

OGGETTO: Sospensione in via di autotutela cautelare dell' efficacia della determinazione B. 03234 del 30 maggio 2012 "Approvazione dell' aggiudicazione provvisoria della Gara a procedura aperta per l'affidamento di un servizio di supporto alla Direzione Politiche per il lavoro e sistemi per l'orientamento e la formazione per il potenziamento e la qualificazione dei servizi del collocamento mirato per l'inserimento lavorativo delle persone diversamente abili indetta con determinazione indetta con determinazione n. DI385 del 2 aprile 2010 e rettificata con D. 1 marzo 2011 n. B1442."

LA DIRETTRICE DELLA DIREZIONE REGIONALE POLITICHE PER IL LAVORO E SISTEMI PER L'ORIENTAMENTO E LA FORMAZIONE

Su proposta del Dirigente dell' Area Programmazione Interventi

VISTA la Legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 "Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale" e successive modifiche;

VISTO il Regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1 "Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta Regionale" e successive modifiche;

VISTE le Leggi regionali 24 Dicembre 2010, n. 7 "Legge finanziaria regionale per l'esercizio 2011 (art 11, l.r. 20 novembre 2001, n. 25)" e 24 Dicembre 2010, n. 8 "Bilancio di Previsione della Regione per l'esercizio finanziario 2011";

VISTO Decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE" e successive modifiche;

VISTO il DPR n. 207 del 5 ottobre 2010 recante il regolamento di attuazione al codice dei contratti pubblici;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207 "Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.Lgs 12 aprile 2006, n.163";

VISTA la determinazione DI385 del 2 aprile 2010 "Programma Operativo FSE Lazio 2007/2013 - Obiettivo Competitività Regionale e Occupazione - Asse III "Inclusione sociale" - Obiettivo specifico g). Gara a procedura aperta per un servizio di supporto alla Direzione Lavoro per il potenziamento e la qualificazione dei servizi del collocamento mirato per l'inserimento lavorativo delle persone diversamente abili. Approvazione degli allegati "A" (bando di gara), "B" (estratto per la Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana), "C" (estratto per giornali). Importo a base d'asta € 1.100.000,00 - IVA esclusa. Impegno di spesa di € 1.320.000,00 iva inclusa, esercizio finanziario 2010.";

VISTA la determinazione n B1442 del 1 marzo 2011 "Rettifica determinazione DI385 del 02.04.2010: "Gara a procedura aperta per un servizio di supporto alla Direzione Lavoro per il potenziamento e la qualificazione dei servizi del collocamento mirato per l'inserimento lavorativo delle persone diversamente abili. Importo a base d'asta € 1.100.000,00 - IVA esclusa. Impegno di spesa di € 1.320.000,00 iva inclusa a favore di creditori diversi, esercizio finanziario 2010". Impegno di spesa di € 600,00 a favore dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici ed impegno di spesa di € 4.308,00 (IVA inclusa) a favore della società Pubbligare sas - CAP. F31538, esercizio finanziario 2011";

VISTA la determinazione di nomina della Commissione di gara B5310 del 1 luglio 2011 e la successiva determinazione di sostituzione dei componenti della Commissione di gara e conferma del presidente B01714 del 26 marzo 2012;

VISTI i verbali di gara n. rep. 6571 del 27 luglio 2011, m. rep. 6592 del 18 ottobre 2011, n. rep. 6616 del 4 gennaio 2012, n. rep 6636 del 7 marzo 2012, n. rep. 6646 del 2 aprile 2012;

VISTA la determinazione B03234 del 30 maggio 2012 “Approvazione dell’aggiudicazione provvisoria della Gara a procedura aperta per l’affidamento di un servizio di supporto alla Direzione Politiche per il lavoro e sistemi per l’orientamento e la formazione per il potenziamento e la qualificazione dei servizi del collocamento mirato per l’inserimento lavorativo delle persone diversamente abili indetta con determinazione indetta con determinazione n. D1385 del 2 aprile 2010 e rettificata con D. 1 marzo 2011 n. B1442.”

PRESO ATTO

- Che l’estratto del bando di gara è stato pubblicato sulla GUCE serie S, n.65 del 2 aprile 2011, nonché sulla GURI n.43, V^A serie speciale del 11 aprile 2011 e sul BURL Regione Lazio n.19 parte II del 21 maggio 2011, sui quotidiani nazionali “Il Sole 24 ore” e “Il Corriere della Sera” nonché sui due quotidiani a tiratura locale “Il Giornale” e il “ Il messaggero” ed. locale in data 13 aprile 2011;
- con determinazione n.B5310 del 1 luglio 2011 è stata nominata la commissione di valutazione, successivamente modificata con determinazione n.B01714 del 26 marzo 2012;
- sono pervenute n. 4 offerte dei seguenti raggruppamenti (RTI):
 1. Poleis s.r.l. (mandataria), Fondazione centro Studio investimenti Sociali CENSIS;
 2. Provincia Italiana Figli dell’Immacolata Concezione (mandataria) – Consorzio Stedi- Centro per l’Innovazione e Sviluppo del territorio Università La Tuscia, Coop. Soc. Boomerang, In media Res comunicazione;
 3. Fondazione Don Carlo Gnocchi onlus (mandataria) – Comunità Capo D’arco- Vox Communication srl;
 4. RTI Obbiettivo Uomo soc. coop. Onlus(mandataria) - Ass. For.Seo ;
- nella prima seduta di gara del 27 luglio 2011, n. rep.6571 del 27 luglio 2011, è stato escluso il RTI Fondazione Don Carlo Gnocchi onlus (mandataria) – Comunità Capo D’arco- Vox Communication srl per assenza di documentazione richiesta a pena di inammissibilità;
- nella seduta di gara del 18 ottobre 2011, verbale n.rep.6592 del 18.10.2011, è stato sorteggiato ai fini delle verifiche di cui all’art. 48 del dlgs.163/2006 e s.i. il RTI Obbiettivo Uomo soc. coop. Onlus- Ass. For.Seo;
- nella seduta di gara del 4 gennaio 2012, verbale n.rep. 6616 del 4 gennaio 2012, la Commissione, constatato il mancato possesso dei requisiti di cui all’art. 48 del d.lgs. 163/2006 del RTI sorteggiato ha proceduto all’esclusione del medesimo, debitamente comunicata alla società mandataria;
- la Commissione ha quindi ritenuto di proseguire procedendo alla verifica sul possesso dei requisiti di cui all’art. 48 del d.lgs. 163/2006 e s.m.i. nei confronti dei due RTI rimasti in gara Provincia Italiana Figli dell’Immacolata Concezione (mandataria) – Consorzio Stedi- Centro per l’Innovazione e Sviluppo del territorio Università La Tuscia, Coop. Soc. Boomerang In media Res comunicazione, Poleis s.r.l. (mandataria) Fondazione centro Studio investimenti Sociali CENSIS;
- la Commissione nella seduta del 7 marzo 2012, verbale n. rep. 6636 del 7 marzo 2012, ha constatato il possesso dei requisiti di cui all’art. 48 del d.lgs. 163/2006 e s.m.i. nei confronti del RTI Poleis s.r.l. (mandataria) Fondazione centro Studio investimenti Sociali CENSIS mentre verifica che la mandataria del RTI Provincia Italiana Figli dell’Immacolata Concezione (mandataria) – Consorzio stedi- centro per l’Innovazione e Sviluppo del territorio Università La Tuscia, Coop. Soc. Boomerang In Media Res comunicazione non ha presentato il bilancio

dell'ultimo triennio in copia conforme all'originale, come richiesto dal rup con nota prot. 20099 del 1 febbraio 2012 e come prescritto a pena di esclusione dal bando di gara;

- che constatata la motivazione offerta dal delegato del RTI presente alla seduta, per cui la società mandataria Provincia Italiana Figli dell'Immacolata Concezione non è tenuta alla produzione dei bilanci in virtù dei Patti Lateranensi, la Commissione si è riservata di approfondire la questione, ed eventualmente di richiedere ulteriore documentazione ai sensi dell'art. 46 del d.lgs. 163/2006, ammettendo con riserva il RTI al prosieguo della gara;
- con nota prot. 47423 del 9 marzo 2012 la competente struttura amministrativa ha proceduto a richiedere alla Provincia Italiana Figli dell'Immacolata Concezione di certificare da parte del legale rappresentante la circostanza di non essere tenuti alla presentazione dei bilanci, e la motivazione giuridica della mancata presentazione, nonché di trasmettere la documentazione equipollente ai bilanci (quali fatture o dichiarazioni IVA) in originale o copia conforme idonea a comprovare il fatturato globale della società;
- la Commissione nella seduta del 2 aprile 2012 n. rep. 6646 del 2 aprile 2012 ritenuta congrua la motivazione della Provincia Italiana Figli dell'Immacolata Concezione - che dichiarava di non essere tenuta al deposito dei bilanci in quanto ente ecclesiastico non commerciale ai sensi del d.lgs. 460/1997 e di non essere soggetto alla direttiva CEE in materia di bilancio – e ritenute congrue le integrazioni da parte del RTI Provincia Italiana Figli dell'Immacolata Concezione (mandataria) constatava il possesso dei requisiti di cui all'art. 48 del d.lgs. 163/2006 e s.m.i da parte del medesimo RTI, procedendo ad aprire l'offerta economica dei due concorrenti rimasti in gara nonché alla valutazione delle offerte tecniche;
- al termine dell'analisi delle offerte delle due concorrenti è risultato aggiudicatario il RTI Provincia Italiana Figli dell'Immacolata Concezione (mandataria) e secondo classificato il RTI Poleis (mandataria) con i seguenti punteggi:

1. Provincia Italiana Figli dell'Immacolata Concezione (mandataria) – Consorzio stedi-centro per l'Innovazione e Sviluppo del territorio Università La Tuscia, Coop. Soc. Boomerang, In media Res comunicazione:

Offerta economica : 15 pt.

Offerta tecnica: 77 pt.;

Totale 92 pt.

2. Poleis s.r.l. (mandataria) Fondazione centro Studio investimenti Sociali CENSIS;

Offerta economica: 20 pt.

Offerta tecnica: 65 pt.

Totale: 85 pt.

- con determinazione B. 03234 del 30 maggio 2012 la competente struttura amministrativa, preso atto delle risultanze della Commissione di gara, ha proceduto ad approvare il verbale di aggiudicazione provvisoria;
- con nota prot. 114488 del 11 giugno 2012 l'amministrazione ha notificato l'approvazione dell'aggiudicazione provvisoria alle società ammesse al proseguo della gara ai sensi dell'art. 79 comma 5 del d.lgs. 163/2006 ;
- il RTI secondo classificato in data 10 luglio 2012 ha trasmesso all'Amministrazione aggiudicatrice l'istanza di riesame e preavviso di ricorso giurisdizionale ex art. 243 –bis del d.lgs.163/2006 ; istanza acquisita al prot. dell'amministrazione con n. 138509 del 17 luglio 2012;
- in data 11 luglio 2012 il RTI secondo classificato Poleis srl (mandataria) ha notificato all'Amministrazione ricorso amministrativo avanti al Tar Lazio chiedendo :
 - ✓ in sede cautelare la sospensione dei provvedimenti e atti impugnati;
 - ✓ nel merito, l'annullamento dei provvedimenti e atti indicati in epigrafe
 - ✓ ove stipulato, l'annullamento del contratto e il subentro del RTI Poleis srl

CONSTATATO CHE

ad un più attento approfondimento della vicenda anche a seguito dell'istanza proposta dalla mandataria Poleis di riesame e preavviso del ricorso giurisdizionale sono emersi profili che inducono ad una più attenta riflessione ed ulteriori approfondimenti ed in particolare:

- ✓ con riguardo a quanto previsto nel bando di gara alla sezione 2 "disciplinare di gara" punto 4.3 busta C alla lettera m (documentazione attestante i requisiti di capacità economica finanziaria) e ai documenti richiesti per integrare la prova del possesso dei requisiti di capacità economico finanziaria;
- ✓ con riguardo agli obblighi in merito alle tenuta delle scritture contabili della mandataria del RTI aggiudicatario in via provvisoria Provincia Italiana Figli dell'Immacolata Concezione anche alla luce delle motivazioni addotte a giustificazione della mancata presentazione dei bilanci inerenti l'ultimo triennio (o in alternativa dichiarazioni IVA) e alla luce della disciplina propria delle società no profit dettata dal d.lgs. 460/97;
- ✓ con riguardo ai documenti presentati dall'aggiudicatario provvisoria ai fini della verifica del possesso dei requisiti di capacità tecnica e quanto previsto in merito dal disciplinare ,
- ✓ circa le modalità del calcolo del punteggio da attribuirsi all'offerta economica anche nel caso in cui sia proposto dal concorrente un ribasso d'asta pari "0" e tenuto conto di quanto previsto dall' Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici (det. N.7 del 24 novembre 2011) con riguardo alle modalità applicative del metodo di calcolo del "punteggio assoluto" previsto dal bando;
- ✓ tenendo conto che alla luce dei principi di buona amministrazione, efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa è opportuno non dare ulteriore corso ai conflitti giurisdizionali ove se ne ravvisi l'opportunità ed appare pertanto appropriato, alla luce anche del contenzioso radicatosi, sospendere l'efficacia del provvedimento adottato e rinviare il procedimento alla Commissione di gara per ulteriori approfondimenti;

Tutto quanto sopra premesso **RITENUTO NECESSARIO:**

- sospendere in via di autotutela amministrativa ed in via cautelare l'efficacia della determinazione B. 03234 del 30 maggio 2012 che approva l'aggiudicazione provvisoria della gara indetta con determinazione n. DI385 del 2 aprile 2010 e rettificata con Determina . I marzo 2011 n. BI442, per le motivazioni tutte sopra specificate;
- rinviare gli atti alla Commissione di gara come da ultimo composta in virtù della determinazione B01714 del 26 marzo 2012 per un ulteriore approfondimento istruttorio;
- procedere alla verifica dell' anomalia dell'offerta economica proposta dal RTI mandataria Poleis (di euro 825.000,00) risultando la medesima anomala ai sensi dell'art. 86 del d.lgs. 186/2006;
- notificare il provvedimento alla Commissione di gara nella persona del Presidente dott. Brunello Capriolo;
- notificare il provvedimento di sospensione all'Avvocatura regionale per gli opportuni provvedimenti in sede processuale ;
- notificare il provvedimento agli RTI primo e secondo classificato come domiciliati in atti;
- pubblicare il suddetto provvedimento sul sito della stazione appaltante www.portalavoro.regione.lazio.it

DETERMINA

tutto ciò premesso e considerato, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione:

1. di sospendere in via di autotutela amministrativa ed in via cautelare l'efficacia della determinazione B. 03234 del 30 maggio 2012 che approva l'aggiudicazione provvisoria della gara indetta con determinazione n. DI385 del 2 aprile 2010 e rettificata con Determina . I marzo 2011 n. B1442, per le motivazioni tutte sopra specificate;
2. di rinviare gli atti alla Commissione di gara come da ultimo composta in virtù della determinazione B01714 del 26 marzo 2012 per un ulteriore approfondimento istruttorio;
3. di procedere alla verifica dell' anomalia dell'offerta economica proposta dal RTI mandataria Poleis (di euro 825.000,00) risultando la medesima anomala ai sensi dell'art. 86 del d.lgs. 186/2006;
4. di notificare il provvedimento alla Commissione di gara nella persona del Presidente dott. Brunello Capriolo;
5. di notificare il provvedimento di sospensione all'Avvocatura regionale per gli opportuni provvedimenti in sede processuale ;
6. di notificare il provvedimento agli RTI primo e secondo classificato come domiciliati in atti;
7. di pubblicare il suddetto provvedimento sul sito della stazione appaltante www.portalavoro.regione.lazio.it

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso avanti al Tribunale Amministrativo territorialmente competente, nel termine di decadenza di 30 giorni dalla notifica dello stesso o dalla conoscenza comunque acquisita dell'atto.

LA DIRETTRICE
Avv. Elisabetta Longo