



<b>STRUTTURA PROPONENTE</b>	<i>Direzione Regionale:</i> TERRITORIO, URBANISTICA E MOBILITA' <i>Area:</i> TRASPORTO FERROVIARIO E AD IMPIANTI FISSI	
Prot. n. _____ del _____		
<b>OGGETTO: Schema di deliberazione concernente:</b>  Adozione dei nuovi indirizzi in merito all'affidamento ad evidenza pubblica dell'esercizio dei servizi di trasporto pubblico ferroviario di interesse regionale e locale sulle ferrovie Regionali Roma-Lido, Roma Viterbo e Roma-Giardinetti. Pubblicazione ai sensi dell'art. 7, comma 2, del Regolamento Comunitario 1370/2007 della comunicazione delle modalità di affidamento dei servizi.		
<b>ASSESSORATO PROPONENTE</b>	LAVORI PUBBLICI E TUTELA DEL TERRITORIO, MOBILITA'	
<b>DI CONCERTO</b>	_____ IL DIRETTORE	
<b>ALL'ESAME PREVENTIVO COMM.NE CONS.RE</b> <input type="checkbox"/>		
<b>COMMISSIONE CONSILIARE:</b>  <b>Data dell' esame:</b>  <b>con osservazioni</b> <input type="checkbox"/> <b>senza osservazioni</b> <input type="checkbox"/>		<b>VISTO PER COPERTURA FINANZIARIA:</b> <input type="checkbox"/>  IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE PROGRAMMAZIONE ECONOMICA, BILANCIO, DEMANIO E PATRIMONIO  _____
<b>SEGRETERIA DELLA GIUNTA</b>		<b>Data di ricezione: 28/05/2018 prot. 236</b>
<b>ISTRUTTORIA:</b> _____ _____ _____ _____		
_____ IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO		_____ IL DIRIGENTE COMPETENTE

**OGGETTO:** Adozione dei nuovi indirizzi in merito all'affidamento ad evidenza pubblica dell'esercizio dei servizi di trasporto pubblico ferroviario di interesse regionale e locale sulle ferrovie Regionali Roma-Lido, Roma Viterbo e Roma-Giardinetti. Pubblicazione ai sensi dell'art. 7, comma 2, del Regolamento Comunitario 1370/2007 della comunicazione delle modalità di affidamento dei servizi.

## **LA GIUNTA REGIONALE**

Su proposta dell'Assessore ai Lavori Pubblici e Tutela del Territorio, Mobilità

### **VISTI**

- lo Statuto della Regione Lazio;
- la Legge Regionale 18 febbraio 2002, n. 6 recante “Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale” e s.m.i.;
- il Regolamento Regionale 6 settembre 2002, n. 1 e s.m.i., riguardante l'organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Giunta regionale;
- il Decreto Legislativo n. 422 del 19 novembre 1997 - “Conferimento alle Regioni ed agli Enti Locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell'articolo 4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59” - e successive modifiche ed integrazioni;
- la Legge Regionale 16 luglio 1998 n. 30 “Disposizioni in materia di trasporto pubblico locale” e successive modificazioni ed integrazioni, che ha disciplinato l'applicazione del D.lgs. 422/1997, in ambito regionale, ed in particolare gli articoli 2 e 6 che definiscono le modalità di svolgimento dei compiti di programmazione ed amministrazione dei servizi ferroviari di interesse regionale e locale;
- l'Accordo di Programma del 22/12/1999 stipulato tra il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e la Regione Lazio, con il quale sono state definite le modalità per “*Il trasferimento alla Regione delle funzioni amministrative e programmatiche relative ai servizi in concessione a Consorzio dei Trasporti del Lazio (COTRAL)*” e, in particolare, relativamente alle linee ferroviarie Roma-Viterbo, Roma-Lido di Ostia e Roma-Pantano;
- il Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007, come modificato dal Regolamento (UE) 2016/2338 del Parlamento Europeo e del consiglio del 14 dicembre 2016;
- l'articolo 37 del decreto legge 6 giugno 2011, n. 201 convertito con modificazioni dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214 e s.m.i., che istituisce l'Autorità di regolazione dei trasporti (ART);
- la legge n. 287 del 10 ottobre 1990, recante “Norme per la tutela della concorrenza e del mercato” che ha istituito l'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (AGCM);

- l'art. 27, comma 1, del decreto-legge 24 aprile 2017, n. 50 recante: «*Disposizioni urgenti in materia finanziaria, iniziative a favore degli enti territoriali, ulteriori interventi per le zone colpite da eventi sismici e misure per lo sviluppo.*» convertito in legge 21 giugno 2017, n. 96;

## **VISTI**

- il comma 461 dell'art. 2 della legge 24 dicembre 2007, n. 244;
- il Protocollo di Intesa tra la Regione Lazio e le Associazioni dei Consumatori facenti parte del CNCU sottoscritto il 6 maggio 2015;
- la legge regionale 25 maggio 2016, n. 6 “*Disposizioni in materia di tutela dei consumatori e degli utenti*” con la quale l'Ente promuove e riconosce la più ampia tutela dei diritti e degli interessi dei cittadini in qualità di consumatori ed utenti di beni e servizi, svolgendo attività di informazione, formazione, educazione ed assistenza in materia di tutela dei diritti e degli interessi economici e giuridici dei consumatori e degli utenti;
- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 840 del 30/12/2016 con la quale sono stati approvati lo schema di “*Contratto di Servizio tra Regione Lazio ed A.T.A.C. S.p.A. che disciplina l'affidamento dell'esercizio di servizi di trasporto pubblico ferroviario di interesse regionale e locale sulle ferrovie Regionali Roma-Lido, Roma Viterbo e Roma-Giardinetti.*” ed i relativi allegati, per il periodo biennale fra il 15 giugno 2017 – 14 giugno 2019;
- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 221 del 28/04/2017 concernente: “*annullamento in autotutela della D.G.R. n. 840 del 30/12/2016. Approvazione dello schema di “Contratto di Servizio tra Regione Lazio ed A.T.A.C. S.p.A. che disciplina l'affidamento dell'esercizio di servizi di trasporto pubblico ferroviario di interesse regionale e locale sulle ferrovie Regionali Roma-Lido, Roma-Viterbo e Roma-Giardinetti” e dei relativi allegati, per il periodo biennale fra il 15 giugno 2017 – 14 giugno 2019;*”
- l'atto di segnalazione dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (AGCM) assunto nella riunione del 21 giugno 2017 ai sensi dell'art. 21 della legge 10 ottobre 1990, n. 287, relativo alla DGR 221/2017;

## **PREMESSO**

- che la Regione Lazio è titolare delle funzioni e dei compiti di programmazione ed amministrazione inerenti i servizi di trasporto ferroviario di interesse regionale e locale;
- che Atac SpA, in seguito al trasferimento alla Regione, sulla base dell'Accordo di Programma del 22/12/1999, delle funzioni amministrative e programmatiche relative ai servizi in concessione, ha continuato a svolgere il servizio ferroviario di interesse regionale sulle linee Roma-Viterbo, Roma-Lido di Ostia e Roma-Giardinetti fino al 2007 mediante contratti stipulati con la Regione Lazio, e successivamente all'ultima scadenza, ha continuato in regime di proroga di fatto, affinché non si incorresse in un'interruzione dei servizi, nelle more della sottoscrizione del nuovo Contratto tra Atac SpA e Regione Lazio;
- che con una prima Deliberazione di Giunta Regionale n. 840 del 30/12/2016 sono stati approvati lo schema di “*Contratto di Servizio tra Regione Lazio ed ATAC S.p.A. che disciplina l'affidamento dell'esercizio di servizi di trasporto pubblico ferroviario di interesse regionale e locale sulle ferrovie Regionali Roma-Lido, Roma Viterbo e Roma-Giardinetti.*” ed i relativi allegati, per il periodo biennale fra il periodo biennale fra il 15 giugno 2017 – 14 giugno 2019 ;

- che, successivamente all'approvazione di tale schema di contratto, l'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (AGCM), a seguito della propria riunione del 14 febbraio 2017, ha emesso parere in merito alla DGR n. 840 del 30 dicembre 2016, riferita all'approvazione dello schema di contratto di servizio con ATAC Spa per la gestione del servizio delle ferrovie ex concesse Roma-Viterbo, Roma-Lido e Roma-Giardinetti, nel quale si osservano alcuni difetti;
- che in merito alle osservazioni espresse dall'AGCM, la competente struttura ha contro dedotto, meglio specificando le modalità di affidamento della gestione del servizio delle ferrovie ex concesse Roma-Lido, Roma Viterbo e Roma-Giardinetti, così come riportate nella D.G.R. n. 840/2016;
- che pertanto con deliberazione della Giunta Regionale n. 221 del 28/04/2017 nel recepire le osservazioni riportate dall'AGCM, si è reso necessario annullare in autotutela la DGR n. 840/2016, e l'approvato schema di contratto di servizio, approvando contestualmente ex novo uno schema di Contratto di Servizio, comprensivo degli uniti allegati, strumento imprescindibile per la gestione del servizio per il periodo biennale fra il 15 giugno 2017 – 14 giugno 2019;
- che il Contratto di Servizio per il trasporto pubblico ferroviario regionale sulle ferrovie Regionali Roma-Lido, Roma Viterbo e Roma-Giardinetti, sottoscritto in data 15 giugno 2017, è da ritenersi un atto transitorio verso le future determinazioni per la scelta del gestore dei servizi ferroviari, in coerenza con la normativa europea e nazionale vigente;
- che, come previsto all'art. 3 di detto Contratto, la durata dell'affidamento dei servizi di che trattasi alla Società ATAC S.p.A. decorre dalla data della stipula del Contratto per la durata di due anni;
- che nel suddetto Contratto di Servizio è stabilito che il corrispettivo, per lo svolgimento da parte di ATAC S.p.A. del servizio di cui trattasi per l'anno 2018, è pari ad € 77.269.500,00 oltre IVA 10%, per un importo complessivo di € 84.996.450,00;
- che il Fondo Nazionale per il concorso finanziario dello Stato agli oneri del trasporto pubblico locale, anche ferroviario, nelle regioni a statuto ordinario, istituito con l'art. 16-bis del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95 convertito con modificazioni dalla L. 7 agosto 2012, n. 135, costituisce la quota prevalente per garantire la copertura finanziaria dei servizi di trasporto pubblico locale nelle Regioni a statuto ordinario;
- che l'art. 27, comma 1 del decreto-legge 24 aprile 2017, n. 50 recante: «*Disposizioni urgenti in materia finanziaria, iniziative a favore degli enti territoriali, ulteriori interventi per le zone colpite da eventi sismici e misure per lo sviluppo.*» convertito in legge 21 giugno 2017, n. 96 ha rideterminato la dotazione del Fondo di cui all'articolo 16-bis, comma 1, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012, n. 135 nell'importo di 4.932.554.000 euro a decorrere dall'anno 2018;

## **CONSIDERATO**

- che, alla luce della normativa vigente, in linea con i termini del regime dettato dal Regolamento Comunitario 1370/2007 ed in conformità alle previsioni dell'art. 18 del d.lgs. 422/97, l'Amministrazione regionale intende avviare la completa liberalizzazione di tutti i servizi di trasporto pubblico locale;
- che obiettivo primario della Regione Lazio è quello di valorizzare il trasporto ferroviario, asse portante del sistema regionale di trasporto pubblico locale e di perseguire ulteriori

miglioramenti nella qualità dell'offerta, in particolare nella puntualità, nella regolarità, nella composizione e nell'efficienza del materiale rotabile, nell'informazione in tempo reale e garantire, così, la più elevata qualità possibile del servizio ed una più adeguata tutela del cittadino – utente;

- che la Regione Lazio ha sottoscritto con Atac SpA il contratto di servizio TPL per la gestione dell'esercizio e dell'infrastruttura delle ferrovie regionali ex concesse Roma-Lido, Roma-Viterbo e Roma-Giardinetti, in base alla riprogrammazione dei servizi di trasporto pubblico ferroviario di interesse regionale che è in corso dal 2013 e in base alle deliberazioni sopra citate;
- che la Regione Lazio intende verificare, sulla base delle priorità di miglioramento dell'efficienza e dell'efficacia riconosciute dall'Amministrazione regionale stessa e conformemente alla normativa comunitaria in tema di appalti e concessioni di cui dagli artt. da 43 a 49 del Trattato dell'Unione Europea, nonché nell'osservanza dei principi di trasparenza e di parità di trattamento, l'esistenza di soggetti titolati allo svolgimento dei servizi ferroviari eventualmente interessati ad assumere la gestione del servizio di trasporto pubblico ferroviario di interesse regionale di competenza della Regione Lazio, relativamente alle linee ferroviarie sopra indicate;
- che l'art. 7, comma 2 del Regolamento Comunitario 1370/2007 prescrive che l'autorità competente, almeno un anno prima dell'inizio della procedura di gara o un anno prima dell'aggiudicazione diretta del contratto, provveda a pubblicare nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, come minimo, le seguenti informazioni:
  - a) nome e indirizzo dell'autorità competente;
  - b) tipo di aggiudicazione previsto;
  - c) servizi e territori potenzialmente interessati dall'aggiudicazione;
  - d) data d'inizio e durata previste del contratto di servizio pubblico.

## **ATTESO che**

- in data 30/06/2014, la costituenda associazione temporanea di imprese composta da Ansaldo Sts S.p.A., Hitachi Rail Italy S.p.A. (già AnsaldoBreda S.p.A.), Ratp Dev Italia S.r.l., Salcef S.p.A., Cilia Italia S.r.l. e Architecna Engineering S.r.l., ha presentato alla Regione una proposta spontanea di project financing relativa all'affidamento in concessione della progettazione, costruzione e gestione relativa all'infrastruttura di trasporto ferroviario Roma — Ostia Lido, ai sensi dell'allora vigente art. 153, comma 19, del d. lgs. n. 163/2006.
- a seguito dell'entrata in vigore del d.lgs. n. 50/2016, in data 28/4/2016, la costituenda ATI ha confermato l'interesse all'avanzamento della procedura e ripresentato ai sensi e per gli effetti dell'articolo 183, comma 15 del Nuovo Codice Appalti, trasmettendo ulteriori elaborati, a parziale modifica della proposta;
- con deliberazione di Giunta regionale 26 luglio 2016, n. 437, la Regione ha valutato la non fattibilità della proposta di partenariato pubblico privato in oggetto;
- a seguito di ricorso da parte della ATI proponente, il Tar Lazio con sentenza n. 5702 del 28/03/2017, ha annullato la citata deliberazione e rimesso nuovamente alla Regione Lazio la valutazione del progetto di partenariato;
- è attualmente in corso l'istruttoria relativa al citato progetto di partenariato;
- allo stato attuale, il servizio pubblico ferroviario regionale sulle ferrovie Regionali Roma-Lido, Roma Viterbo e Roma-Giardinetti è affidato fino al 14 giugno 2019 ad un unico

soggetto e, nelle more del completamento dell'istruttoria relativa alla citata proposta di partenariato pubblico-privato, occorre comunque provvedere alla pubblicazione delle informazioni di cui all'art. 7, comma 2 del Regolamento Comunitario 1370/2007;

## **CONSIDERATO**

- che relativamente al servizio ferroviario di interesse regionale sulle linee Roma-Lido di Ostia e Roma-Giardinetti si specifica quanto segue:
  1. **Roma-Giardinetti:** le condizioni di esercizio sono fortemente mutate nel tempo. La tratta di percorrenza è attualmente ridotta, con una inferiore programmazione di treni\*km, a motivo della sovrapposizione di tracciato con la Metro C. Precedentemente l'esercizio del servizio era fino a Pantano con una estensione doppia della linea rispetto all'attuale;
  2. **Roma-Lido:** occorre tenere conto dell'istruttoria in svolgimento per la valutazione della fattibilità della proposta di partenariato pubblico privato sopra richiamata di cui all'articolo 183, comma 15 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

**RITENUTO** comunque necessario, atteso quanto in particolare specificato per la linea ferroviaria Roma-Lido di Ostia, adottare gli indirizzi per la pubblicazione della comunicazione prevista dall'art. 7, comma 2, del Reg. 1370/2007, indicando la forma di affidamento prescelta e la descrizione degli elementi essenziali al rispetto della disciplina europea, quale strumento prodromico alla pubblicazione dei bandi di gara per l'affidamento del servizio per la durata di anni 9 per il periodo successivo alla scadenza del contratto vigente, conformemente a quanto previsto dall'articolo 4, paragrafo 3 del Reg. 1370/2007;

**ATTESO** che l'eventuale dichiarazione di fattibilità della proposta di partenariato pubblico privato di cui all'articolo 183, comma 15 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 relativa alla ferrovia Roma-Lido di Ostia, attualmente alla valutazione dei competenti uffici, intervenuta nel corso del periodo di pubblicazione della comunicazione di cui al citato articolo 7, comma 2 del Reg. 1370/2007, determinerà diversa indicazione dell'Amministrazione regionale con la previsione di distinta e autonoma procedura di affidamento rispetto alle linee ferroviarie Roma-Viterbo e Roma-Giardinetti;

**PRESO ATTO** che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio regionale;

## **DELIBERA**

le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

- 1) di procedere, mediante procedura ad evidenza pubblica, all'affidamento del servizio TPL per la durata di 9 anni sulle ferrovie ex concesse Regionali Roma-Lido, Roma Viterbo e Roma-Giardinetti;
- 2) che l'eventuale dichiarazione di fattibilità della proposta di partenariato pubblico privato di cui all'articolo 183, comma 15 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 relativa alla

ferrovia Roma-Lido di Ostia determinerà da parte dell'Amministrazione regionale la previsione di distinta e autonoma procedura di affidamento rispetto alle linee ferroviarie Roma-Viterbo e Roma-Giardinetti.

La Direzione Regionale competente provvederà alla predisposizione di tutti gli atti necessari e conseguenti alla presente deliberazione, ivi compresa la comunicazione di cui all'art. 7, comma 2, del Regolamento Comunitario 1370/2007.

La presente deliberazione è pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio.

*Il Presidente pone ai voti, a norma di legge, il suesteso schema di deliberazione che risulta approvato all'unanimità.*