



STRUTTURA PROPONENTE	<i>Direzione Regionale:</i> CENTRALE ACQUISTI <i>Area:</i>	
Prot. n. _____ del _____ OGGETTO: Schema di deliberazione concernente: Approvazione Piano operativo annuale LAZIOcrea S.p.A. per l'anno 2017 (comma 3, art 5, Contratto Quadro di servizi tra Regione Lazio e LAZIOcrea S.p.A.).		
ASSESSORATO PROPONENTE	PRESIDENZA DELLA GIUNTA REGIONALE	
DI CONCERTO		
ALL'ESAME PREVENTIVO COMM.NE CONS.RE <input type="checkbox"/>		
COMMISSIONE CONSILIARE: Data dell' esame: con osservazioni <input type="checkbox"/> senza osservazioni <input type="checkbox"/>		VISTO PER COPERTURA FINANZIARIA: <input type="checkbox"/> <small>IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE PROGRAMMAZIONE ECONOMICA, BILANCIO, DEMANIO E PATRIMONIO</small>
SEGRETERIA DELLA GIUNTA		Data di ricezione <u>02/08/2017 - prot. 532</u>
ISTRUTTORIA: _____ _____ _____ _____		
_____ IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO		_____ IL DIRIGENTE COMPETENTE

OGGETTO: Approvazione Piano operativo annuale LAZIOcrea S.p.A. per l'anno 2017 (comma 3, art 5, Contratto Quadro di servizi tra Regione Lazio e LAZIOcrea S.p.A.).

LA GIUNTA REGIONALE

SU PROPOSTA del Presidente della Regione Lazio;

VISTO lo Statuto regionale;

VISTA la L.R. 18 febbraio 2002, n. 6 e successive modificazioni, concernente la disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio regionale;

VISTO il R.R., 6 settembre 2002, n. 1 e successive modificazioni, concernente l'Organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale;

VISTO il D.Lgs. n. 19 agosto 2016, n. 175, recante "*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*", così come modificato dal D.Lgs, 16 giugno 2017, n. 100, recante "*Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175*";

VISTA la L.R. 31 dicembre 2016, n. 17, recante "*Legge di Stabilità regionale 2017*";

VISTO l'articolo 5, della L.R. 24 novembre 2014, n. 12, con il quale è stata autorizzata la creazione di un unico nuovo soggetto derivante dall'accorpamento delle società a controllo regionale Lazio Service S.p.A. e LAit S.p.A.;

ATTESO che, in applicazione del succitato articolo 5, della L.R. 24 novembre 2014, n.12, in data 22 dicembre 2015, con effetti giuridici decorrenti dal 31 dicembre 2015, è stata costituita la società LAZIOcrea S.p.A., derivante dalla fusione per unione delle società regionali Lazio Service S.p.A. e LAit S.p.A., partecipata interamente dalla Regione Lazio ed operante nei confronti dell'amministrazione regionale secondo le modalità dell'*in house providing*;

VISTO l'art. 27 della citata L.R. n. 6/2002 recante *“Formazione ed aggiornamento del personale. Istituzione dell'agenzia per lo sviluppo delle amministrazioni pubbliche – ASAP”*;

CONSIDERATO che il Piano di razionalizzazione della Regione Lazio, approvato con il Decreto del Presidente n. T00060 del 21.04.2015, ai sensi dell'articolo 1, commi 611 e ss, della Legge, 23 dicembre 2014, n. 190, recante *“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2015)”*, prevede il trasferimento, nel rispetto della piena salvaguardia dei livelli occupazionali, al nuovo soggetto derivante dalla fusione di Lazio Service S.p.A. e LAit S.p.A. delle attività di formazione dell'Agenzia per lo Sviluppo delle Amministrazioni Pubbliche (ASAP), associazione di diritto privato in controllo pubblico i cui soci sono la Regione Lazio e l'Istituto regionale di studi giuridici del Lazio *“Arturo Carlo Jemolo”*;

CONSIDERATO il disposto di cui all'articolo 3, comma 5, della L.R, 10 agosto 2016, n. 12, che prevede: *“Per le finalità di cui all'articolo 22, comma 1, della legge regionale 28 giugno 2013, n. 4 (Disposizioni urgenti di adeguamento all'articolo 2 del decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, relativo alla riduzione dei costi della politica, nonché misure in materia di razionalizzazione, controlli e trasparenza dell'organizzazione degli uffici e dei servizi della Regione) ed al fine del contenimento della spesa pubblica regionale e della razionalizzazione dei costi, l'Agenzia per lo Sviluppo delle Amministrazioni Pubbliche (ASAP) è soppressa e le relative funzioni sono svolte dalla società LAZIOcrea S.p.A. a decorrere dalla deliberazione di cui al comma 6”*;

CONSIDERATA la Deliberazione della Giunta regionale del 19 aprile 2017, n. 203 con la quale, in attuazione di quanto previsto dall'articolo 3, commi 5 e 6, della L.R, 10 agosto 2016, n.12, nelle more del trasferimento di funzioni e personale da ASAP a LAZIOcrea S.p.A, si:

- riserva all'ASAP la conclusione delle attività formative già avviate;

- affida a LAZIOcrea la gestione delle attività formative propedeutiche alla selezione orizzontale di cui all'ipotesi di accordo relativo alla sottoscrizione del C.C.D.I. del 21 marzo 2017, la cui attuazione dovrà avvenire utilizzando le risorse e l'organizzazione di ASAP;

- stabilisce che LAZIOcrea ed ASAP daranno attuazione alle suddette azioni formative sulla base delle indicazioni della Direzione regionale competente in materia di formazione del personale e con modalità previste nel Piano di Formazione 2017-2019 approvato con DGR, 20 dicembre 2016, n. 788;

- prevede che le modalità di remunerazione dei servizi di cui sopra avverranno attraverso una integrazione del contratto di servizio quadro tra Regione Lazio e LAZIOcrea spa;

CONSIDERATA la D.G.R. del 11 luglio 2017, n. 404 con la quale si differisce al 31 agosto 2017 il termine ultimo per il trasferimento delle funzioni e del personale dell'Agenzia per lo Sviluppo delle Amministrazioni Pubbliche (ASAP) a LAZIOcrea S.p.A;

VISTA la D.G.R del 23 febbraio 2016 n. 49 con cui la Regione Lazio ha emanato una Direttiva in ordine al sistema dei controlli sulle proprie società *in house*, anche ai fini dell'esercizio del controllo analogo, la quale comporta che i contratti prevedano sistemi di monitoraggio periodico sulle attività delle società controllate, da associare alla programmazione operativa annuale (POA), e sulla qualità dei servizi erogati (*customer satisfaction*);

VISTO il D.Lgs. n. 50, 18 aprile 2016, recante “*Codice dei contratti pubblici*” ed in particolare gli articoli 5 e 192;

CONSIDERATO che la LAZIOcrea S.p.A., società con capitale interamente regionale, opera nei confronti della Regione Lazio secondo le modalità dell'*in house providing* e pertanto, nel rispetto delle direttive regionali in materia di esercizio del controllo analogo, è soggetta ai poteri di programmazione, di indirizzo strategico-

operativo e di controllo della Regione, analogamente a quelli che quest'ultima esercita sui propri uffici e servizi, fatta salva l'autonomia della Società stessa nella gestione dell'attività imprenditoriale e nell'organizzazione dei mezzi necessari al perseguimento dei propri fini statutari;

RITENUTO, in applicazione della vigente normativa e degli indirizzi resi dalla giurisprudenza, sia interna che comunitaria, di affidare direttamente a società operanti in regime di “*in house providing*” l'espletamento di attività connesse all'esercizio di funzioni amministrative ex art. 118 della Costituzione per il perseguimento dei propri fini istituzionali, oltre che attività di progettazione, realizzazione e gestione del Sistema Informativo Regionale e del *Data Center* regionale, nonché di Organismo Intermedio e/o di Soggetto Attuatore di interventi co-finanziati dall'Unione Europea e di Centrale di Committenza, previa autorizzazione dell'Amministrazione regionale;

CONSIDERATO che l'art. 1.3 dello Statuto della LAZIOcrea S.p.A., da ultimo approvato con D.G.R. n. 192 del 19/04/2016 e con Deliberazione dell'Assemblea Straordinaria dei Soci della LAZIOcrea S.p.A. del 19/04/2016, prevede espressamente che i rapporti tra la Regione Lazio e la Società siano regolati da uno o più contratti di servizio;

CONSIDERATO che con Deliberazione di Giunta n. 498 del 04/08/2016 è stato approvato il Contratto quadro di servizio tra Regione Lazio e LAZIOcrea spa;

CONSIDERATA la sussistenza dei i requisiti, fissati dalla giurisprudenza comunitaria e recepiti dal legislatore nazionale, che consentono l'affidamento dei servizi in regime di *in house providing*, ovvero:

- la sussistenza da parte dell'Ente Pubblico di riferimento di un controllo analogo a quello esercitato sulle proprie strutture;
- l'essere società totalmente partecipata dall'ente pubblico di riferimento verso il quale presta la totalità delle proprie attività e servizi;
- che le attività affidate rientrino nei compiti istituzionali della Società;

TENUTO CONTO che il Contratto quadro di servizio stipulato tra la Regione Lazio e la LAZIOcrea spa, all'art. 3, disciplina i rapporti tra l'Amministrazione regionale e la Società, e prevede che la pianificazione dettagliata dei servizi affidati alla società deve avvenire annualmente, sulla base degli effettivi fabbisogni espressi dalle strutture regionali, attraverso la definizione di un POA articolato in macroaree e servizi e che, la parte ICT deve essere conforme alla programmazione strategica espressa nell'Agenda Digitale Regionale;

CONSIDERATO che, ai sensi del menzionato art. 3, comma 1, del Contratto quadro di servizio, la Direzione regionale Centrale Acquisti richiedeva, con prot. n. 544723 del 28.10.2016, alle strutture della Giunta i fabbisogni per le attività connesse ed a supporto delle funzioni amministrative della Regione da espletare nell'anno 2017;

VISTO l'art. 3, comma 1, del Contratto quadro di servizio, che prevede la conformità del POA alla programmazione strategica espressa dall'Agenda Digitale, la struttura competente in materia di "Agenda digitale regionale e *internet governance*" invia alle strutture della Giunta una richiesta di fabbisogno di attività connesse all'attuazione dell'Agenda Digitale regionale, inclusa la gestione del sistema informativo regionale;

CONSIDERATO che tutte le strutture regionali hanno trasmesso, a seguito della richiesta citata della Centrale Acquisti, i fabbisogni per le attività connesse e a supporto delle funzioni amministrative della Regione per l'anno 2017;

CONSIDERATO che tutte le strutture regionali hanno trasmesso, a seguito delle richieste della struttura competente in materia di "Agenda digitale regionale e *internet governance*" e della "Direzione regionale Affari istituzionali, Personale, e Sistemi informativi", i fabbisogni di servizi, prodotti e progetti relativi alle attività connesse all'attuazione dell'agenda digitale regionale, inclusa la gestione del sistema informativo regionale da espletare per l'anno 2017;

DATO ATTO che la struttura "Agenda Digitale regionale ed Internet Governance" e la "Direzione regionale Affari istituzionali, Personale, e Sistemi informativi", a seguito della richiesta, prot. n. 250853, del 17.05.2017, hanno trasmesso alla Direzione Centrale

Acquisti i progetti riguardanti le attività connesse all'attuazione dell'Agenda digitale ammissibili per l'anno 2017;

CONSIDERATO che con la Determinazione n. G06917 del 17/05/2017, la Direzione Affari Istituzionali, Personale e Sistemi Informativi, stabilisce che rispetto al Piano di formazione 2017 – 2019 sono individuate le azioni prioritarie i cui percorsi formativi non riconducibili al PRA e i percorsi formativi sulla sicurezza sono inseriti nel POA 2017;

PRESO ATTO delle risultanze della rilevazione della *customer satisfaction* effettuata dalla Direzione Centrale Acquisti ai sensi dell'art 9 del Contratto Quadro di Servizio tra la Regione Lazio e LAZIOcrea spa;

PRESO ATTO della nota, prot n. 92155, del 22 febbraio 2017 con cui la Direzione Centrale Acquisti confermava la necessità di garantire, nelle more dell'approvazione del POA 2017, la continuità dei servizi approvati nel POA 2016 con Delibera di Giunta n. 830 del 30 dicembre 2016;

VISTA l'attività di monitoraggio effettuata per il POA 2016 e per i servizi prestati dalla società LAZIOcrea nel primo semestre dell'anno 2017;

CONSIDERATO quanto previsto dalla Direttiva, in ordine al sistema dei controlli sulle società controllate dalla Regione Lazio anche ai fini dell'esercizio del controllo analogo sulle società *in house*, approvata con DGR 49/2016, la quale, all'art. 18, prevede una specifica sezione del DEFR 2017-2019 dedicata alle linee strategiche delle società controllate con indicazione degli standard qualitativi e quantitativi di riferimento;

CONSIDERATO quanto disposto dalla medesima Direttiva all'art. 19 per il quale i *“piani operativi di attività delle società controllate riportano la declinazione degli indirizzi strategici in obiettivi gestionali annuali, individuati secondo i diversi aspetti: a) organizzativo gestionali; b) qualità dei servizi e prestazioni aziendali”*;

PRESO ATTO che il predetto DEFR del Lazio al paragrafo 6.1, rubricato *“La visione strategica delle partecipazioni societarie”*, riporta che nell'ambito delle funzioni

amministrative regionali e per il sostegno all'attuazione dell'agenda digitale regionale e del sistema informativo dell'Amministrazione sono assegnati a LAZIOcrea S.p.A i seguenti obiettivi:

a) razionalizzazione dell'attività societaria al fine di realizzare e ottimizzare i servizi tecnico amministrativi regionali;

b) implementazione dei servizi di supporto per le strategie di crescita digitale – secondo quanto previsto dall'agenda digitale regionale – anche mediante l'individuazione di tecnologie innovative per la gestione del sistema informativo regionale;

CONSIDERATO che con nota prot. n. 370352 del 18/07/2017 veniva trasmesso a LAZIOcrea il *“Documento dei fabbisogni 2017 - Servizi relativi ad attività connesse alle funzioni amministrative, informatiche e di formazione della Regione Lazio”* per la valorizzazione del Programma operativo annuale 2017;

TENUTO CONTO che il Contratto quadro di servizio stipulato tra la Regione Lazio e la LAZIOcrea spa all'art. 7, comma 1, prevede che il costo complessivo di funzionamento della Società, determinato dalla somma dei costi di cui all'art 5, comma 5, lette d), e) e f) del Contratto quadro di servizi per l'anno 2017, non potrà superare il tetto massimo di euro 84.000.000, compresa IVA;

TENUTO CONTO che con Delibera di Giunta del 19 aprile 2017 n. 203 la gestione delle attività formative dell'Agenzia per lo Sviluppo delle Amministrazioni Pubbliche (ASAP) è trasferita a LAZIOcrea S.p.a;

TENUTO CONTO che in applicazione dell'art. 5, comma 5, lettere d), e), f) del Contratto quadro di servizio, la società ha valorizzato i costi previsti per ogni singola macroarea sulla base dei fabbisogni espressi dalle diverse strutture regionali utenti, comprese le acquisizioni dei servizi, forniture e lavori necessari alla realizzazione di ciascun progetto, rappresentando i costi come previsto dal contratto;

CONSIDERATO l'art 5, comma 5, lettera g) del Contratto quadro di servizio, la società ha valorizzato ogni singola macroarea del documento dei fabbisogni trasmesso,

effettuando una stima dei costi per progetto, connessi all'attuazione dell'agenda digitale regionale, inclusa la gestione del sistema informativo regionale, effettuando una stima dei costi per progetto che, per quanto riguarda i progetti in continuità si basa su quanto già previsto nelle richieste delle Direzioni utenti e sui sistemi/servizi già in esercizio. Per i progetti nuovi, così come previsto dal Contratto quadro di servizio, verrà prodotto uno studio di fattibilità che conterrà tutti gli elementi tecnici ed economici, definiti anche sulla base delle condizioni del mercato di riferimento e delle gare/convenzioni espletate/stipulate da altre centrali di committenza (ad esempio CONSIP), al fine di agevolare le valutazioni congruità tecnica ed economica;

CONSIDERATO l'art 5, comma 5, lettere h) del Contratto quadro di servizio, la società ha evidenziato il fabbisogno di personale aggiuntivo per l'anno 2017;

CONSIDERATO il comma 2 dell'art 192 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50, la società ha trasmesso l'analisi della congruità economica delle proprie tariffe;

PRESO ATTO della nota prot. n. 392052 del 28 luglio 2017 con la quale LAZIOcrea valorizza il Programma operativo annuale 2017 per macroarea, rappresentando che alcuni progetti dovranno essere sottoposti a specifici studi di fattibilità per i necessari approfondimenti, e trasmette il dettaglio delle acquisizioni necessarie alla realizzazione dei servizi richiesti nel Documento dei Fabbisogni 2017;

ACQUISITO il documento sulla congruità delle tariffe applicate dalla Società, di cui al più volte menzionato prot. n. n. 392052 del 28 luglio 2017;

CONSIDERATO che ai sensi della Direttiva in ordine al sistema dei controlli sulle società controllate dalla Regione Lazio anche ai fini dell'esercizio del controllo analogo sulle società in house, la società ha trasmesso la relazione che individua i principali fattori di rischio che possono determinare costi aggiuntivi, anche derivanti da contenziosi;

CONSIDERATO che gli stanziamenti destinati alle spese del contratto di affidamento di servizi sono stati prenotati per gli anni dal 2016 al 2021 con la DGR 498 del 04 agosto 2016

“Approvazione del Contratto Quadro di Servizi da stipularsi tra la Regione Lazio e LAZIOcrea S.p.A”;

CONSIDERATO che per le spese di funzionamento relative al POA 2017, sono stati assunti dalla Direzione regionale Centrale Acquisti con Determina n. G04343 del 6 aprile 2017 sul Capitolo C21917 per € 72.600.000,00;

CONSIDERATO che, con Determina G03990 del 29 marzo 2017, sul capitolo S15912, la Direzione regionale Affari Istituzionali, Personale e Sistemi informativi ha impegnato € 400.000,00 a favore dell’Agenzia per lo Sviluppo delle Amministrazioni pubbliche (periodo gennaio - giugno 2017) per le spese di funzionamento;

CONSIDERATO con Determina G10152 del 19 luglio 2017, la Direzione regionale Affari Istituzionali, Personale e Sistemi informativi ha impegnato € 133.333,33 a favore dell’Agenzia per lo Sviluppo delle Amministrazioni pubbliche (periodo Luglio - Agosto 2017) per le spese di funzionamento;

CONSIDERATO che con la Deliberazione n. 498 del 04 agosto 2016 *“Approvazione del Contratto Quadro di Servizio da stipularsi tra la Regione Lazio e LAZIOcrea S.p.A”* sono stati prenotati € 11.400.000 sul capitolo H11725 a copertura delle spese di funzionamento relative al POA 2017 (prenotazione n. 19342 del 2017);

RITENUTO pertanto opportuno prenotare, a favore di LAZIOcrea, sul capitolo S15912 la somma di € 266.666,67 a copertura delle spese di funzionamento relative al POA 2017;

RITENUTO di prenotare in bilancio le risorse finanziarie necessarie alla copertura dei fabbisogni di beni e servizi di cui ai progetti ICT inseriti nel Piano operativo Annuale 2017 (allegato A 1-8).

DELIBERA

per le motivazioni di cui in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate:

- 1) di approvare il Piano operativo annuale 2017 ai sensi del *“Contratto Quadro di Servizi tra Regione Lazio e LazioCREA S.p.A.”* di cui all’allegato *“A 1-8”* costituente parte integrante del presente atto;

- 2) di dare atto che i costi della società LAZIOcrea trovano copertura come di seguito indicato in tabella:

Capitolo	Anno 2017		
	Somme impegnate	Somme da prenotare	Somme prenotate e da impegnare
C21917	€ 72.600.000,00		
S15912		€ 266.666,67	
H11725			€11.400.000,00
Totale	€ 72.600.000,00	€ 266.666,67	€11.400.000,00

- 3) di dare atto che i costi per i fabbisogni di beni e servizi di cui ai progetti ICT inseriti nel Piano operativo Annuale 2017 (allegato A 1-8), trovano copertura come di seguito indicato in tabella:

Fabbisogno ICT anno 2017	
Capitolo	Somme da prenotare
E46533	€ 500.000,00
E46542	€ 500.000,00
F32511	€ 118.769,46
H11715	€ 21.155.000,08
H11725	€ 7.728.441,27
H11732	€ 400.000,00
H11737	€ 310.389,96
H22543	€ 662.202,50
S22501	€ 370.000,00
S25904	€ 900.218,08
S25905	€ 771.242,38
S26502	€ 545.000,00
S26515	€ 499.988,80
Totale	€ 34.461.252,53

- 4) di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio e nell'apposita sezione del sito *web* istituzionale.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR Lazio entro 30 (trenta) giorni dalla pubblicazione.

Il Presidente pone ai voti, a norma di legge, la suestesa deliberazione che risulta approvata all'unanimità.