

**Direzione Regionale:** INTERVENTI URGENTI SISMA AGOSTO 2016

**Area:**

## DETERMINAZIONE

N. S00169 del 28/02/2017

Proposta n. 3165 del 22/02/2017

**Oggetto:**

Determinazione a contrarre finalizzata all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016, previa indagine esplorativa del mercato, del servizio di supporto all'attività contabile relativa alla contabilità speciale, di cui all'Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 388 del 26 agosto 2016, concernente "Primi interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016". Approvazione dell'avviso pubblico per manifestazione di interesse.

**Oggetto:** Determinazione a contrarre finalizzata all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016, previa indagine esplorativa del mercato, del servizio di supporto all'attività contabile relativa alla contabilità speciale, di cui all'Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 388 del 26 agosto 2016, concernente "Primi interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016". Approvazione dell'avviso pubblico per manifestazione di interesse.

### **IL SOGGETTO ATTUATORE DELEGATO**

(Decreto N. T00179 DEL 08.09.2016 pubblicato sul BURL n. 74 del 15.09.2016)

**VISTA** la Costituzione della Repubblica Italiana;

**VISTO** lo Statuto della Regione Lazio;

**VISTA** la Legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6, concernente "Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza e al personale regionale" e successive modificazioni ed integrazioni;

**VISTO** il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale 6 settembre 2002 n. 1, e successive modificazioni ed integrazioni;

**VISTO** il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, recante *Regolamento di attuazione ed esecuzione del Codice dei contratti* pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 288 del 10 dicembre 2010;

**VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recante *Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*;

**VISTE** le linee guida n. 4 di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, recanti "procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016;

#### **VISTE:**

- la Legge 24 febbraio 1992, n. 225, concernente *Istituzione del Servizio nazionale della protezione civile*;
- la Legge regionale 26 febbraio 2014, n. 2, concernente *Sistema integrato regionale di protezione civile. Istituzione dell'Agenzia regionale di protezione civile*;

**VISTI** i Decreti del Ministro dell'Economia e Finanze del 29 maggio 2007, concernente: *Approvazione delle Istruzioni sul Servizio di Tesoreria dello Stato* e del 30 aprile 2015 concernente: *Definizione di nuove modalità di emissione, di natura informatica, degli ordinativi di pagamento da parte dei titolari di contabilità speciale*;

**CONSIDERATO** l'eccezionale evento sismico del 24 agosto 2016 che ha colpito i territori delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo;

**VISTA** la delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 con la quale è stato dichiarato, fino al centottantesimo giorno dalla data dello stesso provvedimento, lo stato di emergenza in conseguenza dell'evento sismico *de quo*, nonché uno stanziamento preliminare di euro 50.000.000,00 per l'avvio immediato di attuazione dei primi interventi;

**RICHIAMATO** il D.P.R.L n. T00178 del 25 agosto 2016 con cui è stato dichiarato lo "stato di calamità naturale" ai sensi della l.r. 26 febbraio 2014 n. 2, art. 15 comma 1, per il territorio dei Comuni di Accumoli e Amatrice a seguito dell'evento sismico;

**VISTA** l'Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 388 del 26 agosto 2016 concernente *Primi interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016*, ed in particolare:

- l'articolo 1, comma 1 che individua nei Presidenti delle Regioni colpite i soggetti attuatori per gli interventi necessari a fronteggiare la situazione emergenziale;
- l'articolo 1, comma 2 che individua gli interventi e le attività da realizzare nell'ambito delle prime azioni utili a fronteggiare le situazioni emergenziali;
- l'articolo 4 con cui è stata autorizzata l'apertura di apposite contabilità speciali a favore delle Regioni interessate per gli interventi previsti nella medesima ordinanza;

**RICHIAMATO** il D.P.R.L n. T00179 del 8 settembre 2016 con cui è stato nominato l'Ing. Wanda D'Ercole soggetto delegato per la gestione e l'utilizzo dei fondi in contabilità speciale previsti dall'O.C.D.P.C. n. 388/2016, destinati per quanto di competenza alla Regione Lazio;

**CONSIDERATO** che ai sensi dell'art. 4, comma 2 dell'O.C.D.P.C. n. 388/2016 è stata autorizzata l'apertura della contabilità speciale intestata al Soggetto delegato nella persona dell'Ing. Wanda D'Ercole presso la Banca d'Italia con il codice contabilità n. 6022;

**CONSIDERATO** che, con riferimento all'attività contabile relativa alla contabilità speciale n. 6022, in essere presso la Banca D'Italia, intestata al Soggetto delegato, di cui alla suddetta Ordinanza n. 388/2016, risulta necessario effettuare le seguenti attività e adempimenti contabili:

- Attività di supporto nella predisposizione di cedolini, di modelli CUD, della certificazione del versamento delle imposte per i professionisti esterni ai fini della dichiarazione dei redditi, dei modelli 770, la risoluzione delle problematiche connesse ai versamenti di ogni contributo e ritenuta relativi a precedenti annualità e la regolarizzazione di tutte le attività ancora pendenti e non concluse fino alla chiusura delle posizioni previdenziali e tributarie aperte con gli istituti preposti.
- Attività di supporto alle Strutture regionali competenti per quanto riguarda i rapporti con gli istituti previdenziali (INPS, INAIL), con la Banca d'Italia, con la Ragioneria Territoriale dello Stato presso il MEF e con l'Agenzia delle Entrate.
- Attività di supporto per gli obblighi inerenti la rendicontazione relativa alla contabilità pubblica.
- La presenza fisica presso le Strutture regionali competenti almeno una volta a settimana, per la durata di almeno 2 ore consecutive per volta, oltre alla necessità di recarsi presso Strutture o Enti esterni alla Regione Lazio con un impegno superiore alle due ore settimanali, qualora fosse necessario.

**CONSIDERATO** che occorre, quindi, procedere all'individuazione di un supporto all'attività contabile di cui sopra;

**CONSIDERATO** che, data la specificità dell'attività da espletarsi, tale figura non è reperibile tra il personale dell'Amministrazione Regionale e che pertanto è necessario ricorrere a professionalità esterne, ed in particolare procedere ad un affidamento diretto, secondo le procedure semplificate ai sensi dell'art. 36 del D.lgs. del 18 aprile 2016, n. 50;

**CONSIDERATO** che, in aderenza al principio della tempestività – esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente in assenza di obiettive ragioni- e al principio di proporzionalità- adeguatezza ed idoneità dell'azione rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento stimato in 9.000,00 euro, si ritiene necessario procedere con un affidamento diretto;

**VISTI:**

- l'art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 il quale stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 3, punto 3.1 comma 3.1.2 delle Linee Guida n. 4 ANAC di attuazione del D. Lgs 18 aprile 2016 n. 50, che prevede che la procedura di affidamento prende avvio con la determina a contrarre ovvero con atto a essa equivalente secondo l'ordinamento della singola stazione appaltante;
- l'art. 9 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito con la Legge 23 giugno 2014, n. 89, il quale prevede che ciascuna Regione individui un unico Soggetto Aggregatore, che operi in qualità di centrale di committenza in favore della Regione, degli Enti regionali, delle Aziende Sanitarie nonché delle autonomie locali;

**CONSIDERATO** che il Regolamento Regionale n. 28/2014 ha individuato la Direzione Regionale Centrale Acquisti quale Soggetto Aggregatore per la Regione Lazio;

**VISTA** la Delibera ANAC del 10 febbraio 2016, "Elenco dei soggetti aggregatori";

**VISTO** l'art. 38, comma 1, del D.Lgs. 19 aprile 2016, n. 50, il quale prevede l'iscrizione di diritto, nell'elenco di stazioni appaltanti istituito presso l'ANAC, dei soggetti aggregatori regionali, di cui all'9 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66;

**VISTO** l'art. 37 comma 1 del D. Lgs 50/2016 il quale stabilisce che le stazioni appaltanti, "fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a

40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, senza la necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 del D. Lgs citato, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza”;

**VISTE** le Linee Guida n. 4 ANAC di attuazione del D. Lgs 18 aprile 2016 n. 50, che all'art. 3 “L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture importo inferiore a 40.000,00 euro”, comma 3.1. prevedono “L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 euro può avvenire tramite affidamento diretto, adeguatamente motivato, [.....], in conformità all'art. 36, comma 2, d.lgs. 50/2016”;

**ATTESO** che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, modificata dal D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni dalla Legge 7 agosto 2012, n. 135, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici di negoziazione, prevede l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

**VISTA** la Direttiva del Presidente della Regione Lazio R00003 del 3.7.2013 “Direttiva in materia di acquisizione di beni e servizi in economia” nella quale è previsto che le strutture regionali sono tenute al rigoroso e puntuale rispetto delle disposizioni vigenti in materia di acquisizione di beni e servizi in economia così come dettate dalla Corte dei Conti che, con parere n. 92 del 18.3.2013, si è anch'essa espressa circa l'obbligatorietà da parte delle Pubbliche Amministrazioni del ricorso ai mercati elettronici per l'acquisizione di beni e servizi per importi inferiori alla soglia di rilievo comunitario, affermando l'estensione di tale obbligo anche agli acquisti in economia;

**CONSIDERATO** che con D.M. 24 febbraio 2000 è stato conferito alla Consip S.p.A. l'incarico di stipulare convenzioni e contratti quadro, di cui all'art. 26 della Legge n. 488/1999, per l'acquisto di beni e servizi per conto delle Amministrazioni dello Stato;

**PRESO ATTO** che sul Me.P.A. (Mercato Elettronico della P.A. – Consip) non è presente il servizio di assistenza contabile richiesta;

**PRESO ATTO** che la Direzione Regionale Centrale Acquisti della Regione Lazio ha istituito un Albo Fornitori per la gestione delle procedure in economia di valore inferiore alla soglia comunitaria;

**CONSIDERATO** che, nell'Albo Fornitori Unico della Regione Lazio, non è stato possibile reperire soggetti in possesso di tutti i requisiti necessari per lo svolgimento dello specifico servizio di cui trattasi, con particolare riferimento all'esperienza nel settore della contabilità speciale delle gestioni commissariali;

**RITENUTO**, conseguentemente, necessario eseguire una preliminare indagine, semplicemente esplorativa del mercato, preordinata a conoscere l'assetto del mercato di riferimento, i potenziali concorrenti, gli operatori interessati e le condizioni economiche praticate;

**VISTO**, in particolare, l'art. 36 del sopra citato Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 al cui comma 2 è previsto che “Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato o per i lavori in amministrazione diretta”;

**RITENUTO** quindi, di procedere alla realizzazione dell'indagine finalizzata all'acquisizione del servizio di supporto all'attività contabile relativa alla contabilità speciale, intestata al Soggetto delegato, di cui all'Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 388 del 26 agosto 2016, concernente “*Primi interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016*”, tramite affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs. 50/2016;

**RILEVATO** che

- tale procedura non costituisce avvio di procedura di gara pubblica, né proposta contrattuale, ma, semplice richiesta a manifestare interesse in seguito alla quale potranno essere esperite le procedure per l'affidamento diretto al soggetto ritenuto idoneo;
- conseguentemente, in questa fase, non si procede alla richiesta del CIG;
- le proposte di manifestazione di interesse pertanto, non vincolano in alcun modo la Stazione Appaltante, né possono far insorgere nei soggetti partecipanti alcun diritto in ordine all'eventuale aggiudicazione di alcuna procedura;
- l'eventuale aggiudicazione del servizio sarà effettuata, con successiva e separata procedura comparativa, tramite affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 del D. Lgs. n. 50/2016;

**RITENUTO** altresì opportuno, al fine di assicurare il pieno rispetto dei principi di cui all'art. 30 d.lgs. 50/2016 e delle regole di concorrenza, nonché per garantire la migliore qualità del servizio richiesto, svolgere, tramite la pubblicazione di uno specifico avviso pubblico per manifestazione di interesse, un'indagine preliminare ed esplorativa del mercato per meglio identificare la platea dei potenziali affidatari del servizio in questione e favorire una più ampia partecipazione e consultazione dei professionisti dotati di capacità idonee e potenzialmente interessati ad eseguire lo stesso;

**RITENUTO** a tal fine di approvare lo schema di avviso pubblico per manifestazione di interesse, da pubblicare sul sito istituzionale della Regione Lazio, per almeno 15 giorni, allegato alla presente determinazione, di cui forma parte integrante e sostanziale;

**RITENUTO** di nominare, quale Responsabile del Procedimento per l'affidamento del servizio in questione, la Dott.ssa Raffaella Pepe, funzionario in servizio presso l'Area Espropri, Supporto giuridico e Comitato Lavori Pubblici;

## **DETERMINA**

per quanto esposto nelle premesse, che qui si intendono integralmente riportate:

1. di considerare le premesse parte integrante ed essenziale del presente provvedimento;
2. di procedere alla realizzazione di un'indagine esplorativa del mercato finalizzata all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016, ad un professionista dotato di adeguate capacità, del servizio di supporto all'attività contabile relativa alla contabilità speciale, intestata al Soggetto delegato, di cui all'Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 388 del 26 agosto 2016, concernente *"Primi interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016"*, mediante avviso pubblico per manifestazione di interesse;
3. di approvare per le ragioni espresse in narrativa l'avviso pubblico e il relativo allegato per eseguire un'indagine di mercato a scopo puramente esplorativo e informativo, attraverso idonee forme di pubblicità, nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione e parità di trattamento ai sensi dell'art. 66 del D. Lgs. n. 50 del 2016, che devono intendersi ivi trascritti per formarne parte integrante e sostanziale, da pubblicare per almeno 15 giorni sul sito istituzionale della Regione Lazio: [www.regione.lazio.it/infrastrutture](http://www.regione.lazio.it/infrastrutture), nella sezione "Bandi e Avvisi", allegato alla presente determinazione, di cui forma parte integrante e sostanziale;
4. di nominare la dott.ssa Raffaella Pepe, funzionario della Direzione Infrastrutture e Politiche Abitative, che possiede le necessarie competenze e professionalità, quale Responsabile del Procedimento;

Le risorse finanziarie graveranno sui fondi della contabilità speciale n. 6022 aperta presso la Banca d'Italia, che presenta la necessaria disponibilità.

Il Soggetto Attuatore delegato  
ing. Wanda d'Ercole