



Il sistema AVC_{PASS} per la verifica dei requisiti per l'affidamento dei contratti pubblici



Avcp

Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici
di Lavori, Servizi e Forniture

Delibera AVC_{PASS}

Le modificazioni assunte nelle adunanze dell'8 maggio e del 5 giugno 2013

Alla luce dei risultati raggiunti nel primo quadrimestre di esercizio del sistema, del polso e delle segnalazioni e richieste ricevute dal mercato e dagli enti certificanti il Consiglio dell'Autorità ha assunto le seguenti modificazioni principali:

- *Art. 9*
 - nuovo piano di rollout per il regime di obbligatorietà dal 1 gennaio 2014
- *Relazione di accompagnamento (par. 3 e Allegato codici tributo)*
 - regolamentazione della **comunicazione** di regolarità fiscale
- *Art. 3 comma 2bis*
 - possibilità di utilizzo della CEC/PAC per gli utenti della classe SA

Per i profili di competenza (art. 8) la nuova deliberazione è stata approvata dal Garante per la protezione dei dati personali con parere del 1 agosto 2013



Avcp

Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici
di Lavori, Servizi e Forniture

Delibera AVC_{PASS} Piano di Roll Out



**Dal 1 gennaio 2013
al 31 dicembre 2013**

Per appalti di lavori in **procedura aperta** nel **settore ordinario**, di **importo a base d'asta pari o superiore a € 20.000.000**; in via transitoria, fino al 31 dicembre 2013, le stazioni appaltanti/enti aggiudicatori per tali appalti possono continuare a verificare il possesso dei requisiti degli operatori economici secondo le previgenti modalità.



**Dal 1 marzo 2013 al
31 dicembre 2013**

Per **tutti gli appalti** di **importo a base d'asta pari o superiore a € 40.000,00**, con esclusione di quelli svolti attraverso procedure interamente gestite con sistemi telematici, sistemi dinamici di acquisizione o mediante ricorso al mercato elettronico, nonché quelli relativi ai settori speciali; in via transitoria, fino al 31 dicembre 2013, le stazioni appaltanti/enti aggiudicatori per tali appalti possono continuare a verificare il possesso dei requisiti degli operatori economici secondo le previgenti modalità.



1 gennaio 2014

Gli appalti di **importo a base d'asta pari o superiore a € 40.000,00** di cui alle lettere a) e b) del Comunicato del Presidente dell'Autorità avente ad oggetto *"Modifiche alla deliberazione n. 111 del 20 dicembre 2012 per l'attuazione dell'art. 6-bis del d.lgs. 163/2006 introdotto dall'art. 20, comma 1, lettera a), legge n. 35 del 2012"* entrano in **regime di obbligatorietà**.



**Settori speciali e
mercato elettronico**

TBD

Per gli appalti di importo a base d'asta pari o superiore a € 40.000,00 svolti attraverso procedure interamente gestite con sistemi telematici, sistemi dinamici di acquisizione ed il ricorso al mercato elettronico, nonché per i settori speciali, l'obbligo di procedere alla verifica dei requisiti attraverso il sistema AVCPASS sarà regolamentato attraverso una successiva deliberazione dell'Autorità. Si precisa che è sempre possibile anche per questa tipologia di appalti, procedere alla verifica dei requisiti nelle modalità *web based*.



Transitorio



Obbligatorietà



Avcp

Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici
di Lavori, Servizi e Forniture

Dati e documenti per la comprova dei requisiti (1 di 2)

<i>Documento</i>	<i>Ente certificante</i>	<i>Tempistica</i>
<i>Visura Registro delle Imprese</i> <i>Bilanci delle società di capitali ove tenute al deposito presso le CCIAA</i>	Unioncamere (Infocamere)	Real time
<i>Certificato del casellario giudiziale integrale</i> <i>Anagrafe delle sanzioni amministrative dipendenti da reato</i>	Ministero della Giustizia	24h
<i>Certificato di regolarità contributiva di ingegneri, architetti, studi associati e società di ingegneria</i>	Inarcassa	48h
Comunicazione di regolarità fiscale	Agenzia Entrate/Equitalia	10 gg lav
<i>Documento Unico di Regolarità Contributiva fornito dall'Istituto Nazionale per l'Assicurazione contro gli Infortuni sul Lavoro</i>	Inail/INPS/Casse Edili	30/45gg
<i>Dati relativi alla consistenza e al costo del personale dipendente, forniti da parte dell'Istituto Nazionale per la Previdenza Sociale</i>	INPS	Real time
Comunicazione Antimafia	Ministero dell'Interno	Real time
<i>Certificazioni di sistema di qualità aziendale conforme alle norme europee della serie UNI EN ISO 9000 relative al settore EA28</i>	Accredia	Real time
<i>Fatturato globale degli operatori economici costituiti in forma d'impresa individuale ovvero società di persone, ove disponibili</i>	Agenzia delle Entrate	Entro 48h

Nota: i 5 giorni lavorativi minimi di cui alla tabella di approfondimento allegata alla relazione di accompagnamento alla deliberazione 111 sono legati alla tolleranza sui sistemi

**Avcp**Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici
di Lavori, Servizi e Forniture

Dati e documenti per la comprova dei requisiti (2 di 2)

<i>Documento</i>	<i>Ente certificante</i>	<i>Tempistica</i>
<i>Estratto dal casellario informatico dei contratti pubblici, di cui all'art. 7, comma 10, del Codice dei contratti pubblici</i>	AVCP	Real time
<i>Attestazioni SOA</i>	AVCP	Real time
<i>Certificati Esecuzione Lavori (CEL)</i>	AVCP	Real time
<i>Ricevute di pagamento del contributo obbligatorio all'Autorità da parte dei soggetti partecipanti</i>	AVCP	Real time
<i>Documentazione a comprova del possesso dei requisiti di carattere tecnico-organizzativo ed economico-finanziario non inclusa nei documenti sopra riportati</i>	OE	-
<i>Certificato di avvenuta esecuzione di servizi e forniture prestati a favore di Amministrazioni/Enti pubblici</i>	AVCP	Real time



Avcp

Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici
di Lavori, Servizi e Forniture

Prossimi passi

<i>Documento</i>	<i>Ente certificante</i>	<i>Tempistica</i>
<i>Regolarità contributiva geometri</i>	CIPAG	Tbd
<i>Certificazione del rispetto delle norme in materia di impiego di lavoro disabile Legge 68/99</i>	Ministero del lavoro	Tbd
<i>Informativa antimafia</i>	Ministero dell'Interno	Tbd
<i>Procedure di fallimento in corso</i>	Tribunali fallimentare	Tbd
....		...

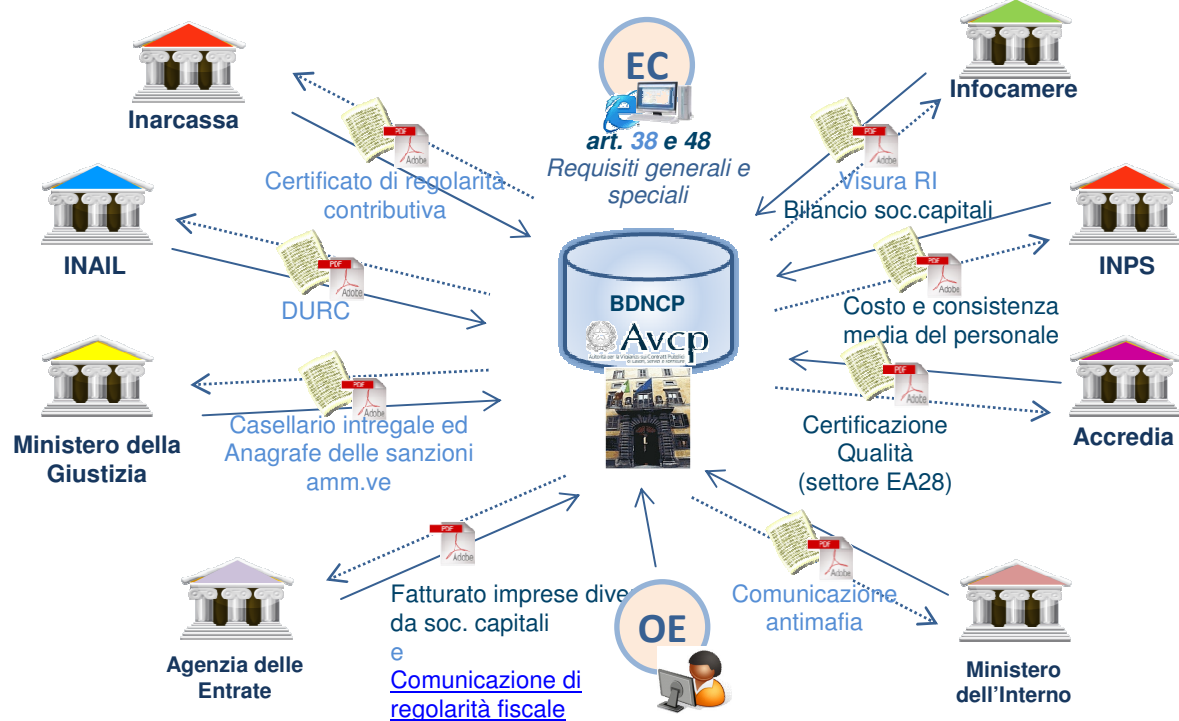


Avcp

Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici
di Lavori, Servizi e Forniture

Delibera AVC_{PASS}

Identificazione dei dati comprovanti il possesso dei requisiti - artt.5 e 6 (2 di 2)



Per quanto non espressamente ricompreso nell'ambito del comma 1 dell'art. 5 della Deliberazione n. 111/2012, le stazioni appaltanti/enti aggiudicatori provvedono al recupero della documentazione a comprova, secondo le modalità previste dall'art. 40, co. 1, del DPR 445 del 2000.



AVC_{PASS}: vincoli

Riferimento	Vincolo	Focus
Art. 6-bis comma 1	La documentazione comprovante il possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario per la partecipazione alle procedure disciplinate dal presente Codice è acquisita presso la BDNCP	Lo strumento non può essere utilizzato per la verifica dei requisiti in fase di esecuzione del contratto o nella fase precedente alla procedura di aggiudicazione (composizione degli albi fornitori)
Art. 6-bis comma 2,3	Le stazioni appaltanti e gli enti aggiudicatori verificano il possesso dei requisiti esclusivamente tramite la BDNCP. Solo ove la disciplina di gara richieda il possesso di requisiti economico finanziari o tecnico organizzativi diversi da quelli di cui è prevista l'inclusione nella Banca dati, il possesso di tali requisiti è verificato mediante l'applicazione delle disposizioni previste dal Codice	BDNCP è il mezzo esclusivo che le stazioni appaltanti devono utilizzare per la verifica dei requisiti quando la documentazione è ivi presente. AVC _{PASS} è lo strumento che permette l'accesso a BDNCP
Codice sulla tutela dei dati personali	L'accesso alle informazioni personali tutelate dal Codice è consentito per le finalità previste dalla Legge in modalità pertinente e non eccedente rispetto alle finalità stesse	Al fine di consentire l'accesso alla documentazione contenuta in BDNCP, AVC _{PASS} adotta misure adeguate per identificare gli utenti e consentire l'accesso alle informazioni nei tempi e nei modi opportuni



Avcp

Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici
di Lavori, Servizi e Forniture

Dispositivi di sicurezza dell'utenza AVC_{PASS} (1 di 2)

Il sistema AVCPASS **consente all'utenza** in possesso di uno specifico ruolo presso la Stazione Appaltante, privilegi che abilitano **all'esecuzione di operazioni aventi rilievo sia ai sensi del Codice dei Contratti che della normativa Privacy**, visto il trattamento di dati personali che tali attività comportano. In particolare **il Responsabile del Procedimento e gli altri soggetti preposti** alla verifica dei requisiti **hanno accesso**, tramite il sistema AVCPASS, **ai dati personali e giudiziari** dei soggetti partecipanti alle procedure di gara.

Ciò impone:

- **identificazione certa** del soggetto destinatario dei documenti
- **riservatezza** della comunicazione
- **tracciatura** dell'invio e della ricezione di dette comunicazioni
- **notifica dell'informativa** voluta dalla normativa sulla protezione dei dati personali



La PEC è stata identificata come strumento idoneo al processo di comunicazione delle credenziali di autenticazione dell'utenza per le funzioni più delicate e delle informative richieste dalla normativa di settore, a fronte delle garanzie che tale strumento offre circa la titolarità della casella di posta, la riservatezza della comunicazione, la tracciatura dell'invio e della ricezione di dette comunicazioni.

La Delibera AVCP 111/2012 prevede che la PEC ad uso dei soggetti incaricati sia “personale”, ovvero non necessariamente assegnata dall'amministrazione (è ammessa anche la CEC-PAC) e, qualora fornita all'amministrazione stessa, non si richiede che sia legata ad un sistema di protocollo amministrativo



Avcp

Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici
di Lavori, Servizi e Forniture

Dispositivi di sicurezza dell'utenza AVC_{PASS} (2 di 2)

Viste le difficoltà sollevate da numerose Stazioni Appaltanti nel fornire caselle PEC ai soggetti che operano su AVC_{PASS}, l'Autorità rende disponibile, in via transitoria, in alternativa alla casella PEC, caselle di posta elettronica ordinaria.

L'impiego di tale alternativa impone alle Stazioni Appaltanti l'adozione di misure tese a contenere l'esposizione ai rischi citati,

nonché l'assunzione completa di responsabilità nel caso di violazioni o contestazioni da parte di terzi circa la violazione della normativa sulla protezione dei dati personali o riservati

Inoltre la Stazione Appaltante garantisce espressamente che:

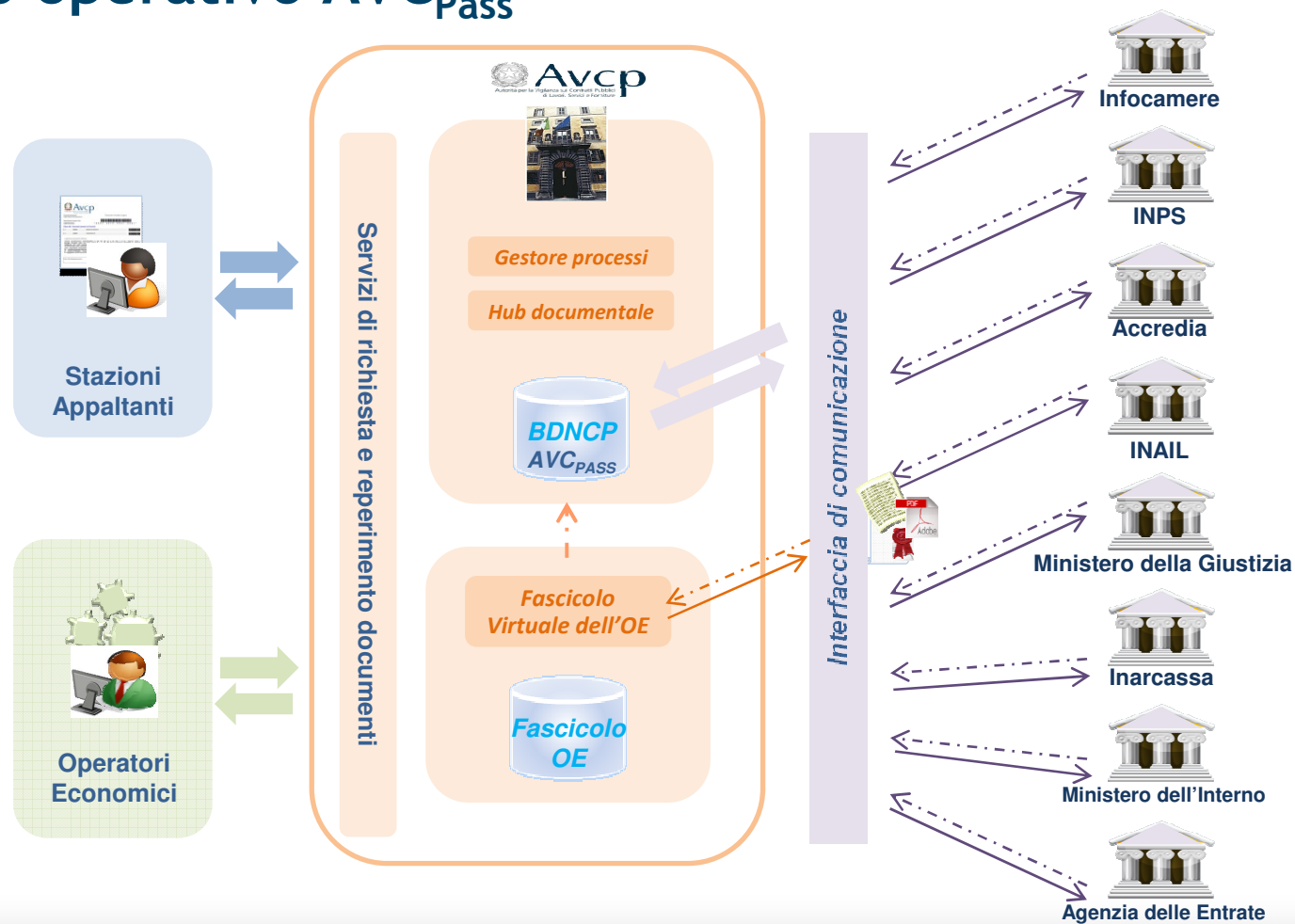
- **le caselle di e-mail ordinaria comunicate siano esclusivamente individuali**
- **le caselle di e-mail ordinaria appartengano al dominio dell'Amministrazione interessata**
- **alla casella può aver accesso in maniera esclusiva il solo soggetto intestatario**



È in sviluppo una evoluzione al sistema che garantisce l'uso di dispositivi di autenticazione forte dell'utenza attraverso l'uso di:

- **CIE** Carta d'Identità Elettronica
- **CNS** Carta Nazionale dei Servizi
- **CRS** Carta Regionale dei Servizi

Modello operativo AVC_{Pass}





Avcp

Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici
di Lavori, Servizi e Forniture

Macroprocesso AVC_{PASS}



LEGENDA:



Stazione
Appaltante - RP



Stazione Appaltante - Soggetti
tenuti alla verifica dei requisiti



Operatore
Economico



Avcp

Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici
di Lavori, Servizi e Forniture

Integrazione con i sistemi informatici delle SA

Per le Centrali di Committenza e le Stazioni Appaltanti di dimensioni elevate che dispongono di **sistemi di e-Procurement** o **piattaforme di workflow management** dedicate alla gestione telematica delle procedure di gara, al fine di non rendere più oneroso l'espletamento delle procedure e la relativa qualificazione degli operatori, possono avvalersi di **accessi diretti alla documentazione, limitando la potenziale duplicazione delle attività** tra sistema AVC_{PASS} e piattaforma in uso.

