

Direzione Regionale: AGENZIA REGIONALE DI PROTEZIONE CIVILE

Area: AFFARI GENERALI

DETERMINAZIONE

N. G07807 del 01/06/2017

Proposta n. 10220 del 31/05/2017

Oggetto:

Affidamento della fornitura di derrate alimentari per le necessità della popolazione colpita dal Sisma centro Italia del 24 agosto 2016, in favore della Società Cancelloni Food Service S.p.A. (P.IVA e C.F. n. 00506790542) - Impegno complessivo di € 38.500,00 (IVA esclusa) da imputarsi sulla Contabilità Speciale n. 6022 presso la Banca d'Italia – Esercizio Finanziario 2017 – CIG n. ZF51ED5A72

OGGETTO: Affidamento della fornitura di derrate alimentari per le necessità della popolazione colpita dal Sisma centro Italia del 24 agosto 2016, in favore della Società Cancelloni Food Service S.p.A. (P.IVA e C.F. n. 00506790542) - Impegno complessivo di € 38.500,00 (IVA esclusa) da imputarsi sulla Contabilità Speciale n. 6022 presso la Banca d'Italia – Esercizio Finanziario 2017 – CIG n. ZF51ED5A72

IL DIRETTORE DELL'AGENZIA REGIONALE DI PROTEZIONE CIVILE

VISTO lo Statuto della Regione Lazio;

VISTA la Legge Regionale del 18 febbraio 2002 n. 6 e successive modifiche, “Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale”;

VISTO il Regolamento Regionale n. 1 del 6 settembre 2002 e ss.mm.ii.;

VISTO l'art. 19 della legge regionale 26 febbraio 2014, n. 2, avente ad oggetto, “Sistema integrato regionale di protezione civile. Istituzione dell'Agenzia regionale di protezione civile”, che ha istituito l'Agenzia Regionale di Protezione Civile;

VISTA la Deliberazione di Giunta regionale n. 661 del 07 novembre 2016 con cui è stato conferito al Dott. Carmelo Tulumello l'incarico di Direttore della “*Agenzia regionale di protezione civile*”;

VISTA la Deliberazione di Giunta Regionale 4 novembre 2014, n. 743, con cui è stato adottato il Regolamento Regionale 10 novembre 2014, n. 25, avente ad oggetto “Regolamento di organizzazione dell'Agenzia regionale di protezione civile”;

VISTA la Deliberazione di Giunta Regionale 31 marzo 2016, n. 130, avente ad oggetto “Modifiche del Regolamento regionale 10 novembre 2014, n. 25, concernente "Regolamento di organizzazione dell'Agenzia Regionale di Protezione Civile”;

VISTA la determinazione n. G04836 del 14 aprile 2017, con la quale è stato definito l'assetto organizzativo della Agenzia Regionale di Protezione Civile;

VISTO l'Atto di Organizzazione n. G17855 del 11 dicembre 2014, con cui è stato conferito l'incarico di dirigente dell'Area Affari Generali dell'Agenzia Regionale di Protezione Civile alla Dott.ssa Stefania Abrusci;

VISTO il Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016 relativo alla “*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*” e ss.mm.ii., ed in particolare l'art. 36 denominato “contratti sotto soglia”;

VISTI i commi 1 e 2 dell'art. 5 della legge 24 febbraio 1992, n. 225 e successive modificazioni ed integrazioni recante disposizioni per “*Istituzione del Servizio Nazionale della Protezione Civile*” relativi al potere di ordinanza a seguito della dichiarazione dello stato di emergenza;

VISTA la Delibera del Consiglio dei ministri del 25 agosto 2016 pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n.199 del 26 agosto 2016 con la quale è stato dichiarato, per un periodo di 180 giorni, lo stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che il giorno 24 agosto 2016 hanno colpito il territorio delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria;

VISTA la Delibera del Consiglio dei Ministri del 31 ottobre 2016, “Estensione degli effetti della dichiarazione dello stato di emergenza adottata con delibera del 25 agosto 2016, in conseguenza degli ulteriori eccezionali eventi sismici che il giorno 30 ottobre 2016 hanno colpito il territorio delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria”, emanata a seguito di un aggravamento della situazione di criticità avvenuta in data 30 ottobre 2016;

VISTA la Delibera della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 20 gennaio 2017, che a seguito degli ulteriori eventi sismici che il giorno 18 gennaio 2017 nonché degli eccezionali fenomeni meteorologici che hanno interessato le Regioni a partire dalla seconda decade del mese di gennaio, estende gli effetti dello stato di emergenza inizialmente dichiarato con delibera del 25 agosto 2016 fino al 30 aprile 2017 e attualmente prorogato;

VISTO il decreto del Presidente della Regione Lazio 25 agosto 2016, n. T00178, recante “Dichiarazione dello stato di calamità naturale” ai sensi della l.r. 26 febbraio 2014 n. 2, art. 15 comma 1, per il territorio dei Comuni di Accumoli e Amatrice a seguito dell'evento sismico verificatosi nel giorno 24 agosto 2016”;

VISTA l’Ordinanza del Capo del Dipartimento di Protezione Civile (OCDPC) n. 388 del 26 agosto 2016 ed in particolare la lettera c) del comma 2 dell’art. 1 che dispone l’adozione dei provvedimenti al fine di assicurare la realizzazione degli interventi urgenti volti ad evitare situazioni di pericolo o maggiori danni a persone o a cose;

VISTE le ordinanze n. 389 del 28 agosto 2016 e n. 391 del 1 settembre 2016 del Capo del Dipartimento della Protezione Civile recanti “Ulteriori interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016”;

VISTE le successive Ordinanze di Protezione Civile, disciplinanti procedure, tempistiche e deroghe alla normativa vigente in materia di acquisizione di beni e servizi;

VISTO il Decreto del Capo del Dipartimento di Protezione Civile (DCDPC) n. 2624 del 28 agosto 2016 con il quale sono stati definiti la composizione e le modalità di funzionamento del Direzione di Comando e Controllo (Di.Coma.C.) al fine di coordinare e stabilire le attività e le linee di intervento relative all’OCDPC n. 388/2016;

VISTO il decreto del Presidente della Regione Lazio T00183 del 20 settembre 2016 con cui sono stati nominati i componenti del Comitato Operativo Intercomunale per la direzione e il coordinamento delle attività di soccorso e di assistenza alla popolazione, a supporto dei Sindaci dei Comuni di Amatrice e Accumoli;

CONSIDERATO CHE il 24 agosto 2016, alle ore 3.36, una scossa di terremoto di magnitudo 6.0 ha colpito le regioni Lazio, Marche ed Umbria, interessando nella Regione Lazio la provincia di Rieti, con oltre 200 repliche nella stessa giornata che hanno interessato le località colpite, di cui sei scosse di magnitudo compresa tra 4 e 5 e una di magnitudo 5.3;

CHE alcuni team di valutazione del Dipartimento Nazionale di Protezione Civile sono partiti subito dopo il sisma verso le zone colpite per verificare la situazione in raccordo con i centri operativi attivati a livello locale e per garantire il necessario supporto del Servizio Nazionale;

CHE immediatamente si è mobilitato il Sistema Integrato di Protezione Civile, che ha visto il Dipartimento Nazionale di Protezione Civile, attivare le colonne mobili della Regione Lazio e delle regioni direttamente interessate dall'evento sismico, oltre che delle Regioni Abruzzo, Friuli Venezia Giulia, Molise, Toscana, Emilia-Romagna e delle Organizzazioni Nazionali di volontariato Anpas e Misericordie, avviando immediatamente i protocolli di intervento previsti dal metodo Augustus;

CHE sono state immediatamente poste in essere da parte dei componenti del Sistema Integrato di Protezione Civile le attività di soccorso e assistenza alla popolazione, con allestimento di aree di accoglienza complete di cucine da campo, grazie alla presenza di squadre di operatori, mezzi, attrezzature e volontari;

RICHIAMATO il D.P.R.L n. T00179 del 8 settembre 2016 con cui è stato nominato l'Ing. Wanda D'Ercole soggetto delegato per la gestione e l'utilizzo dei fondi in contabilità speciale previsti dall'Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 388 del 26 agosto 2016, destinati per quanto di competenza alla Regione Lazio;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 4, comma 2 dell'O.C.D.P.C. n. 388/2016 è stata autorizzata l'apertura della contabilità speciale intestata al Soggetto delegato nella persona dell'Ing. Wanda D'Ercole presso la Banca d'Italia con il codice contabilità n. 6022;

VISTE le circolari del Soggetto Attuatore Delegato n. 2 del 6 ottobre 2016 avente ad oggetto "Modalità operative per l'utilizzo dei fondi in contabilità speciale previsti dall'Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione civile n. 388 del 26.08.2016" e n. 5 del 25 novembre 2016 avente ad oggetto "Primi interventi urgenti conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24.08.2016. Trasmissione nuovo prospetto di sintesi delle spese ammissibili";

VISTI i Decreti del Ministro dell'Economia e Finanze del 29 maggio 2007, concernente: Approvazione delle Istruzioni sul Servizio di Tesoreria dello Stato e del 30 aprile 2015 concernente: Definizione di nuove modalità di emissione, di natura informatica, degli ordinativi di pagamento da parte dei titolari di contabilità speciale;

VISTA la nota del Segretario Generale prot. n. del 519211 del 17 ottobre 2016 con la quale, stante l'assoluta carenza di strutture nei territori e delle difficili condizioni di viabilità, si richiede alla Direzione Comando e Controllo del Dipartimento di Protezione Civile di conoscere la disponibilità del medesimo relativamente alla fornitura del servizio pasti anche per le unità di personale impegnate nei territori oltre la popolazione assistita;

CONSIDERATO che per garantire il rifornimento delle derrate alimentari per le mense dei campi di Amatrice, Sommati e Torrita, al fine di permettere la distribuzione di pasti alle persone residenti nei comuni colpiti dal sisma o lì presenti, si è ricorsi ad affidamento della fornitura tramite il MEPA, ai sensi dell'art. 54 del D. Lgs. n.50/2016;

DATO ATTO che in data 31 maggio 2017 è in scadenza la fornitura affidata alla ditta Petrazzuolo Alfonso e Gennaro s.r.l.;

PRESO ATTO della comunicazione del 28 maggio 2017, acquisita con prot. n. 271401 del 29.05.2017, con la quale il COI Amatrice Accumoli comunica che, a seguito di accordi tra la Regione Lazio ed il Comune di Amatrice si effettuerà una rimodulazione dei campi mensa, con la chiusura dei campi di Amatrice e Sommati a far data dal 1.06.2017 ed il mantenimento della mensa di Torrita fino al 01.07.2017, chiedendo all’Agenzia Regionale di Protezione Civile di provvedere alla rimodulazione dei contratti per le derrate alimentari;

CONSIDERATO che non è possibile ricorrere alle ordinarie procedure di aggiudicazione e procedere alla richiesta di diversi preventivi, in considerazione del breve tempo disponibile e della necessità di garantire continuità della fornitura;

PRESO ATTO della successiva comunicazione del 29 maggio 2017, acquisita con prot. n. 271748 del 29.05.2017, con la quale il COI Amatrice Accumoli comunica che da una prima valutazione, da determinare successivamente con maggiore precisione, si ritiene che i pasti che si stima di erogare giornalmente sono circa 200;

CONSIDERATO che si è ritenuto opportuno richiedere un preventivo ad una ditta che già ha operato in loco e che, quindi, è a conoscenza della logistica, delle problematiche, delle particolari caratteristiche e della delicatezza della fornitura, considerato soprattutto il breve tempo a disposizione;

CONSIDERATO che nei confronti della ditta attualmente fornitrice delle derrate sono state avanzate una pluralità di contestazioni che hanno portato anche alla sospensione temporanea del contratto;

CONSIDERATO che la Società Cancelloni Food Service S.p.A., precedente affidataria del servizio, ha sempre correttamente fornito le derrate alimentari senza mai dare motivo di contestazione, eseguendo, dunque, il contratto a regola d’arte;

PRESO ATTO della nota prot. n. 276216 del 30.05.2017 con la quale l’Agenzia Regionale di Protezione Civile richiede alla Società Cancelloni Food Service S.p.A., (P.IVA e C.F. n. 00506790542), con sede legale in Magione (PG), Via Strada L. Ariosto n. 41, CAP 06063 un preventivo per la fornitura di derrate alimentari per la mensa del campo di Torrita, per il periodo 01.06.2017 – 30.06.2017;

PRESO ATTO che la Società Cancelloni Food Service S.p.A., a seguito della sopra indicata richiesta da parte dell’Agenzia, si è resa disponibile a fornire le derrate alimentari necessarie in modo da soddisfare tempestivamente il fabbisogno e con offerta acquisita con prot. n. 280162 del 01.06.2017, ha trasmesso il preventivo richiesto con la sopra citata nota prot. n. 276216 del 30.05.2017;

DATO ATTO che per la presentazione del preventivo si è rimandato all’Allegato B della procedura MEPA, alla quale la ditta Cancelloni Food Service era stata invitata e per la quale aveva presentato offerta, al fine di avere un prezzario di riferimento e uno standard di forniture;

PRESO ATTO che i prezzi offerti dalla ditta Cancelloni Food Service risultano ad un prezzo ancor più vantaggioso di quanto proposto dalla ditta in sede di procedura MEPA;

CONSIDERATO, al riguardo che la Corte dei Conti (sez. Reg.le di Controllo per la Toscana 151/2013) ha evidenziato come la valutazione di convenienza vada declinata sulla base delle

effettive esigenze dell'Ente, sottolineando come *“non ci si può limitare al valore finanziario apparente dell'acquisto, ma bisognerà apprezzarne tutte le componenti effettive”*;

RITENUTO che il contesto emergenziale di riferimento e la specificità dell'esigenza sottesa al presente provvedimento integrino, *ictu oculi*, i presupposti necessari a far emergere la rilevanza assoluta della immediatezza della fornitura in argomento;

CONSIDERATO che l'affidamento di cui al presente provvedimento rientra nella soglia di cui all'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. 50/2016;

RITENUTO, pertanto, data la natura dei prodotti richiesti, la situazione contingente e l'estrema urgenza che non consente ulteriori indugi e la difficoltà di reperire operatori disponibili a garantire la fornitura sul luogo del terremoto in tempo utile, di procedere, nei limiti di quanto previsto dall'art. 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., all'affidamento della fornitura in argomento alla Società Cancelloni Food Service S.p.A., (P.IVA e C.F. n. 00506790542);

VISTE le dichiarazioni rese dalla Società Cancelloni Food Service S.p.A. in materia di tracciabilità dei flussi finanziari e di regolarità con le prescrizioni dell'art.80 del D.Lgs 18 aprile 2016 n. 50, agli atti della Struttura;

ATTESO che, in attuazione alle disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, giusto art. 3 legge 136/2010 e s.m.i., è stato attribuito dall'ANAC il codice identificativo di gara (**CIG**) n. ZF51ED5A72 da riportare sugli strumenti di pagamento in relazione a ciascuna transazione posta in essere inerente la presente procedura;

RITENUTO che la presente spesa rientri nelle tipologie previste dall'attuale normativa per l'imputazione delle stesse sulla Contabilità Speciale intestata al Soggetto delegato nella persona dell'Ing. Wanda D'Ercole aperta presso la Banca d'Italia con il codice contabilità n. 6022, sulla quale graverà la spesa derivante dal presente atto;

VISTO il combinato disposto del comma 1 dell'art. 29 del D.lgs. 50/2016 e dell'art. 37 del Decreto Legislativo n. 33/2013, che prevede l'obbligo della pubblicazione sul profilo committente dell'Amministrazione nella sezione "Amministrazione trasparente", per adempiere alle prescrizioni normative in materia di trasparenza;

RITENUTO di nominare quale Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'articolo 31 del decreto legislativo 50/2016, la dott.ssa Abrusci Stefania;

RITENUTO di nominare quale direttore dell'esecuzione, ai sensi del comma 1 dell'art. 101 del D.lgs. 50/2016 il dott. Andrea Granato;

RITENUTO, pertanto, di impegnare la somma di euro 38.500,00, IVA esclusa, per complessivi € 46.970,00, a favore della Società Cancelloni Food Service S.p.A., (P.IVA e C.F. n. 00506790542), con sede legale in Magione (PG), Via Strada L. Ariosto n. 41, CAP 06063, per il periodo 1 giugno 2017 – 30 giugno 2017;

ATTESO che l'obbligazione verrà a scadenza nel corso dell'esercizio 2017;

D E T E R M I N A

per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate:

1. di procedere ad un affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs.50/2016, per la fornitura delle derrate alimentari occorrenti al fabbisogno del campo di Torrita, allestito dalla Protezione Civile nei luoghi interessati dal sisma del 24 agosto 2016, per il periodo 1 giugno 2017 – 30 giugno 2017, e comunque fino alla permanenza delle necessità che hanno determinato il presente affidamento fino ad esaurimento dell'impegno assunto, alla Società Cancelloni Food Service S.p.A., (P.IVA e C.F. n. 00506790542), con sede legale in Magione (PG), Via Strada L. Ariosto n. 41, CAP 06063;
2. di approvare il preventivo acquisito agli atti della Agenzia Regionale di Protezione Civile, meglio specificato in premessa, presentato dalla Società Cancelloni Food Service S.p.A., (P.IVA e C.F. n. 00506790542), per un importo complessivo di € 38.500,00 oltre IVA;
3. di approvare lo schema di Contratto da stipulare per scrittura privata con il fornitore (Allegato 1);
4. di impegnare a favore della società Cancelloni Food Service S.p.A., (P.IVA e C.F. n. 00506790542) l'importo complessivo di € 38.500,00 IVA esclusa, per complessivi € 46.970,00;
5. di imputare la spesa derivante dal presente provvedimento pari ad € 46.970,00, IVA inclusa, sulla Contabilità Speciale intestata al Soggetto delegato nella persona dell'Ing. Wanda D'ercole aperta presso la Banca d'Italia con il codice contabilità n. 6022, sulla quale graverà la spesa derivante dal presente atto, impegnandola in favore della Società Cancelloni Food Service S.p.A., (P.IVA e C.F. n. 00506790542) con sede legale in Magione (PG), Via Strada L. Ariosto n. 41, CAP 06063;
6. di provvedere alla pubblicazione dei dati previsti dal Decreto Legislativo n. 33/2013 nella sezione relativa alla trasparenza (sezione Bandi di gara e contratti) del sito internet regionale (www.regione.lazio.it), in ottemperanza del comma 1 dell'art. 29 del D.lgs. n. 50/2016;
7. di nominare ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016 responsabile del procedimento la dott.ssa Abrusci Stefania;
8. di nominare ai sensi del comma 1 dell'art. 101 del D.lgs. 50/2016 direttore dell'esecuzione il dott. Andrea Granato;
9. di dare atto che il codice identificativo di gara (CIG) da riportare sugli strumenti di pagamento in relazione a ciascuna transazione posta in essere dalla Regione inerente la presente procedura è il n. ZF51ED5A72;
10. di dare atto che l'obbligazione verrà a scadenza nel corso dell'esercizio 2017.

Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo del Lazio nel termine di giorni 30 (trenta) dalla data di pubblicazione.

Il Direttore
Carmelo Tulumello