

OGGETTO: Approvazione del Contratto Quadro di Servizi da stipularsi tra la Regione Lazio e LazioCREA S.p.A. per il periodo 2016 – 2021.

LA GIUNTA REGIONALE

SU PROPOSTA del Presidente della Regione Lazio;

VISTA la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 e successive modificazioni, concernente la disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio regionale;

VISTO il regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1 e successive modificazioni, concernente l'organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale;

VISTO il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante: "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e relativi principi applicativi, e successive modifiche;

VISTA la legge regionale 31 dicembre 2015, n. 17, concernente: "Legge di stabilità regionale 2016";

VISTA la legge regionale 31 dicembre 2015, n. 18, concernente: "Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2016-2018";

VISTA la deliberazione della Giunta regionale 31 dicembre 2015, n. 775 (Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2016-2018. Approvazione del "Documento tecnico di accompagnamento", ripartito in titoli, tipologie e categorie per le entrate ed in missioni, programmi e macro-aggregati per le spese");

VISTA la deliberazione della Giunta regionale 31 dicembre 2015, n. 776 (Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2016-2018. Approvazione del "Bilancio finanziario gestionale", ripartito in capitoli di entrata e di spesa);

VISTA la deliberazione della Giunta regionale 2 febbraio 2016, n. 29, recante: "Applicazione delle disposizioni di cui all'articolo 10, comma 2, e dell'articolo 39, comma 4, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche, e ulteriori disposizioni per la gestione del bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2016-2018";

VISTA la deliberazione della Giunta regionale del 23 febbraio 2016, n. 49 con cui la Regione Lazio ha emanato una Direttiva in ordine al sistema dei controlli sulle proprie società *in house*, anche ai fini dell'esercizio del controllo analogo, la quale comporta che i contratti prevedano sistemi di monitoraggio periodico sulle attività delle società controllate da associare alla programmazione operativa annuale (POA) e sulla qualità dei servizi erogati (*customer satisfaction*);

CONSIDERATO che in un'ottica di costante evoluzione dell'apparato amministrativo, la Regione ha avviato da tempo un processo di esternalizzazione di attività, servizi e specifiche funzioni istituzionali, al fine di razionalizzare l'uso delle risorse umane ed

economiche a disposizione, rendendone certe le modalità ed i tempi di erogazione e di verifica della qualità degli stessi;

CONSIDERATO che nel pieno rispetto della vigente normativa comunitaria e nazionale e dei principi espressi dalla giurisprudenza europea ed italiana, la Regione Lazio intende affidare direttamente a società operanti in regime di “*in house providing*”, dalla medesima totalmente partecipate e sulle quali esercita un “controllo analogo” a quello che esercita sui propri uffici e servizi, l’espletamento di attività connesse all’esercizio di funzioni amministrative ex art. 118 della Costituzione per il perseguimento dei propri fini istituzionali, oltre che attività di progettazione, realizzazione e gestione del Sistema Informativo Regionale e del Data Center regionale, nonché di Organismo Intermedio e/o di Soggetto Attuatore di interventi co-finanziati dall’Unione Europea e di Centrale di Committenza, previa autorizzazione dell’Amministrazione regionale;

CONSIDERATO che, ai sensi dell’art. 5 della Legge Regionale n. 12 del 24/11/2014, la Regione Lazio ha costituito una Società per azioni denominata "LAZIOcrea S.p.A.", derivante dalla fusione per unione delle società regionali Lazio Service S.p.A. e LAit – LAZIO innovazione tecnologica S.p.A.;

CONSIDERATO che la LAZIOcrea S.p.A., Società con capitale interamente regionale, opera nei confronti della Regione Lazio secondo le modalità dell’*in house providing* e pertanto, nel rispetto delle direttive regionali in materia di esercizio del controllo analogo, è soggetta ai poteri di programmazione, di indirizzo strategico-operativo e di controllo della Regione, analogamente a quelli che quest’ultima esercita sui propri uffici e servizi, fatta salva l’autonomia della Società stessa nella gestione, a proprio esclusivo rischio, dell’attività imprenditoriale e nell’organizzazione dei mezzi necessari al perseguimento dei propri fini statutari;

CONSIDERATO che l’art. 1.3 dello Statuto della LAZIOcrea S.p.A., da ultimo approvato con deliberazione della Giunta regionale n. 192 del 19/04/2016 e con deliberazione dell’Assemblea Straordinaria dei Soci della LAZIOcrea S.p.A. del 19/04/2016, prevede espressamente che i rapporti tra la Regione Lazio e la Società siano regolati da uno o più contratti di servizio, da stipulare sulla base dei criteri e dei contenuti predefiniti con Deliberazione della Giunta regionale, in conformità al D.Lgs. n° 50/2016 e ai principi generali enucleati dalla giurisprudenza europea ed amministrativa in materia di società *in house*;

CONSIDERATO che la Direzione regionale Centrale Acquisti, con Determinazione n. G04582 del 05/05/2016, ha riorganizzato le proprie strutture organizzative di base, denominate Aree e Uffici, istituendo l’Area “Razionalizzazione della Spesa informatizzata”, con il compito – tra l’altro - di definire e gestire il Contratto Unico di prestazione di servizi tra la Regione Lazio e la LAZIOcrea S.p.A. e di svolgere le attività di controllo e monitoraggio nei confronti della LAZIOcrea S.p.A., in raccordo con le strutture regionali che esercitano il controllo analogo;

TENUTO CONTO che dal punto di vista normativo sussistono i presupposti che giustificano un affidamento diretto della gestione dei servizi alla società LAZIOcrea S.p.A., essendo rispettati, infatti, i requisiti fissati dalla giurisprudenza comunitaria e recepiti dalla giurisprudenza nazionale, per la qualificazione della stessa quale *in house providing* della Amministrazione regionale, ovvero:

- la sussistenza da parte dell’Ente Pubblico di riferimento di un controllo analogo a quello esercitato sulle proprie strutture;

- l'essere società totalmente partecipata dall'ente pubblico di riferimento verso il quale presta la totalità delle proprie attività e servizi;
- che le attività affidate rientrano nei compiti istituzionali della società;

PRESO ATTO che il Contratto Unico (Reg. Cron n.14306 del 12/07/2011) stipulato tra la Regione Lazio e la Lazio Service S.p.A., è scaduto in data 1 giugno 2016;

PRESO ATTO che la proroga della Convenzione stipulata tra la Regione Lazio e la LAit – LAZIO innovazione tecnologica S.p.A. (Reg. Cron. n. 12440 del 12/02/2010), è scaduta in data 31 dicembre 2015;

PRESO ATTO che con nota protocollo n. GR12/00-292021 (prot. LAZIOcrea n. 7056 di pari data), la Direzione regionale Centrale Acquisti ha richiesto alla LAZIOcrea S.p.A. di garantire la continuità dei servizi e dei progetti offerti, onde evitare interruzioni che possano arrecare danno ai cittadini e al territorio del Lazio;

PRESO ATTO che con Deliberazioni della Giunta regionale n. 34 e n. 35 del 09/02/2016 e, da ultimo, con Deliberazione della Giunta regionale n. 104 del 15/03/2016, la Regione Lazio ha, altresì, autorizzato la LAZIOcrea S.p.A. alla continuità della realizzazione e gestione del Sistema Informativo Regionale (S.I.R.);

CONSIDERATO che è intenzione dell'Amministrazione stipulare contratti di durata pluriennale per conseguire vantaggi sia in termini di economie di scala che di programmazione delle attività al fine di poter conseguire gli obiettivi di economicità, efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa;

VISTO lo schema di “Contratto Quadro di Servizi tra Regione Lazio e LazioCREA S.p.A.”, parte integrante e sostanziale del presente atto (Allegato A) con decorrenza dalla data di sottoscrizione dello stesso, e fino al 31 dicembre 2021, che, pertanto, si ritiene opportuno e necessario approvare;

CONSIDERATO che gli stanziamenti destinati alla copertura del costo di funzionamento complessivo di LazioCrea, di cui all'art. 7 comma 1 del Contratto Quadro (Allegato A al presente atto) per il primo triennio della durata contrattuale sono stati allocati nel Bilancio pluriennale 2016-2018, approvato con deliberazione della Giunta regionale 31 dicembre 2015, n. 776 (Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2016-2018. Approvazione del "Bilancio finanziario gestionale", ripartito in capitoli di entrata e di spesa);

CONSIDERATO che gli stanziamenti destinati alla copertura dei corrispettivi dovuti a LazioCrea, per la quota eccedente il costo di funzionamento complessivo di LazioCrea di cui al precedente considerato, troveranno copertura nei capitoli di bilancio delle singole Strutture regionali che manifesteranno un fabbisogno di prodotti e servizi secondo le modalità indicate nel Contratto Quadro (Allegato A al presente atto) e che la copertura di bilancio è condizione indispensabile per l'inserimento dei fabbisogni nel POA;

CONSIDERATO che la Giunta Regionale, su proposta della Direzione regionale Centrale Acquisti, entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello di riferimento, approva il Piano Operativo Annuale (POA), corredato del relativo parere di congruità di cui all'art. 192 del D. Lgs. n° 50/2016;

CONSIDERATO che nelle more dell'approvazione del POA 2016, la Società è autorizzata a svolgere gli incarichi conferiti dalla Regione attraverso apposite

determinazioni dirigenziali di impegno di spesa. Per gli anni successivi, laddove il POA non venisse approvato entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello di riferimento, la Regione può autorizzare la Società ad operare esclusivamente in continuità di servizio ed a sostenere le spese per la copertura dei relativi costi, come previsti nel POA dell'anno precedente, fino all'approvazione del POA di riferimento;

ATTESO che la Direzione Programmazione Economica, Bilancio, Demanio e Patrimonio ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità contabile e copertura finanziaria della proposta di deliberazione indicata in oggetto;

D E L I B E R A

per le motivazioni di cui in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate:

- 1) di prendere atto delle premesse che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) di approvare lo schema di “Contratto Quadro di Servizi tra Regione Lazio e LazioCREA S.p.A.” di cui all'allegato A) costituente parte integrante del presente atto;
- 3) di disporre che la disciplina di cui al Contratto Quadro si applicherà a tutte le attività svolte dalla Società in favore della Regione Lazio previste dal Piano Operativo Annuale;
- 4) di delegare il Direttore della Direzione regionale Centrale Acquisti alla firma del Contratto Quadro di Servizi tra Regione Lazio e LazioCREA S.p.A;
- 5) di autorizzare il delegato alla sottoscrizione ad apportare le eventuali modifiche che dovessero essere necessarie in sede di perfezionamento del Contratto Quadro di Servizi;
- 6) di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR Lazio entro 30 (trenta) giorni dalla pubblicazione.

Il Presidente pone ai voti, a norma di legge, la suesposta deliberazione che risulta approvata all'unanimità.