

**Direzione Regionale:** AGENZIA REGIONALE DI PROTEZIONE CIVILE

**Area:** AFFARI GENERALI

## DETERMINAZIONE

N. G01344 del 09/02/2017

Proposta n. 2190 del 09/02/2017

**Oggetto:**

Sisma Centro Italia del 24 agosto 2016 – Rettifica determinazione n. G00006 del 3 gennaio 2017 relativa alla procedura tramite MEPA per la fornitura di derrate alimentari necessarie all'erogazione dei pasti presso i campi di accoglienza istituiti nel territorio del comune di Amatrice CIG 6936354C63 – Modifica atti di gara ed importo a base d'asta.

**OGGETTO:** Sisma Centro Italia del 24 agosto 2016 – Rettifica determinazione n. G00006 del 3 gennaio 2017 relativa alla procedura tramite MEPA per la fornitura di derrate alimentari necessarie all'erogazione dei pasti presso i campi di accoglienza istituiti nel territorio del comune di Amatrice CIG 6936354C63 – Modifica atti di gara ed importo a base d'asta.

## **IL DIRETTORE DELLA AGENZIA REGIONALE DI PROTEZIONE CIVILE**

**VISTA** la Legge Regionale del 18 febbraio 2002 n. 6 e successive modifiche, “Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale”;

**VISTO** il Regolamento Regionale n. 1 del 6 settembre 2002 e ss.mm.ii.;

**VISTO** l'art. 19 della legge regionale 26 febbraio 2014, n. 2, avente ad oggetto, “Sistema integrato regionale di protezione civile. Istituzione dell'agenzia regionale di protezione civile”, che ha istituito l'Agenzia Regionale di Protezione Civile;

**VISTA** la Deliberazione di Giunta regionale n. 661 del 07 novembre 2016 con cui è stato conferito al Dott. Carmelo Tulumello l'incarico di Direttore della “*Agenzia regionale di protezione civile*”;

**VISTA** la Deliberazione di Giunta Regionale 4 novembre 2014, n. 743, con cui è stato adottato il Regolamento Regionale 10 novembre 2014, n. 25, avente ad oggetto “Regolamento di organizzazione dell'Agenzia regionale di protezione civile”;

**VISTA** la Deliberazione di Giunta Regionale 31 marzo 2016, n. 130, avente ad oggetto “Modifiche del Regolamento regionale 10 Novembre 2014, n. 25, concernente "Regolamento di organizzazione dell'Agenzia Regionale di Protezione Civile”;

**VISTE** le determinazioni n. G16872 del 24 novembre 2014 e n. G03732 del 14 aprile 2016 in cui sono esplicitate le Aree e le competenze delle varie strutture;

**VISTI** i commi 1 e 2 dell'art. 5 della legge 24 febbraio 1992, n. 225 e successive modificazioni ed integrazioni recante disposizioni per “*Istituzione del Servizio Nazionale della Protezione Civile*” relativi al potere di ordinanza a seguito della dichiarazione dello stato di emergenza;

**VISTA** la Delibera del Consiglio dei ministri del 25 agosto 2016 pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n.199 del 26 agosto 2016 con la quale è stato dichiarato, per un periodo di 180 giorni, lo stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che il giorno 24 agosto 2016 hanno colpito il territorio delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria;

**VISTA** la Delibera del Consiglio dei Ministri del 31 ottobre 2016, “*Estensione degli effetti della dichiarazione dello stato di emergenza adottata con delibera del 25 agosto 2016, in conseguenza degli ulteriori eccezionali eventi sismici che il giorno 30 ottobre 2016 hanno colpito il territorio delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria*”, emanata a seguito di un aggravamento della situazione di criticità avvenuta in data 30 ottobre 2016;

**VISTO** il decreto del Presidente della Regione Lazio 25 agosto 2016, n. T00178, recante “Dichiarazione dello stato di calamità naturale” ai sensi della l.r. 26 febbraio 2014 n. 2, art. 15 comma 1, per il territorio dei Comuni di Accumoli e Amatrice a seguito dell'evento sismico verificatosi nel giorno 24 agosto 2016”

**VISTA** l'Ordinanza del Capo del Dipartimento di Protezione Civile (OCDPC) n. 388 del 26 agosto 2016 ed in particolare la lettera c) del comma 2 dell'art. 1 che dispone l'adozione dei provvedimenti al fine di assicurare la realizzazione degli interventi urgenti volti ad evitare situazioni di pericolo o maggiori danni a persone o a cose;

**VISTE** le ordinanze n. 389 del 28 agosto 2016 e n. 391 del 1 settembre 2016 del Capo del Dipartimento della Protezione Civile recenti “Ulteriori interventi urgenti di protezione civile

conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016”;

**VISTO** il comma 4 dell'art. 5 della OCDPC 394/2016 che prevede che *“ai fini dell'acquisizione di lavori, beni e servizi, strettamente connessi alle attività di cui al comma 1, i soggetti di cui all'articolo 1, comma 1, dell'ordinanza n. 388/2016 provvedono, mediante le procedure di cui all'articolo 36 e 63, anche non espletate contestualmente, previa selezione, ove possibile e qualora richiesto dalla normativa, di almeno cinque operatori economici, effettuando le verifiche circa il possesso dei requisiti, secondo le modalità descritte all'articolo 163, comma 7, del decreto legislativo n. 50/2016.”*;

**VISTO** il Decreto del Capo del Dipartimento di Protezione Civile (DCDPC) n. 2624 del 28 agosto 2016 con il quale sono stati definiti la composizione e le modalità di funzionamento del Direzione di Comando e Controllo (Di.Coma.C.) al fine di coordinare e stabilire le attività e le linee di intervento relative all'OCDPC n. 388/2016;

**VISTO** il decreto del Presidente della Regione Lazio T00183 del 20 settembre 2016 con cui sono stati nominati i componenti del Comitato Operativo Intercomunale per la direzione e il coordinamento delle attività di soccorso e di assistenza alla popolazione, a supporto dei Sindaci dei Comuni di Amatrice e Accumoli;

**VISTO** il Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016 relativo alla *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”*;

#### **PREMESSO CHE:**

- il 24 agosto 2016, alle ore 3.36, una scossa di terremoto di magnitudo 6.0 ha colpito le regioni Lazio, Marche ed Umbria, interessando nella Regione Lazio la provincia di Rieti, con oltre 200 repliche nella stessa giornata che hanno interessato le località colpite, di cui sei scosse di magnitudo compresa tra 4 e 5 e una di magnitudo 5.3;
- a seguito degli eventi calamitosi verificatisi il giorno 24 agosto 2016, si è determinata un'oggettiva situazione di estrema urgenza che richiede un intervento tempestivo nell'approvvigionamento dei beni e servizi necessari a garantire attività di soccorso, assistenza e ricovero delle popolazioni colpite dall'evento sismico;
- il Segretario Generale con nota prot. n. del 519211 del 17 ottobre 2016, stante l'assoluta carenza di strutture nei territori e delle difficili condizioni di viabilità, richiede alla Direzione Comando e Controllo del Dipartimento di Protezione Civile di conoscere la disponibilità del medesimo relativamente alla fornitura del servizio pasti anche per le unità di personale impegnate nei territori oltre la popolazione assistita;
- con nota trasmessa via email in data 17 ottobre 2016 ed acquisita al prot. n. 520417 del 18 ottobre 2016, il Centro Operativo Intracomunale (C.O.I.) Amatrice – Accumoli comunica che a seguito delle intese tra il Presidente della Regione Lazio, il Sindaco di Amatrice, i rappresentanti del C.O.I. e del Dipartimento Nazionale di Protezione Civile la necessità di mantenere attive n. 3 (tre) cucine nelle località di Amatrice, Sommati e Torrita, indicando altresì i fabbisogni di derrate alimentari per le esigenze delle menzionate cucine;
- con la suddetta nota il C.O.I. rappresenta che nessuna struttura commerciale è attiva in loco e che moltissime case sono sprovviste di gas e altre utenze essenziali, e pertanto la decisione presa dal C.O.I. è volta a garantire assistenza alla popolazione erogando pasti a chi ne farà richiesta;

**DATO ATTO CHE** il giorno 18 gennaio 2017 i territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria sono stati colpiti da ulteriori eventi sismici di magnitudo registrata massima di 5,6;

**CHE** a partire dalla seconda decade del mese di gennaio 2017 le suddette regioni sono state interessate da eccezionali eventi metereologici, caratterizzati da intense nevicate che hanno provocato gravi disagi alla popolazione, l'isolamento di centri abitati, l'interruzione di infrastrutture viarie e ferroviarie nonché dei servizi essenziali, e in via generale un complessivo aggravamento delle condizioni di vita e operative nelle zone interessate delle regioni colpite;

**CHE** i suddetti eventi hanno determinato un ulteriore aggravamento della situazione di criticità già presente nei territori della Regione Lazio, impattando anche sui territori e le popolazioni già colpiti;

**VISTA** la Delibera della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 20 gennaio 2017, che a seguito degli ulteriori eventi sismici che il giorno 18 gennaio 2017 nonché degli eccezionali fenomeni metereologici che hanno interessato le Regioni a partire dalla seconda decade del mese di gennaio, estende gli effetti dello stato di emergenza inizialmente dichiarato con delibera del 25 agosto 2016 fino al 30 aprile 2017 e attualmente prorogato;

**DATO ATTO** che a tutt'oggi permangono le condizioni che hanno reso necessario l'allestimento di n. 3 (tre) cucine nelle località di Amatrice, Sommati e Torrita fino alla conclusione dello stato di emergenza;

**RICHIAMATA:**

- la Determinazione Dirigenziale n. G00006 del 3 gennaio 2017 con cui si è provveduto a:
  - indire una procedura da espletarsi tramite piattaforma di e-procurement di CONSIP per la fornitura di derrate alimentari necessarie per l'erogazione dei pasti presso i campi di accoglienza istituiti nel territorio del comune di Amatrice;
  - approvare gli atti di gara denominati "condizioni particolari di rdo/capitolato tecnico", "Prodotti Alimentari RDO", "Modello di dichiarazioni" ed il relativo "Schema di contratto";
  - imputare l'importo di € 200.000,00 quale importo a base d'asta della fornitura, a creditori diversi, sulla contabilità speciale intestata al Soggetto delegato nella persona dell'Ing. Wanda D'Ercole aperta presso la Banca d'Italia con il codice contabilità n. 6022;
  - attribuire alla procedura, in attuazione alle disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, il codice identificativo di gara (CIG) n. 6936354C63;
  - imputare alla Contabilità Speciale anche l'importo di € 225,00 IVA in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione quale contributo per la summenzionata procedura;
- la Determinazione Dirigenziale n. G00082 del 4 gennaio 2017 con cui si è provveduto ad autorizzare la proroga della fornitura di derrate alimentari necessarie per l'erogazione dei pasti per garantire l'assistenza alla popolazione presso i territori colpiti dall'evento sismico, per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di gara indetta;

**CONSIDERATO** che dal mese di gennaio 2017, per garantire la rotazione nel coordinamento delle cucine, è stato individuato dal Direttore dell'Agenzia regionale di Protezione Civile un nuovo referente per la cura dei fabbisogni delle cucine stesse;

**VISTO** che a seguito delle riunioni tenutesi nel corso del mese di gennaio con il nuovo coordinatore responsabile del COI è emersa la necessità di modificare la tipologia di beni oggetto di contratto a seguito del venir meno degli stock di alcuni specifici generi alimentari presso i magazzini della Protezione Civile e di ricomprendere anche alcuni generi alimentari da fornire agli studenti dell'Istituto Scolastico Comprensivo "Romolo Capranica" di Amatrice, sito presso Villa San Cipriano;

**ATTESO** che, alla luce delle nuove emergenze, è stato necessario provvedere ad una rimodulazione dei fabbisogni delle cucine, predisponendo in coordinamento con il COI un menu "tipo" settimanale, sulla base del quale computare le quantità e tipologie di beni atti a garantire il corretto funzionamento delle cucine per l'erogazione dei pasti, nonché prevedere la consegna per i

beni destinati agli studenti del complesso scolastico sito nei territori colpiti dal sisma e rientranti nella categoria “Sfarinati, pane e sostitutivi del pane”;

**RILEVATO** che la documentazione di gara, nonché l’importo a base d’asta stabiliti con la citata determinazione n. G00006 del 3 gennaio 2017, non risultano idonei a soddisfare le nuove esigenze manifestate dal COI, alla luce della nuova estensione dello stato di emergenza di cui alla DPCM del 20 gennaio 2017 ;

**PRESO ATTO** che in data 31 ottobre 2016 il processo di adeguamento delle dichiarazioni delle ditte presenti nel sistema di e-procurement CONSIP, in recepimento delle modifiche normative apportate dal D.lgs. n. 50/2016, si è concluso, determinando l’inibizione ad operare sulla piattaforma a quegli operatori economici che non abbiano provveduto al rinnovo delle dichiarazioni in base alla nuova normativa sugli appalti;

**RITENUTO** pertanto, necessario provvedere a riformulare e riapprovare gli atti relativi alla procedura al fine di garantire il soddisfacimento della fornitura secondo le nuove indicazioni acquisite, in base al menu “tipo” settimanale concordato con il COI, nonché rimodularli in base alle nuove dichiarazioni presenti sulla piattaforma CONSIP, e conseguenzialmente di prevedere un importo a base d’asta pari ad € 205.000,00;

**PRESO ATTO** del raggiungimento dell’importo massimo previsto dalla citata determinazione n. G00082/2017 per la fornitura in proroga e che, pertanto, occorre con celerità operare alla rettifica della Determinazione al fine di poter garantire l’espletamento della procedura ricomprendendo i nuovi fabbisogni come espressi;

**ATTESO** che, per l’espletamento della procedura, per le motivazioni già espresse giusta Determinazione G0006/2017, si rende necessario far ricorso alle deroghe al D.lgs. 50/2016 di cui all’articolo 5 dell’ODCPC n. 394/2016 al fine di accelerare lo svolgimento della procedura come di seguito specificato:

- deroga all’art. 21, per autorizzare le presente procedura di affidamento anche in assenza della delibera di programmazione;
- deroga all’art. 61 del D.lgs. n. 50/2016 prevedendo un termine di ricezione delle offerte di 5 giorni dall’invio dell’invito a presentare offerta;
- deroga all’art. 32 del D.lgs. n. 50/2016 per procedere alla stipulazione del contratto senza attendere il termine dilatorio di cui al comma 9 dell’articolo 32 medesimo e di dare immediata esecuzione al contratto medesimo, rinviando la verifica del possesso dei requisiti per la partecipazione a procedure di evidenza pubblica a seguito della stipula del contratto, fermo restando che nel caso in cui venga accertato l’affidamento ad un operatore privo dei predetti requisiti, l’amministrazione recederà dal contratto, con il solo pagamento del valore delle forniture già eseguite;
- deroga all’art. 85 al fine di utilizzare un modello semplificato per le dichiarazioni ai sensi del DPR 445/2000 relativamente alla dichiarazioni sulla non sussistenza delle cause di esclusione di cui all’art. 80 del D.lgs. 50/2016 e sul rispetto degli altri obblighi disposti dalla normativa nazionale;
- deroga di cui all’art. 95 e di ricorrere, pertanto, per l’aggiudicazione dell’appalto al criterio del minor prezzo di cui all’articolo 95, comma 4, D.lgs. n. 50/2016;
- deroga all’art. 97 al fine di provvedere al controllo sulla presunta anomalia dell’offerta assegnando un termine compatibile con la situazione emergenziale in atto e comunque un tempo non inferiore a 5 giorni;

**VISTE:**

- la Circolare n. 2 del 6 ottobre 2016 del soggetto attuatore delegato relativa alle “*modalità operative per l'utilizzo dei fondi in contabilità speciale previsti dall'Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione civile n. 388 del 26.08.2016*” in base alla quale la Direzione competente è tenuta a trasmettere la determinazione a contrarre e tutti gli atti relativi alla procedura al Soggetto delegato;
- la Circolare n. 5 del 25 novembre 2016 del soggetto attuatore delegato avente ad oggetto “*Primi interventi urgenti conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24.08.2016. Trasmissione nuovo prospetto di sintesi delle spese ammissibili*”;

**ATTESO** che l'obbligazione avrà scadenza nel corso dell'esercizio finanziario 2017;

## **D E T E R M I N A**

Per le motivazioni indicate in premessa che si intendono integralmente riportate:

1. di rettificare la determinazione n. G00006 del 3 gennaio 2017 provvedendo ad:
  - approvare i nuovi atti di gara che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, come di seguito indicati:
    - a) “Condizioni particolari di rdo/capitolato tecnico” comprensivo degli allegati “Modello di dichiarazioni”, “Dichiarazione offerta economica” e “Prodotti Alimentari RDO”;
    - d) “Schema di contratto”;
  - di indicare quale nuovo importo a base di asta l'importo complessivo di € 205.000,00 (IVA esclusa)
2. di imputare la spesa derivante dal presente provvedimento pari ad € 205.000,00 sulla Contabilità Speciale intestata al Soggetto delegato nella persona dell'Ing. Wanda D'ercole aperta presso la Banca d'Italia con il codice contabilità n. 6022, sulla quale graverà la spesa derivante dal presente atto, impegnandola in favore di creditori diversi;
3. di rinviare a successivo atto l'aggiudicazione all'operatore economico che avrà presentato l'offerta a prezzo più basso;
4. di trasmettere il presente provvedimento, per il seguito di competenza, al soggetto attuatore delegato in ottemperanza delle modalità operative espresse nella circolare n. 2 del 6 ottobre 2016 e n. 5 del 25 novembre 2016 congiuntamente all'avvenuto atto relativo all'aggiudicazione;
5. di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio.

Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo del Lazio nel termine di giorni 30 (trenta) dalla data di pubblicazione.

Il Direttore  
Carmelo Tulumello