

**Direzione Regionale:** INTERVENTI URGENTI SISMA AGOSTO 2016

**Area:**

## DETERMINAZIONE

N. S00287 del 30/03/2017

Proposta n. 5898 del 30/03/2017

**Oggetto:**

O.C.D.P.C. 394/2016: Ulteriori interventi urgenti di protezione civile conseguenti l'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24.08.2016. Determina a contrarre per l'affidamento dei lavori per la realizzazione delle opere di pavimentazione dei viali pedonali nell'area denominata Anpas individuata per l'installazione delle strutture abitative di emergenza (S.A.E.) nel Comune di Amatrice - a seguito del sisma del 24 agosto 2016 ai sensi dell'articolo 1 dell'Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile 19 settembre 2016, n. 394. Approvazione atti di gara. CUP J47E16000030001; CIG 70331860B2.

Oggetto: O.C.D.P.C. 394/2016: Ulteriori interventi urgenti di protezione civile conseguenti l'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24.08.2016. Determina a contrarre per l'affidamento dei lavori per la realizzazione delle opere di pavimentazione dei viali pedonali nell'area denominata Anpas individuata per l'installazione delle strutture abitative di emergenza (S.A.E.) nel Comune di Amatrice - a seguito del sisma del 24 agosto 2016 ai sensi dell'articolo 1 dell'Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile 19 settembre 2016, n. 394. Approvazione atti di gara. CUP J47E16000030001; CIG 70331860B2.

## **IL SOGGETTO ATTUATORE DELEGATO**

(Decreto N. T00179 DEL 08.09.2016- Pubblicato sul BURL n. 74 del 15/09/2016)

**VISTA** la Costituzione della Repubblica Italiana;

**VISTO** lo Statuto della Regione Lazio;

**VISTA** la Legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6, concernente "Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza e al personale regionale" e successive modificazioni ed integrazioni;

**VISTO** il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale 6 settembre 2002 n. 1, e successive modificazioni ed integrazioni;

**VISTO** il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, recante *Regolamento di attuazione ed esecuzione del Codice dei contratti* pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 288 del 10 dicembre 2010;

**VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recante *Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*;

**VISTO** in particolare l'art. 31 concernente *Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni*;

### **VISTE:**

- la Legge 24 febbraio 1992, n. 225, concernente *Istituzione del Servizio nazionale della protezione civile*;
- la Legge regionale 26 febbraio 2014, n. 2, concernente *Sistema integrato regionale di protezione civile. Istituzione dell'Agenzia regionale di protezione civile*;

**VISTI** i Decreti del Ministro dell'Economia e Finanze del 29 maggio 2007, concernente: *Approvazione delle Istruzioni sul Servizio di Tesoreria dello Stato* e del 30 aprile 2015 concernente: *Definizione di nuove modalità di emissione, di natura informatica, degli ordinativi di pagamento da parte dei titolari di contabilità speciale*;

**CONSIDERATO** l'eccezionale evento sismico del 24 agosto 2016 che ha colpito i territori delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo;

**VISTA** la delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 con la quale è stato dichiarato, fino al centottantesimo giorno dalla data dello stesso provvedimento, lo stato di emergenza in conseguenza dell'evento sismico *de quo*, nonché uno stanziamento preliminare di euro 50.000.000,00 per l'avvio immediato di attuazione dei primi interventi;

**RICHIAMATO** il D.P.R.L n. T00178 del 25 agosto 2016 con cui è stato dichiarato lo "stato di calamità naturale" ai sensi della l.r. 26 febbraio 2014 n. 2, art. 15 comma 1, per il territorio dei Comuni di Accumoli e Amatrice a seguito dell'evento sismico;

**VISTA** l'Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 388 del 26 agosto 2016 concernente: *Primi interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016*, ed in particolare:

- l'articolo 1 che individua nei Presidenti delle Regioni colpite i soggetti attuatori per gli interventi necessari a fronteggiare la situazione emergenziale;
- l'articolo 4 con cui è stata autorizzata l'apertura di apposite contabilità speciali a favore delle Regioni interessate per gli interventi previsti nella medesima ordinanza;

**RICHIAMATO** il D.P.R.L n. T00179 del 8 settembre 2016 con cui è stato nominato l'Ing. Wanda D'Ercole soggetto delegato per la gestione e l'utilizzo dei fondi in contabilità speciale previsti dall'Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 388 del 26 agosto 2016, destinati per quanto di competenza alla Regione Lazio;

**CONSIDERATO** che ai sensi dell' art. 4, comma 2 dell'O.C.D.P.C. n. 388/2016 è stata autorizzata l'apertura della contabilità speciale intestata al Soggetto delegato nella persona dell'Ing. Wanda D'Ercole presso la Banca d'Italia con il codice contabilità n. 6022;

**VISTA** l'Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 394 del 19 settembre 2016 riguardante *Ulteriori interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016*, ed in particolare:

- l'articolo 1 comma 1, che individua le Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria, nei rispettivi ambiti territoriali, quali soggetti attuatori per la realizzazione delle Strutture Abitative di Emergenza (S.A.E.) di cui all'accordo quadro approvato con decreto del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 1239 del 25 maggio 2016, e in base al quale le Regioni provvedono all'esecuzione delle opere di urbanizzazione ricorrendo anche alle strutture operative del Servizio Nazionale di Protezione Civile;
- l'articolo 5 che prevede che i Soggetti Attuatori, di cui all'art. 1 dell'O.C.D.P.C. n. 388/2016, per l'affidamento ed esecuzione dei servizi tecnici e dei lavori connessi alle opere di urbanizzazione delle S.A.E. e delle altre strutture temporanee prefabbricate ad usi pubblici e sociali, possono, sulla base di apposita motivazione, provvedere in deroga a talune delle disposizioni del decreto legislativo n. 50/2016;

**VISTA** la determinazione del Soggetto attuatore delegato n. S00023 del 18/11/2016 concernente "O.C.D.P.C. 394/2016: Ulteriori interventi urgenti di protezione civile conseguenti l'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24.08.2016. Approvazione del progetto esecutivo relativo ai lavori per le opere di urbanizzazione e di fondazione per l'installazione delle Strutture Abitative di Emergenza (S.A.E.) - Amatrice –Subarea I (ANPAS).";

**VISTO** l'Accordo sottoscritto in data 12/12/2016 tra il Dipartimento Nazionale della Protezione Civile, il Soggetto attuatore delegato e lo Stato Maggiore dell'Esercito 6° reggimento Genio Pionieri con la quale le parti hanno definito la reciproca collaborazione, nell'ambito dei rispettivi fini istituzionali, per garantire la realizzazione delle opere di fondazione e urbanizzazione per le S.A.E. da ubicarsi in alcune aree nel Comune di AMATRICE (RI), colpito dal sisma del 24 agosto 2016 tra cui l'Area Anpas;

**CONSIDERATO** che la Task Force Genio ha terminato i lavori di fondazione ed urbanizzazione dell'Area Anpas ad eccezione della pavimentazione dei viali pedonali;

**CONSIDERATA** l'urgenza di realizzare i lavori di pavimentazione dei viali pedonali all'interno dell'Area Anpas;

**CONSIDERATO** che si è provveduto ad estrapolare dal progetto esecutivo per la realizzazione delle opere di fondazione ed urbanizzazione nell'Area Anpas, approvato con determinazione S00023/2016, gli elaborati tecnici necessari nonché a redigere specifici documenti relativi alle suddette lavorazioni;

**VISTA** la determinazione S00240 del 24/02/2017, concernente "O.C.D.P.C. 394/2016: Ulteriori interventi urgenti di protezione civile conseguenti l'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24.08.2016. Approvazione degli elaborati tecnici e nomina del Responsabile unico del procedimento per la procedura di appalto per i lavori di realizzazione delle opere di pavimentazione dei viali pedonali nell'area denominata Area I (ANPAS) individuata per l'installazione delle Strutture Abitative di Emergenza (S.A.E.) nel Comune di Amatrice";

**VISTA** la determinazione S00241 del 24/02/2017, concernente "O.C.D.P.C. 394/2016: Ulteriori interventi urgenti di protezione civile conseguenti l'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24.08.2016. Determina a contrarre per l'affidamento dei lavori per la realizzazione delle opere di pavimentazione dei viali pedonali nell'area denominata Anpas individuata per l'installazione delle strutture abitative di emergenza (S.A.E.) nel Comune di Amatrice - a seguito del sisma del 24 agosto 2016 ai sensi dell'articolo 1 dell'Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile 19 settembre 2016, n. 394. Approvazione atti di gara. CUP J47E16000030001; CIG 7025996351";

**VISTA** la nota del 29.03.2017, acquisita in pari data al protocollo regionale con n. 164222, con la quale il R.U.P. dà atto che, al termine fissato per la presentazione delle offerte, non è pervenuto alcun plico da parte delle imprese invitate, in esito a sorteggio, a partecipare alla procedura di gara indetta per i lavori in questione;

**CONSIDERATO** che, in seguito all'evento del 24 agosto 2016 ed ai successivi eventi sismici che hanno interessato l'area oggetto di intervento, è necessario garantire, con l'estrema urgenza dettata dalle imprevedibili circostanze testé richiamate, l'affidamento dei lavori per la realizzazione dei viali pedonali nell'area denominata Area Anpas riservata alle soluzioni abitative di emergenza (S.A.E) in Comune di Amatrice ai sensi dell'art. 1, O.C.D.P.C. n. 394/2016;

**CONSIDERATO** pertanto necessario procedere con immediatezza all'esperimento di una nuova procedura di gara per la realizzazione dei viali pedonali nell'area denominata Area Anpas riservata alle soluzioni abitative di emergenza (S.A.E) in Comune di Amatrice, invitando tutte le imprese già aggiudicatrici di lavori propedeutici alla installazione delle S.A.E. nel medesimo Comune, iscritte alla white list della Prefettura di Rieti aggiornata al 29/03/2017, al fine di assicurare maggiori garanzie di partecipazione alla procedura di gara;

**CONSIDERATO** altresì necessario, nel rispetto del principio di rotazione, escludere dall'elenco delle ditte da invitare, di cui al capoverso precedente, le ditte cui sono stati già affidati, dal Soggetto Attuatore delegato, più lavori relativi alla fase emergenziale conseguente ai recenti eventi sismici;

**CONSIDERATO** che per l'affidamento dei lavori, la stazione appaltante utilizzerà la procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. c) del d.lgs. n. 50/2016;

**CONSIDERATO** che è necessario avvalersi delle deroghe di cui all' articolo 5, O.D.C.P.C. n. 394/2016, a talune disposizioni del decreto legislativo n. 50/2016, per l'evidente necessità di fornire, con l'estrema urgenza dettata dalle imprevedibili circostanze, viste le attuali disagiate condizioni abitative, idonei alloggiamenti temporanei alle popolazioni colpite dal sisma, anche al fine di ricostituire, nel più breve tempo possibile il tessuto sociale ed economico comunale, ed in particolare di derogare ai seguenti articoli del d.lgs. 50/2016:

- 32, procedendo alla stipula del contratto senza attendere il termine dilatorio di cui al comma 9 del medesimo articolo, dando immediata esecuzione al contratto e rinviando la verifica del possesso dei requisiti per la partecipazione al momento immediatamente successivo alla stipula;
- 60, prevedendo un termine per la presentazione delle offerte inferiore a quello previsto dal comma 3 del predetto articolo;
- 95, ricorrendo al criterio del prezzo più basso per l'aggiudicazione dell'appalto, con il criterio dell'offerta del minor prezzo;
- 97, prevedendo, in merito alle offerte anomale, un termine per la presentazione, per iscritto, delle spiegazioni, inferiore a quello previsto dal comma 5 del predetto articolo;

**PRESO ATTO** che l'importo a base di gara per l'affidamento dei lavori ammonta ad euro 126.875,00 di cui 12.687,50 per oneri della sicurezza, IVA esclusa, e che, ai sensi della L.136/2010, l'ANAC ha attribuito alla gara il seguente CIG n. 70331860B2;

**DATO ATTO** che con la citata determinazione S00240 del 24/03/2017 si è provveduto a nominare quale Responsabile Unico del Procedimento il Geom. Roberto Renzi, funzionario dell'Area Genio Civile Lazio Nord e che con successivo provvedimento verrà definito il gruppo di lavoro ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016;

**RITENUTO** necessario procedere con immediatezza all'esperimento di una nuova procedura di gara per la realizzazione dei viali pedonali nell'area denominata Area Anpas riservata alle soluzioni abitative di emergenza (S.A.E) in Comune di Amatrice, invitando tutte le imprese già aggiudicatrici di lavori propedeutici alla installazione delle S.A.E. nel Comune di Amatrice, iscritte alla white list della Prefettura di Rieti aggiornata al 29/03/2017, al fine di assicurare maggiori garanzie di partecipazione alla procedura di gara, escludendo dall'elenco delle ditte da invitare quelle cui sono stati già affidati, dal Soggetto Attuatore delegato, più lavori relativi alla fase emergenziale conseguente ai recenti eventi sismici;

**RITENUTO** di utilizzare la procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. c) del d.lgs. n. 50/2016, per l'affidamento dei lavori per la realizzazione dei viali pedonali nell'area denominata Area Anpas riservata alle soluzioni abitative di emergenza (S.A.E) in Comune di Amatrice;

**RITENUTO** necessario avvalersi delle deroghe di cui all' articolo 5, O.D.C.P.C. n. 394/2016, a talune disposizioni del decreto legislativo n. 50/2016, per l'evidente necessità di fornire, con urgenza, viste le attuali disagiabili condizioni abitative, idonei alloggiamenti temporanei alle popolazioni colpite dal sisma, anche al fine di ricostituire, nel più breve tempo possibile il tessuto sociale ed economico comunale, ed in particolare di derogare ai seguenti articoli del d.lgs. 50/2016:

- 32, procedendo alla stipula del contratto senza attendere il termine dilatorio di cui al comma 9 del medesimo articolo, dando immediata esecuzione al contratto e rinviando la verifica del possesso dei requisiti per la partecipazione al momento immediatamente successivo alla stipula;

- 60, prevedendo un termine per la presentazione delle offerte inferiore a quello previsto dal comma 3 del predetto articolo;

- 95, ricorrendo al criterio del prezzo più basso per l'aggiudicazione dell'appalto, con il criterio dell'offerta del minor prezzo;

- 97, prevedendo, in merito alle offerte anomale, un termine per la presentazione, per iscritto, delle spiegazioni, inferiore a quello previsto dal comma 5 del predetto articolo;

**RICHIAMATO** il Protocollo d'intesa per il Monitoraggio e vigilanza collaborativa sugli interventi di emergenza conseguenti al Sisma che il 24 agosto 2016 ha colpito i territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria, tra ANAC , Regioni e Dipartimento di Protezione Civile della Presidenza del Consiglio dei Ministri siglato in data 26/10/2016;

**VISTE** le note di ANAC, acquisite al protocollo regionale con n° 2317 del 03/01/2017 e 11526 dell'11/01/2017, con la quale l'Autorità, a fronte dell'attivazione del procedimento di verifica preventiva previsto all'articolo 4 del predetto Protocollo, ha formulato delle osservazioni su gare con procedure analoghe in altre aree dei Comuni di Accumoli ed Amatrice;

**CONSIDERATO** che, con le predette missive, l'Autorità ha altresì invitato la scrivente Stazione Appaltante a tener conto delle osservazioni formulate anche in relazione agli atti di gara su fattispecie analoghe;

**DATO ATTO**, pertanto, che la Stazione Appaltante adotterà gli atti di gara tenendo conto delle osservazioni formulate e provvederà, una volta adottati, alla trasmissione degli stessi, come prescritto, all'ANAC;

**RITENUTO** inoltre necessario approvare gli atti di gara allegati al presente provvedimento: schema di lettera di invito, schema di offerta economica, schema di contratto;

## **DETERMINA**

per quanto esposto nelle premesse, che qui si intendono integralmente riportate:

1. di stabilire che per l'affidamento dei lavori per la realizzazione dei viali pedonali nell'area denominata Area Anpas riservata alle soluzioni abitative di emergenza (S.A.E) in Comune di Amatrice, data l'estrema urgenza dettata dalle imprevedibili circostanze richiamate in premessa, si procederà mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. c) del d.lgs. n. 50/2016;
2. di invitare tutte le imprese già aggiudicatrici di lavori propedeutici alla installazione delle S.A.E. nel Comune di Amatrice, iscritte alla white list della Prefettura di Rieti aggiornata al 29/03/2017, escludendo dall'elenco delle ditte da invitare quelle cui sono stati già affidati, dal Soggetto Attuatore delegato, più lavori relativi alla fase emergenziale conseguente ai recenti eventi sismici;
3. di approvare gli atti di gara allegati al presente provvedimento: schema di lettera di invito, schema di offerta economica, schema di contratto;

4. di non suddividere l'appalto per l'affidamento dei lavori in lotti funzionali al fine di garantire di accelerare le procedure di appalto e, quindi, fornire nel minor tempo possibile gli idonei alloggiamenti temporanei alle popolazioni colpite dal sisma, anche in considerazione del fatto che l'intervento ricade su una unica area, con caratteristiche omogenee;
5. di avvalersi delle deroghe di cui all' articolo 5, O.D.C.P.C. n. 394/2016, a talune disposizioni del decreto legislativo n. 50/2016 per l'evidente necessità di fornire, con urgenza, viste le attuali disagiati condizioni abitative, idonei alloggiamenti temporanei alle popolazioni colpite dal sisma, anche al fine di ricostituire, nel più breve tempo possibile, il tessuto sociale ed economico comunale;
6. di ricorrere, in deroga all'articolo 95 del decreto legislativo n. 50/2016, al criterio del prezzo più basso per l'aggiudicazione dell'appalto;
7. di prevedere, in deroga all'art. 97 del decreto legislativo n. 50/2016 riguardante le offerte anomale un termine per la presentazione, per iscritto, delle spiegazioni, inferiore a quello previsto dal comma 5 del predetto articolo;
8. di provvedere, in deroga all'articolo 32 del d.lgs. 50/2016, alla stipula del contratto senza attendere il termine dilatorio di cui al comma 9 del medesimo articolo, dando immediata esecuzione al contratto e rinviando la verifica del possesso dei requisiti per la partecipazione al momento immediatamente successivo alla stipula;
9. di rinviare a successivo provvedimento la nomina del gruppo di lavoro, ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016;

Le risorse finanziarie graveranno sui fondi della contabilità speciale n. 6022 aperta presso la Banca d'Italia, che presenta la necessaria disponibilità.

Il presente provvedimento sarà pubblicato sul Bollettino ufficiale della Regione Lazio.

Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo del Lazio nel termine di giorni 30 (trenta) della pubblicazione.

Il Soggetto Attuatore delegato  
ing. Wanda d'Ercole