REGIONE LAZIO



Direzione: ISTRUZIONE, FORMAZIONE E POLITICHE PER L'OCCUPAZIONE

Area: PREDISPOSIZIONE DEGLI INTERVENTI

DETERMINAZIONE (con firma digitale)

N. G06761 del 18/05/2023 Proposta n. 18896 del 17/05/2023

Oggetto:

Revoca atti di gara relativi al lotto 2 - Valutazione dell'Avviso pubblico "Piano di interventi finalizzati all'integrazione scolastica e formativa degli allievi con disabilità o in situazioni di svantaggio - Assistenza Specialistica", annualità 2017/18 e 2018/19. Procedura negoziata, suddivisa in lotti, ex art. 36, comma 2, lett. b) del decreto legislativo n. 50/2016 per l'acquisizione tramite RdO sul MePA di "Servizi di valutazione tematica del POR Lazio FSE 2014-2020" (Lotto 1: CIG 8433871A83 e CUP F89F19000630009 - Lotto 2: CIG 84338866E5 e CUP F89F19000660009) (Rif. determinazione dirigenziale n. G12153 del 20/10/2020). POR FSE 2014 2020 - Asse 5 Assistenza tecnica - Obiettivo specifico AT2.

OGGETTO: Revoca atti di gara relativi al lotto 2 - Valutazione dell'Avviso pubblico "Piano di interventi finalizzati all'integrazione scolastica e formativa degli allievi con disabilità o in situazioni di svantaggio - Assistenza Specialistica", annualità 2017/18 e 2018/19. Procedura negoziata, suddivisa in lotti, ex art. 36, comma 2, lett. b) del decreto legislativo n. 50/2016 per l'acquisizione tramite RdO sul MePA di "Servizi di valutazione tematica del POR Lazio FSE 2014-2020" (Lotto 1: CIG 8433871A83 e CUP F89F19000630009 - Lotto 2: CIG 84338866E5 e CUP F89F19000660009) (Rif. determinazione dirigenziale n. G12153 del 20/10/2020). POR FSE 2014-2020 - Asse 5 Assistenza tecnica - Obiettivo specifico AT2.

LA DIRETTRICE DELLA DIREZIONE REGIONALE ISTRUZIONE, FORMAZIONE E POLITICHE PER L'OCCUPAZIONE

Su proposta del Dirigente dell'Area Predisposizione degli interventi;

VISTI

- lo Statuto della Regione Lazio;
- la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 "Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale" e in particolare l'art. 11 che disciplina le strutture della Giunta;
- il regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1 "Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale" e successive modifiche e in particolare il capo I del titolo III, relativo alle strutture organizzative per la gestione;
- la deliberazione della Giunta regionale 4 febbraio 2020, n. 26 con cui è stato conferito all'Avv. Elisabetta Longo l'incarico di Direttrice della Direzione regionale Istruzione, Formazione, Ricerca e Lavoro (ora Direzione regionale Istruzione, Formazione e Politiche per l'Occupazione);
- la determinazione dirigenziale n. G05929 del 13 maggio 2022 con cui è stato conferito al Dott. Paolo Giuntarelli l'incarico di Dirigente dell'Area Predisposizione degli interventi della Direzione regionale Istruzione, Formazione e Politiche dell'Occupazione;
- la determinazione dirigenziale n. G07939 del 17 giugno 2022 «Riorganizzazione delle strutture organizzative della Direzione regionale "Istruzione, Formazione e Politiche per l'Occupazione". Attuazione direttiva del Direttore generale prot. n. 583446 del 14 giugno 2022;»
- la Legge n. 241/1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e s.m.i.;
- il D.lgs. n. 196/2003 (Codice privacy) come modificato dal D.lgs. n. 101/2018;

VISTI I inoltre:

- il regolamento (UE) 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) 1083/2006;
- il regolamento (UE) 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 relativo al Fondo sociale europeo e che abroga il regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- il regolamento (UE) 240/2014 della Commissione del 7 gennaio 2014 recante un Codice europeo di condotta sul partenariato nell'ambito dei fondi strutturali e d'investimento europei;
- il regolamento delegato (UE) 480/2014 della Commissione del 3 marzo 2014 che integra il regolamento (UE) 1303/2013;
- il regolamento di esecuzione (UE) 821/2014 della Commissione del 28 luglio 2014 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del

Consiglio per quanto riguarda le modalità dettagliate per il trasferimento e la gestione dei contributi dei programmi, le relazioni sugli strumenti finanziari, le caratteristiche tecniche delle misure di informazione e di comunicazione per le operazioni e il sistema di registrazione e memorizzazione dei dati, come modificato dal Regolamento (UE) 2019/255 della Commissione del 13 febbraio 2019;

- il regolamento (UE, Euratom) 2018/1046 (cd. OMNIBUS) del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) 1296/2013, (UE) 1301/2013, (UE) 1303/2013, (UE) 1304/2013, (UE) 1309/2013, (UE) 1316/2013, (UE) 223/2014, (UE) 283/2014 e la decisione 541/2014/UE, e che abroga il regolamento (UE, Euratom) 966/2012;
- la decisione di esecuzione (UE) C(2014) 8021 final della Commissione Europea del 29 ottobre 2014 che approva determinati elementi dell'accordo di partenariato con l'Italia CCI 2014IT16M8PA001;
- la decisione di esecuzione C(2014) 9799 final della Commissione Europea del 12 dicembre 2014 che approva determinati elementi del programma operativo "Regione Lazio Programma Operativo Fondo Sociale Europeo 2014-2020" (POR Lazio FSE 2014-2020) per il sostegno del Fondo sociale europeo nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" per la Regione Lazio CCI 2014IT05SFOP005, come modificata dalla decisione di esecuzione (2018) 7307 final della Commissione Europea del 29 ottobre 2018 e dalla decisione di esecuzione C(2020) 8379 final della Commissione Europea del 24 novembre 2020;

VISTI altresì:

- il decreto del Presidente della Repubblica 5 febbraio 2018, n. 22 "Regolamento recante i criteri sull'ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai Fondi strutturali di investimento europei (SIE) per il periodo di programmazione 2014/2020";
- la deliberazione del Consiglio regionale del 10 aprile 2014, n. 2 con cui sono state approvate le "Linee di indirizzo per un uso efficiente delle risorse finanziarie destinate allo sviluppo 2014-2020";
- la deliberazione della Giunta regionale 14 ottobre 2014, n. 660 con cui sono state designate l'Autorità di Audit, l'Autorità di Certificazione, l'Autorità di Gestione del FESR e l'Autorità di Gestione del FSE per il ciclo di programmazione 2014-2020;
- la deliberazione della Giunta regionale 17 febbraio 2015, n. 55 «Presa d'atto del Programma Operativo della Regione Lazio FSE CCI2014IT05SFOP005 Programmazione 2014-2020, nell'ambito dell'Obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione"»;
- la deliberazione della Giunta regionale 26 maggio 2015, n. 252 "Adozione della Strategia unitaria per le attività di comunicazione e informazione relative alla programmazione 2014-2020 dei Fondi SIE";
- la determinazione dirigenziale n. G14284 del 20 novembre 2015 "Strategia di comunicazione programmazione FSE 2014-2020 Recepimento del logo FSE, del logo Lazio Europa, delle Linee Guida per i beneficiari del Fondo Sociale Europeo e approvazione della nuova versione del Manuale di stile del POR FSE Lazio 2014-2020";
- la determinazione dirigenziale n. G13943 del 15 ottobre 2019 avente ad oggetto la modifica del documento «"Descrizione delle funzioni e delle procedure in atto per l'Autorità di Gestione e per l'Autorità di Certificazione" Programma Operativo della Regione Lazio FSE 2014-2020, Ob. "Investimenti per la crescita e l'occupazione" approvato con Delibera della Giunta Regionale n. 410 del 18 luglio 2017 e di seguito modificato con Determinazioni Dirigenziali n. G10814 del 28/07/2017 e n. G13018 del 16/10/2018»;
- la determinazione dirigenziale n. G14105 del 16 ottobre 2019 avente ad oggetto la modifica del documento «"Manuale delle procedure dell'AdG/OOII", dei relativi allegati, e delle Piste di controllo Programma Operativo della Regione Lazio FSE 2014-2020, Ob. "Investimenti per la

- crescita e l'occupazione" approvato con determinazione dirigenziale n. G10826 del 28 luglio 2017 e di seguito modificato con determinazione dirigenziale n. G13043 del 16 ottobre 2018»;
- la deliberazione della Giunta regionale n. 446 del 14 luglio 2020 «Presa d'atto dell'avvenuta sottoscrizione in data 2 luglio 2020 dell'Accordo relativo alla "Riprogrammazione dei Programmi Operativi dei Fondi strutturali 2014-2020 ai sensi del comma 6 dell'art. 242 del decreto legge 34/2020" tra il Ministro per il Sud e la Coesione Territoriale e il Presidente della Regione Lazio»;

VISTI infine:

- la legge 10 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- la direttiva n. 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici e che abroga la Direttiva 2004/18/CE;
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici";
- il decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali";

RICHIAMATA la Determinazione Dirigenziale n. G12153 del 20 ottobre 2020 con cui è stata indetta la procedura negoziata, suddivisa in lotti, ex art. 36, comma 2, lett. b) del decreto legislativo. n. 50/2016 per l'acquisizione tramite RdO sul MePA di "Servizi di valutazione tematica del POR Lazio FSE 2014-2020", per i seguenti lotti:

Lotto		Denominazione	Importo a base d'asta
1	CIG 8433871A83 CUP F89F19000630009	Valutazione dell'Avviso pubblico "Torno Subito", edizioni 2015 e 2016	€ 55.000, 00 IVA esclusa
2	CIG 84338866E5 CUP F89F19000660009	Valutazione dell'Avviso pubblico "Piano di interventi finalizzati all'integrazione scolastica e formativa degli allievi con disabilità o in situazioni di svantaggio – Assistenza Specialistica", annualità 2017/18 e 2018/19	€ 55.000, 00 IVA esclusa
Imp	€ 110.000,00 IVA esclusa		

CONSIDERATO che con la predetta Determinazione Dirigenziale n. G12153/2020 si è provveduto inoltra a nominare quale Responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del decreto legislativo. n. 50/2016, il dott. Paolo Giuntarelli, Dirigente dell'Area Predisposizione degli interventi di questa Direzione (di seguito "RUP");

RICHIAMATA la determinazione dirigenziale n. G15437 del 15 dicembre 2020 con cui sono stati nominati i componenti della Commissione giudicatrice della procedura indetta con la citata determinazione dirigenziale n. G12153 del 20 ottobre 2020 (di seguito "Commissione giudicatrice");

CONSIDERATO che, entro il termine fissato per la presentazione delle offerte (16 novembre 2020, ore 18.00), sono pervenute tramite piattaforma MePA, in relazione a ciascun lotto, le candidature dei seguenti operatori economici:

Lotto 1

Denominazione operatore	Forma di partecipazione	Orario di presentazione
CONSORZIO MIPA	Singolo operatore economico	13/11/2020 ore 14:37
DELOITTE CONSULTING S.R.L.	Singolo operatore economico	13/11/2020 ore 18:53
EXPRIN S.R.L.	Singolo operatore economico	15/11/2020 ore 19:47
IRIS SRL (IRIS S.R.L., VALUEDO S.R.L.)	R.T.I. costituendo	15/11/2020 ore 20:55
FONDAZIONE GIACOMO BRODOLINI S.R.L. SB	Singolo operatore economico	15/11/2020 ore 23:00
LATTANZIO KIBS S.P.A.	Singolo operatore economico	16/11/2020 ore 09:05
ISMERI EUROPA S.R.L.	Singolo operatore economico	16/11/2020 ore 09:25

Lotto 2

Denominazione operatore	Forma di partecipazione	Orario di presentazione
CONSORZIO MIPA	Singolo operatore economico	13/11/2020 ore 14:37
EXPRIN S.R.L.	Singolo operatore economico	15/11/2020 ore 19:47
STUDIO COME S.R.L.	Singolo operatore economico	15/11/2020 ore 20:50
FONDAZIONE GIACOMO BRODOLINI S.R.L. SB	Singolo operatore economico	15/11/2020 ore 23:00
PTSCLAS S.P.A.	Singolo operatore economico	16/11/2020 ore 09:08
ISMERI EUROPA S.R.L.	Singolo operatore economico	16/11/2020 ore 09:25

RICHIAMATA la determinazione dirigenziale n. G01258 del 9 febbraio 2021 con cui, preso atto degli esiti delle verifiche sulla documentazione amministrativa di cui ai verbali nn. 1 e 2 dell'11 gennaio 2021, n. 3 del 13 gennaio 2021, n. 4 del 15 gennaio 2021 e n. 5 del 29 gennaio 2021, trasmessi a questa Direzione con nota del RUP prot. n. 110493 del 04/02/2021, non materialmente allegati ma conservati presso questa Struttura, sono stati ammessi alla fase di apertura delle buste relative all'offerta tecnica tutti i suddetti operatori;

CONSIDERATO

- che la Commissione giudicatrice, in esito alla valutazione delle offerte tecniche e alla lettura delle offerte economiche, con attribuzione dei relativi punteggi, come da verbali n. 6 del 24 febbraio 2021, n. 7 dell'11 marzo 2021, n. 8 del 18 marzo 2021 e n. 9 del 24 marzo 2021, trasmessi a questa Direzione con nota del RUP prot. n. 287916 del 01/04/2021 non materialmente allegati ma conservati presso questa Struttura, ha redatto, in relazione a ciascun lotto, le graduatorie finali e, di conseguenza, ha formulato la proposta di aggiudicazione in favore della EXPRIN S.R.L., risultata in prima posizione per entrambi i lotti;
- che, con note prot. n. 364516 del 22/04/2021 e prot. n. 364533 del 22/04/2021 il RUP ha chiesto alla EXPRIN S.R.L. di fornire adeguate spiegazioni sul prezzo offerto per entrambi i lotti, ai sensi dell'art. 97, comma 6 del d.lgs. n. 50/2016;
- che, in esito all'esame delle spiegazioni fornite dalla EXPRIN S.R.L. con note assunte al protocollo dell'Amministrazione n. 388304 del 30 aprile 2021, relativamente al lotto 1, e n. 388313 del 30 aprile 2021, relativamente al lotto 2, il RUP, con verbale del 03/06/2021, trasmesso a questa Direzione con nota prot. n. 553549 del 24/06/2021 non materialmente

- allegato ma conservato presso questa Struttura, ha concluso per l'accoglimento delle spiegazioni stesse;
- che, secondo l'art. 5 del Disciplinare di gara, l'impresa eventualmente risultata prima in graduatoria per entrambi i lotti può essere aggiudicataria al massimo di un lotto a sua scelta;
- che, con nota prot. n. 559242 del 25/06/2021 il RUP, nel comunicare l'esito delle verifiche di cui all'art. 97, comma 6 del d.lgs. n. 50/2016, ha chiesto alla EXPRIN S.R.L., in conformità a quanto previsto dal citato art. 5 del Disciplinare di gara, di indicare il lotto per il quale intendeva essere aggiudicataria;
- che, con nota assunta al protocollo dell'Amministrazione n. 571182 del 1 luglio 2021, la EXPRIN S.R.L. ha espresso la propria preferenza per il lotto 1;

RICHIAMATA la determinazione dirigenziale n. G12576 del 15/10/2021 con cui sono stati aggiudicati alla EXPRIN S.R.L. i servizi di cui al lotto 1, per un importo complessivo pari a € 29.900,00, IVA esclusa;

CONSIDERATO che, nel corso delle restanti operazioni di gara - relative al lotto 2 - è sorta l'esigenza di procedere ad una revisione, dal punto di vista tecnico e metodologico, delle unità di costo standard (UCS) applicabili ad alcuni degli interventi finanziati con il FSE e che, all'esito di tale procedura, sarà necessario riconsiderare anche i parametri e i criteri di valutazione degli interventi attuati nell'ambito del POR Lazio 2014-2020 in un'ottica di coerenza e uniformità dell'azione amministrativa;

RITENUTO che le sopravvenute circostanze di cui sopra e la conseguente modifica dei parametri e criteri di riferimento per la valutazione degli interventi di cui trattasi hanno reso inopportuna la prosecuzione delle operazioni di gara per l'aggiudicazione dei servizi di cui al lotto 2, in quanto l'esecuzione degli stessi non risponderebbe, anche in termini di utilità ed efficacia, alle attuali esigenze dell'Amministrazione;

RITENUTO, altresì, che, anche in base ad una riconsiderazione quali-quantitativa delle proprie competenze effettuata in occasione della riorganizzazione delle strutture organizzative di cui alla citata determinazione dirigenziale n. G07939 del 17 giugno 2022, questa Struttura necessita di un servizio differente rispetto a quello originariamente progettato, finalizzato a supportare la revisione, in termini tecnici e metodologici, degli aspetti rendicontuali connessi all'Avviso pubblico "Piano di interventi finalizzati all'integrazione scolastica e formativa degli allievi con disabilità o in situazioni di svantaggio - Assistenza Specialistica", annualità 2017/18 e 2018/19, servizio che l'Amministrazione è nelle condizioni di svolgere senza dover ricorrere al supporto specialistico esterno;

RAVVISATO, per quanto sopra, che sussistono i presupposti di fatto e di diritto per la revoca degli atti di gara, ai sensi dell'art. 21 quinquies della legge n. 241/1990;

CONSIDERATO che è possibile procedere alla suddetta revoca senza inoltro della comunicazione di avvio del procedimento ex art. 7 della legge n. 241/1990, non essendo intervenuto il provvedimento di aggiudicazione - né tanto meno una proposta di aggiudicazione a seguito dell'opzione esercitata dalla EXPRIN S.R.L per il lotto 1 - e dunque non essendo venuta in essere alcuna posizione consolidata di tutela relativamente alla procedura di cui trattasi;

RITENUTO, per le ragioni di fatto e diritto sopra esposte, che è opportuno, in ossequio ai principi di buona amministrazione di cui all'art. 97 della Costituzione, addivenire alla revoca degli atti della procedura in oggetto relativamente al lotto 2 - Valutazione dell'Avviso pubblico "Piano di

interventi finalizzati all'integrazione scolastica e formativa degli allievi con disabilità o in situazioni di svantaggio - Assistenza Specialistica", annualità 2017/18 e 2018/19;

DETERMINA

Per le motivazioni indicate in premessa che si intendono integralmente riportate:

- di revocare, ai sensi dell'art. 21 quinquies della legge n. 241/1990, la determinazione dirigenziale n. G12153 del 20/10/2020 per l'acquisizione ex art. 36, comma 2, lett. b) del decreto legislativo n. 50/2016 di "Servizi di valutazione tematica del POR Lazio FSE 2014-2020", esclusivamente nella parte relativa al lotto 2 - Valutazione dell'Avviso pubblico "Piano di interventi finalizzati all'integrazione scolastica e formativa degli allievi con disabilità o in situazioni di svantaggio - Assistenza Specialistica", annualità 2017/18 e 2018/19 (CIG 84338866E5 e CUP F89F19000660009), nonché di tutti gli atti alla stessa presupposti e successivi.

Il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito della Regione Lazio, all'indirizzo www.lazioeuropa.it e www.regione.lazio.it/rl_fse, oltre che sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio.

Avverso la presente Determinazione Dirigenziale è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al TAR del Lazio nei tempi e nei modi previsti dalla normativa vigente.

La Direttrice Avv. Elisabetta Longo