

Direzione Regionale: AGENZIA REGIONALE DI PROTEZIONE CIVILE

Area: AFFARI GENERALI

DETERMINAZIONE

N. G00619 del 24/01/2017

Proposta n. 1014 del 24/01/2017

Oggetto:

Sisma Centro Italia del 24 agosto 2016 - Posto di Assistenza Socio-Sanitaria (PASS) presso il Comune di Amatrice – Modifica ed adeguamento dei containers siti nell'area Don Minozzi di Amatrice a servizio del PASS. Impegno complessivo di € 3.660,00 (IVA inclusa) da imputarsi sulla Contabilità Speciale n. 6022 presso la Banca d'Italia – Esercizio Finanziario 2017 – CIG Z871D100CB.

OGGETTO: Sisma Centro Italia del 24 agosto 2016 - Posto di Assistenza Socio-Sanitaria (PASS) presso il Comune di Amatrice – Modifica ed adeguamento dei containers siti nell’area Don Minozzi di Amatrice a servizio del PASS. Impegno complessivo di € 3.660,00 (IVA inclusa) da imputarsi sulla Contabilità Speciale n. 6022 presso la Banca d’Italia – Esercizio Finanziario 2017 – CIG Z871D100CB.

IL DIRETTORE DELL’AGENZIA REGIONALE DI PROTEZIONE CIVILE

VISTA la Costituzione della Repubblica Italiana;

VISTO lo Statuto della Regione Lazio;

VISTA la Legge Regionale del 18 febbraio 2002 n. 6 e successive modifiche, “Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale”;

VISTO il Regolamento Regionale n. 1 del 6 settembre 2002 e ss.mm.ii.;

VISTO l’art. 19 della legge regionale 26 febbraio 2014, n. 2, avente ad oggetto, “Sistema integrato regionale di protezione civile. Istituzione dell’Agenzia regionale di protezione civile”, che ha istituito l’Agenzia Regionale di Protezione Civile;

VISTA la Deliberazione di Giunta regionale n. 661 del 07 novembre 2016 con cui è stato conferito al Dott. Carmelo Tulumello l’incarico di Direttore della “*Agenzia regionale di protezione civile*”;

VISTA la Deliberazione di Giunta Regionale 4 novembre 2014, n. 743, con cui è stato adottato il Regolamento Regionale 10 novembre 2014, n. 25, avente ad oggetto “Regolamento di organizzazione dell’Agenzia regionale di protezione civile”;

VISTA la Deliberazione di Giunta Regionale 31 marzo 2016, n. 130, avente ad oggetto “Modifiche del Regolamento regionale 10 Novembre 2014, n. 25, concernente "Regolamento di organizzazione dell’Agenzia Regionale di Protezione Civile”;

VISTE le determinazioni n. G16872 del 24 novembre 2014 e n. G03732 del 14 aprile 2016 in cui sono esplicitate le Aree e le competenze delle varie strutture;

VISTI i commi 1 e 2 dell’art. 5 della legge 24 febbraio 1992, n. 225 e successive modificazioni ed integrazioni recante disposizioni per “*Istituzione del Servizio Nazionale della Protezione Civile*” relativi al potere di ordinanza a seguito della dichiarazione dello stato di emergenza;

VISTO il Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016 relativo alla “*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*”;

CONSIDERATO CHE il 24 agosto 2016, alle ore 3.36, una scossa di terremoto di magnitudo 6.0 ha colpito le regioni Lazio, Marche ed Umbria, interessando nella Regione Lazio la provincia di Rieti, con oltre 200 repliche nella stessa giornata che hanno interessato le località colpite, di cui sei scosse di magnitudo compresa tra 4 e 5 e una di magnitudo 5.3;

CHE alcuni team di valutazione del Dipartimento Nazionale di Protezione Civile sono partiti subito dopo il sisma verso le zone colpite per verificare la situazione in raccordo con i centri operativi attivati a livello locale e per garantire il necessario supporto del Servizio Nazionale;

CHE immediatamente si è mobilitato il Sistema Integrato di Protezione Civile, che ha visto il Dipartimento Nazionale di Protezione Civile, attivare le colonne mobili della Regione Lazio e delle regioni direttamente interessate dall'evento sismico, oltre che delle Regioni Abruzzo, Friuli Venezia Giulia, Molise, Toscana, Emilia-Romagna e delle Organizzazioni Nazionali di volontariato Anpas e Misericordie, avviando immediatamente i protocolli di intervento previsti dal metodo Augustus;

CHE sono state immediatamente poste in essere da parte dei componenti del Sistema Integrato di Protezione Civile le attività di soccorso e assistenza alla popolazione, con allestimento di aree di accoglienza complete di cucine da campo, grazie alla presenza di squadre di operatori, mezzi, attrezzature e volontari;

VISTA la Delibera del Consiglio dei ministri del 25 agosto 2016 pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n.199 del 26 agosto 2016 con la quale è stato dichiarato, per un periodo di 180 giorni, lo stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che il giorno 24 agosto 2016 hanno colpito il territorio delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria;

VISTO il decreto del Presidente della Regione Lazio 25 agosto 2016, n. T00178, recante "Dichiarazione dello stato di calamità naturale" ai sensi della l.r. 26 febbraio 2014 n. 2, art. 15 comma 1, per il territorio dei Comuni di Accumoli e Amatrice a seguito dell'evento sismico verificatosi nel giorno 24 agosto 2016"

VISTA l'Ordinanza del Capo del Dipartimento di Protezione Civile (OCDPC) n. 388 del 26 agosto 2016 ed in particolare la lettera c) del comma 2 dell'art. 1 che dispone l'adozione dei provvedimenti al fine di assicurare la realizzazione degli interventi urgenti volti ad evitare situazioni di pericolo o maggiori danni a persone o a cose, ed in particolare:

- il comma 2 dell'art. 1 ed il comma che dispone che recita i soggetti competenti assicurano l'espletamento degli interventi necessari volti ad assicurare l'indispensabile attività di soccorso, assistenza e ricovero delle popolazioni colpite dai predetti eventi calamitosi;
- il comma 3 art. 5 che prevede, per l'espletamento delle attività previste dalla ordinanza, la possibilità di avvalersi, ove ricorrano i presupposti, delle procedure di cui agli articoli 63 e 163 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 in materia di contratti pubblici relativi a lavori servizi e forniture;

VISTE le ordinanze n. 389 del 28 agosto 2016 e n. 391 del 1 settembre 2016 del Capo del Dipartimento della Protezione Civile recenti "Ulteriori interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016";

VISTO il Decreto del Capo del Dipartimento di Protezione Civile (DCDPC) n. 2624 del 28 agosto 2016 con il quale sono stati definiti la composizione e le modalità di funzionamento del Direzione di Comando e Controllo (Di.Coma.C.) al fine di coordinare e stabilire le attività e le linee di intervento relative all'OCDPC n. 388/2016;

VISTO il decreto del Presidente della Regione Lazio T00183 del 20 settembre 2016 con cui sono stati nominati i componenti del Comitato Operativo Intercomunale per la direzione e il

coordinamento delle attività di soccorso e di assistenza alla popolazione, a supporto dei Sindaci dei Comuni di Amatrice e Accumoli;

RICHIAMATO il D.P.R.L n. T00179 del 8 settembre 2016 con cui è stato nominato l'Ing. Wanda D'Ercole soggetto delegato per la gestione e l'utilizzo dei fondi in contabilità speciale previsti dall'Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 388 del 26 agosto 2016, destinati per quanto di competenza alla Regione Lazio;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 4, comma 2 dell'O.C.D.P.C. n. 388/2016 è stata autorizzata l'apertura della contabilità speciale intestata al Soggetto delegato nella persona dell'Ing. Wanda D'Ercole presso la Banca d'Italia con il codice contabilità n. 6022;

VISTE le circolari del Soggetto Attuatore Delegato n. 2 del 6 ottobre 2016 avente ad oggetto *“Modalità operative per l'utilizzo dei fondi in contabilità speciale previsti dall'Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione civile n. 388 del 26.08.2016”* e n. 5 del 25 novembre 2016 avente ad oggetto *“Primi interventi urgenti conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24.08.2016. Trasmissione nuovo prospetto di sintesi delle spese ammissibili”*;

VISTI i Decreti del Ministro dell'Economia e Finanze del 29 maggio 2007, concernente: Approvazione delle Istruzioni sul Servizio di Tesoreria dello Stato e del 30 aprile 2015 concernente: Definizione di nuove modalità di emissione, di natura informatica, degli ordinativi di pagamento da parte dei titolari di contabilità speciale;

VISTO il Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016 relativo alla *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”*;

VISTO il comma 2 art. 5 dell'OCDPC n. 394 del 19 settembre 2016 in base al quale, nell'acquisizione di beni e servizi, può procedersi in deroga ai seguenti articoli del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 nei limiti prestabiliti ovvero agli artt. nn.:

- *“32, 33, 36, 70, 72, 73, 76 e 98, allo scopo di consentire la semplificazione della procedura di affidamento e l'adeguamento della relativa tempistica alle esigenze del contesto emergenziale; la deroga all'articolo 36, in particolare, è consentita nei limiti di quanto previsto dall'articolo 5, comma 3, dell'ordinanza n. 388/2016 e quella agli articoli 76 e 98 è riferita alle tempistiche e modalità delle comunicazioni ivi previste, da esercitare in misura compatibile con le esigenze del contesto emergenziale;”*
- *“37 e 38, allo scopo di consentire di procedere direttamente ed autonomamente all'acquisizione di lavori, servizi e forniture di qualsiasi importo in assenza del possesso della qualificazione ivi prevista e del ricorso alle Centrali di Committenza;”*
- *“60, 61, 63 e 85, allo scopo di semplificare e accelerare la procedura per la scelta del contraente;”*
- *“95, allo scopo di consentire di ricorrere al criterio del prezzo più basso anche al di fuori delle ipotesi previste dalla norma;”*

PRESO ATTO che a seguito degli eventi calamitosi verificatisi il giorno 24 agosto 2016 che hanno colpito il territorio delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria si è determinata un'oggettiva situazione di estrema urgenza che non consente di rispettare i termini e le tempistiche previste per le procedure aperte e/o ristrette e che richiede un intervento tempestivo nell'approvvigionamento dei beni e servizi necessari a garantire attività di soccorso, assistenza e ricovero delle popolazioni colpite dall'evento sismico;

CONSIDERATO che:

- in fase di prima emergenza sono stati allestiti i PMA – Posti Medici Avanzati per soccorrere le persone rimaste gravemente ferite nel terremoto;
- che, terminata la fase di prima emergenza, i suddetti PMA sono stati smobilitati ed al loro posto sono stati installati, nei comuni di Amatrice ed Accumoli, due PASS – Posti di Assistenza Socio Sanitaria di nuova generazione, con lo scopo di rendere nuovamente operativo il servizio sanitario del territorio;
- che presso tali strutture, che di fatto sono poli-ambulatori campali, operano medici ed operatori sanitari garantendo i servizi di medicina generale, pediatria, continuità assistenziale notturna, festiva e prefestiva, centro vaccinazioni pediatrico, ambulatorio infermieristico, assistenza sociale, coordinamento assistenza domiciliare, psicologia, assistenza farmaceutica, punto prelievi per monitoraggio, patologie croniche, dipartimento di prevenzione con il SISP (servizio igiene e sanità pubblica), SIAN (servizio igiene alimenti nutrizione), servizio veterinario e zooprofilattico, centro salute mentale e neuropsichiatria infantile;
- che il PASS allestito presso il comune di Amatrice si trova nell'area dell'Istituto Don Minozzi, presso la quale sono operativi anche n. 3 shelter, containers donati dall'Ospedale Careggi di Firenze a servizio del PASS;

CONSIDERATO che l'Agenda Regionale di Protezione Civile e la Direzione Regionale Salute e Politiche Sociali - attesa l'impellente necessità di sostituire, per finalità di salvaguardia della salute e dell'incolumità pubblica, le suddette strutture temporanee di assistenza socio-sanitaria, realizzate con l'ausilio di tende, di per sé non utilizzabili a lungo termine e a maggior ragione durante la stagione invernale – hanno di concerto definito le caratteristiche tecniche dei modelli idonei all'assolvimento delle stesse finalità di assistenza socio sanitaria nonché i presumibili prezzi delle stesse, adottando con determinazione dirigenziale n. G13077 del 7 novembre 2016 la procedura aperta per l'affidamento della fornitura, compresa posa in opera, di container estensibili e monoblocchi prefabbricati coibentati per l'allestimento di un Posto di Assistenza Socio-Sanitaria (PASS) presso il Comune di Amatrice;

PRESO ATTO della nota del Coordinatore del COI Amatrice inviata a mezzo mail in data 19 dicembre 2016, con la quale si richiedeva un intervento di collegamento dei tre moduli per renderli più funzionali alle esigenze del PASS in considerazione del peggioramento meteorologico previsto, inviando un preventivo di spesa al fine di valutare i lavori di modifiche dei containers siti nell'area Don Minozzi di Amatrice;

DATO ATTO che con determinazione n.G15571 21/12/2016 si è provveduto alla approvazione della proposta di aggiudicazione della gara avente ad oggetto l'affidamento della fornitura, compresa posa in opera, di container estensibili e monoblocchi prefabbricati coibentati per

l'allestimento di un Posto di Assistenza Socio-Sanitaria (PASS) presso il Comune di Amatrice resosi necessario a seguito dell'evento sismico accaduto nel Centro Italia durante il mese di agosto 2016;

CHE nelle more del perfezionamento della procedura di affidamento della fornitura suddetta, nei giorni 6, 7 e 8 gennaio 2017, il maltempo che ha imperversato su Amatrice ha gravemente danneggiato una tensostruttura del PASS pregiudicandone la sicurezza e la fruibilità ottimale;

CHE a seguito di quanto sopra il COI Amatrice Accumoli, con mail del 5 gennaio 2017 acquisita al prot. n.4756 pari data, sollecita un riscontro alla precedente comunicazione del 19 dicembre 2016, visto il peggioramento delle condizioni metereologiche;

RITENUTO imprescindibile ed urgente provvedere agli interventi di collegamento dei tre moduli shelter al fine di garantire la costante fruizione dei servizi del PASS;

DATO ATTO che la tipologia di attività e l'estrema urgenza di provvedere in merito, in ragione della natura degli interessi tutelati, non consentono di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione

DATO ATTO che, in ragione delle riferite esigenze di urgenza, la valutazione di convenienza vada condotta alla stregua delle diverse esigenze sottese all'acquisizione di cui al presente provvedimento;

RILEVATO, in particolare, che l'urgenza di provvedere in merito costituisce caratteristica essenziale della fornitura poiché eventuali ritardi, determinerebbero conseguente pregiudizievole sulla regolare erogazione dei servizi con conseguenti fattispecie di danno di diverso profilo;

CONSIDERATO, al riguardo che la Corte dei Conti (sez. Reg.le di Controllo per la Toscana 151/2013) ha evidenziato come la valutazione di convenienza vada declinata sulla base delle effettive esigenze dell'Ente, sottolineando come *“non ci si può limitare al valore finanziario apparente dell'acquisto, ma bisognerà apprezzarne tutte le componenti effettive”*;

RILEVATO sul punto che, con diversa pronuncia (Corte Conti sez. Reg.le di Controllo Lombardia 92-112/2013 Par) si è posto in luce come, *“l'unica ipotesi in cui possano ritenersi consentite procedure autonome è quella in cui il bene o servizio non possa essere acquisito secondo le modalità sin qui descritte; ovvero, pur disponibile, si appalesi – per mancanza di requisiti essenziali – inidoneo rispetto alle necessità della amministrazione procedente.”*

RICHIAMATA al riguardo la pronuncia della Corte Conti Sez. Reg.le di Controllo per l'Emilia Romagna n.286/2013/PAR, dove, in evidente ammissione di un regime derogatorio, richiede che questo trovi sede *“nella indispensabile giustificazione delle oggettive motivazioni del mancato esperimento della procedura della richiesta di offerta e/o della mancata adesione alla procedura da parte dell'offerente migliore, che dovrà, comunque, rispettare, ai sensi dell'art.327 del D.P.R. 207/2010, i requisiti generali e di idoneità professionale previsti dagli art.38 e 39 del codice dei contratti pubblici.”*;

RITENUTO che il contesto emergenziale di riferimento e la specificità dell'esigenza sottesa al presente provvedimento integrino, *ictu oculi*, i presupposti necessari a far emergere la rilevanza assoluta della immediatezza della fornitura in argomento quale caratteristica essenziale del bene stesso;

DATO ATTO in particolare, che nell'ambito di una doverosa ponderazione degli interessi in

gioco, la deroga all'obbligo di procedere all'acquisto sul mercato elettronico è strumentale ad un tempestivo ed efficace perseguimento dell'interesse pubblico che, come evidenziato dai richiami della giurisprudenza contabile, non può assumersi recessivo rispetto ad una valutazione di convenienza in termini meramente finanziari;

VISTO il preventivo di spesa prodotto dal COI Amatrice Accumoli, della Ditta A.F.A. Allestimenti di Alfonso Focarete con sede in Via degli Ulivi 15, Archi (CH), (P.IVA 02449370697), acquisito con prot. n. 4756 del 05.01.2017, allegato al presente provvedimento;

VISTO il combinato disposto del comma 1 dell'art. 29 del D.lgs. 50/2016 e dell'art. 37 del Decreto Legislativo n. 33/2013, che prevede l'obbligo della pubblicazione sul profilo committente dell'Amministrazione nella sezione "Amministrazione trasparente", per adempiere alle prescrizioni normative in materia di trasparenza;

ATTESO che, in attuazione alle disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, giusto art.3 legge 136/2010 e s.m.i., è stato attribuito dall'ANAC il codice identificativo di gara **CIG Z871D100CB**, da riportare sugli strumenti di pagamento in relazione a ciascuna transazione posta in essere inerente la presente procedura;

RITENUTO pertanto di impegnare la somma di complessiva di 3.660,00 IVA inclusa in favore della Ditta A.F.A. Allestimenti di Alfonso Focarete con sede in Via degli Ulivi 15, Archi (CH), (P.IVA 02449370697);

RITENUTO che la presente spesa rientri nelle tipologie previste dall'attuale normativa per l'imputazione delle stesse sulla Contabilità Speciale intestata al Soggetto delegato nella persona dell'Ing. Wanda D'ercole aperta presso la Banca d'Italia con il codice contabilità n. 6022, sulla quale graverà la spesa derivante dal presente atto;

VISTO il combinato disposto del comma 1 dell'art. 29 del D.lgs. 50/2016 e dell'art. 37 del Decreto Legislativo n. 33/2013, che prevede l'obbligo della pubblicazione sul profilo committente dell'Amministrazione nella sezione "Amministrazione trasparente", per adempiere alle prescrizioni normative in materia di trasparenza;

VISTO l'art. 1 dell'OCDPC n. 391 del 1 settembre 2016 che recita *"I contratti e gli accordi quadro stipulati dai soggetti di cui all'articolo 1, comma 1, dell'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 388 del 26 agosto 2016, strettamente connessi alle attività di cui al comma 2 del medesimo art. 1, sono dichiarati, nelle more dell'approvazione degli organi di controllo, immediatamente efficaci ed esecutivi"*;

RITENUTO di nominare quale Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'articolo 31 del decreto legislativo 50/2016, il dott. Alberto Monti, e Direttore dell'Esecuzione, ai sensi dell'articolo 101 del medesimo decreto, il dott. Stefano Ancilli;

ATTESO che l'obbligazione verrà a scadenza nel corso dell'esercizio 2017;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni indicate in premessa che si intendono integralmente riportate:

1. di disporre le modifiche ai 3 shelter presenti presso il PASS di Amatrice Accumoli, ai sensi della normativa vigente in materia di sicurezza, al fine di renderli fruibili in sicurezza da parte dei cittadini alla luce delle gravi condizioni metereologiche avverse in corso, dettagliate nel preventivo allegato alla presente e di seguito sinteticamente riportate:
 - accoppiamento dei moduli con eliminazione di pareti laterali, giunzione delle strutture portanti e sigillatura delle stesse, installazione di imbotti interni e pedana di giunzione;
 - installazione di imbotti a copertura esterna;
2. di approvare il preventivo presente agli atti del COI Amatrice Accumoli e trasmesso all'Agenzia regionale di Protezione Civile, acquisito con prot. n. 4756 del 05/01/2017, presentato dalla ditta A.F.A. Allestimenti di Alfonso Focarete con sede in Via degli Ulivi 15, Archi (CH), (P.IVA 02449370697), per un importo complessivo di euro € 3.000,00 oltre IVA al 22 %;
3. di imputare la spesa derivante dal presente provvedimento pari ad euro 3.660,00 IVA inclusa sulla Contabilità Speciale intestata al Soggetto delegato nella persona dell'Ing. Wanda D'ercole aperta presso la Banca d'Italia con il codice contabilità n. 6022, sulla quale graverà la spesa derivante dal presente atto, impegnandola in favore della ditta A.F.A. Allestimenti di Alfonso Focarete con sede in Via degli Ulivi 15, Archi (CH), (P.IVA 02449370697);
4. di subordinare la liquidazione dell'importo suddetto all'esito positivo delle verifiche e controlli previsti dalla normativa vigente sull'affidatario;
5. di nominare ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016 responsabile del procedimento il dott. Alberto Monti;
6. di nominare ai sensi del comma 1 dell'art. 101 del D.lgs. 50/2016 direttore dell'esecuzione il dott. Stefano Ancilli;
7. di prendere atto che l'obbligazione verrà a scadenza nel corso dell'esercizio finanziario 2017;
8. di provvedere alla pubblicazione dei dati previsti dal Decreto Legislativo n. 33/2013 nella sezione relativa alla trasparenza del sito internet regionale (www.regione.lazio.it).
9. di dare atto che il codice identificativo gara è il n. Z871D100CB

Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo del Lazio nel termine di giorni 30 (trenta) dalla data di pubblicazione.

Il Direttore
Carmelo Tulumello