

**Direzione Regionale:** INTERVENTI URGENTI SISMA AGOSTO 2016

**Area:**

## DETERMINAZIONE

N. S00509 del 19/06/2017

Proposta n. 11354 del 19/06/2017

**Oggetto:**

O.C.D.P.C. 394/2016: Ulteriori interventi urgenti di protezione civile conseguenti l'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24.08.2016. Determina a contrarre per l'affidamento dei lavori per la realizzazione delle opere di fondazione e di urbanizzazione necessarie al posizionamento dei moduli abitativi provvisori rurali di emergenza (MAPRE) presso i comuni di Cittareale, Borbona, Posta, Accumoli e Leonessa (RI), a seguito del sisma del 24 agosto 2016 e ai sensi dell'art. 3, O.C.D.P.C. 10 ottobre 2016, n. 399. Approvazione della documentazione di gara. Nomina del Responsabile Unico del Procedimento. CIG 7114139538 - CUP J61B17000250001.

Oggetto: O.C.D.P.C. 394/2016: Ulteriori interventi urgenti di protezione civile conseguenti l'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24.08.2016. Determina a contrarre per l'affidamento dei lavori per la realizzazione delle opere di fondazione e di urbanizzazione necessarie al posizionamento dei moduli abitativi provvisori rurali di emergenza (MAPRE) presso i comuni di Cittareale, Borbona, Posta, Accumoli e Leonessa (RI), a seguito del sisma del 24 agosto 2016 e ai sensi dell'art. 3, O.C.D.P.C. 10 ottobre 2016, n. 399. Approvazione della documentazione di gara. Nomina del Responsabile Unico del Procedimento. CIG 7114139538 - CUP J61B17000250001.

## **IL SOGGETTO ATTUATORE DELEGATO**

(Decreto N. T00179 DEL 08.09.2016 - Pubblicato sul BURL n. 74 del 15/09/2016)

**VISTA** la Costituzione della Repubblica Italiana;

**VISTO** lo Statuto della Regione Lazio;

**VISTA** la Legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6, concernente "Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza e al personale regionale" e successive modificazioni ed integrazioni;

**VISTO** il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale 6 settembre 2002 n. I, e successive modificazioni ed integrazioni;

**VISTO** il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, recante *Regolamento di attuazione ed esecuzione del Codice dei contratti* pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 288 del 10 dicembre 2010;

**VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recante *Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*;

**VISTO** in particolare l'art. 31 concernente *Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni*;

### **VISTE:**

- la Legge 24 febbraio 1992, n. 225, concernente *Istituzione del Servizio nazionale della protezione civile*;
- la Legge regionale 26 febbraio 2014, n. 2, concernente *Sistema integrato regionale di protezione civile. Istituzione dell'Agenzia regionale di protezione civile*;

**VISTI** i Decreti del Ministro dell'Economia e Finanze del 29 maggio 2007, concernente: *Approvazione delle Istruzioni sul Servizio di Tesoreria dello Stato* e del 30 aprile 2015 concernente: *Definizione di nuove modalità di emissione, di natura informatica, degli ordinativi di pagamento da parte dei titolari di contabilità speciale*;

**CONSIDERATO** l'eccezionale evento sismico del 24 agosto 2016 che ha colpito i territori delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo;

**VISTA** la delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 con la quale è stato dichiarato, fino al centottantesimo giorno dalla data dello stesso provvedimento, lo stato di emergenza in conseguenza dell'evento sismico *de quo*, nonché uno stanziamento preliminare di euro 50.000.000,00 per l'avvio immediato di attuazione dei primi interventi;

**RICHIAMATO** il D.P.R.L n. T00178 del 25 agosto 2016 con cui è stato dichiarato lo "stato di calamità naturale" ai sensi della l.r. 26 febbraio 2014 n. 2, art. 15 comma I, per il territorio dei Comuni di Accumoli e Amatrice a seguito dell'evento sismico;

**VISTA** l'Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 388 del 26 agosto 2016 concernente: *Primi interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016*, ed in particolare:

- l'articolo 1 che individua nei Presidenti delle Regioni colpite i soggetti attuatori per gli interventi necessari a fronteggiare la situazione emergenziale;
- l'articolo 4 con cui è stata autorizzata l'apertura di apposite contabilità speciali a favore delle Regioni interessate per gli interventi previsti nella medesima ordinanza;

**RICHIAMATO** il D.P.R.L. n. T00179 del 8 settembre 2016 con cui è stato nominato l'Ing. Wanda D'Ercole soggetto delegato per la gestione e l'utilizzo dei fondi in contabilità speciale previsti dall'Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 388 del 26 agosto 2016, destinati per quanto di competenza alla Regione Lazio;

**CONSIDERATO** che ai sensi dell'art. 4, comma 2 dell'O.C.D.P.C. n. 388/2016 è stata autorizzata l'apertura della contabilità speciale intestata al Soggetto delegato nella persona dell'Ing. Wanda D'Ercole presso la Banca d'Italia con il codice contabilità n. 6022;

**VISTA** l'Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 394 del 19 settembre 2016 riguardante *Ulteriori interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016*, ed in particolare:

- l'articolo 1 comma 1, che individua le Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria, nei rispettivi ambiti territoriali, quali soggetti attuatori per la realizzazione delle Strutture Abitative di Emergenza (S.A.E.) di cui all'accordo quadro approvato con decreto del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 1239 del 25 maggio 2016, e in base al quale le Regioni provvedono all'esecuzione delle opere di urbanizzazione ricorrendo anche alle strutture operative del Servizio Nazionale di Protezione Civile;
- l'articolo 5 che prevede che i Soggetti Attuatori, di cui all'art. 1 dell'O.C.D.P.C. n. 388/2016, per l'affidamento ed esecuzione dei servizi tecnici e dei lavori connessi alle opere di urbanizzazione delle S.A.E. e delle altre strutture temporanee prefabbricate ad usi pubblici e sociali, possono, sulla base di apposita motivazione, provvedere in deroga a talune delle disposizioni del decreto legislativo n. 50/2016;

**VISTA** l'Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile 10 ottobre 2016, n. 399, concernente "Ulteriori interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24.08.2016";

**VISTO** l'articolo 3, O.C.D.P.C. n. 399/2016, recante *Realizzazione dei moduli abitativi provvisori rurali di emergenza per i conduttori di allevamenti zootecnici*, ed in particolare:

- il comma 1 che individua la Regione Umbria quale soggetto attuatore per la realizzazione di moduli abitativi provvisori rurali da destinare ai conduttori di allevamenti zootecnici la cui abitazione principale, abituale e continuativa sia stata distrutta in tutto o in parte, ovvero sia stata sgomberata in esecuzione di provvedimenti delle competenti autorità in conseguenza degli eventi sismici di cui alla presente ordinanza e sia stata dichiarata inagibile con esito di tipo b), e), e) od f) ovvero sia situata in zona rossa;
- i commi 2 e 3 che prevedono che le Regioni, d'intesa con i Sindaci dei comuni interessati, provvedono, per gli ambiti territoriali di rispettiva competenza, alla ricognizione e quantificazione dei fabbisogni e che la Regione Umbria impartisca le indicazioni tecniche ed operative per la realizzazione, da parte delle altre Regioni, delle opere di urbanizzazione necessarie al posizionamento dei moduli abitativi provvisori rurali, nonché degli allacci, all'interno delle sedi delle aziende, fatte salve motivate eccezioni di natura tecnica che impongono l'utilizzo di altre aree all'uopo individuate.
- il comma 4 che prevede che per l'esecuzione dei predetti interventi le Regioni provvedono in deroga, ove necessario, a precise disposizioni normative meglio specificate all'articolo 5 dell'ordinanza n. 388/2016;

**VISTA** la determinazione dirigenziale n. 10014 del 18 ottobre 2016 della Regione Umbria, *Direzione regionale Governo del territorio e paesaggio, protezione civile, infrastrutture e mobilità*, con la quale è stata approvata la documentazione progettuale predisposta ed il quadro economico per l'affidamento della fornitura in locazione con posa in opera - comprensiva di montaggio, smontaggio e manutenzione ordinaria e straordinaria - di moduli abitativi prefabbricati rurali emergenziali (M.A.P.R.E.), articolata in due lotti, "lotto 1 Abruzzo e Lazio", lotto 2 "Marche ed Umbria";

**VISTA** la determinazione dirigenziale n. 10681 del 3 novembre 2016 della Regione Umbria, *Direzione regionale Governo del territorio e paesaggio, protezione civile, infrastrutture e mobilità*, con la quale si è preso atto del verbale della seduta pubblica relativa alla procedura per l'affidamento della fornitura in locazione dei moduli abitativi prefabbricati rurali emergenziali (M.A.P.R.E.), dal quale risulta che il Presidente di gara ha dichiarato provvisoriamente aggiudicatario, per il lotto I, la Modulcasa Line S.p.A., con sede in Traversetolo (PR), via Martini 3 (loc. Bannone), c.a.p. 43029, P. IVA 01735830349, che ha offerto il ribasso percentuale più elevato (pari al 12,13%, ritenuto congruo, dando atto di procedere all'aggiudicazione definitiva all'esito delle verifiche e dei controlli in ordine al possesso dei requisiti prescritti;

**VISTA** la determinazione dirigenziale n. 11120 del 15 novembre 2016 della Regione Umbria, *Direzione regionale Governo del territorio e paesaggio, protezione civile, infrastrutture e mobilità*, con la quale sono stati approvati gli elaborati progettuali consegnati dalla ditta Modulcasa Line S.p.A.;

**CONSIDERATO** che è necessario procedere all'affidamento dei lavori per la realizzazione delle opere di urbanizzazione necessarie al posizionamento dei moduli abitativi provvisori rurali di emergenza (M.A.P.R.E.) a seguito del sisma del 24 agosto 2016 ai sensi dell'art. 3, O.C.D.P.C. 10 ottobre 2016, n. 399;

**CONSIDERATO** che per l'affidamento dei lavori per la realizzazione delle opere di fondazione e di urbanizzazione necessarie al posizionamento dei moduli abitativi provvisori rurali di emergenza (MAPRE), la stazione appaltante utilizzerà la procedura negoziata, senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. c) del d.lgs. n. 50/2016, mediante sorteggio dei concorrenti dalla white list della Prefettura di Rieti aggiornata al 16/06/2017;

**CONSIDERATO** che è necessario avvalersi delle deroghe di cui all' articolo 5, O.D.C.P.C. n. 394/2016, a talune disposizioni del decreto legislativo n. 50/2016, per l'evidente necessità di fornire, con l'estrema urgenza dettata dalle imprevedibili circostanze, viste le attuali disagiate condizioni abitative, idonei moduli di alloggiamento temporaneo agli agricoltori e alle loro famiglie, anche al fine di garantire al salute degli animali e la cura dei terreni agricoli, ed in particolare di derogare ai seguenti articoli del d.lgs. 50/2016:

- 32, procedendo alla stipula del contratto senza attendere il termine dilatorio di cui al comma 9 del medesimo articolo, dando immediata esecuzione al contratto e rinviando la verifica del possesso dei requisiti per la partecipazione al momento immediatamente successivo alla stipula;
- 60, prevedendo un termine per la presentazione delle offerte inferiore a quello previsto dal comma 3 del predetto articolo;
- 95, ricorrendo al criterio del prezzo più basso per l'aggiudicazione dell'appalto, con il criterio dell'offerta del minor prezzo;
- 97, prevedendo, in merito alle offerte anomale, un termine per la presentazione, per iscritto, delle spiegazioni, inferiore a quello previsto dal comma 5 del predetto articolo;

**PRESO ATTO** che l'importo a base di gara per l'affidamento dei lavori ammonta ad € 97.766,18 oltre oneri per la sicurezza di € 9.338,40 IVA esclusa, e che, ai sensi della L.136/2010, l'ANAC ha attribuito alla gara il seguente CIG n. 7114139538.

**RITENUTO** di utilizzare la procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. c) del d.lgs. n. 50/2016, mediante sorteggio dei concorrenti dalla white list della Prefettura di Rieti aggiornata al 16/06/2017, per l'affidamento dei lavori per la realizzazione delle opere di fondazione e di urbanizzazione necessarie al posizionamento dei moduli abitativi provvisori rurali di emergenza (MAPRE);

**RITENUTO** di non suddividere l'appalto per l'affidamento dei lavori in lotti funzionali al fine di garantire di accelerare le procedure di appalto e, quindi, fornire nel minor tempo possibile gli idonei alloggiamenti temporanei alle popolazioni colpite dal sisma, anche in considerazione del fatto che l'intervento ricade su una unica area, con caratteristiche omogenee;

**RITENUTO** necessario avvalersi delle deroghe di cui all' articolo 5, O.D.C.P.C. n. 394/2016, a talune disposizioni del decreto legislativo n. 50/2016, per l'evidente necessità di fornire, con urgenza, viste le attuali disagiate condizioni abitative, idonei alloggiamenti rurali temporanei agli agricoltori e alle loro famiglie colpite dal sisma, anche al fine di assicurare la cura degli animali e dei terreni agricoli, ed in particolare di derogare ai seguenti articoli del d.lgs. 50/2016:

- 32, procedendo alla stipula del contratto senza attendere il termine dilatorio di cui al comma 9 del medesimo articolo, dando immediata esecuzione al contratto e rinviando la verifica del possesso dei requisiti per la partecipazione al momento immediatamente successivo alla stipula;
- 60, prevedendo un termine per la presentazione delle offerte inferiore a quello previsto dal comma 3 del predetto articolo;
- 95, ricorrendo al criterio del prezzo più basso per l'aggiudicazione dell'appalto, con il criterio dell'offerta del minor prezzo;
- 97, prevedendo, in merito alle offerte anomale, un termine per la presentazione, per iscritto, delle spiegazioni, inferiore a quello previsto dal comma 5 del predetto articolo;

**RICHIAMATO** il Protocollo d'intesa per il Monitoraggio e vigilanza collaborativa sugli interventi di emergenza conseguenti al Sisma che il 24 agosto 2016 ha colpito i territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria, tra ANAC, Regioni e Dipartimento di Protezione Civile della Presidenza del Consiglio dei Ministri siglato in data 26/10/2016;

**VISTE** le note di ANAC, acquisite al protocollo regionale con n° 2317 del 03/01/2017 e 11526 dell'11/01/2017, con la quale l'Autorità, a fronte dell'attivazione del procedimento di verifica preventiva previsto all'articolo 4 del predetto Protocollo, ha formulato delle osservazioni su gare con procedure analoghe in altre aree dei Comuni di Accumoli ed Amatrice;

**CONSIDERATO** che, con le predette missive, l'Autorità ha altresì invitato la scrivente Stazione Appaltante a tener conto delle osservazioni formulate anche in relazione agli atti di gara su fattispecie analoghe;

**DATO ATTO**, pertanto, che la Stazione Appaltante adotterà gli atti di gara tenendo conto delle osservazioni formulate e provvederà, una volta adottati, alla trasmissione degli stessi, come prescritto, all'ANAC;

**RITENUTO** inoltre necessario approvare gli atti di gara allegati al presente provvedimento: schema di lettera di invito, schema di offerta economica, schema di contratto, computi metrici estimativi per tipologia di modulo, elaborato esecuzione allacci, planimetria per tipologia ed elenco richiedenti;

**CONSIDERATO** che l'art. 31, comma 1, D.lgs. 50/2016 prevede che per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto, nel primo atto relativo ad ogni singolo intervento, la stazione appaltante nomini un Responsabile unico del procedimento (RUP);

**CONSIDERATO** pertanto necessario procedere alla nomina del RUP per la procedura negoziata in oggetto;

**RITENUTO** quindi necessario procedere alla nomina del RUP per la procedura negoziata, senza previa pubblicazione del bando di gara, per la demolizione di fabbricati gravemente danneggiati dal sisma del 24 agosto e da successivi eventi sismici nel comune di Amatrice e sue frazioni, individuato nella persona del Geom. Dino Primieri, funzionario dell'Area Genio Civile Lazio Nord, che risulta in possesso dei requisiti necessari;

## **DETERMINA**

per quanto esposto nelle premesse, che qui si intendono integralmente riportate:

1. di stabilire, a seguito del sisma del 24 agosto 2016, che per l'affidamento delle opere di fondazione e di urbanizzazione necessarie al posizionamento dei moduli abitativi provvisori rurali di emergenza (MAPRE) presso i comuni di Cittareale, Borbona, Posta, Accumoli e Leonessa (RI), ai sensi dell'art. 3, O.C.D.P.C. 10 ottobre 2016, n. 399, si procederà procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. c) del d.lgs. n. 50/2016, mediante sorteggio di operatori economici dalla white list della Prefettura di Rieti aggiornata al 16/06/2017;
2. di approvare gli atti di gara allegati al presente provvedimento: schema di lettera di invito, schema di offerta economica, schema di contratto computi metrici estimativi per tipologia di modulo, elaborato esecuzione allacci, planimetria per tipologia ed elenco richiedenti;

3. di nominare il Geom. Dino Primieri, funzionario dell'Area Genio Civile Lazio Nord, che risulta in possesso dei requisiti necessari, quale RUP, ex art. 31, D.lgs. 50/2016, per la procedura in oggetto;
4. di non suddividere l'appalto per l'affidamento dei lavori in lotti funzionali al fine di garantire di accelerare le procedure di appalto e, quindi, fornire nel minor tempo possibile gli idonei alloggiamenti temporanei alle popolazioni colpite dal sisma, anche in considerazione del fatto che l'intervento ricade su una unica area, con caratteristiche omogenee;
5. di avvalersi delle deroghe di cui all' articolo 5, O.D.C.P.C. n. 394/2016, a talune disposizioni del decreto legislativo n. 50/2016 per l'evidente necessità di fornire, con urgenza, viste le attuali disagiati condizioni abitative, idonei alloggiamenti temporanei alle popolazioni colpite dal sisma, anche al fine di ricostituire, nel più breve tempo possibile, il tessuto sociale ed economico comunale;
6. di ricorrere, in deroga all'articolo 95 del decreto legislativo n. 50/2016, al criterio del prezzo più basso per l'aggiudicazione dell'appalto;
7. di prevedere, in deroga all'art. 97 del decreto legislativo n. 50/2016 riguardante le offerte anomale un termine per la presentazione, per iscritto, delle spiegazioni, inferiore a quello previsto dal comma 5 del predetto articolo;
8. di provvedere, in deroga all'articolo 32 del d.lgs. 50/2016, alla stipula del contratto senza attendere il termine dilatorio di cui al comma 9 del medesimo articolo, dando immediata esecuzione al contratto e rinviando la verifica del possesso dei requisiti per la partecipazione al momento immediatamente successivo alla stipula;
9. di adottare un successivo provvedimento per disporre il pagamento del contributo gara dovuto all'ANAC;
10. di rinviare a successivo provvedimento la nomina del gruppo di lavoro, ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016;

Le risorse finanziarie graveranno sui fondi della contabilità speciale n. 6022 aperta presso la Banca d'Italia, che presenta la necessaria disponibilità.

Il presente provvedimento sarà pubblicato sul Bollettino ufficiale della Regione Lazio.

Il Soggetto Attuatore delegato  
ing. Wanda d'Ercole