabilità della gestione e dell'esecuzione dei contratti di fornitura per i quali sosterranno le relative spese e procederanno ad effettuare tutti gli adempimenti previsti,

compresa la nomina, per la fase di esecuzione del proprio RUP e, laddove necessario, del Direttore dell'Esecuzione del contratto;

- di notificare il presente atto al soggetto risultato aggiudicatario ed ai concorrenti che seguono in graduatoria ai sensi dell'art.79, comma 5, lettera a), del d.lgs.n.163/06 e ss.mm.ii. e, comunque agli altri soggetti interessati;

-di provvedere, in conformità all'obbligo fissato dagli articoli 65 e 66 del d.lgs.n.163/2006, alla pubblicazione dell'esito di gara sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sul BURL, sul sito istituzionale della Regione Lazio www.regione.lazio.it, nella sezione bandi di gara nonché, per estratto, su due quotidiani a diffusione nazionale e due a diffusione locale e sul sito della Consip spa www.acquistinretepa.it.

Avverso la presente determinazione è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio nel termine di 30 (trenta) giorni dalla notifica.

Il Direttore della Direzione
Stefano Acanfora