

Direzione Regionale: LAVORO

Area: AFFARI GENERALI

DETERMINAZIONE

N. G09965 del 07/08/2015

Proposta n. 12205 del 31/07/2015

Oggetto:

Piano di attuazione regionale Garanzia per i Giovani (PAR Lazio 2014 – 2015). Attività di accompagnamento all'avvio di impresa e supporto allo start-up di impresa per un importo di € 3.500.000,00.

OGGETTO: Piano di attuazione regionale Garanzia per i Giovani (PAR Lazio 2014 – 2015).
Attività di accompagnamento all'avvio di impresa e supporto allo start-up di impresa per un importo di € 3.500.000,00.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE LAVORO

Su proposta della Dirigente dell'Area Affari Generali

VISTI:

- la Strategia Europa 2020, ratificata dal Consiglio europeo del 10 giugno 2010, con la quale l'Unione Europea mira a rilanciare l'economia comunitaria, definendo obiettivi che gli Stati membri devono raggiungere nel campo dell'occupazione, dell'innovazione, dell'istruzione, dell'integrazione sociale e di clima e energia;
- la Decisione del Consiglio europeo, 8 febbraio 2013, con la quale si è deciso di creare un'iniziativa a favore dell'occupazione giovanile per un ammontare di 6.000 milioni di euro per il periodo 2014 - 2020 al fine di sostenere le misure espresse nel pacchetto sull'occupazione giovanile del 5 dicembre 2012 e, in particolare, per sostenere la garanzia per i giovani;
- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUE del 20.12.2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e che abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUE del 20.12.2013 relativo al Fondo sociale europeo e abrogante il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio sostiene, in particolar modo il capo IV, "Iniziativa a favore dell'occupazione giovanile";
- la Raccomandazione del Consiglio del 22 aprile 2013 pubblicata sulla GUE Serie C 120/2013 del 26 aprile 2013 delinea lo schema di opportunità per i giovani, promosso dalla Comunicazione della Commissione COM (2013) 144, istituendo una "garanzia" per i giovani che invita gli Stati Membri a garantire ai giovani con meno di 25 anni un'offerta qualitativamente valida di lavoro, di proseguimento degli studi, di apprendistato o di tirocinio o altra misura di formazione entro quattro mesi dall'inizio della disoccupazione o dall'uscita dal sistema di istruzione formale;
- il Regolamento (UE, EURATOM) N. 1311/2013 del Consiglio del 2 dicembre 2013 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020, in particolar modo l'art. 15 che consente agli Stati membri di anticipare fondi nel primo biennio di programmazione 2014 -2015 per la lotta alla disoccupazione giovanile e il rafforzamento della ricerca;
- lo Statuto della Regione Lazio;
- il Vademecum per l'ammissibilità della spesa al FSE PO 2007 – 2013 del Ministero del lavoro e della Previdenza Sociale approvato dal Tavolo Permanente FSE (Ministero del lavoro e Coordinamento tecnico delle Regioni Commissione IX) il 27 febbraio 2008, dal Sottocomitato Risorse Umane il 9 luglio 2009 e integrato e modificato il 2 novembre 2010;

- la legge 16 aprile 1987, n. 183 “Coordinamento delle politiche riguardanti l'appartenenza dell'Italia alle Comunità europee e all'adeguamento dell'ordinamento interno agli atti normativi comunitari” in particolare l'articolo 5 che istituisce il Fondo di Rotazione per l'attuazione delle politiche comunitarie;
- la legge 19 luglio 1993, n. 236 “Interventi urgenti a sostegno dell'occupazione” e s.m.i., in particolare l'articolo 9;
- la legge 24 giugno 1997, n. 196 “Norme in materia di promozione dell'occupazione” e s.m.i.;
- la legge 17 maggio 1999, n. 144 “Misure in materia di investimenti, delega al Governo per il riordino degli incentivi all'occupazione e della normativa che disciplina l'INAIL, nonché disposizioni per il riordino degli enti previdenziali” e s.m.i.;
- il decreto legislativo 21 aprile 2000, n. 185 “Incentivi all'autoimprenditorialità e all'autoimpiego, in attuazione dell'articolo 45, comma 1, della legge 17 maggio 1999, n. 144” e s.m.i.;
- il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 “Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche” e s.m.i.;
- il decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276 “Attuazione delle deleghe in materia di occupazione e mercato del lavoro, di cui alla legge 14 febbraio 2003, n. 30” e s.m.i.;
- la legge 18 giugno 2009, n.69, Disposizioni per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività nonché in materia di processo civile” e s.m.i., in particolar modo l'articolo 32;
- la legge 28 giugno 2012, n. 92 “Disposizioni in materia di riforma del mercato del lavoro in una prospettiva di crescita” e s.m.i.;
- la legge 6 novembre 2012, n. 190 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione” e s.m.i.;
- il decreto legge 28 giugno 2013, n. 76 “Primi interventi urgenti per la promozione dell'occupazione, in particolare giovanile, della coesione sociale, nonché in materia di Imposta sul valore aggiunto (IVA) e altre misure finanziarie urgenti” come convertito con modificazioni come convertito con modificazioni dalla L. 9 agosto 2013, n. 99;
- il decreto legge 20 marzo 2014, n. 34 “Disposizioni urgenti per favorire il rilancio dell'occupazione e per la semplificazione degli adempimenti a carico delle imprese” come convertito con modificazioni dalla l 16 maggio 2014, n. 78;
- la legge 23 dicembre 2014, n. 190 “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato”;
- la legge 10 dicembre 2014, n. 183 “Deleghe al Governo in materia di riforma degli ammortizzatori sociali, dei servizi per il lavoro e delle politiche attive, nonché in materia di riordino della disciplina dei rapporti di lavoro e dell'attività ispettiva e di tutela e conciliazione delle esigenze di cura, di vita e di lavoro”;
- il decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445 “Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa” e s.m.i.;
- l'Accordo di Partenariato, trasmesso in data 22 aprile 2014, individua il Programma Operativo Nazionale per l'attuazione della “Iniziativa Europea per l'Occupazione dei Giovani” (di seguito PON-YEI) tra i Programmi Operativi Nazionali finanziati dal FSE;

- il Piano di attuazione italiano della Garanzia per i Giovani, inviato alla Commissione Europea il 23 dicembre 2013 e recepito dalla Commissione stessa, DG Occupazione, Affari sociali e Inclusione, con nota n. ARES EMPL/E3/ MB/gc (2014);
- la legge regionale 3 aprile 1990, n.35 “Promozione e costituzione del *Business Innovation Center Lazio* – BIC Lazio SpA” e successive modifiche ed integrazioni;
- la legge regionale 7 agosto 1998, n. 38 “Organizzazione delle funzioni regionali e locali in materia di politiche attive per il lavoro” e s.m.i.;
- la legge regionale 13 dicembre 2013, n. 10 “Disposizioni in materia di riordino delle società regionali operanti nel settore dello sviluppo economico e imprenditoriale”;
- il Decreto Direttoriale n. D.D. 237\SegrD.G.\2014 del 4 aprile 2014, con cui sono state ripartite le risorse del “Piano di attuazione Italiano della Garanzia per i Giovani” tra le Regioni e la Provincia Autonoma di Trento;
- il regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1 “Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Giunta Regionale” e successive modifiche ed integrazioni;
- la deliberazione della Giunta regionale 15 aprile 2014, n. 198 “Disciplina per l’accreditamento e la definizione dei servizi per il lavoro, generali e specialistici, della Regione Lazio anche in previsione del piano regionale per l’attuazione della Garanzia per i Giovani. Modifica dell’allegato A della Deliberazione della Giunta Regionale, 9 gennaio 2014, n. 4. E in particolare l’art. 11”;
- la deliberazione della Giunta regionale 23 aprile 2014, n. 223 “Programma Nazionale per l’attuazione della Iniziativa Europea per l’Occupazione dei Giovani - Approvazione del “Piano di Attuazione regionale” cui si rinvia *per relationem* anche per le motivazioni della presente determinazione;
- la deliberazione della Giunta regionale 10 febbraio 2015 n. 49 ”Adozione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e del Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità per gli anni 2015-2017”;
- la deliberazione della Giunta regionale 17 febbraio 2015, n. 55 “Presa d'atto del Programma Operativo della Regione Lazio FSE n. CCI2014IT05SFOP005- Programmazione 2014-2020 nell'ambito dell'obiettivo Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione”;
- la deliberazione della Giunta regionale, 6 maggio 2015, n. 202 “Modifica della Deliberazione della Giunta Regionale, 23 aprile 2014, n. 223 "Programma Nazionale per l'attuazione della Iniziativa Europea per l'Occupazione dei Giovani - Approvazione del Piano di Attuazione regionale"” cui si rinvia *per relationem* anche per le motivazioni della presente determinazione;
- la determinazione direttoriale 17 settembre 2012, n. B06163 “Direttiva Regionale per lo svolgimento, la rendicontazione e il controllo delle attività cofinanziate con il Fondo Sociale Europeo e altri Fondi – Programmazione FSE 2007 – 2013”;
- la determinazione direttoriale del 20 marzo 2015, G03868 “Piano di attuazione regionale Garanzia per i Giovani (PAR Lazio 2014 - 2015). Approvazione del Manuale operativo Garanzia Giovani”;
- la determinazione direttoriale G09960 del 07 agosto 2015 “Modifica delle schede 7.1 e 8 del Programma Nazionale per l'attuazione della Iniziativa Europea per l'Occupazione dei Giovani -

Piano di Attuazione regionale” PAR Lazio YEI – 2014-2015 cui si rinvia *per relationem* anche per le motivazioni di cui al presente atto;

- la nota della Direzione regionale lavoro n. prot. 273947 del 12 maggio 2014 con la quale relativamente al circuito finanziario del PAR Lazio, la Regione ha scelto di utilizzare il fondo di rotazione *ex lege* n.183 /1987 per effettuare i pagamenti a favore dei beneficiari;
- la convenzione tra il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e Regione Lazio – Programma Operativo Nazionale per l’attuazione dell’Iniziativa Europea per l’Occupazione dei Giovani - PON YEI stipulata il 2 maggio 2014;
- la nota prot. n. 273947 del 12 maggio 2014 con cui la Regione comunica al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, la scelta di avvalersi dell’Opzione 1, utilizzando il Fondo di rotazione *ex lege* n. 183/1987 per effettuare impegni e pagamenti in favore dei beneficiari;
- la nota prot. n. 661294 del 27 novembre 2014 con cui la Regione comunica al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, la l’adesione della Regione Lazio al Fondo di microcredito IOG;
- la nota prot. n. 72973 del 10 febbraio 2014 con cui la Regione comunica al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, il dettaglio finanziario per il conferimento al Fondo di microcredito IOG per una quota di € 3.000.000,00 a valere sul proprio stanziamento previsto per la misura 7 di € 6.500.000,00 così come indicato nel PAR Lazio 2014-2015;
- la nota prot. n. 661294 del 27 novembre 2014 con cui la Regione comunica al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, la l’adesione della Regione Lazio al Fondo di microcredito IOG;
- la nota prot. n. 344669 del 25 giugno 2015 con cui la Regione comunica al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, l’intenzione di attuare l’azione di sostegno all’autoimpiego e all’autoimprenditorialità, di cui alla misura 7 del PAR Lazio 2014 -2015 attraverso l’implementazione di due sottomisure e precisamente:
 1. attività di accompagnamento all’avvio di impresa e supporto allo start up di impresa di cui alla misura 7.1 per un importo finanziario di € 3.500.000,00;
 2. supporto per l’accesso al credito agevolato di cui alla misura 7.2 per un importo finanziario di € 3.000.000,00 interamente di competenza del soggetto gestore individuato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per le attività concernenti il processo di gestione delle istanze presentate a valere sul citato Fondo rotativo nazionale ;
- le nota prot. 294110 del 29 maggio 2015 avente ad oggetto “Piano annuale delle attività 2015 BIC Lazio SpA”;
- la nota prot. n. 418593 del 30 luglio 2015 avente ad oggetto ” PON IOG. Trasmissione avviso pubblico della Regione Lazio “Attività di accompagnamento all’avvio di impresa e supporto allo start-up di impresa” e scheda 7.1 del PAR Lazio YEI 2014-2015”;
- la nota prot. 424064 del 3 agosto 2015 indirizzata a BIC Lazio avente ad oggetto “Attività di accompagnamento all’avvio di impresa e supporto allo start-up di impresa” a valere sul programma Garanzia Giovani (scheda 7.1 del PAR Lazio YEI 2014-2015)”;
- la comunicazione ministeriale del 7 agosto 2005, trasmessa per le vie brevi alla Direzione regionale Lavoro, con cui il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha riportato alla

Regione Lazio le proprie osservazioni, confermando, al contempo, la coerenza dell'avviso in oggetto con quanto previsto dal PON IOG;

CONSIDERATO che:

- il citato il Decreto Direttoriale n. D.D. 237\SegrD.G.\2014 del 4 aprile 2014 ha destinato alla Regione Lazio l'importo complessivo di € 137.197.164 per l'attuazione della Garanzia per i Giovani;
- il "Piano di attuazione italiano della Garanzia per i Giovani" definisce le azioni comuni da intraprendere sul territorio italiano e il PON-YEI costituisce l'atto base di programmazione delle risorse provenienti dalla YEI;
- il citato Piano al par. 2.2.1 "Governance gestionale" indica che l'attuazione della Garanzia Giovani venga realizzata mediante la definizione di un unico Programma Operativo Nazionale (PON YEI), che preveda le Regioni e le Province Autonome come Organismi Intermedi;
- la Regione Lazio con la citata DGR 223/2014 e s.m.i. ha adottato il Piano di attuazione regionale (PAR Lazio 2014 - 2015) coerente con le finalità e l'impianto metodologico del Piano italiano di attuazione della Garanzia Giovani e del PON YEI e con le schede descrittive degli interventi;
- il suddetto Piano costituisce parte integrante della Convenzione stipulata in data 23 aprile 2014 (reg. cronologico 17274 del 18/08/2014) che regola i rapporti tra la Regione Lazio e il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;
- l'art. 6 della citata Convenzione, stabilisce che in attesa dell'adozione del Sistema di Gestione e Controllo 2014 – 2020, la Regione utilizza il Sistema di gestione e controllo regionale già in uso nella programmazione FSE 2007-2013;
- in attuazione di quanto previsto nella suddetta Convenzione e dettagliata nel PAR Lazio 2014 - 2015, la Regione Lazio intende avviare la misura 7.1 "Attività di accompagnamento all'avvio di impresa e supporto allo start-up di impresa", demandando a successivi avvisi l'attuazione delle altre misure previste nel PAR;
- l'obiettivo dell'avviso di cui all'allegato A del presente atto, è quello di offrire servizi integrati e mirati, promuovendo la realizzazione di progetti per il sostegno e lo sviluppo di specifiche idee imprenditoriali ovvero progetti che favoriscano l'individuazione e la crescita di prospettive occupazionali legate all'autoimpiego;
- le azioni ammissibili ai sensi dell'avviso di cui all'allegato A del presente atto riguardano:
 - a) la consulenza finalizzata allo sviluppo di un'idea imprenditoriale);
 - b) l'affiancamento nella fase di *start-up*;
 - c) l'accompagnamento per l'accesso al credito e alla finanziabilità;
 - d) il sostegno per la costituzione di impresa;

CONSIDERATO altresì che:

- in stretto raccordo con i predetti servizi, e a seguito dell'intervento di consulenza finalizzato allo sviluppo dell'idea imprenditoriale, l'avviso in oggetto prevede una fase formativa a sostegno della definizione di dettaglio dell'idea imprenditoriale, dell'acquisizione conoscenze,

competenze, studi di fattibilità e ricerche di mercato e della successiva redazione del business plan;

- così come stabilito nelle citate note sopra richiamate n. 294110/2015 e 424064/2015 sono stati definite le specifiche dell'intervento di BIC Lazio SpA nell'ambito delle azioni perseguite dall'avviso in oggetto attraverso misure formative dedicate ai giovani iscritti al programma Garanzia Giovani che intendono sviluppare un progetto imprenditoriale;
- BIC Lazio SPA per mandato istituzionale ha maturato una notevole esperienza in attività di formazione con particolare riferimento alla tematica dell'autoimpiego e dell'autoimprenditorialità, con specifici progetti di supporto alla ideazione e progettazione del business plan;
- le attività formative di BIC Lazio SPA, svolte ai sensi dell'avviso in oggetto, essendo attività che la società regionale attua per mandato istituzionale, non sono soggette al finanziamento di cui all'avviso medesimo;

RITENUTO necessario per le motivazioni sopra espresse:

- approvare l'allegato A, "Avviso pubblico per la definizione dell'offerta regionale relativa alla misura del PAR Lazio 2014 – 2015: n. 7.1 *Attività di accompagnamento all'avvio di impresa e supporto allo start-up di impresa* per un importo pari a € 3.500.000,00" e i suoi allegati che costituiscono parti integranti e sostanziali del presente atto.;

TUTTO CIÒ PREMESSO, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;

D E T E R M I N A

di approvare l'allegato A, "Avviso pubblico per la definizione dell'offerta regionale relativa alla misura del PAR Lazio 2014 – 2015: n. 7.1 *Attività di accompagnamento all'avvio di impresa e supporto allo start-up di impresa* per un importo pari a € 3.500.000,00" e i suoi allegati che costituiscono parti integranti e sostanziali del presente atto.

Ai sensi della richiamata l. 69/2009 e s.m.i. il presente provvedimento sarà pubblicato sui siti web regionale: <http://www.regione.lazio.it/garanziagiovani/> e sul sito Garanzia Giovani del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali cui il presente atto verrà trasmesso.

Il Direttore
Marco Nocchioli