

Direzione Regionale: INTERVENTI URGENTI SISMA AGOSTO 2016

Area:

DETERMINAZIONE

N. S00164 **del** 27/02/2017

Proposta n. 3363 **del** 24/02/2017

Oggetto:

Affidamento della fornitura e posa in opera dei monoblocchi prefabbricati coibentati sovrapponibili e di elementi prefabbricati in metallo e legno lamellare per l'allestimento di due centri per attività commerciali presso il Comune di Amatrice a seguito del sisma del 24 agosto 2016 ai sensi dell'articolo 6 dell'O.C.D.P.C. del 19 settembre 2016 n. 394 e dell'articolo 3 dell'O.C.D.P.C. del 15 novembre 2016, n. 408 – Lotto 1 "Area 7 COTRAL" e Lotto 2 "Area 9 Triangolo" - CUP J71B16000400001 - CIG Lotto 1: 69417419E2 - CIG Lotto 2: 6941743B88. Approvazione verbali di gara e conferma graduatoria.

OGGETTO: Affidamento della fornitura e posa in opera dei monoblocchi prefabbricati coibentati sovrapponibili e di elementi prefabbricati in metallo e legno lamellare per l'allestimento di due centri per attività commerciali presso il Comune di Amatrice a seguito del sisma del 24 agosto 2016 ai sensi dell'articolo 6 dell'O.C.D.P.C. del 19 settembre 2016 n. 394 e dell'articolo 3 dell'O.C.D.P.C. del 15 novembre 2016, n. 408 – Lotto 1 “Area 7 COTRAL” e Lotto 2 “Area 9 Triangolo” - CUP J71B16000400001 - CIG Lotto 1: 69417419E2 - CIG Lotto 2: 6941743B88. Approvazione verbali di gara e conferma graduatoria.

IL SOGGETTO ATTUATORE DELEGATO

(Decreto n. T00179 DEL 08.09.2016 - Pubblicato sul BURL n. 74 del 15/09/2016)

VISTA la Costituzione della Repubblica Italiana;

VISTO lo Statuto della Regione Lazio;

VISTA la Legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6, concernente “Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza e al personale regionale” e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale 6 settembre 2002 n. 1, e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, recante *Regolamento di attuazione ed esecuzione del Codice dei contratti* pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 288 del 10 dicembre 2010;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recante *Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*;

VISTI in particolare l'art. 31 concernente *Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni*, l'art. 101 concernente *Soggetti della Stazione appaltante* e l'art. 113 concernente *Incentivi per funzioni tecniche*;

VISTE:

- la Legge 24 febbraio 1992, n. 225, concernente *Istituzione del Servizio nazionale della protezione civile*;
- la Legge regionale 26 febbraio 2014, n. 2, concernente *Sistema integrato regionale di protezione civile. Istituzione dell'Agenzia regionale di protezione civile*;

VISTI i Decreti del Ministro dell'Economia e Finanze del 29 maggio 2007, concernente: *Approvazione delle Istruzioni sul Servizio di Tesoreria dello Stato* e del 30 aprile 2015 concernente: *Definizione di nuove modalità di emissione, di natura informatica, degli ordinativi di pagamento da parte dei titolari di contabilità speciale*;

CONSIDERATO l'eccezionale evento sismico del 24 agosto 2016 che ha colpito i territori delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 con la quale è stato dichiarato, fino al centottantesimo giorno dalla data dello stesso provvedimento, lo stato di emergenza in conseguenza dell'evento sismico *de quo*, nonché uno stanziamento preliminare di euro 50.000.000,00 per l'avvio immediato di attuazione dei primi interventi;

RICHIAMATO il D.P.R.L n. T00178 del 25 agosto 2016 con cui è stato dichiarato lo "stato di calamità naturale" ai sensi della l.r. 26 febbraio 2014 n. 2, art. 15 comma 1, per il territorio dei Comuni di Accumoli e Amatrice a seguito dell'evento sismico;

VISTA l'Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 388 del 26 agosto 2016 concernente: *Primi interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016*, ed in particolare:

- l'articolo 1 che individua nei Presidenti delle Regioni colpite i soggetti attuatori per gli interventi necessari a fronteggiare la situazione emergenziale;
- l'articolo 4 con cui è stata autorizzata l'apertura di apposite contabilità speciali a favore delle Regioni interessate per gli interventi previsti nella medesima ordinanza;

RICHIAMATO il D.P.R.L n. T00179 del 8 settembre 2016 con cui è stato nominato l'Ing. Wanda D'Ercole soggetto delegato per la gestione e l'utilizzo dei fondi in contabilità speciale previsti dall'Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 388 del 26 agosto 2016, destinati per quanto di competenza alla Regione Lazio;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 4, comma 2 dell'O.C.D.P.C. n. 388/2016 è stata autorizzata l'apertura della contabilità speciale intestata al Soggetto delegato nella persona dell'Ing. Wanda D'Ercole presso la Banca d'Italia con il codice contabilità n. 6022;

VISTA l'Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 394 del 19 settembre 2016 riguardante *Ulteriori interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016*, ed in particolare:

- Art. 5 - *Disposizioni concernenti il decreto legislativo n. 50/2016 per attività e interventi urgenti*. Al fine di assicurare la necessaria tempestività d'azione, i soggetti di cui all'articolo 1, comma 1, dell'ordinanza n. 388 del 26 agosto 2016, nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico, della direttiva del Consiglio dei Ministri del 22 ottobre 2004 e dei vincoli derivanti dall'ordinamento comunitario, nonché dalle disposizioni di cui all'articolo 163 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, possono, sulla base di apposita motivazione, provvedere in deroga alle disposizioni del medesimo decreto legislativo n. 50/2016, come specificato nel presente articolo e per la realizzazione delle seguenti attività: c) affidamento ed esecuzione dei servizi tecnici e dei lavori connessi alle opere di urbanizzazione delle S.A.E. e delle altre strutture temporanee prefabbricate ad usi pubblici e sociali;
- Art. 6 - *Pianificazione degli interventi per finalità sociali e per la continuità delle attività economiche e produttive*. Le Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria, d'intesa con i Comuni, con riferimento ai rispettivi territori, in raccordo con le attività di cui agli articoli 1 e 2, pianificano l'ulteriore fabbisogno di spazi per la realizzazione di strutture temporanee con finalità sociali ovvero volte a consentire la continuità delle attività economiche e produttive preesistenti.

VISTA l'Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile 15 novembre 2016, n. 408, concernente *"Ulteriori interventi urgenti di protezione civile conseguenti l'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24.08.2016"*;

VISTO, in particolare, l'articolo 3, comma 2, della predetta ordinanza che, in tema di realizzazione delle strutture temporanee finalizzate a consentire la continuità delle preesistenti attività economiche e produttive danneggiate dagli eventi sismici del 24 agosto, del 28 e 30 ottobre, prevede che le Regioni interessate provvedono, d'intesa con i Comuni oltre che in eventuale raccordo con le associazioni di categoria e di rappresentanza delle attività economiche e di impresa, alla ricognizione e quantificazione dei relativi fabbisogni, nonché all'individuazione delle aree ove effettuare il posizionamento delle strutture temporanee, assicurando la preferenza alle aree pubbliche ed il contenimento del numero delle aree;

VISTA la nota prot. n. 593562, del 28.11.2016, con cui il Presidente della Regione Lazio delega specificatamente l'ing. Wanda D'Ercole all'attuazione delle disposizioni per la realizzazione di strutture temporanee finalizzate a garantire la continuità delle attività economiche e produttive, di cui all'articolo 3, O.C.D.P.C. n. 408/2016;

VISTA la determinazione del Soggetto attuatore delegato n. S00055 del 06/12/2016 con la quale si è preso atto della ricognizione e quantificazione dei fabbisogni volti a consentire la continuità delle preesistenti attività economiche e produttive danneggiate dagli eventi sismici e con la quale altresì sono state individuate, d'intesa con il Comune di Amatrice ed in raccordo con le associazioni di categoria e di rappresentanza delle attività economiche e di impresa, le aree ove effettuare il posizionamento delle strutture temporanee per le attività economiche e produttive nel Comune di Amatrice;

CONSIDERATO che tra le aree individuate nella suddetta determinazione n. S00055/2016 sono presenti le aree del Comune di Amatrice denominate Lotto 7 Area Cotral e Lotto 9 Area Triangolo;

VISTO il parere positivo rilasciato dalla Azienda unità sanitaria locale di Rieti con nota prot. 65972 del 12/12/2016, acquisita al protocollo del Soggetto attuatore delegato con n. 617905 del 12/12/2016, in merito alla richiesta del Comune di Amatrice di procedere in deroga alla fascia di rispetto cimiteriale prevista dall'art. 338, T.U. n. 1265/1934 ai fini dell'installazione di moduli emergenziali temporanei per la ripresa delle attività commerciali e produttive in deroga alla fascia di rispetto cimiteriale prevista dall'art. 338, T.U. n. 1265/1934;

VISTA la nota del Capo del Dipartimento della Protezione Civile, prot DIP/TERAG16/0072510 del 24/12/2016 con la quale è stata rilasciata, ai sensi dell'art. 3 comma 4 dell'O.C.D.P.C. n. 408/2016, la preventiva approvazione del fabbisogno finanziario anche per la realizzazione delle forniture e posa in opera dei monoblocchi prefabbricati coibentati sovrapponibili e di elementi prefabbricati in metallo e legno lamellare necessari per l'allestimento di due centri per attività commerciali presso il comune di Amatrice (RI) finalizzate a garantire la continuità delle attività economiche e produttive.

VISTA la determinazione n. S00086, del 27.12.2016, con la quale si è provveduto alla nomina dell'ing. Margherita Gubinelli quale Responsabile Unico del Procedimento, ex art. 31 del D.lgs. 50/2016, per la procedura di appalto relativa alla realizzazione delle strutture temporanee finalizzate al garantire la continuità delle attività economiche e produttive nei lotti 7 area Cotral e 9 area Triangolo del Comune di Amatrice;

VISTA la determinazione n. S00002, del 05.01.2017, con la quale si è provveduto ad approvare i progetti esecutivi delle opere di urbanizzazione e di fondazione relative alla realizzazione dello spazio destinato all'istallazione delle strutture temporanee per la continuità delle attività economiche e produttive nel Lotto 7 -Area Cotral e Lotto 9 - Area Triangolo nel Comune di Amatrice (RI);

VISTA la determinazione a contrarre n. S00015 del 12/01/2017 riferita alla procedura aperta finalizzata all'affidamento della fornitura e posa in opera dei monoblocchi prefabbricati coibentati sovrapponibili e di elementi prefabbricati in metallo e legno lamellare necessari per l'allestimento di due lotti per attività commerciali presso il comune di Amatrice (RI) – Lotto 1 e Lotto 2 con la quale è stato stabilito:

1. di utilizzare la procedura aperta, ai sensi dell'art. 60, D.lgs. n. 50/2016, per l'affidamento della fornitura e posa in opera dei monoblocchi prefabbricati coibentati sovrapponibili e di elementi prefabbricati in metallo e legno lamellare necessari per l'allestimento di due lotti per attività commerciali presso il comune di Amatrice (RI);
2. di suddividere l'appalto per l'affidamento delle forniture di cui al punto 1), di importo complessivo di € 5.016.332,59, IVA esclusa, in due lotti funzionali e specificatamente: lotto 1 - Area Cotral € 3.365.054,49 (di cui € 673.770,67 per i lavori di posa in opera); lotto 2 - Area Triangolare e Supermercato in lotto attiguo (AREA ANPAS) € 1.651.278,10 (di cui € 212.058,60 per i lavori di posa in opera);
3. di avvalersi delle deroghe di cui all' articolo 5, O.D.C.P.C. n. 394/2016, a talune disposizioni del decreto legislativo n. 50/2016 per l'evidente necessità di fornire, con urgenza, le strutture temporanee necessarie per garantire delle attività commerciali e produttive al fine di ricostituire nel più breve tempo possibile il tessuto sociale ed economico comunale;
4. di provvedere, in deroga all'articolo 32 del d.lgs. 50/2016, alla stipula del contratto senza attendere il termine dilatorio di cui al comma 9 del medesimo articolo, dando immediata esecuzione al contratto e rinviando la verifica del possesso dei requisiti per la partecipazione al momento immediatamente successivo alla stipula;
5. di derogare all'articolo 60 del d.lgs. 50/2016, prevedendo un termine per la presentazione delle offerte inferiore a quello previsto dal comma 3 del predetto articolo;

6. di pubblicare il bando di gara, in deroga agli artt. 72 e 73 del decreto legislativo n. 50/2016, per esteso sulla piattaforma regionale di e-procurement, sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio, nonché, per estratto, su due quotidiani, edizione nazionale;
7. di ricorrere per l'aggiudicazione dell'appalto, in deroga all'articolo 95 del decreto legislativo n. 50/2016, al criterio dell'offerta del minor prezzo;

VISTA la determinazione n. S00016 del 12/01/2017 con la quale sono stati approvati il bando di gara, i suoi allegati e il disciplinare di gara riferiti alla procedura aperta finalizzata all'affidamento della fornitura e posa in opera dei monoblocchi prefabbricati coibentati sovrapponibili e di elementi prefabbricati in metallo e legno lamellare necessari per l'allestimento di due lotti per attività commerciali presso il comune di Amatrice (RI) – Lotto 1 e Lotto 2.

PRESO ATTO che gli atti di gara, avvalendosi delle deroghe previste dall'articolo 5 dell'O.C.D.P.C. n° 394 del 19 settembre 2016, sono stati pubblicati sul B.U.R.L. n. 4, supplemento n. 3 del 12 gennaio 2017, per estratto, su due quotidiani a diffusione nazionale, nonché sulla piattaforma e-procurement della Direzione Regionale Centrale Acquisti;

RILEVATO che al termine di scadenza di presentazione delle offerte, 23 gennaio 2017 ore: 12:00, come risulta dalla consultazione del portale della Centrale Acquisti, sono state accettate dal sistema le seguenti offerte:

Lotto 1:

- ESTEEL s.r.l.
- CEMECO srl
- A.T.I. FRIMAT s.p.a. – PAGIN s.r.l.
- NEW HOUSE s.p.a.
- A.T.I. O.M.C. GRAGLIA srl – CARPENTERIA CARENA srl
- A.T.I. TOMASINO METALZINCO srl – COSEDIL spa

Lotto 2:

- ESTEEL s.r.l.
- CEMECO srl
- A.T.I. FRIMAT s.p.a. – PAGIN s.r.l.
- G. GROUP srl
- I.S.P.A. srl
- MODULCASA LINE spa
- A.T.I. O.M.C. GRAGLIA srl – CARPENTERIA CARENA srl
- A.T.I. TOMASINO METALZINCO srl – COSEDIL spa

PRESO ATTO dei verbali di seguito elencati relativi alle sedute di gara pubbliche, le cui date sono state rese note tramite piattaforma e-procurement, svolte in presenza del RUP quale organo monocratico della Stazione Appaltante, i quali, allegati alla presente determinazione, sono da considerarsi quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

- Verbale della seduta del 24/01/2017: Repertorio n. 6998 del 24/01/2017 – 1^a Parte;
- Verbale della seduta del 27/01/2017: Repertorio n. 7004 del 27/01/2017 – 2^a Parte;
- Verbale della seduta del 27/01/2017: Repertorio n. 7006 del 27/01/2017 – 3^a Parte;
- Verbale della seduta del 09/02/2017: Repertorio n. 7030 del 09/02/2017 – 4^a Parte;

PRESO ATTO delle attività svolte dal RUP come risultanti dai suddetti verbali e come di seguito specificate e che nella seduta pubblica del 24/01/2017 lo stesso ha proceduto all'esame e valutazione della documentazione amministrativa, nella seduta del 27/01/2017 alla valutazione dell'offerta economica ed infine nella seduta del 09/02/2017, a seguito della valutazione dei giustificativi concernenti le offerte anomale sono state concluse le operazioni di gara con i seguenti risultati:

Lotto 1:

1. A.T.I. FRIMAT spa – PAGIN s.r.l.: ribasso offerto 26,10 %
2. A.T.I. TOMASINO METALZINCO srl – COSEDIL spa: ribasso offerto 14,59%

Lotto 2:

1. I.S.P.A. srl: ribasso offerto 25,23%
2. A.T.I. FRIMAT spa – PAGIN s.r.l.: ribasso offerto 21,10 %
3. A.T.I. TOMASINO METALZINCO srl – COSEDIL spa: ribasso offerto 17,08%

PRESO ATTO che per il Lotto 1, a seguito del ribasso offerto dall'A.T.I. FRIMAT spa – PAGIN s.r.l. pari al 26,10% dell'importo a base di gara, l'importo contrattuale risulta pari a € 2.486.775,27= al netto di IVA e per il Lotto 2, a seguito del ribasso offerto dall'Impresa I.S.P.A. srl pari al 25,23% dell'importo a base di gara, l'importo contrattuale risulta pari a € 1.234.660,64= al netto di IVA

RITENUTO, pertanto, di approvare integralmente l'operato del RUP e di confermare la graduatoria relativa alla procedura aperta finalizzata all'affidamento della fornitura e posa in opera dei monoblocchi prefabbricati coibentati sovrapponibili e di elementi prefabbricati in metallo e legno lamellare per l'allestimento di due centri per attività commerciali presso il Comune di Amatrice a seguito del sisma del 24 agosto 2016 ai sensi dell'articolo 6 dell'O.C.D.P.C. del 19 settembre 2016 n. 394 e dell'articolo 3 dell'O.C.D.P.C. del 15 novembre 2016, n. 408, come di seguito specificato:

- Lotto 1 "Area 7 COTRAL" – 1^ Classificata A.T.I. FRIMAT s.r.l. – PAGIN s.r.l. con sede legale in Roma, Via del Corso n. 117 - P.I. 03920480245;
- Lotto 2 "Area 9 Triangolo" - 1^ Classificata I.S.P.A. s.r.l. con sede legale in Pietrelcina (BN), S.S. 212 km 9,400 - C.F. e P.I. 00172390627

PRESO ATTO che per l'estrema urgenza della fornitura, già rappresentata in atti, e così come previsto nel disciplinare di gara, l'aggiudicazione è immediatamente efficace e che, in deroga all'articolo 32 del decreto legislativo n. 50/2016, si procederà alla stipulazione del contratto senza attendere il termine dilatorio di cui al comma 9 del medesimo articolo, dando immediata esecuzione al contratto e rinviando la verifica del possesso dei requisiti per la partecipazione al momento immediatamente successivo alla stipula, fermo restando che il contratto sarà risolutivamente condizionato alla verifica degli stessi e che nel caso in cui venga accertato l'affidamento ad un operatore privo dei predetti requisiti, l'amministrazione recederà dal contratto;

CONSIDERATO comunque che le richieste inerenti la verifica dei requisiti sono già state inoltrate agli enti preposti e che non tutti hanno ancora fornito riscontro;

PRESO ATTO che in ragione dell'urgenza il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata con sottoscrizione digitale da parte del Soggetto Attuatore delegato;

PRESO ATTO che, ai sensi dell'art. 76, comma 5, del decreto legislativo n. 50/2016, il presente atto verrà trasmesso ai soggetti interessati;

RITENUTO pertanto, alla luce delle risultanze di gara, riassunte nei verbali di cui sopra equivalenti a "proposta di aggiudicazione", di procedere all'aggiudicazione della procedura in oggetto;

RITENUTO, altresì, di provvedere alla pubblicazione dell'esito di gara sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio, sul sito istituzionale della Regione Lazio, nella sezione bandi di gara, nonché su due quotidiani edizione nazionale;

ATTESO che con successivo atto verrà stabilita la ripartizione del fondo ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs n. 50/2016

DETERMINA

per quanto esposto nelle premesse, che qui si intendono integralmente riportate:

1. di approvare i verbali di gara in premessa indicati, che allegati alla presente ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

2. di approvare l'operato del RUP, come risultante dai suddetti verbali di gara;
3. di confermare la graduatoria relativa alla procedura aperta finalizzata all'affidamento della fornitura e posa in opera dei monoblocchi prefabbricati coibentati sovrapponibili e di elementi prefabbricati in metallo e legno lamellare necessari per l'allestimento di due lotti per attività commerciali presso il comune di Amatrice (RI) come di seguito riportato:
 - Lotto 1 "Area 7 COTRAL" – 1^ Classificata A.T.I. FRIMAT s.r.l. – PAGIN s.r.l. con sede legale in Roma, Via del Corso n. 117 - P.I. 03920480245. Importo contrattuale € 2.486.775,27= al netto del ribasso offerto del 26,10%, IVA esclusa;
 - Lotto 2 "Area 9 Triangolo" - 1^ Classificata I.S.P.A. s.r.l. con sede legale in Pietrelcina (BN), S.S. 212 km 9,400 - C.F. e P.I. 00172390627. Importo contrattuale pari a € 1.234.660,64= al netto del ribasso offerto del 25,23%, IVA esclusa.
4. di dare atto che, in deroga all'articolo 32 del D.lgs. n. 50/2016 si procederà alla stipulazione del contratto in forma di scrittura privata con sottoscrizione digitale, senza attendere il termine dilatorio di cui al comma 9 del medesimo articolo, dando immediata esecuzione al contratto;
5. di procedere alla verifica del possesso dei requisiti per la partecipazione successivamente alla stipulazione del contratto, fermo restando che il contratto sarà risolutivamente condizionato alla verifica degli stessi e che nel caso in cui venga accertato l'affidamento ad un operatore privo dei predetti requisiti, l'amministrazione recederà dal contratto;
6. di disporre che con successivo atto verrà stabilita la ripartizione del fondo ai sensi dell'art. 113 del D.lgs. n. 50/2016
7. di comunicare, ai sensi dell'art. 76, comma 5, del D.lgs. n. 50/2016, il presente atto ai soggetti interessati;
8. di provvedere alla pubblicazione dell'esito di gara, sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio e sul sito istituzionale della Regione Lazio, nella sezione bandi di gara, e su due quotidiani ad edizione nazionale, nonché di provvedere alla pubblicazione dei dati previsti dal D.lgs. n. 33/2013 nella Sezione relativa alla trasparenza del sito istituzionale regionale;

Le risorse finanziarie graveranno sui fondi della contabilità speciale n. 6022 aperta presso la Banca d'Italia, che presenta la necessaria disponibilità.

Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo del Lazio nel termine di giorni 30 (trenta) della pubblicazione.

Il Soggetto Attuatore delegato
Ing. Wanda D'Ercole