

OGGETTO: Commissariamento delle A.T.E.R. del Lazio, di cui alla deliberazione di Giunta regionale del 19 novembre 2019, n. 860.

LA GIUNTA REGIONALE

SU PROPOSTA dell'Assessore Politiche Abitative, Urbanistica, Ciclo dei Rifiuti e impianti di trattamento, smaltimento e recupero;

VISTO lo Statuto della Regione Lazio ed in particolare l'articolo 55, comma 3, relativo agli enti dipendenti dalla Regione;

VISTA la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6, concernente "*Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza e al personale regionale*", e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il regolamento regionale di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale 6 settembre 2002, n. 1, e successive modifiche ed integrazioni;

VISTA la legge regionale 3 settembre 2002, n. 30 concernente "*Ordinamento degli enti regionali operanti in materia di edilizia residenziale pubblica*" e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118, recante: "*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio della Regione, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42*" e s. m. e i.;

VISTA la legge regionale 12 agosto 2020, n. 11, recante: "*Legge di contabilità regionale*" e s. m. e i.;

VISTO il regolamento regionale 9 novembre 2017, n. 26, recante: "*Regolamento regionale di contabilità*";

VISTA la Legge Regionale 30 dicembre 2020, n. 26, "*Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2021-2023*";

VISTA la Legge Regionale 30 dicembre 2020, n. 25, "*Legge di Stabilità regionale 2021*";

VISTA la DGR 1060 del 30/12/2020, "*Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2021-2023. Approvazione del "Documento tecnico di accompagnamento", ripartito in titoli, tipologie e categorie per le entrate ed in missioni, programmi e macroaggregati per le spese*";

VISTA la DGR 1061 del 30/12/2020, "*Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2021-2023. Approvazione del "Bilancio finanziario gestionale", ripartito in capitoli di entrata e di spesa ed assegnazione delle risorse finanziarie ai dirigenti titolari dei centri di responsabilità amministrativa*";

CONSIDERATO che ai sensi della suddetta legge regionale, sono state istituite le seguenti aziende:

- a) Azienda Territoriale per l'Edilizia Residenziale pubblica del Comune di Roma,
- b) Azienda Territoriale per l'Edilizia Residenziale pubblica della Provincia di Roma,
- c) Azienda Territoriale per l'Edilizia Residenziale pubblica della Provincia di Frosinone,
- d) Azienda Territoriale per l'Edilizia Residenziale pubblica della Provincia di Latina,
- e) Azienda Territoriale per l'Edilizia Residenziale pubblica della Provincia di Rieti,
- f) Azienda Territoriale per l'Edilizia Residenziale pubblica della Provincia di Viterbo,
- g) Azienda Territoriale per l'Edilizia Residenziale pubblica del Comprensorio di Civitavecchia;

VISTO in particolare l'articolo 4 della legge regionale n. 30/2002 che stabilisce che sono organi delle aziende:

- a) il Presidente;
- b) il Consiglio di Amministrazione;
- c) il Collegio dei Revisori;

VISTA la normativa statale in materia di coordinamento della finanza pubblica e di contenimento della spesa, con particolare riguardo alle disposizioni contenute nel decreto legge 31 maggio 2010, n. 78 *“Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica”* convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122 e nel decreto legge 6 luglio 2012, n. 95 convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.135;

VISTA la legge regionale 28 giugno 2013, n. 4 *“Disposizioni urgenti di adeguamento all’articolo 2 del Decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito con modificazioni dalla Legge 7 dicembre 2012, n. 213, relativo alla riduzione dei costi della politica, nonché misure in materia di razionalizzazione, controlli e trasparenza dell’organizzazione degli uffici e dei servizi della Regione”* ed in particolare l’articolo 22 che prevede la ricognizione e il riordino degli enti regionali e la riduzione del numero dei componenti degli organi;

VISTA la deliberazione di Giunta regionale 3 luglio 2013, n. 165 *“Commissariamento delle Aziende Territoriali per l’Edilizia Residenziale pubblica del Comune di Roma, della Provincia di Roma, della Provincia di Frosinone, della Provincia di Latina, della Provincia di Rieti, della Provincia di Viterbo, del comprensorio di Civitavecchia”*, con la quale si è proceduto al commissariamento straordinario delle Aziende;

VISTA la deliberazione di giunta regionale 10 aprile 2015, n. 151 con la quale è stata adottata la proposta di legge regionale concernente: *“Riordino del sistema delle aziende territoriali per l’edilizia residenziale pubblica. Istituzione dell’ente regionale per l’edilizia residenziale pubblica e sociale. Abrogazione della legge regionale 3 settembre 2002, n. 30 (Ordinamento degli enti regionali operanti in materia di edilizia residenziale pubblica) e successive modifiche”*;

CONSIDERATO che la suindicata proposta di legge di riforma non è stata ancora approvata;

VISTA la deliberazione di Giunta regionale 30 settembre 2014, n. 642 *“Proroga del commissariamento straordinario delle Aziende Territoriali per l’Edilizia Residenziale pubblica del Comune di Roma, della Provincia di Roma, della Provincia di Frosinone, della Provincia di Latina, della Provincia di Rieti, della Provincia di Viterbo, del Comprensorio di Civitavecchia”*;

VISTA la deliberazione di Giunta regionale 29 settembre 2015, n. 517 *“Proroga del commissariamento delle Aziende Territoriali per l’Edilizia Residenziale pubblica del Comune di Roma, della Provincia di Roma, della Provincia di Frosinone, della Provincia di Latina, della Provincia di Rieti, della Provincia di Viterbo e del Comprensorio di Civitavecchia”*;

VISTA la deliberazione di Giunta regionale 7 ottobre 2016, n. 585 *“Proroga del commissariamento delle Aziende Territoriali per l’Edilizia Residenziale pubblica (A.T.E.R.) del Comune di Roma, della Provincia di Roma, della Provincia di Frosinone, della Provincia di Latina, della Provincia di Rieti, della Provincia di Viterbo e del Comprensorio di Civitavecchia”*;

VISTA la deliberazione di Giunta regionale 10 ottobre 2017, n. 643 *“Ricostituzione degli organi delle Aziende Territoriali per l’Edilizia Residenziale pubblica (A.T.E.R.) del Lazio. Disposizioni temporanee”*;

VISTA la deliberazione di Giunta regionale 24 aprile 2018, n. 199 *“Avvio delle procedure di nomina degli organi delle Aziende territoriali per l’edilizia residenziale pubblica (A.T.E.R.) del Comune di Roma, della Provincia di Roma, della Provincia di Frosinone, della Provincia di Latina, della Provincia di Rieti, della Provincia di Viterbo e del Comprensorio di Civitavecchia - Commissariamento straordinario delle medesime Aziende”*;

VISTA la deliberazione di Giunta regionale 21 maggio 2019, n. 302 *“Rinnovo del commissariamento delle A.T.E.R. della Regione Lazio di cui alla DGR n. 199/2018”*, di rinnovo temporaneo del regime di commissariamento delle Aziende stesse;

VISTA la deliberazione di Giunta regionale 19 novembre 2019, n. 860 *“Commissariamento delle A.T.E.R. del Lazio, di cui alla deliberazione di Giunta regionale del 21 maggio 2019, n. 302”*;

VISTA la legge regionale 10 agosto 2016, n. 12 “*Disposizioni per la semplificazione, la competitività e lo sviluppo della Regione*”, in particolare l’articolo 34 rubricato “*Disposizioni per i commissari di nomina regionale*”;

VISTA la legge regionale 14 agosto 2017 n. 9 recante “*Misure integrative, correttive e di coordinamento in materia di finanza pubblica regionale. Disposizioni varie*”;

VISTO in particolare l'articolo 3 della suindicata legge regionale n. 9/2017, rubricato “*Disposizioni in materia di aziende territoriali per l'edilizia residenziale - ATER*” che al comma 1 dispone che: “*Con deliberazione della Giunta regionale, adottata entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, sono definiti indicatori dimensionali quantitativi e qualitativi, in base ai quali, per specifiche ragioni di adeguatezza amministrativa, è definita la composizione, a tre o cinque membri incluso il Presidente, dei consigli di amministrazione delle ATER, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 22, comma 5, della legge regionale 28 giugno 2013, n. 4 (Disposizioni urgenti di adeguamento all'articolo 2 del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, relativo alla riduzione dei costi della politica, nonché misure in materia di razionalizzazione, controlli e trasparenza dell'organizzazione degli uffici e dei servizi della Regione) e successive modifiche*”;

ATTESO che per la procedura di nomina degli organi amministrativi delle A.T.E.R. la richiamata legge regionale n. 9/2017 dispone altresì, al comma 5, articolo 3, che: “*Entro quarantacinque giorni dall'adozione della deliberazione di cui al comma 1, il Presidente della Regione provvede alla nomina del Presidente dell'azienda ed il Consiglio regionale provvede, con voto limitato, alla designazione dei componenti del consiglio di amministrazione nel rispetto dell'articolo 22, comma 5, della l.r. 4/2013. Qualora il Consiglio non proceda alla designazione entro i predetti termini, il Presidente del Consiglio regionale provvede ai sensi della legge regionale 3 febbraio 1993, n. 12 (Disciplina transitoria del rinnovo degli organi amministrativi di competenza della Regione Lazio)*”;

VISTA la deliberazione di Giunta regionale 12 settembre 2017, n. 558 che stabilisce gli indicatori per la composizione numerica fra tre (3) o cinque (5) membri, incluso il presidente, del consiglio di amministrazione delle A.T.E.R.;

CONSIDERATO che, in relazione al procedimento di designazione dei membri dei consigli di amministrazione delle A.T.E.R., il regolamento dei lavori del Consiglio regionale, di cui alla deliberazione 4 luglio 2001, n. 62, prevede, relativamente alle “*Nomine e designazioni*”, una disciplina specifica ed articolata in diverse fasi, tra cui l’iniziativa ad avanzare candidature, la pubblicità, la modalità di presentazione ed esame delle proposte pervenute;

ATTESO che non è stato possibile procedere alla nomina immediata e contestuale del presidente e dei membri del consiglio di amministrazione delle A.T.E.R., che pertanto potrà avvenire in tempi diversi e successivi, secondo le richiamate disposizioni;

ATTESO CHE con la già menzionata deliberazione di Giunta regionale n. 860/2019:

- è stato disposto, nelle more del perfezionamento della nomina degli organi amministrativi, per la necessità di assicurare un buon funzionamento alle A.T.E.R. del Lazio e la continuità aziendale, il rinnovo della gestione commissariale delle stesse, con durata fino alla nomina dei componenti dei rispettivi consigli di amministrazione, e comunque non oltre la data del 31 ottobre 2020;

- di stabilire, al fine di assicurare alle A.T.E.R. la continuità aziendale, che i soggetti individuati quali presidenti esercitino, nelle more del perfezionamento delle suddette procedure, le funzioni di commissari straordinari, garantendo così l’ordinaria e straordinaria amministrazione, con durata dell’incarico fino alla nomina, ai sensi della legge regionale n. 9/2017, dei componenti del consiglio di amministrazione, e comunque non oltre la data del 31 ottobre 2020;

ATTESO CHE con i sotto riportati decreti del Presidente della Regione Lazio sono state predisposte le nomine dei presidenti delle rispettive A.T.E.R. a seguito del parere della competente Commissione consiliare permanente, ai sensi dell’articolo 55, comma 3 dello Statuto della Regione Lazio:

- | | |
|-------------------------------|---|
| - 28 giugno 2019, n. T00166 | A.T.E.R. del Comune di Roma; |
| - 27 luglio 2018, n. T00180 | A.T.E.R. della Provincia di Frosinone; |
| - 24 ottobre 2019, n. T00263 | A.T.E.R. della Provincia di Latina; |
| - 23 novembre 2018, n. T00286 | A.T.E.R. della Provincia di Roma; |
| - 27 luglio 2018, n. T00179 | A.T.E.R. del Comprensorio di Civitavecchia; |
| - 4 aprile 2019, n. T00079 | A.T.E.R. della Provincia di Rieti; |
| - 27 luglio 2018, n. T00181 | A.T.E.R. della Provincia di Viterbo; |

ATTESO CHE nelle more dell'approvazione della legge regionale di cui all'articolo 22, legge regionale 28 giugno 2013, n. 4, con i seguenti decreti del Presidente della Regione Lazio sono stati pertanto conferiti gli incarichi ai commissari straordinari delle rispettive A.T.E.R., fino alla nomina del consiglio di amministrazione delle Aziende, e comunque non oltre la data del 31 ottobre 2020:

- | | |
|-------------------------------|---|
| - 17 dicembre 2019, n. T00316 | A.T.E.R. del Comune di Roma; |
| - 13 dicembre 2019, n. T00312 | A.T.E.R. della Provincia di Frosinone; |
| - 17 dicembre 2019, n. T00315 | A.T.E.R. della Provincia di Latina; |
| - 13 dicembre 2019, n. T00311 | A.T.E.R. della Provincia di Roma; |
| - 13 dicembre 2019, n. T00308 | A.T.E.R. del Comprensorio di Civitavecchia; |
| - 30 gennaio 2020, n. T00021 | A.T.E.R. della Provincia di Rieti; |
| - 13 dicembre 2019, n. T00309 | A.T.E.R. della Provincia di Viterbo; |

PRESO ATTO che alla data del 31 ottobre 2020 non è ancora concluso il procedimento per la designazione, da parte del Consiglio regionale, dei componenti dei consigli di amministrazione per ciascuna delle A.T.E.R.;

PRESO ATTO che con note prot. n. 993185 del 18 novembre 2020, prot. n. 1059106 del 4 dicembre 2020 e prot. n. 5124 del 5 gennaio 2021, l'Ufficio del Capo di Gabinetto del Presidente ha trasmesso i decreti del Presidente del Consiglio regionale di designazione dei componenti, non Presidenti, dei consigli di amministrazione dell'A.T.E.R. della Provincia di Frosinone, dell'A.T.E.R. della Provincia di Viterbo, dell'A.T.E.R. della Provincia di Rieti e dell'A.T.E.R. della Provincia di Latina, chiedendo alla competente Direzione per le Politiche abitative e la Pianificazione territoriale, paesistica e urbanistica l'espletamento dei controlli sui soggetti designati in merito all'assenza di cause di inconferibilità, incompatibilità e conflitto di interessi;

PRESO ATTO che con nota prot. n. 1135589 del 24 dicembre 2020, l'Assessore per le Politiche abitative, urbanistica, ciclo dei rifiuti e impianti di trattamento, smaltimento e recupero, ha indicato il nuovo nominativo al quale conferire, a seguito dei dovuti controlli, l'incarico di Presidente dell'A.T.E.R. della Provincia di Frosinone, a motivo della manifestata volontà da parte del precedente Commissario Straordinario/Presidente, espressa con comunicazione acquisita al protocollo dell'Amministrazione regionale n. 936213 del 2 novembre 2020, che *"a decorrere dal 1.11.2020 non rivestirà più la carica di Commissario Straordinario presso codesto spettabile Ente"*;

PRESO ATTO che, relativamente alla individuazione del Presidente dell'A.T.E.R. della Provincia di Frosinone, è conclusa l'istruttoria tesa alla verifica della insussistenza delle cause di inconferibilità e incompatibilità per il conferimento dell'incarico e in via di predisposizione l'atto di nomina;

PRESO ATTO che, relativamente alle individuazioni effettuate dei componenti dei Consigli di Amministrazione delle Aziende, è conclusa l'istruttoria tesa alla verifica della insussistenza delle cause di inconferibilità e incompatibilità per il conferimento degli incarichi e in via di predisposizione gli atti di costituzione dei relativi Consigli di Amministrazione e nomina dei componenti degli stessi;

CONSIDERATO che occorre comunque assicurare la continuità aziendale delle A.T.E.R. per le quali non sono ancora individuati i componenti dei relativi consigli di amministrazione, al fine di evitare gravi ripercussioni sul funzionamento delle stesse e sullo stato di avanzamento degli interventi in corso di esecuzione finanziati dalla Regione per consentire un incremento di offerta di edilizia popolare e quindi di garantire l'esigenza di buona amministrazione;

VISTO che le A.T.E.R. sono enti strumentali della Regione, dotate di personalità giuridica, di autonomia imprenditoriale, patrimoniale, finanziaria e contabile, ed assumono altresì il ruolo di operatore pubblico dell'edilizia e di gestore del patrimonio immobiliare a queste affidato;

RITENUTO pertanto opportuno, nelle more della individuazione e del successivo perfezionamento della nomina degli organi amministrativi delle Aziende, secondo le disposizioni della legge regionale n. 9/2017, al fine di garantire la continuità aziendale ed il mantenimento dei principi di efficienza e buona amministrazione, disporre il rinnovo della gestione commissariale delle A.T.E.R. fino alla nomina dei componenti dei rispettivi consigli di amministrazione e comunque non oltre la data del 30 aprile 2021;

RITENUTO che i soggetti individuati quali presidenti esercitino, nelle more del perfezionamento delle suddette procedure, le funzioni di commissari straordinari, garantendo così l'ordinaria e straordinaria amministrazione, con durata dell'incarico fino alla nomina, ai sensi della legge regionale n. 9/2017, dei componenti del consiglio di amministrazione e comunque non oltre la data del 30 aprile 2021;

RITENUTO inoltre opportuno che, nelle more della individuazione e del successivo perfezionamento della nomina degli organi amministrativi, per le medesime necessità di assicurare un buon funzionamento alle A.T.E.R. del Lazio e la continuità aziendale, vengano rinnovati i conferimenti di incarichi ai commissari straordinari delle rispettive Aziende, garantendo così l'ordinaria e straordinaria amministrazione fino alla nomina dei componenti il consiglio di amministrazione, e comunque non oltre la data del 30 aprile 2021;

DATO ATTO che la presente deliberazione non comporta oneri a carico del bilancio regionale in quanto i compensi dei commissari straordinari graveranno sui bilanci delle Aziende territoriali per l'edilizia residenziale pubblica;

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa, che si richiamano integralmente:

1. di disporre, nelle more della individuazione e del successivo perfezionamento della nomina degli organi amministrativi delle Aziende, secondo le disposizioni della legge regionale n. 9/2017, al fine di garantire la continuità aziendale ed il mantenimento dei principi di efficienza e buona amministrazione, disporre il rinnovo della gestione commissariale delle A.T.E.R. fino alla nomina dei componenti dei rispettivi consigli di amministrazione e comunque non oltre la data del 30 aprile 2021;
2. di stabilire, che i soggetti individuati quali presidenti esercitino, nelle more del perfezionamento delle suddette procedure, le funzioni di commissari straordinari, garantendo così l'ordinaria e straordinaria amministrazione, con durata dell'incarico fino alla nomina, ai sensi della legge regionale n. 9/2017, dei componenti del consiglio di amministrazione e comunque non oltre la data del 30 aprile 2021;
3. di stabilire che con successivi decreti del Presidente della Regione Lazio si provvederà al conferimento degli incarichi di commissario straordinario delle rispettive Aziende;

Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio nel termine di giorni 60 (sessanta) dalla comunicazione, ovvero, ricorso straordinario al Capo dello Stato entro il termine di giorni 120 (centoventi).

La presente deliberazione sarà pubblicata sul sito internet www.regione.lazio.it e sul Bollettino ufficiale della Regione Lazio.

Il Presidente pone ai voti, a norma di legge, il suesteso schema di deliberazione che risulta approvato all'unanimità.