

Direzione Regionale: INTERVENTI URGENTI SISMA AGOSTO 2016

Area:

DETERMINAZIONE

N. S01000 del 27/10/2017

Proposta n. 18798 del 25/10/2017

Oggetto:

Affidamento del servizio supplementare di separazione, caricamento e trasporto delle macerie raccolte nei Comuni di Accumoli ed Amatrice, interessati dal sisma del 24 agosto 2016 ed eventi successivi ai sensi dell'articolo 5 dell'O.C.D.P.C. del 10 ottobre 2016 n. 399, fino ai depositi comunali temporanei. CUP J46G17000160001 – CIG di aggiudicazione: 7123352806 – CIG estensione del contratto: 72514841E7.

OGGETTO: Affidamento del servizio supplementare di separazione, caricamento e trasporto delle macerie raccolte nei Comuni di Accumoli ed Amatrice, interessati dal sisma del 24 agosto 2016 ed eventi successivi ai sensi dell'articolo 5 dell'O.C.D.P.C. del 10 ottobre 2016 n. 399, fino ai depositi comunali temporanei. CUP J46G17000160001 – CIG di aggiudicazione: 7123352806 – CIG estensione del contratto: 72514841E7

IL SOGGETTO ATTUATORE DELEGATO

(Decreto N. T00179 del 08.09.2016 - Pubblicato sul BURL n. 74 del 15/09/2016)

VISTA la Costituzione della Repubblica Italiana;

VISTO lo Statuto della Regione Lazio;

VISTA la Legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6, concernente “Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza e al personale regionale” e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale 6 settembre 2002 n. 1, e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, recante *Regolamento di attuazione ed esecuzione del Codice dei contratti* pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 288 del 10 dicembre 2010;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recante *Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*;

VISTI in particolare l'art. 31 concernente *Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni*, l'art. 101 concernente *Soggetti della Stazione appaltante* e l'art. 113 concernente *Incentivi per funzioni tecniche*;

VISTA la Legge 24 febbraio 1992, n. 225, concernente *Istituzione del Servizio nazionale della protezione civile*;

VISTA la Legge regionale 26 febbraio 2014, n. 2, concernente *Sistema integrato regionale di protezione civile. Istituzione dell'Agenzia regionale di protezione civile*;

VISTI i Decreti del Ministro dell'Economia e Finanze del 29 maggio 2007, concernente: *Approvazione delle Istruzioni sul Servizio di Tesoreria dello Stato* e del 30 aprile 2015 concernente: *Definizione di nuove modalità di emissione, di natura informatica, degli ordinativi di pagamento da parte dei titolari di contabilità speciale*;

CONSIDERATO l'eccezionale evento sismico del 24 agosto 2016 che ha colpito i territori delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 con la quale è stato dichiarato, fino al centottantesimo giorno dalla data dello stesso provvedimento, lo stato di emergenza in conseguenza dell'evento sismico *de quo*, nonché uno stanziamento preliminare di euro 50.000.000,00 per l'avvio immediato di attuazione dei primi interventi;

RICHIAMATO il D.P.R.L n. T00178 del 25 agosto 2016 con cui è stato dichiarato lo "stato di calamità naturale" ai sensi della L.R. 26 febbraio 2014 n. 2, art. 15 comma 1, per il territorio dei Comuni di Accumoli e Amatrice a seguito dell'evento sismico;

VISTA l'Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 388 del 26 agosto 2016 concernente: *Primi interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016*, ed in particolare:

- l'articolo 1 che individua nei Presidenti delle Regioni colpite i soggetti attuatori per gli interventi necessari a fronteggiare la situazione emergenziale;
- l'articolo 4 con cui è stata autorizzata l'apertura di apposite contabilità speciali a favore delle Regioni interessate per gli interventi previsti nella medesima ordinanza;

RICHIAMATO il D.P.R.L n. T00179 del 8 settembre 2016 con cui è stato nominato l'Ing. Wanda D'Ercole soggetto delegato per la gestione e l'utilizzo dei fondi in contabilità speciale previsti dall'Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 388 del 26 agosto 2016, destinati per quanto di competenza alla Regione Lazio;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 4, comma 2 dell'O.C.D.P.C. n. 388/2016 è stata autorizzata l'apertura della contabilità speciale intestata al Soggetto delegato nella persona dell'Ing. Wanda D'Ercole presso la Banca d'Italia con il codice contabilità n. 6022;

VISTA l'ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile 13 settembre 2016, n. 391 e in particolare, l'articolo 3 - Disposizioni in materia di raccolta trasporto del materiale derivante dal crollo parziale o totale degli edifici;

VISTA l'ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile del 23 settembre 2016 n. 396 Ulteriori interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio della Regione Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016;

VISTA l'ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile del 10 ottobre 2016 n. 399 , recante *"Ulteriori interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio della Regione Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016"* - ed in particolare l'art. 5 (Ulteriori disposizioni in materia di raccolta e trasporto del materiale derivante dal crollo totale o parziale degli edifici) che dispone *"1. Al fine di provvedere alle attività di raccolta e trasporto dei materiali derivanti dal crollo parziale o totale degli edifici pubblici e privati causato dagli eventi sismici del 24 agosto 2016 e dei giorni seguenti e di assicurare l'allestimento e la gestione del deposito temporaneo dei suddetti materiali, ai sensi dell'articolo 3, comma 1, dell'ordinanza n. 391 del 1° settembre 2016, le Regioni, individuate soggetti responsabili di cui al comma 7 del medesimo articolo 3, possono provvedere avvalendosi delle deroghe indicate all'articolo 5 dell'ordinanza n. 394 del 19 settembre 2016"*;

VISTO inoltre l'art. 7 della citata OCDPC del 10 ottobre 2016 n. 399 che dispone *"Alle misure disciplinate nella presente ordinanza strettamente derivanti dall'esigenza di far fronte alla situazione emergenziale, nel quadro di quanto previsto ai sensi dell'articolo 1, comma 3, dell'ordinanza n. 388/2016, si provvede a valere sulle risorse finanziarie che sono rese disponibili per la gestione della situazione di emergenza di cui in premessa, attribuite con la delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016"*;

VISTO il Piano di gestione delle macerie e dei materiali provenienti dalla demolizione dei fabbricati e dagli interventi di emergenza e ricostruzione di cui al D.L. 9 febbraio 2017, n. 8 convertito con L. 7 aprile 2017, n. 45, relativo ai Comuni di Amatrice ed Accumoli, adottato con

Determinazione del Direttore Risorse Idriche, Difesa del Suolo e Rifiuti n. G07943 del 06/06/2017 ed approvato con Decreto del Presidente della Regione Lazio, in qualità di Vice Commissario per la ricostruzione post SISMA 2016, n. V00005 del 08/06/2017;

VISTA la nota prot. n. 316948 del 21.06.2017, con la quale si è richiesta l'autorizzazione a conferire le macerie situate nei Comuni di Amatrice ed Accumoli nei depositi temporanei comunali dell'ex cava di Posta (loc. Carpellone - Amatrice) ed in località Vallicelle (frazione Terracino - Accumoli);

VISTA la nota prot. n. 319266 del 22.06.2017, con la quale il Direttore della Direzione regionale Risorse idriche, difesa del suolo e rifiuti, ha autorizzato detto conferimento di macerie nei depositi comunali temporanei designati;

RITENUTO necessario avvalersi delle deroghe di cui all' articolo 5, O.D.C.P.C. n. 394/2016, a talune disposizioni del decreto legislativo n. 50/2016, per l'evidente necessità di rimuovere le macerie con estrema urgenza, dettata dalle imprevedibili circostanze, ed in particolare di derogare ai seguenti articoli del d.lgs. 50/2016:

- 32, procedendo alla stipula del contratto senza attendere il termine dilatorio di cui al comma 9 del medesimo articolo, dando immediata esecuzione al contratto e rinviando la verifica del possesso dei requisiti per la partecipazione al momento immediatamente successivo alla stipula;
- 60, prevedendo un termine per la presentazione delle offerte inferiore a quello previsto dal comma 3 del predetto articolo;
- 95, ricorrendo al criterio del prezzo più basso per l'aggiudicazione dell'appalto, con il criterio dell'offerta del minor prezzo;
- 97, prevedendo, in merito alle offerte anomale, un termine per la presentazione, per iscritto, delle giustificazioni, inferiore a quello previsto dal comma 5 del predetto articolo;

TENUTO CONTO che, in virtù dell'ingente quantitativo di macerie situate nei due territori comunali di Amatrice e Accumoli e delle attività complessive indicate nel piano di gestione delle macerie e dei materiali, si procederà ad avviare la raccolta ed il trasporto ai depositi comunali temporanei delle sole macerie che verranno richieste dai Comuni a salvaguardia della pubblica incolumità, igiene e salute pubblica, nelle more della indizione e svolgimento della procedura aperta, nella misura strettamente necessaria a consentire l'esecuzione del servizio fino all'aggiudicazione disposta con la citata procedura ad evidenza pubblica;

VISTA la determinazione del Soggetto attuatore delegato n. S00522 del 22/06/2017 con la quale:

- è stata indetta la procedura negoziata senza pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63 comma 2 lettera c e art. 125 del D.lgs. 50/2016 per l'affidamento del servizio di separazione, caricamento e trasporto delle macerie raccolte nei Comuni di Accumoli ed Amatrice, interessati dal sisma del 24 agosto 2016 ed eventi successivi ai sensi dell'articolo 5 dell'O.C.D.P.C. del 10 ottobre 2016 n. 399, fino ai depositi comunali temporanei – CIG: 7119341A0A
- è stata nominata l'ing. Margherita Gubinelli quale Responsabile Unico del Procedimento per l'affidamento del servizio di separazione, caricamento e trasporto delle macerie raccolte nei Comuni di Accumoli ed Amatrice, interessati dal sisma del 24 agosto 2016 ed eventi successivi ai sensi dell'articolo 5 dell'O.C.D.P.C. del 10 ottobre 2016 n. 399, fino ai depositi comunali temporanei;

- sono stati approvati, il capitolato d'oneri, lo schema della lettera di invito, lo schema di offerta economica e lo schema di contratto;

PRESO ATTO che alla scadenza dei termini per la presentazione delle offerte relative alla gara d'appalto sopra citata per "l'affidamento del servizio di separazione, carico e trasporto delle macerie situate nei Comuni di Accumoli ed Amatrice ai depositi comunali temporanei" non è pervenuta alcuna offerta;

VISTA la determinazione del Soggetto attuatore delegato n. S00537 del 27/06/2017 con la quale:

- è stata indetta la procedura negoziata senza pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63 comma 2 lettera c e art. 125 del D.lgs. 50/2016 per l'affidamento del servizio di separazione, caricamento e trasporto delle macerie raccolte nei Comuni di Accumoli ed Amatrice, interessati dal sisma del 24 agosto 2016 ed eventi successivi ai sensi dell'articolo 5 dell'O.C.D.P.C. del 10 ottobre 2016 n. 399, fino ai depositi comunali temporanei – CIG: 7123352806
- è stata nominata l'ing. Margherita Gubinelli quale Responsabile Unico del Procedimento per l'affidamento del servizio di separazione, caricamento e trasporto delle macerie raccolte nei Comuni di Accumoli ed Amatrice, interessati dal sisma del 24 agosto 2016 ed eventi successivi ai sensi dell'articolo 5 dell'O.C.D.P.C. del 10 ottobre 2016 n. 399, fino ai depositi comunali temporanei;
- sono stati approvati, il capitolato d'oneri, lo schema della lettera di invito, lo schema di offerta economica e lo schema di contratto;

VISTA la Determinazione del Soggetto Attuatore Delegato n. S00915 del 10/10/2017 con la quale, tra l'altro sono stati approvati i verbali di gara n. 1 del 07/07/2017 e n. 2 del 13/07/2017 ed è stata disposta l'aggiudicazione della procedura di gara in oggetto alla Ditta MA.GI. Autotrasporti Srl, P.IVA/C.F. 01105810574, con sede legale in Accumoli (RI), Via Duca D'Aosta snc, costituita in A.T.I. con le ditte individuali Galli Paolo e Grillotti Elvis Autotrasporti per un importo contrattuale di € 400.000,00= al netto di IVA, (di cui € 15.000,00 per o.s.) applicando, nell'ambito del servizio effettuato, un prezzo pari a € 0,648 €/(km*tonnellata) al netto del ribasso d'asta offerto del 13,52% sul prezzo posto a base di gara di 0,75 €/(km*tonnellata), IVA esclusa

VISTO il contratto d'appalto stipulato in data 19/10/2017, in corso di registrazione, dell'importo complessivo di € 400.000,00= al netto di IVA;

VISTA la Disposizione di Servizio n. 1 del 14/07/2017, a firma del Responsabile del procedimento con la quale è stato disposto l'avvio immediato del servizio servizio di separazione, caricamento e trasporto delle macerie raccolte nei Comuni di Accumoli ed Amatrice;

VISTO il verbale di avvio esecuzione del contratto in via d'urgenza del 19/07/2017;

VISTA la comunicazione del DEC del 20/09/2017 con la quale lo stesso, stante l'imminente ultimazione del servizio oggetto dell'affidamento, chiede al RUP di poter continuare con l'attività di separazione, caricamento e trasporto delle macerie fino al raggiungimento dei limiti consentiti dalla legge;

VISTA la Disposizione di Servizio n. 2 del 25/09/2017, a firma del Responsabile del procedimento con la quale il Direttore dell'Esecuzione del contratto è stato autorizzato a continuare con l'attività di separazione, caricamento e trasporto delle macerie raccolte nei Comuni di Accumoli ed Amatrice ai depositi comunali temporanei, fino alla concorrenza del quinto dell'importo di contratto, pari ad € 80.000,00;

CONSIDERATO che:

- è stato avviato il servizio di separazione dei rifiuti, caricamento, trasporto, recupero e smaltimento delle macerie nei comuni di Accumoli e Amatrice afferente alla procedura aperta di cui alla Determinazione del Direttore della Direzione Regionale Risorse Idriche, Difesa del Suolo e Rifiuti n. G09976 del 14/07/2017;
- le attività comprese nell'appalto sopra richiamato non riescono comunque a garantire la rimozione totale delle macerie presenti sui territori di Amatrice e Accumoli, stante gli ingenti quantitativi di materiale da movimentare;
- la rimozione delle macerie si rende necessaria anche in virtù del fatto che i territori in questione si stanno ripopolando grazie alla consegna di numerose S.A.E.;
- le Amministrazioni comunali e i soggetti proprietari degli immobili crollati pressano affinché vengano rimosse le macerie anche per il recupero dei beni personali;
- fino a che non sarà ultimata la rimozione delle macerie dai territori comunali, non si potrà dare avvio ad alcuna attività di ricostruzione;

VISTO l'art. 106, comma 1, lett. b) del D.L.gs 50/2016 che prevede la possibilità di affidare lavori servizi o forniture supplementari al contraente originale, che si sono resi necessari e non erano inclusi nel contratto iniziale, in un'ottica di economicità corrispondente alla ottimizzazione del rapporto costi benefici e al fine di evitare una possibile duplicazione dei costi nonché in considerazione delle preminenti esigenze, correlate alla situazione emergenziale in atto;

VISTO l'art.106 comma 12 del D.L.gs 50/2016 che prevede che la stazione appaltante, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle stesse condizioni previste nel contratto originario senza che quest'ultimo possa far valere il diritto alla risoluzione del contratto;

PRESO ATTO, inoltre, del rispetto dell'art. 106, comma 7 del D.Lgs. 50/2016, in quanto l'importo netto delle lavorazioni supplementari per complessivi € 200.000,00, risulta pari al 50% dell'importo di contratto;

CONSIDERATO che la modifica contrattuale che ne deriva non altera la natura generale del contratto trattandosi di un servizio supplementare della stessa tipologia di quello affidato con determinazione n. oggetto di affidamento con determinazione n. S00915 del 10/10/2017;

VISTA la nota n. 532712 del 20/10/2017, con la quale il Responsabile del procedimento, di intesa con il Soggetto Attuatore, fermo restando quanto già stabilito con la disposizione di servizio n. 2 del 25/09/2017, chiede all'Impresa MA.GI. Autotrasporti Srl, in qualità di capogruppo, la disponibilità ad eseguire il servizio aggiuntivo di separazione, caricamento e trasporto delle macerie raccolte nei Comuni di Accumoli ed Amatrice, ai depositi comunali temporanei fino alla concorrenza del 50% dell'importo di contratto, pari ad € 200.000,00 - alle medesime condizioni economiche del servizio già prestato, ovvero applicando il ribasso offerto del 13.52% sul prezzo posto a base d'asta (pari a 0,75 €/(km*tonnellata)) e pertanto per un prezzo netto di contratto pari a 0,648 €/(km*tonnellata);

VISTA la nota n. 533517 del 23/10/2017, con la quale la Ditta MA.GI. Autotrasporti Srl, in qualità di capogruppo, ha comunicato la disponibilità ad eseguire il servizio aggiuntivo di separazione, caricamento e trasporto delle macerie raccolte nei Comuni di Accumoli ed Amatrice, ai depositi comunali temporanei fino alla concorrenza del 50% dell'importo di contratto, pari ad € 200.000,00 - alle medesime condizioni economiche del servizio già prestato, ovvero applicando il ribasso offerto del 13.52% sul prezzo posto a base d'asta (pari a 0,75 €/(km*tonnellata)) e pertanto per un prezzo netto di contratto pari a 0,648 €/(km*tonnellata);

RITENUTO dunque necessario ed urgente, al fine di accelerare l'avvio delle attività di ricostruzione nei territori colpiti dal sisma, affidare il servizio supplementare di separazione, caricamento e trasporto delle macerie raccolte nei Comuni di Accumoli ed Amatrice, fino ai depositi comunali temporanei alla Ditta MA.GI. Autotrasporti Srl, P.IVA/C.F. 01105810574, con sede legale in Accumoli (RI), Via Duca D'Aosta snc, costituita in A.T.I. con le ditte individuali Galli Paolo e Grillotti Elvis Autotrasporti senza ricorrere ad una nuova procedura di gara ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. b) e comma 12 del DLgs 50/2016;

DETERMINA

per quanto esposto nelle premesse, che qui si intendono integralmente riportate:

1. di affidare, ai sensi dell'art. 106 comma 1 lett. b) e comma 12 del D.Lgs. 50/2016, il servizio supplementare di separazione, caricamento e trasporto delle macerie raccolte nei Comuni di Accumoli ed Amatrice, fino ai depositi comunali temporanei alla Ditta MA.GI. Autotrasporti Srl, P.IVA/C.F. 01105810574, con sede legale in Accumoli (RI), Via Duca D'Aosta snc, costituita in A.T.I. con le ditte individuali Galli Paolo e Grillotti Elvis Autotrasporti per un importo complessivo di € 200.000,00.

Le risorse finanziarie graveranno sui fondi della contabilità speciale n. 6022 aperta presso la Banca d'Italia.

Il presente provvedimento sarà pubblicato sul Bollettino ufficiale della Regione Lazio.

Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo del Lazio nel termine di giorni 30 (trenta) dalla pubblicazione.

Il Soggetto Attuatore delegato

Ing. Wanda D'Ercole