

Direzione Regionale: LAVORO

Area:

DETERMINAZIONE

N. G02111 del 26/02/2014

Proposta n. 2036 del 11/02/2014

Oggetto:

Avviso pubblico "Welfare to Work" approvato con determinazione n. B6656 del 21/12/2010. Annullamento d'ufficio in sede di autotutela ed in parte qua ex art. 21 nonies della Legge n. 241/1990 della determinazione n. B00737 del 02/02/2012 di ammissione a finanziamento delle domande presentate dalla Naturfarma Bio sas (n. 275 e n. 336) e Salute e Benessere di Mammone Sabrina (n. 297 e n. 321). Rif. nota prot.n.155217/2013

OGGETTO: Avviso pubblico “Welfare to Work” approvato con determinazione n. B6656 del 21/12/2010. Annullamento d’ufficio in sede di autotutela ed *in parte qua* ex art. 21 nonies della Legge n. 241/1990 della determinazione n. B00737 del 02/02/2012 di ammissione a finanziamento delle domande presentate dalla Naturfarma Bio sas (n. 275 e n. 336) e Salute e Benessere di Mammone Sabrina (n. 297 e n. 321). Rif. nota prot.n.155217/2013

IL DIRETTORE REGIONALE LAVORO

VISTO

- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;
- il Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445 “Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa”;
- lo Statuto della Regione Lazio approvato con legge regionale 11 novembre 2004, n. 1;
- la Legge regionale 18 Febbraio 2002, n. 6 “Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale”;
- il Regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1 “Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Giunta Regionale”;
- la Legge regionale 30 dicembre 2013, n. 13 "Legge di stabilità regionale 2014";
- la Legge regionale 30 dicembre 2013, n. 14 “Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2014-2016”;
- la Determinazione n. B6656 del 21/12/2010 “POR FSE 2007/13. Approvazione dell' Avviso pubblico per la realizzazione di interventi di politica attiva nel quadro delle Azioni di sistema Welfare to Work". Impegno di spesa e finanziamento per € 2.508.430,00, Asse II - Occupabilità cap. A39104, A39105 e A39106. Esercizio finanziario 2010.”
- la Determinazione n. B0876 del 09/02/2011 “Programma Welfare to Work. Nomina comitato di valutazione dei progetti” e successive modificazioni e integrazioni;
- la Determinazione n. B00737 del 02/02/2012 “Avviso pubblico per la realizzazione di interventi di politica attiva Welfare to Work (Determinazione B6656/2011). Ammissione e impegno di spesa delle domande ammesse con verbale del Comitato di Valutazione del 13 dicembre 2011 e del 10 gennaio 2012, disimpegno della somma di €1.536.645,3 impegnata con la determinazione n. B6656 del 21 dicembre 2010 e con la determinazione B0270 del 18 gennaio 2011 e impegno di €978.904,34 a vale re sul POR Lazio FSE 2007-2013, capitoli A39104, A39105, A39106 esercizio finanziario 2012;

- la Determinazione n. B04159 del 09/07/2012 “Avviso pubblico per la realizzazione di interventi di politica attiva Welfare to Work (Determinazione B6656/2011). Disimpegno delle determinazioni n. B00741 del 2 febbraio 2012, B00747 del 2 febbraio 2012, B00737 del 2 maggio 2012 a valere sui capitoli A39104, A39105, A39106 FSE Por Lazio 2007-2013. Esercizio finanziario 2012.
- la Determinazione n. B05970 del 11/09/2012 “Avviso pubblico per la realizzazione di interventi di politica attiva Welfare to Work (Determinazione B6656/2010). Ammissione e impegno di spesa delle domande ammesse con verbale del Comitato di Valutazione del 2 maggio 2012. Spostamento sul capitolo F31118 delle somme in precedenza impegnate sulla quota FSE dell'avviso. Esercizio finanziario 2012.
- la Determinazione n. B04133 del 23/09/2013 “Ratifica della Convenzione stipulata in data 19/09/2013 tra la Direzione regionale Formazione, Ricerca e Innovazione, Scuola Università, Diritto allo Studio e la Direzione regionale Lavoro per lo svolgimento delle funzioni di Organismo Intermedio nella gestione di attività del Programma Operativo Regionale "Competitività regionale ed occupazione" FSE 2007-2013 della Regione Lazio”;
- la Determinazione n. G00948 del 03/02/2014 “Sospensione in via di autotutela ex art. 21-quater, comma 2 della L. 241/90 delle procedure di attuazione dell'Avviso pubblico "Welfare to Work", approvato con determinazione B6656 del 21/12/2010.”
- la nota dell'Area Attuazione Interventi prot. n. 34052 del 17/10/2013 “Avviso pubblico per la realizzazione di interventi di politica attiva nel quadro delle azioni di sistema Welfare to work. Richiesta di chiarimenti” indirizzata alla Salute e Benessere di Mammone Sabrina;
- la nota dell'Area Attuazione Interventi prot. n.18900 del 10/10/2013 “Avviso pubblico per la realizzazione di interventi di politica attiva nel quadro delle azioni di sistema Welfare to work. Richiesta di chiarimenti” indirizzata alla società Naturfarma Bio s.a.s.;
- le controdeduzioni presentate dalla Signora Sabrina Mammone con prot. n. 90281 del 20/11/2013 “Comunicazione prot. n. 18927 - Avviso pubblico per la realizzazione di interventi di politica attiva nel quadro delle azioni di sistema Welfare to work”;
- la nota dell'Area Controllo, Rendiconto e Contenzioso con prot. n. 155217 del 10/12/2013 “Avviso pubblico Welfare to Work. Comunicazione esito esame controdeduzioni” cui si rinvia, *per relationem*, anche per la motivazione del presente atto;

CONSIDERATO

- che la Convenzione per lo svolgimento delle funzioni di Organismo Intermedio nella gestione di attività del Programma Operativo regionale “Competitività regionale ed occupazione” FSE 2007-2013 della Regione Lazio, ratificata con Determinazione n. B04133/2013, stabilisce, tra gli obblighi sussistenti in capo alla Direzione Lavoro in qualità di Organismo Intermedio, la valutazione, la gestione, il controllo, la rendicontazione e il contenzioso in merito all'Avviso pubblico Welfare to Work;

- che, ai sensi del paragrafo 4 dell'Avviso pubblico, vengono specificamente individuate le categorie di soggetti *destinatari* la cui assunzione, o tirocinio ad essa finalizzato, può essere incentivata:
 - a) Lavoratori inoccupati e disoccupati, non percettori di ammortizzatori sociali;
 - b) Lavoratori subordinati a tempo indeterminato o determinato, apprendisti o somministrati, soci lavoratori delle imprese cooperative ammessi ai trattamenti di cassa integrazione guadagni o di mobilità, derivante dalla legislazione ordinaria o in deroga;
- che, con la Determinazione n. B00737/2012, sono state ammesse a finanziamento le domande **n. 297** e **n. 321** dell'impresa Salute e Benessere di Mammone Sabrina;
- che, con la Determinazione n. B00737/2012, sono state ammesse a finanziamento le domande **n. 275** e **n. 336** della società Naturfarma Bio s.a.s.;
- della sospensione, disposta e motivata con la richiamata nota prot. n. 34052 del 17/10/2013, di tutti i progetti presentati dall'impresa Salute e Benessere di Mammone Sabrina;
- della sospensione, disposta e motivata con la richiamata nota prot. n.18900 del 10/10/2013; di tutti i progetti presentati dall'impresa Naturfarma Bio s.a.s.;
- della sospensione in sede di autotutela ai sensi dell'art. 21-quater, comma 2, della Legge n. 241/1990 delle procedure di attuazione dell'Avviso pubblico "Welfare to Work" disposta con Determinazione n. G00948 del 03/02/2014;
- che, con la sopra citata Determinazione, è stato stabilito il termine di 45 gg dalla data di pubblicazione sul sito www.portalavoro.regione.lazio.it, per effettuare la revisione degli elenchi dei beneficiari ammessi a finanziamento, sulla base di un riesame della documentazione presentata al fine di compilare, infine, un'unica graduatoria finale;
- degli esiti dell'istruttoria e delle risultanze dell'esame delle controdeduzioni presentate dalla Signora Sabrina Mammone con atto prot. n. 90281 del 20/11/2013 trasmesse dalla competente Area Controllo, Rendiconto e Contenzioso con nota prot. n. 155217 del 10/12/2013 che, in questa sede, si ritiene opportuno richiamare:
- la Signora Sabrina Mammone, in quanto titolare dell'impresa Salute e Benessere e per sua stessa ammissione (*“la sottoscritta fa presente di potersi occupare della sola attività di impresa ma di non prestare la propria attività all'interno del centro, come estetista, in quanto priva dei requisiti necessari...”*) risulta essere priva dei requisiti soggettivi richiesti dall'articolo 4 dell'Avviso;
- che, pertanto, la Signora Mammone non può rientrare in nessuna delle categorie di destinatari delle azioni previste dall'Avviso;
- che, per le suesposte ragioni, il fatto che la Signora Mammone presti attività lavorativa di tipo subordinato presso la società Naturfarma Bio s.a.s è del tutto privo di rilevanza;

- che anche la Signora Antonella Annoni, in qualità di legale rappresentante della Naturfarma Bio s.a.s è priva dei requisiti richiesti dall'Avviso (par. 4 cit.);
- che, pertanto, la Signora Antonella Annoni, come la Signora Mammone, non rientra tra le categorie di destinatari delle azioni previste dall'Avviso;
- che, con la nota prot. n. 90281 del 20/11/2013 della Signora Mammone sono stati, altresì, irritualmente comunicati:
 - a) la rinuncia all'assunzione da parte delle lavoratrici Emily Campoli e Aurelia Saccucci;
 - b) la rinuncia al contributo per la lavoratrice Marta Paglia avendo percepito, per la medesima assunzione, il contributo AMVA;
- che, per tale ultimo aspetto, la tardiva comunicazione dell'utente rivela una gravissima violazione della regola del “divieto di doppio finanziamento” che l'Area Controllo Rendiconto e Contenzioso si è riservata di segnalare alle autorità competenti;
- che la violazione della regola del “divieto di doppio finanziamento”, nei progetti richiamati, era stata riscontrata anche dall'Area Attuazione Interventi:
 - con la nota prot. n. 34052 del 17/10/2013 in relazione alle assunzioni, da parte dell'impresa Salute e Benessere, delle lavoratrici Patrizia Iafrate, Emily Campoli, Aurelia Saccucci, Marta Paglia nonché del legale rappresentante della società Naturfarma Bio s.a.s, Antonella Annoni;
 - con la nota prot. n. 18900 del 10/10/2013 in relazione alle assunzioni, da parte della società Naturfarma Bio sas, delle lavoratrici Manuela Recchia ed Emily Campoli nonché del legale rappresentante dell'impresa Salute e Benessere, Mammone Sabrina;
- che i richiamati progetti **n. 297** e **n. 321** presentati dall'impresa Salute e Benessere di Mammone Sabrina e **n. 275** e **n. 336** presentati dalla società Naturfarma Bio s.a.s con la determinazione n. B00737/2012 risultano privi dei requisiti prescritti dall'Avviso pubblico (art. 4) nonché redatti in palese violazione della regola del “divieto di doppio finanziamento”;
- che l'Avviso pubblico, in quanto *lex specialis* vincola i soggetti interessati e l'Amministrazione procedente al rispetto di quanto in esso puntualmente disposto;
- che il provvedimento adottato con determinazione n. B00737/2012 è da ritenersi viziato nella parte in cui ammette a finanziamento le domande prive dei requisiti richiesti dall'Avviso pubblico, con particolare riferimento all'articolo 4 del suddetto Avviso nonché redatte in palese violazione della regola del “divieto di doppio finanziamento”;

- che, ai sensi dell'articolo 21 nonies della Legge n. 241/1990, l'Amministrazione, in sede di autotutela e sussistendone le ragioni di interesse pubblico, può annullare d'ufficio il provvedimento amministrativo illegittimo;
- che l'annullamento d'ufficio in sede di autotutela determina la caducazione del provvedimento illegittimo *in parte qua* con efficacia retroattiva;

RITENUTO

- di dover annullare per il rivelante interesse pubblico la sopra citata determinazione n. B00737/2012 nella parte in cui ammette a finanziamento i progetti **n. 297** e **n. 321** presentati dall'impresa Salute e Benessere di Mammone Sabrina e **n. 275** e **n. 336** presentati dalla società Naturfarma Bio s.a.s in quanto privi dei requisiti richiesti dall'Avviso pubblico e redatti in violazione della regola del "divieto di doppio finanziamento";
- di dover annullare d'ufficio in sede di autotutela ai sensi dell'articolo 21 nonies della Legge n. 241/1990 la determinazione n. B00737/2012 nella parte in cui ammette a finanziamento i progetti **n. 297** e **n. 321** presentati dall'impresa Salute e Benessere di Mammone Sabrina e i progetti **n. 275** e **n. 336** presentati dalla società Naturfarma Bio s.a.s in ragione delle rilevanti esigenze di interesse pubblico emerse in esito all'istruttoria;
- di dover trasmettere il presente provvedimento:
 - a) all'Area Affari Generali per la notifica alla Commissione di valutazione competente di cui alla Determinazione n. G01070 del 25 ottobre 2013;
 - b) per opportuna conoscenza all'Area Controllo, Rendiconto e Contenzioso;
 - c) a fini di notifica ai legali rappresentanti delle imprese Salute e Benessere e Naturfarma Bio s.a.s; come domiciliati in atti;

Per le motivazioni espresse in premessa, che fanno parte integrante del presente provvedimento:

DETERMINA

- 1) di annullare d'ufficio in sede di autotutela ai sensi dell'articolo 21 nonies della Legge n. 241/1990 la determinazione n. B00737/2012 nella parte in cui ammette a finanziamento i progetti **n. 297** e **n. 321** presentati dall'impresa Salute e Benessere di Mammone Sabrina e i progetti **n. 275** e **n. 336** presentati dalla società Naturfarma Bio s.a.s in ragione delle rilevanti esigenze di interesse pubblico emerse in esito all'istruttoria;
- 2) di trasmettere il presente provvedimento:

- a) all'Area Affari Generali per la notifica alla Commissione di valutazione competente di cui alla Determinazione n. G01070 del 25 ottobre;
- b) per opportuna conoscenza all'Area Controllo, Rendiconto e Contenzioso;
- c) a fini di notifica ai legali rappresentanti delle imprese Salute e Benessere e Naturfarma Bio s.a.s; come domiciliati in atti;

Avverso il presente provvedimento è possibile proporre ricorso al TAR o ricorso straordinario al Capo dello Stato nei termini e nei modi previsti dalla legge.

Il Direttore
Marco NOCCIOLI