

Dipartimento: DIPARTIMENTO PROGRAMMAZ. ECONOMICA E SOCIALE

Direzione Regionale: POLIT. PER IL LAV. E SIST.PER L'ORIENT. E LA FORM.

Area: ATTUAZIONE INTERVENTI

DETERMINAZIONE

N. B01650 del 22/03/2012

Proposta n. 4347 del 13/03/2012

Oggetto:

Procedura aperta, ai sensi dell'art.55, comma 5, del d.lgs.163/2006, indetta con determinazione n.D3343 del 15/10/2009, per l'"Individuazione, ai sensi dell'art. 42 Reg. CE n.1083/2006, di un Organismo Intermedio cui affidare la gestione di una Sovvenzione Globale finalizzata allo sviluppo e al consolidamento delle imprese cooperative del Lazio", a valere sul P.O.R. Lazio FSE ob. 2 competitività regionale e occupazione - 2007-2013, Asse I Adattabilità, obiettivi a) e c) e Asse II Occupabilità, obiettivo e). Esclusione del costituendo Rti Service Lazio 2000 soc. consortile a r.l. - Lazio Form soc. coop. - IFC Istituto di formazione cooperativo soc. coop. - Speha Fresia soc. coop. dalla gara.

OGGETTO: Procedura aperta, ai sensi dell'art.55, comma 5, del d.lgs.163/2006, indetta con determinazione n.D3343 del 15/10/2009, per l'Individuazione, ai sensi dell'art. 42 Reg. CE n.1083/2006, di un Organismo Intermedio cui affidare la gestione di una Sovvenzione Globale finalizzata allo sviluppo e al consolidamento delle imprese cooperative del Lazio", a valere sul P.O.R. Lazio FSE ob. 2 competitività regionale e occupazione – 2007-2013, Asse I Adattabilità, obiettivi a) e c) e Asse II Occupabilità, obiettivo e). Esclusione del costituendo Rti Service Lazio 2000 soc. consortile a r.l. - Lazio Form soc. coop. - IFC Istituto di formazione cooperativo soc. coop. - Speha Fresia soc. coop. dalla gara.

**IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO
PROGRAMMAZIONE ECONOMICA E SOCIALE**

su proposta del Vicario del Direttore della Direzione regionale Politiche per il lavoro e sistemi per l'orientamento e la formazione

VISTI

- il Reg. (CE) n.1081/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio del 5.07.2006 relativo al Fondo sociale europeo e recante abrogazione del Reg. (CE) n. 1784/1999;
- il Reg. (CE) n.1083/2006 del Consiglio dell'11 luglio 2006, recante disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo e sul Fondo di coesione e che abroga il Reg. (CE) n. 1260/1999;
- il Reg. (CE) n.1828/2006 della Commissione, dell'8 dicembre 2006, che stabilisce modalità di applicazione del Reg. (CE) n. 1083/2006 del Consiglio recante disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo e sul Fondo di coesione e il Reg. (CE) n.1080/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e sue modifiche ed integrazioni;
- la Direttiva 2004/18/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 31 marzo 2004, relativa al coordinamento delle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori, di forniture e di servizi;
- il Quadro Strategico Nazionale 2007-2013, approvato dalla Commissione Europea con Decisione C (2007) 3329 del 13.07.2007;
- il Programma Operativo del FSE - "Competitività Regionale e Occupazione" della Regione Lazio 2007 – 2013 approvato con Decisione della Commissione Europea n. C(2007) 5769 del 21/11/2007, di seguito denominato POR FSE;
- la Legge n.241/1990 sul procedimento amministrativo e diritto di accesso ai documenti amministrativi;
- il decreto del Presidente della Repubblica n.445/2000 "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa";
- il Decreto legislativo n.163/2006 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE";
- il decreto del Presidente della Repubblica n.196/2008 "Regolamento di esecuzione del regolamento (CE) n. 1083/2006 recante disposizioni generali sul fondo europeo di sviluppo regionale, sul fondo sociale europeo e sul fondo di coesione;
- la legge n.136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia";

- il decreto del Presidente della Repubblica n.207/2010 “Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»;
- lo Statuto della Regione Lazio, approvato con legge statutaria 11 novembre 2004 n. 1;
- la legge regionale 18 febbraio 2002 n. 6, recante “Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale”;
- il Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Giunta Regionale 6 settembre 2002 n.1 e successive modifiche ed integrazioni;
- il regolamento regionale n°3 del 7/2/2012, che ha modificato la denominazione della Direzione regionale “Formazione e lavoro” in Direzione regionale “Politiche per il lavoro e sistemi per l’orientamento e la formazione”;
- la DGR n.1029/2007. Atto di indirizzo e di direttiva in ordine al sistema di governance per l'attuazione del programma operativo del FSE, Ob. competitività regionale ed occupazione 2007/13;
- la delibera della Giunta regionale 75 del 2/3/2012. Revoca dell’incarico di Direttore della Direzione Regionale “Formazione e Lavoro” del Dipartimento “Sociale”, di cui alla deliberazione di Giunta Regionale n. 417 del 24.09.2010 e avvio del procedimento per il conferimento del nuovo incarico di direttore della Direzione regionale “Politiche per il lavoro e sistemi per l’orientamento e la formazione”;
- la determinazione n.D3343 del 15/10/2009, con cui è stata indetta una procedura aperta, ai sensi dell’art.55 comma 5, del d.lgs.163/2006, per l’”Individuazione, ai sensi dell’art. 42 Reg. CE n. 1083/2006, di un Organismo Intermedio cui affidare la gestione di una Sovvenzione Globale finalizzata allo sviluppo e al consolidamento delle imprese cooperative del Lazio”, a valere sul P.O.R. Lazio FSE Ob. 2 Competitività regionale e occupazione. 2007-2013, Asse I Adattabilità, obiettivi a) e c) e Asse II Occupabilità, obiettivo e);
- la determinazione n.D0462 del 10/02/2010, di nomina della Commissione per la valutazione delle offerte pervenute nella procedura di gara;
- la determinazione B9410 del 13/12/2011, che ha stabilito che, per la gara in oggetto, il Responsabile Unico del Procedimento sia la Dott.ssa Arcangela Galluzzo, nella sua qualità di Direttore della Direzione Regionale “Formazione e Lavoro”;
- la determinazione B10116 del 29/12/2011, di approvazione dell’aggiudicazione provvisoria della gara;
- la determinazione B01234 del 29/2/2012, di affidamento dell’incarico delle funzioni vicarie della Direzione regionale “Politiche per il lavoro e sistemi per l’orientamento e la formazione” al Dott. Giuseppe Drei;

PRESO ATTO CHE

- la pubblicazione del bando di gara sulla Gazzetta ufficiale dell’Unione europea è stata effettuata in data 17/10/2009;
- il costituendo Rti Service Lazio 2000 società consortile a r.l. (mandataria) - Lazio Form società cooperativa (mandante) - IFC Istituto di formazione cooperativo società cooperativa (mandante) - Speha Fresia società cooperativa (mandante) ha presentato un’offerta per la gara in data 10/12/2009;

- dalla graduatoria stilata dalla Commissione per la valutazione delle offerte pervenute nell'ambito della seduta dell'8/2/2011, il suddetto costituendo R.t.i. è risultato secondo in graduatoria, con un punteggio pari nel totale a 76,214/100, di cui 53,11 per l'offerta tecnica e 23,104 per l'offerta economica;
- l'art.6, lettera f) del Disciplinare di gara richiede ai concorrenti, a pena di esclusione, il possesso, tra l'altro, di un fatturato "specifico" per servizi resi per la Pubblica Amministrazione concernenti attività di supporto alla gestione e/o al controllo di interventi cofinanziati dai Fondi Strutturali e/o di Sovvenzioni Globali, realizzato nei tre esercizi finanziari antecedenti la data di pubblicazione del bando di gara, di importo pari o superiore ad €450.000,00;
- tale requisito, come previsto dal medesimo art.6, lettera f) del Disciplinare di gara, dev'essere posseduto dalla mandataria per almeno il 70%;
- l'art.6, lettera h) del Disciplinare di gara richiede ai concorrenti, a pena di esclusione, che i servizi resi per la Pubblica Amministrazione concernenti attività di supporto alla gestione e/o al controllo di interventi cofinanziati dai Fondi Strutturali e/o di Sovvenzioni Globali, realizzati negli anni 2006, 2007 e 2008, siano in numero non inferiore a 2;
- almeno uno di tali servizi, come previsto dal medesimo art.6, lettera h) del Disciplinare di gara, dev'essere stato svolto dalla mandataria;
- la dichiarazione relativa ai requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnica acclusa alla suindicata offerta di ammissione alla gara del 10/12/2009, attesta il possesso, da parte del costituendo Rti Service Lazio 2000 società consortile a r.l. - Lazio Form società cooperativa - IFC Istituto di formazione cooperativo società cooperativa - Speha Fresia società cooperativa, dei requisiti di cui all'art.6, lettere f) ed h) del Disciplinare di gara;

CONSIDERATO CHE

- l'Area attuazione interventi della Direzione regionale Politiche per il lavoro e sistemi per l'orientamento e la formazione, in ottemperanza al dettato dell'art.48, comma 2 del decreto legislativo 163/2006, ha inviato all'R.t.i. sopra individuato, la nota prot.181461 del 14/10/2011, contenente la richiesta di comprovare il possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnica indicati alle lettere f) ed h) dell'articolo 6 del Disciplinare di gara;
- nel dare riscontro a tale richiesta prot.181461/2011, con nota prot. 241/U/pb/lp del 21/10/2011, acquisita al protocollo regionale con il numero 9903/2012, la Service Lazio 2000 società consortile a r.l. ha dichiarato che la società medesima, nel triennio richiesto dal disciplinare di gara, ha reso numero 2 servizi rispondenti alle caratteristiche specificate dalle lettere f) ed h) del Disciplinare di gara;
- nello specifico, la Service Lazio 2000 società consortile a r.l., nella succitata nota prot.9903/2012 ha dichiarato, allegando documentazione a supporto, di aver reso 2 servizi per la Provincia di Roma: il progetto "Agri.Re.T.E., ammesso al finanziamento con la determinazione dirigenziale n.151 del 5/7/2007 R.U. n.4141 del 5/7/2007 ed il progetto "Cre.In. Coop. – Piano per la crescita e l'innovazione della cooperazione", ammesso al finanziamento con la determinazione dirigenziale n.358 del 19/12/2007 R.U. n.8549 del 20/12/2007;
- dalla documentazione allegata a supporto della richiamata nota prot. 9903/2012, i servizi resi non sono sembrati riconducibili alla tipologia di incarichi richiesti dal Disciplinare di gara, vale a dire "servizi resi per la Pubblica Amministrazione concernenti attività di supporto alla gestione e/o al controllo di interventi cofinanziati dai Fondi Strutturali e/o di Sovvenzioni Globali";

- con nota 13584 del 24/1/2012, la suindicata Area attuazione interventi ha richiesto alla Direzione “Formazione professionale – offerta formativa” – Dipartimento III° della Provincia di Roma, copia degli Avvisi pubblici nell’ambito dei quali erano stati concessi i finanziamenti, al fine di valutare la conformità dei due servizi sopra individuati a quelli richiesti dal Disciplinare di gara;
- con nota prot.13622 del 24/1/2012, la suindicata Area attuazione interventi ha richiesto al Rti Service Lazio 2000 società consortile a r.l., l’invio di ogni ulteriore documentazione ritenuta idonea ad attestare la riconducibilità dei servizi dichiarati nella nota prot.9903/2012 a quelli richiesti dal Disciplinare di gara;
- con nota prot.45574/2012, la Direzione “Formazione professionale – offerta formativa” della Provincia di Roma ha trasmesso le proprie determinazioni dirigenziali n°239 del 22/12/2006, avente ad oggetto: “Attuazione del Programma Operativo Obiettivo 3 da realizzare con il Fondo Sociale Europeo misure A2 D3 ed E1 per l’anno 2006 – “Progetto agriturismo e agricoltura biologica”. Impegno totale €1.135.600,00 Esercizio 2006” e n°156 del 12/7/2007, avente ad oggetto: ”Attuazione del Programma Operativo Obiettivo 3 da realizzare con il Fondo Sociale Europeo – Piano integrato per lo sviluppo del settore cooperativo – Misure D1 D3 ed E1 del FSE. Intervento 1.02.03.03 Impegno totale €800.000,00 esercizio 2007”;
- con la nota prot.13/U/PB/lp del 3/2/2012, acquisita al protocollo regionale con il numero 24664/2012, l’Rti Service Lazio 2000 società consortile a r.l. ha trasmesso un’integrazione alla documentazione inoltrata con la nota prot.9903/2012, in cui si attestava la realizzazione, da parte della Service Lazio 2000 società consortile a r.l., oltre che dei summenzionati 2 servizi eseguiti su incarico della Provincia di Roma, anche di un “Piano di informazione e divulgazione agricola” ed ammesso a finanziamento con la determinazione del Direttore del Dipartimento Economico e Occupazionale della Regione Lazio C/2509 del 17/11/2005;
- con la nota prot.38617 del 28/2/2012, la Direzione “Formazione professionale – offerta formativa” – Dipartimento III° della Provincia di Roma, nel dare riscontro alla nuova richiesta di delucidazioni della suindicata Area attuazione interventi prot.32290 del 20/2/2012, ha precisato che l’Avviso pubblico approvato con la determinazione 156 del 2007, prevedeva “la realizzazione di azioni integrate di ricerca ed analisi.....di accoglienza e orientamento.....di accompagnamento.....di promozione e sviluppo del tessuto cooperativo.....di follow-up e diffusione dei risultati conseguiti.....cofinanziate dal Fondo Sociale europeo sempre rivolte al sistema cooperativo e non di supporto alla gestione e/o al controllo e/o di Sovvenzioni Globali dell’amministrazione provinciale sugli interventi cofinanziati dai Fondi strutturali...”;
- un’attenta disamina del disposto della Deliberazione della Giunta della Regione Lazio 918 dell’1/10/2004, concernente l’ambito dei servizi di sviluppo agricolo ed i Criteri e le modalità per la predisposizione ed il finanziamento dei Progetti di assistenza tecnica alle aziende e dei Piani di informazione e divulgazione e del progetto ammesso a finanziamento con la succitata determinazione C/2509 del 17/11/2005, ha evidenziato la non riconducibilità di tale progetto ad attività di supporto alla gestione e/o al controllo di interventi cofinanziati dai Fondi Strutturali e/o di Sovvenzioni Globali;
- un’attenta disamina del disposto della determinazione dirigenziale della Provincia di Roma n°239 del 22/12/2006 e del progetto “Agri.Re.T.E., ammesso al finanziamento con la determinazione dirigenziale della medesima Provincia n.151 del 5/7/2007 R.U. n.4141 del 5/7/2007, ha evidenziato la non riconducibilità di tale progetto ad attività di supporto alla gestione e/o al controllo di interventi cofinanziati dai Fondi Strutturali e/o di Sovvenzioni Globali;

- un'attenta disamina del disposto della determinazione dirigenziale della Provincia di Roma n°156 del 12/7/2007 e del progetto "Cre.In. Coop. – Piano per la crescita e l'innovazione della cooperazione", ammesso al finanziamento con la determinazione dirigenziale della medesima Provincia n.358 del 19/12/2007 R.U. n.8549 del 20/12/2007, ha evidenziato la non riconducibilità di tale progetto ad attività di supporto alla gestione e/o al controllo di interventi cofinanziati dai Fondi Strutturali e/o di Sovvenzioni Globali;

TENUTO CONTO CHE

- sono stati effettuati tutti i controlli previsti dall'art.48 del decreto legislativo 163/2006 sul costituendo Rti Service Lazio 2000 società consortile a r.l. - Lazio Form società cooperativa - IFC Istituto di formazione cooperativo società cooperativa - Speha Fresia società cooperativa;
- la Service Lazio 2000 società consortile a r.l. risulta non disporre del requisito di capacità economico-finanziaria del fatturato "specifico" nella percentuale richiesta del 70%, né del requisito di capacità tecnica dello svolgimento di almeno un servizio reso per la Pubblica Amministrazione concernente attività di supporto alla gestione e/o al controllo di interventi cofinanziati dai Fondi Strutturali e/o di Sovvenzioni Globali, realizzato nei tre esercizi finanziari antecedenti la data di pubblicazione del bando di gara;
- l'art.48 del decreto legislativo 163/2006 statuisce che nei confronti dei concorrenti che non provino o non confermino le dichiarazioni contenute nella propria domanda di partecipazione in merito al possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa richiesti nel disciplinare di gara, vada disposta l'applicazione delle sanzioni previste dal medesimo articolo;

RITENUTO PERTANTO NECESSARIO

- escludere il Rti Service Lazio 2000 soc. consortile a r.l. - Lazio Form soc. coop. - IFC Istituto di formazione cooperativo soc. coop. - Speha Fresia soc. coop dalla gara, per violazione degli articoli 6 lettere f) ed h) del Disciplinare di Gara e 48 del decreto legislativo 163/2006;
- comunicare all'Autorità di vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture – Direzione generale Vigilanza servizi e forniture – Ufficio sanzioni, l'adozione del presente atto, per i provvedimenti di propria competenza;
- procedere allo scorrimento della graduatoria risultante dalla determina B10116/2011 di approvazione dell'aggiudicazione provvisoria, determinando il subentro dell'Rti costituendo Ernst & Young Financial Business Advisors S.p.a. – Mbs s.r.l. – Consorzio Abn – A.L. Al Lavoro s.r.l. – Ass.CNOS Fap – Inforcoop soc. coop.;
- provvedere, conseguentemente, all'espletamento dei controlli previsti dall'art.48 del d.lgs.163/2006 nei confronti del succitato Rti costituendo Ernst & Young Financial Business Advisors S.p.a. – Mbs s.r.l. – Consorzio Abn – A.L. Al Lavoro s.r.l. – Ass.CNOS Fap – Inforcoop soc. coop.;
- notificare il presente provvedimento al costituendo Rti Service Lazio 2000 soc. consortile a r.l. - Lazio Form soc. coop. - IFC Istituto di formazione cooperativo soc. coop. - Speha Fresia soc. coop.;

DETERMINA

Per quanto espresso in premessa, che costituisce parte integrante del presente provvedimento:

- di escludere il Rti Service Lazio 2000 soc. consortile a r.l. - Lazio Form soc. coop. - IFC Istituto di formazione cooperativo soc. coop. - Speha Fresia soc. coop dalla gara, per

violazione degli articoli 6 lettere f) ed h) del Disciplinare di Gara e 48 del decreto legislativo 163/2006;

- di comunicare all'Autorità di vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture – Direzione generale Vigilanza servizi e forniture – Ufficio sanzioni, l'adozione del presente atto, per i provvedimenti di propria competenza;
- di procedere allo scorrimento della graduatoria risultante dalla determina B10116/2011 di approvazione dell'aggiudicazione provvisoria, determinando il subentro dell'Rti costituendo Ernst & Young Financial Business Advisors S.p.a. – Mbs s.r.l. – Consorzio Abn – A.L. Al Lavoro s.r.l. – Ass.CNOS Fap – Inforcoop soc. coop.;
- di provvedere, conseguentemente, all'espletamento dei controlli previsti dall'art.48 del d.lgs.163/2006 nei confronti del succitato Rti costituendo Ernst & Young Financial Business Advisors S.p.a. – Mbs s.r.l. – Consorzio Abn – A.L. Al Lavoro s.r.l. – Ass.CNOS Fap – Inforcoop soc. coop.;
- di notificare il presente provvedimento al costituendo Rti Service Lazio 2000 soc. consortile a r.l. - Lazio Form soc. coop. - IFC Istituto di formazione cooperativo soc. coop. - Speha Fresia soc. coop.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso avanti al Tribunale Amministrativo regionale competente, nel termine di decadenza di 30 giorni dalla notifica dello stesso ovvero dalla conoscenza comunque acquisita dell'atto.

Il Direttore del Dipartimento
(Dott. Guido Magrini)