

Direzione Regionale: INTERVENTI URGENTI SISMA AGOSTO 2016

Area:

DETERMINAZIONE

N. S00915 del 10/10/2017

Proposta n. 17689 del 10/10/2017

Oggetto:

Affidamento del servizio di separazione, caricamento e trasporto delle macerie raccolte nei Comuni di Accumoli ed Amatrice, interessati dal sisma del 24 agosto 2016 ed eventi successivi ai sensi dell'articolo 5 dell'O.C.D.P.C. del 10 ottobre 2016 n. 399, fino ai depositi comunali temporanei. Approvazione verbale di gara e proposta di aggiudicazione - CIG 7123352806

OGGETTO: Affidamento del servizio di separazione, caricamento e trasporto delle macerie raccolte nei Comuni di Accumoli ed Amatrice, interessati dal sisma del 24 agosto 2016 ed eventi successivi ai sensi dell'articolo 5 dell'O.C.D.P.C. del 10 ottobre 2016 n. 399, fino ai depositi comunali temporanei. Approvazione verbale di gara e proposta di aggiudicazione - CIG 7123352806

IL SOGGETTO ATTUATORE DELEGATO

(Decreto N. T00179 del 08.09.2016 - Pubblicato sul BURL n. 74 del 15/09/2016)

VISTA la Costituzione della Repubblica Italiana;

VISTO lo Statuto della Regione Lazio;

VISTA la Legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6, concernente "Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza e al personale regionale" e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale 6 settembre 2002 n. 1, e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, recante *Regolamento di attuazione ed esecuzione del Codice dei contratti* pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 288 del 10 dicembre 2010;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recante *Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*;

VISTI in particolare l'art. 31 concernente *Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni*, l'art. 101 concernente *Soggetti della Stazione appaltante* e l'art. 113 concernente *Incentivi per funzioni tecniche*;

VISTA la Legge 24 febbraio 1992, n. 225, concernente *Istituzione del Servizio nazionale della protezione civile*;

VISTA la Legge regionale 26 febbraio 2014, n. 2, concernente *Sistema integrato regionale di protezione civile. Istituzione dell'Agenzia regionale di protezione civile*;

VISTI i Decreti del Ministro dell'Economia e Finanze del 29 maggio 2007, concernente: *Approvazione delle Istruzioni sul Servizio di Tesoreria dello Stato* e del 30 aprile 2015 concernente: *Definizione di nuove modalità di emissione, di natura informatica, degli ordinativi di pagamento da parte dei titolari di contabilità speciale*;

CONSIDERATO l'eccezionale evento sismico del 24 agosto 2016 che ha colpito i territori delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 con la quale è stato dichiarato, fino al centottantesimo giorno dalla data dello stesso provvedimento, lo stato di emergenza in conseguenza dell'evento sismico *de quo*, nonché uno stanziamento preliminare di euro 50.000.000,00 per l'avvio immediato di attuazione dei primi interventi;

RICHIAMATO il D.P.R.L n. T00178 del 25 agosto 2016 con cui è stato dichiarato lo "stato di calamità naturale" ai sensi della L.R. 26 febbraio 2014 n. 2, art. 15 comma 1, per il territorio dei Comuni di Accumoli e Amatrice a seguito dell'evento sismico;

VISTA l'Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 388 del 26 agosto 2016 concernente: *Primi interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016*, ed in particolare:

- l'articolo 1 che individua nei Presidenti delle Regioni colpite i soggetti attuatori per gli interventi necessari a fronteggiare la situazione emergenziale;
- l'articolo 4 con cui è stata autorizzata l'apertura di apposite contabilità speciali a favore delle Regioni interessate per gli interventi previsti nella medesima ordinanza;

RICHIAMATO il D.P.R.L n. T00179 del 8 settembre 2016 con cui è stato nominato l'Ing. Wanda D'Ercole soggetto delegato per la gestione e l'utilizzo dei fondi in contabilità speciale previsti dall'Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 388 del 26 agosto 2016, destinati per quanto di competenza alla Regione Lazio;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 4, comma 2 dell'O.C.D.P.C. n. 388/2016 è stata autorizzata l'apertura della contabilità speciale intestata al Soggetto delegato nella persona dell'Ing. Wanda D'Ercole presso la Banca d'Italia con il codice contabilità n. 6022;

VISTA l'ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile 13 settembre 2016, n. 391 e in particolare, l'articolo 3 - Disposizioni in materia di raccolta trasporto del materiale derivante dal crollo parziale o totale degli edifici;

VISTA l'ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile del 23 settembre 2016 n. 396 Ulteriori interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio della Regione Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016;

VISTA l'ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile del 10 ottobre 2016 n. 399 , recante *“Ulteriori interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio della Regione Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016”* - ed in particolare l'art. 5 (Ulteriori disposizioni in materia di raccolta e trasporto del materiale derivante dal crollo totale o parziale degli edifici) che dispone *“1. Al fine di provvedere alle attività di raccolta e trasporto dei materiali derivanti dal crollo parziale o totale degli edifici pubblici e privati causato dagli eventi sismici del 24 agosto 2016 e dei giorni seguenti e di assicurare l'allestimento e la gestione del deposito temporaneo dei suddetti materiali, ai sensi dell'articolo 3, comma 1, dell'ordinanza n. 391 del 1° settembre 2016, le Regioni, individuate soggetti responsabili di cui al comma 7 del medesimo articolo 3, possono provvedere avvalendosi delle deroghe indicate all'articolo 5 dell'ordinanza n. 394 del 19 settembre 2016”*;

VISTO inoltre l'art. 7 della citata OCDPC del 10 ottobre 2016 n. 399 che dispone *“Alle misure disciplinate nella presente ordinanza strettamente derivanti dall'esigenza di far fronte alla situazione emergenziale, nel quadro di quanto previsto ai sensi dell'articolo 1, comma 3, dell'ordinanza n. 388/2016, si provvede a valere sulle risorse finanziarie che sono rese disponibili per la gestione della situazione di emergenza di cui in premessa, attribuite con la delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016”*;

VISTO il Piano di gestione delle macerie e dei materiali provenienti dalla demolizione dei fabbricati e dagli interventi di emergenza e ricostruzione di cui al D.L. 9 febbraio 2017, n. 8 convertito con L. 7 aprile 2017, n. 45, relativo ai Comuni di Amatrice ed Accumoli, adottato con Determinazione del Direttore Risorse Idriche, Difesa del Suolo e Rifiuti n. G07943 del 06/06/2017 ed approvato con Decreto del Presidente della Regione Lazio, in qualità di Vice Commissario per la ricostruzione post SISMA 2016, n. V00005 del 08/06/2017;

VISTA la nota prot. n. 316948 del 21.06.2017, con la quale si è richiesta l'autorizzazione a conferire le macerie situate nei Comuni di Amatrice ed Accumoli nei depositi temporanei comunali dell'ex cava di Posta (loc. Carpellone - Amatrice) ed in località Vallicelle (frazione Terracina - Accumoli);

VISTA la nota prot. n. 319266 del 22.06.2017, con la quale il Direttore della Direzione regionale Risorse idriche, difesa del suolo e rifiuti, ha autorizzato detto conferimento di macerie nei depositi comunali temporanei designati;

RITENUTO necessario avvalersi delle deroghe di cui all' articolo 5, O.D.C.P.C. n. 394/2016, a talune disposizioni del decreto legislativo n. 50/2016, per l'evidente necessità di rimuovere le macerie con estrema urgenza, dettata dalle imprevedibili circostanze, ed in particolare di derogare ai seguenti articoli del d.lgs. 50/2016:

- 32, procedendo alla stipula del contratto senza attendere il termine dilatorio di cui al comma 9 del medesimo articolo, dando immediata esecuzione al contratto e rinviando la verifica del possesso dei requisiti per la partecipazione al momento immediatamente successivo alla stipula;
- 60, prevedendo un termine per la presentazione delle offerte inferiore a quello previsto dal comma 3 del predetto articolo;
- 95, ricorrendo al criterio del prezzo più basso per l'aggiudicazione dell'appalto, con il criterio dell'offerta del minor prezzo;
- 97, prevedendo, in merito alle offerte anomale, un termine per la presentazione, per iscritto, delle giustificazioni, inferiore a quello previsto dal comma 5 del predetto articolo;

TENUTO CONTO che, in virtù dell'ingente quantitativo di macerie situate nei due territori comunali di Amatrice e Accumoli e delle attività complessive indicate nel piano di gestione delle macerie e dei materiali, si procederà ad avviare la raccolta ed il trasporto ai depositi comunali temporanei delle sole macerie che verranno richieste dai Comuni a salvaguardia della pubblica incolumità, igiene e salute pubblica, nelle more della indizione e svolgimento della procedura aperta, nella misura strettamente necessaria a consentire l'esecuzione del servizio fino all'aggiudicazione disposta con la citata procedura ad evidenza pubblica;

VISTA la determinazione del Soggetto attuatore delegato n. S00522 del 22/06/2017 con la quale:

- è stata indetta la procedura negoziata senza pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63 comma 2 lettera c e art. 125 del D.lgs. 50/2016 per l'affidamento del servizio di separazione, caricamento e trasporto delle macerie raccolte nei Comuni di Accumoli ed Amatrice, interessati dal sisma del 24 agosto 2016 ed eventi successivi ai sensi dell'articolo 5 dell'O.C.D.P.C. del 10 ottobre 2016 n. 399, fino ai depositi comunali temporanei – CIG: 7119341A0A
- è stata nominata l'ing. Margherita Gubinelli quale Responsabile Unico del Procedimento per l'affidamento del servizio di separazione, caricamento e trasporto delle macerie raccolte nei Comuni di Accumoli ed Amatrice, interessati dal sisma del 24 agosto 2016 ed eventi successivi ai sensi dell'articolo 5 dell'O.C.D.P.C. del 10 ottobre 2016 n. 399, fino ai depositi comunali temporanei;
- sono stati approvati, il capitolato d'oneri, lo schema della lettera di invito, lo schema di offerta economica e lo schema di contratto;

VISTE le note nn. 319596, 319598, 319600, 319601, 319603, 319605, 319609, 319612, 319614, 319616 del 22/06/2017 con le quali sono stati invitati n. 10 operatori economici alla procedura di gara (CIG 7119341A0A) per l'affidamento mediante sorteggio dalla "White List" resa disponibile dalla Prefettura del Lazio nonché dall'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali applicando i principi di trasparenza, rotazione e proporzionalità dei lavori di che trattasi come da verbale di sorteggio del 22/06/2017 redatto dal Sostituto Ufficiale Rogante della Regione Lazio:

- Impresa Del Prete Srl;
- Impresa La Ginestra;
- Impresa Ecolservizi Aprilia s.r.l.
- Impresa Laurentina Servizi Srl;
- Impresa MA.GI. Autotrasporti;
- Impresa Pragma;
- Impresa Recuperi Industriali srl;
- Impresa Sacchetti Verginio srl;
- Impresa Sinergie ecologiche Srl;
- Impresa TAC Ecologica Srl;

PRESO ATTO che alla scadenza dei termini per la presentazione delle offerte relative alla gara d'appalto sopra citata per "l'affidamento del servizio di separazione, carico e trasporto delle macerie situate nei Comuni di Accumoli ed Amatrice ai depositi comunali temporanei" non è pervenuta alcuna offerta;

VISTA la determinazione del Soggetto attuatore delegato n. S00537 del 27/06/2017 con la quale:

- è stata indetta la procedura negoziata senza pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63 comma 2 lettera c e art. 125 del D.lgs. 50/2016 per l'affidamento del servizio di separazione, caricamento e trasporto delle macerie raccolte nei Comuni di Accumoli ed Amatrice, interessati dal sisma del 24 agosto 2016 ed eventi successivi ai sensi dell'articolo 5 dell'O.C.D.P.C. del 10 ottobre 2016 n. 399, fino ai depositi comunali temporanei – CIG: 7123352806
- è stata nominata l'ing. Margherita Gubinelli quale Responsabile Unico del Procedimento per l'affidamento del servizio di separazione, caricamento e trasporto delle macerie raccolte nei Comuni di Accumoli ed Amatrice, interessati dal sisma del 24 agosto 2016 ed eventi successivi ai sensi dell'articolo 5 dell'O.C.D.P.C. del 10 ottobre 2016 n. 399, fino ai depositi comunali temporanei;
- sono stati approvati, il capitolato d'oneri, lo schema della lettera di invito, lo schema di offerta economica e lo schema di contratto;

VISTE le note nn. 327648, 327653, 327657, 327664, 327670, 327683, 327691, 327694, 327700, 327704 del 27/06/2017 con le quali si è proceduto all'indizione di una nuova gara e sono stati invitati n. 10 operatori economici alla procedura di gara (CIG: 7123352806) mediante sorteggio dalla "White List" resa disponibile dalla Prefettura del Lazio nonché dall'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali applicando i principi di trasparenza, rotazione e proporzionalità dei lavori di che trattasi come da verbale di sorteggio del 27/06/2017 redatto dal Sostituto Ufficiale Rogante della Regione Lazio:

- Impresa Del Prete Srl;
- Impresa La Ginestra;
- Impresa Laurentina Servizi Srl;

- Impresa MA.GI. Autotrasporti;
- Impresa Massimi Aurelio e figli Srl;
- Impresa Pragma;
- Impresa Recuperi Industriali Srl;
- Impresa SEIPA Srl;
- Impresa Sinergie ecologiche Srl;
- Impresa TAC Ecologica Srl;

ACCERTATO CHE alla data di scadenza del termine fissato per la ricezione delle offerte sono pervenute n. 3 offerte da parte delle Imprese:

1. Impresa SEIPA Srl con nota del 07/07/2017 prot. n° 346962;
2. Impresa PRAGMA SOC. CONS. Arl con nota del 07/07/2017 prot. n°346968;
3. Impresa MA.GI. Autotrasporti Srl con nota del 07/07/2017 prot. n° 346999;

VISTI gli atti di gara di seguito indicati:

- Verbale n. 1 in data 07/07/2017;
- Verbale n. 2 in data 13/07/2017 con il quale è stata redatta la classifica definitiva dove risulta 1^a classificata MA.GI. Autotrasporti Srl, P.IVA/C.F. 01105810574, con sede legale in Accumoli (RI), Via Duca D'Aosta snc in A.T.I. con Galli Paolo e Grillotti Elvis risultata 1^a classificata avendo offerto il ribasso del 13,52% sul prezzo posto a base d'asta (pari a 0,75 €/(km*tonnellata) per un prezzo netto di contratto pari a 0,648 €/(km*tonnellata);

PRESO ATTO che all'esito dell'esame dell'offerta economica, il RUP ha rilevato che la stessa era sospetta di anomalie e pertanto, ai sensi dell'art. 97 del D.lgs. 50/2016 ha proceduto alla richiesta di giustificazioni in esito alle quali in data 13/07/2017 ha redatto il Verbale di accertamento della congruità.

VISTE le note n° 374150, 374193, 374323 del 20/07/2017 con la quale viene comunicata alle Imprese partecipanti il nominativo dell'impresa 1^a classificata risultante dall'espletamento della procedura di gara;

VISTA la nota del 28/08/2017 del RUP Ing. Margherita Gubinelli, acquisita agli atti con prot. n. 474686 del 22/09/2017 con la quale ha trasmesso la documentazione a comprova dei requisiti di cui all'art 80 del D.lgs 50/2016;

VISTO l'atto di Costituzione A.T.I., Notaio Galeota Vincenzo, registrato a L'Aquila il 14/07/2017 al numero 2479 con numero di repertorio cronologico 129236, raccolta numero 30599;

CONSIDERATO che nulla è da rilevare in ordine alle modalità, ai termini ed alle procedure poste in essere dal RUP;

RITENUTO, pertanto, di approvare integralmente l'operato del RUP e, alla luce delle risultanze di gara, riassunte nei verbali di cui sopra depositati agli atti dell'Area Genio Civile Lazio Nord che, seppur non materialmente allegati, costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto equivalente a "proposta di aggiudicazione", di procedere all'aggiudicazione della procedura in oggetto;

PRESO ATTO che a seguito del ribasso offerto dall'Impresa MA.GI. Autotrasporti Srl in A.T.I. con Galli Paolo e Grillotti Elvis pari al 13,52% sul prezzo posto a base di gara pari a 0,75 €/(km*tonnellata), l'importo contrattuale risulta pari a complessivi € 400.000,00= al netto di IVA,

di cui € 15.000,00 per o.s.) applicando, nell'ambito del servizio effettuato, un prezzo netto pari a € 0,648 €/(km*tonnellata);

RITENUTO necessario, a seguito dell'espletamento della gara, approvare il quadro economico come di seguito riportato:

A. Importo servizio		
A.1	Prezzo a base d'asta	0,75 €/(km*tonnellata)
	Prezzo a seguito del ribasso offerto del 13,52%	0,648 €/(km*tonnellata)
A.2	Importo totale del servizio	€ 385.000,00
A.3	Di cui Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso	€ 15.000,00
Somma A.2+A.3		€ 400.000,00
B. Somme a disposizione		
B.2	Spese per autorità di vigilanza	€ 450,00
Somma B		€ 450,00
C. Accantonamenti		
	Incentivi ex art. 113 c.2 D.Lgs 50/2016	€ 8.000,00
Somma C		€ 8.000,00
D. IVA		Importo
	aliquota	
D.1	I.V.A. su servizio .	22%
		€ 88.000,00
TOTALE COMPLESSIVO (A+B+C) netto IVA		€ 408.450,00
IMPORTO TOTALE(A+B+C+D)		€ 496.450,00

PRESO ATTO che, ai sensi dell'art. 76, comma 5, del D.lgs. n° 50/2016, il presente atto verrà comunicato ai soggetti interessati;

RITENUTO, altresì, di provvedere alla pubblicazione dell'esito di gara sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio, sul sito istituzionale della Regione Lazio, nella sezione bandi di gara;

CONSIDERATO che occorre provvedere all'approvazione degli atti di gara, ai sensi dell'art 32, comma 5 del D.lgs 50/2016;

Per le motivazioni espresse in premessa che si intendono integralmente richiamate e riportate:

DETERMINA

l. di approvare l'operato del RUP, come risultante dai verbali di gara in premessa indicato, del 07/07/2017 e del 13/07/2017;

2. di approvare i verbali di gara del 07/07/2017 e del 13/07/2017 depositati agli atti dell'Area Genio Civile Lazio Nord che, seppur non materialmente allegati costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
3. di aggiudicare la procedura di gara per l'*Affidamento del servizio di separazione, caricamento e trasporto delle macerie raccolte nei Comuni di Accumoli ed Amatrice, interessati dal sisma del 24 agosto 2016 ed eventi successivi ai sensi dell'articolo 5 dell'O.C.D.P.C. del 10 ottobre 2016 n. 399, fino ai depositi comunali temporanei avvalendosi delle deroghe di cui all'art. 5 dell'Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile 19 settembre 2016, n. 394*, alla Ditta MA.GI. Autotrasporti Srl, P.IVA/C.F. 01105810574, con sede legale in Accumoli (RI), Via Duca D'Aosta snc in A.T.I. con Galli Paolo e Grillotti Elvis per un importo contrattuale di € 400.000,00= al netto di IVA, (di cui € 15.000,00 per o.s.) applicando, nell'ambito del servizio effettuato, un prezzo pari a € 0,648 €/(km*tonnellata) al netto del ribasso d'asta offerto del 13,52% sul prezzo posto a base di gara di 0,75 €/(km*tonnellata), IVA esclusa;
4. di approvare il quadro economico come di seguito riportato:

A. Importo servizio		
A.1	Prezzo a base d'asta	0,75 €/(km*tonnellata)
	Prezzo a seguito del ribasso offerto del 13,52%	0,648 €/(km*tonnellata)
A.2	Importo totale del servizio	€ 385.000,00
A.3	Di cui Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso	€ 15.000,00
Somma A.2+A.3		€ 400.000,00
B. Somme a disposizione		
B.2	Spese per autorità di vigilanza	€ 450,00
Somma B		€ 450,00
C. Accantonamenti		
	Incentivi ex art. 113 c.2 D.Lgs 50/2016	€ 8.000,00
Somma C		€ 8.000,00
D. IVA		Importo
	aliquota	
D.1	I.V.A. su servizio .	€ 88.000,00
TOTALE COMPLESSIVO (A+B+C) netto IVA		€ 408.450,00
IMPORTO TOTALE(A+B+C+D)		€ 496.450,00

Le risorse finanziarie graveranno sui fondi della contabilità speciale n. 6022 aperta presso la Banca d'Italia, che presenta la necessaria disponibilità.

Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo del Lazio nel termine di giorni 30 (trenta) della pubblicazione.

Il Soggetto Attuatore delegato

Ing. Wanda D'Ercole