

**Direzione:** INCLUSIONE SOCIALE

**Area:** FAMIGLIA, MINORI E PERSONE FRAGILI

## **DETERMINAZIONE** *(con firma digitale)*

**N.** G16265 **del** 24/11/2022

**Proposta n.** 46677 **del** 08/11/2022

**Oggetto:**

***Presenza annotazioni contabili***

Attuazione della DGR 788 del 24/10/2019 - Approvazione Avviso Pubblico "Programma di intervento della Cassa delle Ammende per il potenziamento delle risorse territoriali per interventi d'inclusione sociale delle persone in esecuzione penale". Prenotazione di impegno di spesa in favore di creditori diversi per complessivi euro 575.000,00 sul capitolo U0000H41180, esercizio finanziario 2022.

**REGIONE LAZIO**

Proposta n. 46677 del 08/11/2022

**Annotazioni Contabili** *(con firma digitale)*

<b>PGC Tipo</b>	<b>Capitolo</b>	<b>Impegno /</b>	<b>Mod.</b>	<b>Importo</b>	<b>Miss./Progr./PdC finanz.</b>
<b>Mov.</b>		<b>Accertamento</b>			

**Descr. PdC finanz.****Azione****Beneficiario**

2)	P	U0000H41180	2022	575.000,00	12.04 1.04.04.01.000
----	---	-------------	------	------------	----------------------

Trasferimenti correnti a Istituzioni Sociali Private

4.02.08.99

CREDITORI DIVERSI

Intervento/Progetto: I202201182

Tipo mov. : PRENOTAZIONE NO DL 50

---

**REGIONE LAZIO**

Proposta n. 46677 del 08/11/2022

**PIANO FINANZIARIO DI ATTUAZIONE DELLA SPESA**

**Oggetto Atto:** Attuazione della DGR 788 del 24/10/2019 - Approvazione Avviso Pubblico "Programma di intervento della Cassa delle Ammende per il potenziamento delle risorse territoriali per interventi d'inclusione sociale delle persone in esecuzione penale". Prenotazione di impegno di spesa in favore di creditori diversi per complessivi euro 575.000,00 sul capitolo U0000H41180, esercizio finanziario 2022.

INTERVENTO			RIFERIMENTI DI BILANCIO		
Pgc.	N.Imp.	Causale	Mi./Pr.	PdC fin al IV liv.	Capitolo
2		Attuazione della DGR 788 del 24/10/2019 - Approvazione Avviso Pubblico "Programma di intervento della Cassa delle Ammende per il potenziamento delle risorse territoriali per interventi d'inclusione sociale delle persone in esecuzione penale". Prenotazione di impegno di spesa in favore di creditori diversi per complessivi euro 575.000,00 sul capitolo U0000H41180, esercizio finanziario 2022.	12/04	1.04.04.01.000	U0000H41180
PIANO FINANZIARIO					
Anno	Impegno		Liquidazione		
	Mese	Importo (€)	Mese	Importo (€)	
2022	Novembre	575.000,00	Dicembre	575.000,00	
	<b>Totale</b>	<b>575.000,00</b>	<b>Totale</b>	<b>575.000,00</b>	

OGGETTO: Attuazione della DGR 788 del 24/10/2019 - Approvazione Avviso Pubblico “Programma di intervento della Cassa delle Ammende per il potenziamento delle risorse territoriali per interventi d’inclusione sociale delle persone in esecuzione penale”. Prenotazione di impegno di spesa in favore di creditori diversi per complessivi euro 575.000,00 sul capitolo U0000H41180, esercizio finanziario 2022.

## **LA DIRETTRICE DELLA DIREZIONE REGIONALE PER L’INCLUSIONE SOCIALE**

Su proposta del Dirigente dell’Area Famiglia, Minori e Persone fragili

### **VISTI**

- lo Statuto della Regione Lazio;
- la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6, “Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza e al personale regionale” e s.m.i.;
- il regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1 “Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale” e s.m.i.;
- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante: “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”, e s.m.i.;
- la legge regionale 12 agosto 2020, n. 11 “Legge di contabilità regionale”;
- il regolamento regionale 9 novembre 2017, n. 26, “Regolamento regionale di contabilità”, che, ai sensi dell’articolo 56, comma 2, della l.r. n. 11/2020 e fino alla data di entrata in vigore del regolamento di contabilità di cui all’articolo 55 della citata l.r. n. 11/2020, continua ad applicarsi per quanto compatibile con le disposizioni di cui alla medesima l.r. n. 11/2020;
- l’articolo 30, comma 2, del regolamento regionale n. 26/2017, in riferimento alla predisposizione del piano finanziario di attuazione della spesa;
- la legge regionale del 30 dicembre 2021, n. 20 “Legge di stabilità regionale 2022”;
- la legge regionale del 30 dicembre 2021, n. 21 “Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2022 - 2024”;
- la deliberazione della Giunta regionale 30 dicembre 2021, n. 992 «Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2022-2024. Approvazione del “Documento tecnico di accompagnamento”, ripartito in titoli, tipologie e categorie per le entrate ed in missioni, programmi e macroaggregati per le spese;
- la deliberazione della Giunta regionale 30 dicembre 2021, n. 993, concernente: “Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2022-2024. Approvazione del 'Bilancio finanziario gestionale', ripartito in capitoli di entrata e di spesa ed assegnazione delle risorse finanziarie ai dirigenti titolari dei centri di responsabilità amministrativa”, come modificata dalle deliberazioni di giunta nn. 437/2022 e 627/2022;
- la deliberazione della Giunta regionale 18 gennaio 2022 n. 8, concernente “Indirizzi per la gestione del bilancio regionale 2022-2024 ed approvazione del bilancio reticolare, ai sensi degli articoli 30, 31 e 32, della legge regionale 12 agosto 2020, n. 11”;
- la nota del 16 marzo 2022, protocollo n. 0262407 del Direttore generale, avente ad oggetto: “Indicazioni operative per la gestione del bilancio regionale 2022-2024”;
- la Deliberazione di Giunta Regionale del 12 novembre 2019, n.813, con la quale è stato conferito a Ornella Guglielmino l’incarico di Direttore della Direzione Regionale per l’Inclusione Sociale;

- l'Atto di organizzazione del 19 luglio 2022, n. G09497, con il quale è stato conferito ad Antonio Mazzarotto l'incarico di Dirigente dell'Area "Famiglia, minori e persone fragili" della Direzione regionale per l'Inclusione Sociale;
- il decreto legislativo del 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- la legge 8 novembre 2000, n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- la legge regionale 10 agosto 2016, n. 11 "Sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali della Regione Lazio";
- la legge 26 luglio 1975, n. 354 "Norme sull'ordinamento penitenziario sull'esecuzione delle misure privative e limitative della libertà";
- la legge 8 novembre 2000, n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- il D.P.R. 30 giugno 2000, n. 230 "Regolamento recante norme sull'Ordinamento Penitenziario e sulle misure privative e limitative della libertà", che prevede:
  - all'art. 1, comma 2 che il trattamento rieducativo "è diretto, inoltre, a promuovere un processo di modificazione delle condizioni e degli atteggiamenti personali, nonché delle relazioni familiari e sociali che sono di ostacolo ad una costruttiva partecipazione sociale";
  - all'art.68, comma 6 che la Direzione dell'Istituto e quella del centro servizio sociale, di concerto tra loro, curino la partecipazione della comunità al reinserimento sociale dei condannati e le possibili forme di essa;

**VISTE** inoltre,

- la legge regionale 8 giugno 2007, n. 7 "Interventi a sostegno dei diritti della popolazione detenuta", in particolare l'art. 1 secondo il quale "La Regione, in attuazione dell'articolo 27 della Costituzione e in riferimento alle Regole Penitenziarie Europee approvate nel gennaio 2006 e alle altre norme di diritto internazionale: a) detta norme per rendere effettivo il godimento dei diritti umani dei cittadini in stato di detenzione, nel rispetto della legge 26 luglio 1975 n. 354 (Norme sull'ordinamento penitenziario e sulla esecuzione delle misure privative e limitative della libertà) e successive modifiche; b) adotta, in collaborazione con l'amministrazione penitenziaria, misure di carattere sanitario, sociale e istituzionale idonee a garantire i diritti delle persone in esecuzione penale prevedendo, in armonia con la legge 8 novembre 2000 n. 328 (Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali) e successive modifiche, conformemente ai provvedimenti adottati dallo Stato in attuazione dell'articolo 117, comma 2, lettera m) della Costituzione, un sistema integrato di interventi in cui enti territoriali, istituzioni dello Stato, aziende sanitarie, organismi del terzo settore e del volontariato concorrono al perseguimento degli obiettivi comuni";
- la legge regionale 10 agosto 2016, n. 11, "Sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali della Regione Lazio", in particolare l'art. 16 "Politiche in favore delle persone sottoposte a provvedimenti penali", comma 1, che prevede, tra l'altro, "Il sistema integrato sostiene le persone detenute e in regime di semilibertà e promuove interventi volti in particolare a:
  - b) informare sulle possibilità e sulle procedure per ottenere l'esecuzione penale esterna e favorire le misure alternative alla detenzione;
  - c) sostenere l'accoglienza ed il reinserimento sociale, abitativo e lavorativo delle persone soggette a misure alternative alla detenzione";

- il Piano sociale regionale denominato "Prendersi cura, un bene comune" approvato con deliberazione del Consiglio regionale del 24 gennaio 2019, n. 1 che, per quanto attiene l'azione regionale dedicata al reinserimento dei detenuti, promuove il miglioramento della condizione carceraria favorendo, tra l'altro, il ricorso a misure alternative alla detenzione;

**RICHIAMATO** l'Accordo sancito in sede di Conferenza Unificata il 26 luglio 2018 (prot.18/88/CR08/C8-C9) tra la Cassa delle Ammende, le Regioni e le Province autonome per la promozione di una programmazione condivisa relativa ad interventi di inclusione sociale a favore delle persone in esecuzione penale;

**CONSIDERATO** che,

- la Cassa delle Ammende in data 16 maggio 2019, in attuazione dell'Accordo stipulato con le Regioni e le Province autonome in data 26 luglio 2018, ha rivolto alle Regioni un invito a presentare proposte di intervento, dalla stessa cofinanziate, per la realizzazione di interventi per il "Potenziamento delle risorse territoriali per interventi d'inclusione sociale delle persone in esecuzione penale";
- con deliberazione di Giunta regionale 24 ottobre 2019, n. 788 "Atto di indirizzo per la realizzazione di intervento in materia di inclusione sociale delle persone in esecuzione penale. Attuazione dell'Accordo tra la Cassa delle Ammende, le Regioni e le Province autonome, sancito in sede di Conferenza il 26 luglio 2018 (prot.18/88/CR08/C8-C9)" si è stabilito di dare attuazione all'Accordo in oggetto presentando una proposta progettuale volta a:
  1. proseguire nella realizzazione di interventi a sostegno dei diritti della popolazione detenuta promuovendo il miglioramento della loro condizione con particolare attenzione al reinserimento sociale ed alle possibilità di accesso a misure alternative alla detenzione;
  2. favorire la costruzione di reti istituzionali volte a rendere più efficace la programmazione degli interventi di inclusione sociale dei detenuti coinvolgendo, in particolare, i soggetti pubblici e privati impegnati nelle politiche di settore;
  3. sviluppare i servizi di giustizia riparativa rivolti ai minori e adulti autori di reato, al fine di ridurre lo stigma sociale e favorire il loro reinserimento;
- in data 28 ottobre 2019 è stato sottoscritto un Accordo di partenariato tra Regione Lazio, Provveditorato Regionale dell'Amministrazione Penitenziaria del Lazio, Abruzzo e Molise (PRAP), Ufficio Interdistrettuale di esecuzione penale esterna del Lazio, Abruzzo e Molise (UEPE), Centro per la Giustizia Minorile per il Lazio, l'Abruzzo ed il Molise e Roma Capitale;
- in data 31/10/2019 la Regione Lazio, in qualità di capofila, ha inviato alla Cassa delle Ammende una proposta progettuale per il "Potenziamento delle risorse territoriali per interventi d'inclusione sociale attiva delle persone in esecuzione penale" definendo, nell'ambito del progetto complessivo, una specifica azione per "aumentare l'offerta per l'accoglienza dei detenuti in uscita con il potenziamento dell'esistente e l'apertura di nuovi alloggi" (sub-progetto 1b), con un a spesa prevista di euro 575.000,00 per 18 mesi;
- in data 16/12/2019 la Cassa delle Ammende ha comunicato l'approvazione del progetto presentato e inviato lo schema di convenzione per la concessione del finanziamento;
- con la determinazione dirigenziale n. G01736 del 21 febbraio 2020, in attuazione della citata D.G.R. 788/2019, è stato approvato il progetto "Potenziamento delle risorse territoriali per interventi d'inclusione sociale attiva delle persone in esecuzione penale" e lo schema di convenzione per la concessione del finanziamento da parte della Cassa delle Ammende,

- in data 30 marzo 2021 è stata sottoscritta la Convenzione con la Cassa delle Ammende avente ad oggetto la realizzazione del “Programma di intervento per il Potenziamento delle risorse territoriali per interventi di inclusione sociale delle persone in esecuzione penale”, per una durata di diciotto mesi dall’avvio delle attività e per un importo progettuale finanziato dalla Cassa pari a euro 830.000,00, dei quali euro 575.000,00 destinati al presente intervento;

**PRESO ATTO** che

- a causa dell’emergenza COVID-19 e del conseguente avvio del “Programma di interventi volti a fronteggiare l’emergenza epidemiologica negli istituti penitenziari”, si è concordato con Cassa Ammende di differire alla cessazione dello stato di emergenza l’attuazione delle attività connesse al progetto anche ipotizzando una continuità e integrazione tra i due interventi;
- a seguito della cessazione dello stato di emergenza, con nota del 28/1/2022 la Cassa delle Ammende ha autorizzato la proroga del progetto legato all’emergenza COVID-19 fino al 31/12/2022 prevedendo, inoltre, le seguenti modifiche al progetto approvato:
  - possibilità di ammissione nelle strutture a disposizione anche di condannati dalla libertà o detenuti domiciliari a rischio perdita alloggio;
  - attivazione di progetti di inclusione per i detenuti accolti, utilizzando le risorse già finanziate e non utilizzate per il basso numero di accolti;
  - accoglienza di utenti fino a 6 mesi oltre il termine della pena;

**RITENUTO**, al fine di garantire la continuità degli interventi, di avviare le procedure per l’individuazione degli Enti del Terzo settore cui affidare la realizzazione del progetto approvato nell’ambito del Programma di “Potenziamento delle risorse territoriali per interventi d’inclusione sociale attiva delle persone in esecuzione penale” concernente interventi di accoglienza residenziale e inclusione sociale di detenuti italiani e stranieri, in possesso dei requisiti di legge per l’accesso alle misure alternative alla detenzione, che non dispongano di risorse personali, economiche e di un domicilio effettivo e idoneo, secondo quanto previsto dal progetto presentato alla Cassa delle Ammende;

**DATO ATTO** che

per il finanziamento del progetto regionale, della durata di 18 mesi, sono disponibili complessivi euro 575.000,00 sul capitolo U0000H41180, e.f. 2022 (Missione 12 Programma 04 pdcf 1.04.04.01);

**VISTA** la nota prot. n. 721404 del 21/7/2022 con la quale Direzione regionale “Bilancio, governo societario, demanio e patrimonio” ha autorizzato a procedere all’adozione del relativo provvedimento per la costituzione del fondo pluriennale vincolato e del relativo cronoprogramma di esigibilità, ai sensi del paragrafo n. 5.4 del principio contabile concernente la contabilità finanziaria di cui all’allegato n. 4/2 al d.lgs. n. 118/2011;

**RITENUTO** di

- dare attuazione alla D.G.R. n. 788/2019, n. 788 procedendo all’indizione di un Avviso pubblico per il “Potenziamento delle risorse territoriali per interventi d’inclusione sociale attiva delle persone in esecuzione penale” rivolto agli Enti del Terzo settore che abbiano tra le proprie finalità statutarie lo svolgimento di attività connesse all’accoglienza e inclusione sociale dei detenuti;

- approvare l'Avviso pubblico (Allegato A) nonché la modulistica (Modelli A, B, C, D e E) che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
- stabilire che l'erogazione delle risorse in favore dei soggetti ammessi al contributo avvenga secondo le seguenti modalità:
  - il 70% dell'importo verrà erogato, quale anticipazione, a seguito della ricezione di apposita richiesta accompagnata dalla comunicazione di avvio dell'attività e da idonea polizza fideiussoria;
  - il saldo dell'importo, pari all'ulteriore 30%, ovvero alla minore somma risultante dal rendiconto approvato, sarà erogato su presentazione della rendicontazione finale del progetto;
- prenotare in favore di creditori diversi l'importo complessivo di euro 575.000,00 sul capitolo U0000H41180, missione 12, programma 04, pdcf 1.04.04.01, esercizio finanziario 2022;
- stabilire che con successivo atto si procederà ad individuare i creditori certi e ad impegnare le relative risorse mediante cronoprogramma di esigibilità della spesa differita sugli esercizi finanziari 2022 e 2024, i cui stanziamenti saranno coperti con FPV.

#### **DETERMINA**

per le motivazioni espresse in premessa che si richiamano integralmente, di:

- dare attuazione alla D.G.R. n. 788/2019, n. 788 procedendo all'indizione di un Avviso pubblico per il "Potenziamento delle risorse territoriali per interventi d'inclusione sociale attiva delle persone in esecuzione penale";
- approvare l'Avviso pubblico (Allegato A) nonché la modulistica (Modelli A, B, C, D e E) che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
- stabilire che l'erogazione delle risorse in favore dei soggetti ammessi al contributo avvenga secondo le seguenti modalità:
  - il 70% dell'importo verrà erogato, quale anticipazione, a seguito della ricezione di apposita richiesta accompagnata dalla comunicazione di avvio dell'attività e da idonea polizza fideiussoria;
  - il saldo dell'importo, pari all'ulteriore 30%, ovvero alla minore somma risultante dal rendiconto approvato, sarà erogato su presentazione della rendicontazione finale del progetto;
- prenotare in favore di creditori diversi l'importo complessivo di euro 575.000,00 sul capitolo U0000H41180, missione 12, programma 04, pdcf 1.04.04.01, esercizio finanziario 2022;
- stabilire che con successivo atto si procederà ad individuare i creditori certi e ad impegnare le relative risorse mediante cronoprogramma di esigibilità della spesa differita sugli esercizi finanziari 2022 e 2024, i cui stanziamenti saranno coperti con FPV.

La presente determinazione è pubblicata sul Bollettino Ufficiale Regionale del Lazio e su <http://www.regione.lazio.it>.

LA DIRETTRICE  
Ornella Guglielmino