

Direzione Regionale: INTERVENTI URGENTI SISMA AGOSTO 2016

Area:

DETERMINAZIONE

N. S00769 del 04/09/2017

Proposta n. 15478 del 04/09/2017

Oggetto:

O.C.D.P.C. n. 388/2016 Ulteriori interventi urgenti di protezione civile conseguenti l'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24.08.2016. Determina a contrarre per l'affidamento dell'incarico professionale per la progettazione esecutiva, la direzione lavori e il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione per la demolizione dell'ospedale "Francesco Grifoni" in Amatrice, integrata con la progettazione di opere provvisoriale indicate nell'Ordinanza del Sindaco di Amatrice n. 568 del 07/08/2017. CIG 71948512DF.

Oggetto: O.C.D.P.C. n. 388/2016 Ulteriori interventi urgenti di protezione civile conseguenti l'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24.08.2016. Determina a contrarre per l'affidamento dell'incarico professionale per la progettazione esecutiva, la direzione lavori e il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione per la demolizione dell'ospedale "Francesco Grifoni" in Amatrice, integrata con la progettazione di opere provvisorie indicate nell'Ordinanza del Sindaco di Amatrice n. 568 del 07/08/2017. CIG 71948512DF.

IL SOGGETTO ATTUATORE DELEGATO

(Decreto N. T00179 DEL 08.09.2016- Pubblicato sul BURL n. 74 del 15/09/2016)

VISTA la Costituzione della Repubblica Italiana;

VISTO lo Statuto della Regione Lazio;

VISTA la Legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6, concernente "Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza e al personale regionale" e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale 6 settembre 2002 n. I, e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, recante *Regolamento di attuazione ed esecuzione del Codice dei contratti* pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 288 del 10 dicembre 2010;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recante *Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*;

VISTI in particolare l'art. 24 concernente *Progettazione interna ed esterna alle amministrazioni aggiudicatrici in materia di lavori pubblici*, l'art. 36 concernente *Contratti sotto soglia* e l'art. 46 concernente *Operatori economici per l'affidamento dei servizi di architettura e ingegneria*;

VISTA la Legge 24 febbraio 1992, n. 225, concernente *Istituzione del Servizio nazionale della protezione civile*;

VISTA la Legge regionale 26 febbraio 2014, n. 2, concernente *Sistema integrato regionale di protezione civile. Istituzione dell'Agenzia regionale di protezione civile*;

VISTI i Decreti del Ministro dell'Economia e Finanze del 29 maggio 2007, concernente: *Approvazione delle Istruzioni sul Servizio di Tesoreria dello Stato* e del 30 aprile 2015 concernente: *Definizione di nuove modalità di emissione, di natura informatica, degli ordinativi di pagamento da parte dei titolari di contabilità speciale*;

CONSIDERATO l'eccezionale evento sismico del 24 agosto 2016 che ha colpito i territori delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 con la quale è stato dichiarato, fino al centottantesimo giorno dalla data dello stesso provvedimento, lo stato di emergenza in conseguenza dell'evento sismico *de quo*, nonché uno stanziamento preliminare di euro 50.000.000,00 per l'avvio immediato di attuazione dei primi interventi;

RICHIAMATO il D.P.R.L n. T00178 del 25 agosto 2016 con cui è stato dichiarato lo "stato di calamità naturale" ai sensi della l.r. 26 febbraio 2014 n. 2, art. 15 comma I, per il territorio dei Comuni di Accumoli e Amatrice a seguito dell'evento sismico;

VISTA l'Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 388 del 26 agosto 2016 concernente: *Primi interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016*, ed in particolare:

- l'articolo 1 che individua nei Presidenti delle Regioni colpite i soggetti attuatori per gli interventi necessari a fronteggiare la situazione emergenziale;
- l'articolo 4 con cui è stata autorizzata l'apertura di apposite contabilità speciali a favore delle Regioni interessate per gli interventi previsti nella medesima ordinanza;

RICHIAMATO il D.P.R.L n. T00179 del 8 settembre 2016 con cui è stato nominato l'Ing. Wanda D'Ercole soggetto delegato per la gestione e l'utilizzo dei fondi in contabilità speciale previsti dall'Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 388 del 26 agosto 2016, destinati per quanto di competenza alla Regione Lazio;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 4, comma 2 dell'O.C.D.P.C. n. 388/2016 è stata autorizzata l'apertura della contabilità speciale intestata al Soggetto delegato nella persona dell'Ing. Wanda D'Ercole presso la Banca d'Italia con il codice contabilità n. 6022;

RICHIAMATA l'ordinanza sindacale del Comune di Amatrice n. 57 del 07/02/2017, con la quale venne disposta la demolizione totale dell'edificio "vecchio" sito in Amatrice in Viale Francesco Grifoni censito al NCEU al Fg 59, part. 515, adibito ad ospedale civile "Francesco Grifoni", escludendo la Chiesa di Santa Caterina Martire e del refettorio ubicato al piano rialzato in quanto beni da tutelare;

PRESO ATTO che con la nota prot. n. 0002655 del 12/03/2017 il COA Cittareale dei VV.F comunicava l'esecuzione dell'ordinanza e contestualmente che *"è stato conservato l'ex refettorio ubicato al piano rialzato nella parete contigua alla chiesa ove è presente un affresco raffigurante l'Ultima Cena risalente al XVII secolo..."*

VISTA l'ordinanza sindacale del Comune di Amatrice n. 568 del 07/08/2017, avente ad oggetto: *"Demolizione totale e rimozione delle macerie dell'Ospedale Francesco Grifoni sito in Amatrice Capoluogo, Foglio 59 – part.lla 515"*, con la quale:

- si ordina la demolizione totale e rimozione delle macerie dell'edificio denominato "Ospedale civile Francesco Grifoni" sito in Amatrice Viale Francesco Grifoni, identificato al N.C.E.U. al foglio 59, particella n. 515, di proprietà della società SAN.IM con sede in Roma via Amba Aradam, n. 9 con concessione in leasing alla ASL Rieti, al fine di salvaguardare la pubblica incolumità e in accordo con quanto convenuto con la scheda GTS n. 01 del 27/01/2017 (la cui demolizione del vecchio edificio è stata parzialmente già eseguita dai VV.F. e va completata), e con la scheda GTS n. 01 del 15/05/2017 relativa all'edificio di recente costruzione;
- si prescrive, per il vecchio edificio, conformemente alla scheda di valutazione del GTS del 27/01/2017, la conservazione della Chiesa di Santa Caterina Martire e del refettorio ubicato al piano rialzato prevedendo un involucro protettivo in legno in corrispondenza dell'ex refettorio;
- si prescrive che la demolizione sia eseguita successivamente all'esecuzione delle opere provvisorie per la messa in sicurezza della Chiesa di Santa Caterina Martire;
- si ordina che l'intervento venga eseguito da parte della Regione Lazio, quale Soggetto attuatore delegato per la gestione e l'utilizzo dei fondi in contabilità speciale previsti dall'O.C.D.P.C. n. 388/2016 nel rispetto di quanto previsto dal D.Lgs. 81/2008, adottando un programma di demolizioni;

VISTA l'Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile 19 settembre 2016, n. 394, concernente "Ulteriori interventi urgenti di protezione civile conseguenti l'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24.08.2016", ed in particolare l'art. 5 comma 1, che prevede specifiche deroghe al D.Lgs. 50/2016, sulla base di apposita motivazione, per l'acquisizione di beni e servizi finalizzate alla realizzazione di opere provvisorie;

RAVVISATA la necessità di avvalersi, ai sensi dell'art. 5, comma 1, O.C.D.P.C. n. 394/2016, delle deroghe sopra riportate in virtù della evidente necessità (quale motivazione) di demolire con urgenza, l'Ospedale Francesco Grifoni al fine di procedere con la realizzazione del nuovo Ospedale sullo stesso sito a servizio delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016 e successivi eventi ed inoltre salvaguardare la pubblica incolumità;

CONSIDERATO che la citata O.C.D.P.C. n. 394/2016 prevede, anche per le finalità sopra descritte, di procedere in deroga, tra l'altro, ai seguenti articoli del decreto legislativo 18 Aprile 2016, n. 50 secondo i termini indicati:

- Art. 24 allo scopo di autorizzare l'affidamento dell'incarico di progettazione a professionisti estranei all'ente appaltante, in caso di assenza o insufficienza di personale interno in possesso dei requisiti necessari all'espletamento dell'incarico e dell'incremento delle esigenze di natura tecnico - progettuale derivanti dalle esigenze emergenziali;
- Artt. 25, 26 e 27, allo scopo di autorizzare la semplificazione e l'accelerazione della procedura concernente la valutazione dell'interesse archeologico e le fasi di verifica preventiva della progettazione e di approvazione dei relativi progetti;
- Artt. 32, 33, 36, 70, 72, 73, 76 e 98, allo scopo di consentire la semplificazione della procedura di affidamento e l'adeguamento della relativa tempistica alle esigenze del contesto emergenziale; la deroga all'articolo 36, in particolare, è consentita nei limiti di quanto previsto dall'articolo 5, comma 3, dell'ordinanza n. 388/2016 e quella agli articoli 76 e 98 è riferita alle tempistiche e modalità delle comunicazioni ivi previste, da esercitare in misura compatibile con le esigenze del contesto emergenziale;
- Art. 95, allo scopo di consentire di ricorrere al criterio del prezzo più basso anche al di fuori delle ipotesi previste dalla norma;
- Art. 157, allo scopo di consentire l'adozione di procedure semplificate e celeri per l'affidamento di incarichi di progettazione e di coordinatore della sicurezza in fase di progettazione, in relazione alle procedure realizzate secondo le condizioni ed entro i limiti stabiliti dall'ordinanza n. 388/2016;

VISTA la nota della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento di Protezione Civile prot. n. CG/TERAG16/0072035 del 22/12/2016, relativa alle procedure per la realizzazione delle opere provvisorie (puntellamenti e demolizioni);

VISTE le linee guida dell'ANAC n. 1 approvate con delibera 973, del 14/09/2016 aventi ad oggetto *"Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria"*;

CONSIDERATO che l'importo per l'incarico di progettazione, direzione lavori e coordinatore della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione per la demolizione dell'Ospedale Francesco Grifoni in Amatrice è stato determinato, in base al D.M. 17 giugno 2016, in € 53.199,28 oltre oneri ed IVA, come meglio specificato nel documento A, parte integrante del presente atto anche se non materialmente allegato allo stesso;

RITENUTO necessario, ai fini di accelerare le procedure, avviare l'affidamento dell'incarico rivolgendo l'invito, ai sensi dell'art. 157, comma 2, del D.Lgs 50/2016, a cinque soggetti che abbiano un'iscrizione almeno decennale all'Albo con specifica e comprovata esperienza nel campo delle demolizioni e nella progettazione di opere provvisorie;

VISTA la nota, prot. n. 325187 del 26/06/2017, con la quale il Soggetto attuatore delegato ha richiesto all'Ordine degli ingegneri di fornire una rosa di nominativi di ingegneri senior, iscritti all'albo da almeno 10 anni, con specifica e comprovata esperienza nel campo delle demolizioni di fabbricati e nella progettazione di opere provvisorie;

VISTA la nota dell'Ordine degli ingegneri acquisita al protocollo con il n. 329290 del 28/06/2017, con la quale in base ai criteri sopra riportati lo stesso Ordine fornisce una rosa di nomi, documento B, parte integrante del presente atto anche se non materialmente allegato allo stesso;

RITENUTO, pertanto, necessario procedere all'affidamento dell'incarico di progettazione, direzione lavori e coordinatore della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione per la demolizione dell'Ospedale Francesco Grifoni nel Comune di Amatrice, integrata con la progettazione di opere provvisorie indicate nell'Ordinanza del Sindaco di Amatrice n. 568 del 07/08/2017, ai sensi dell'art. 157 comma 2 e delle prescrizioni contenute nelle linee guida dell'ANAC n. 1 approvate con delibera 973, del 14/09/2016, con applicazione delle deroghe sopra citate, secondo la procedura negoziata, senza bando, invitando gli ingegneri individuati dall'Ordine a presentare la migliore offerta;

RITENUTO, pertanto, necessario approvare gli atti di gara allegati al presente provvedimento: schema di lettera di invito, schema di offerta economica e Capitolato Speciale d'Appalto;

CONSIDERATO che l'art. 31, comma 1, D.lgs. 50/2016 prevede che per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto, nel primo atto relativo ad ogni singolo intervento, la stazione appaltante nomini un Responsabile unico del procedimento (RUP);

CONSIDERATO pertanto necessario procedere alla nomina del RUP per la procedura negoziata in oggetto;

RITENUTO quindi necessario procedere alla nomina del RUP per la procedura negoziata, senza previa pubblicazione del bando di gara, per la demolizione di fabbricati gravemente danneggiati dal sisma del 24 agosto e da successivi eventi sismici nel comune di Amatrice e sue frazioni, individuato nella persona del Geom. Carlo Pallozzi, funzionario dell'Area Genio Civile Lazio Nord, che risulta in possesso dei requisiti necessari;

RITENUTO, altresì, necessario per semplificare e accelerare le procedure applicare espressamente la deroga, di cui alla citata O.C.D.P.C. n. 394/2016, all'art. 95, del D.Lgs 50/2016, allo scopo di ricorrere al criterio più basso anche al di fuori delle ipotesi previste dalla norma.

DETERMINA

per quanto esposto nelle premesse, che qui si intendono integralmente riportate:

1. di stabilire che per l'affidamento dell'incarico di progettazione, direzione lavori e coordinatore della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione per la demolizione dell'Ospedale Francesco Grifoni nel Comune di Amatrice, integrata con la progettazione di opere provvisorie indicate nell'Ordinanza del Sindaco di Amatrice n. 568 del 07/08/2017, data l'estrema urgenza dettata dalle imprevedibili circostanze richiamate in premessa, si procederà mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi del combinato disposto dell'art. 157, comma 2, e dell'art 36, comma 2, lett. b), del d.lgs. n. 50/2016, con invito a presentare la migliore offerta agli ingegneri individuati dall'Ordine;
2. di approvare gli atti di gara allegati al presente provvedimento: schema di lettera di invito, schema di offerta economica e Capitolato Speciale d'Appalto;
3. di avvalersi delle deroghe di cui all' articolo 5, O.D.C.P.C. n. 394/2016, a talune disposizioni del decreto legislativo n. 50/2016 per l'evidente necessità di demolire, con urgenza, l'Ospedale Francesco Grifoni e approntare le opere provvisorie richieste, al fine di procedere con la realizzazione del nuovo Ospedale sullo stesso sito a servizio delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016 e successivi eventi ed inoltre di salvaguardare la pubblica incolumità;
4. di autorizzare, in deroga all'art. 24 del d.lgs. n. 50/2016, l'affidamento dell'incarico di progettazione a professionisti estranei all'ente appaltante, per assenza o insufficienza di personale interno in possesso dei requisiti necessari all'espletamento dell'incarico e dell'incremento delle esigenze di natura tecnico - progettuali derivanti dalle esigenze emergenziali;
5. di autorizzare, in deroga agli artt. 25, 26 e 27, la semplificazione e l'accelerazione della procedura concernente la valutazione dell'interesse archeologico e le fasi di verifica preventiva della progettazione e di approvazione dei relativi progetti;
6. di consentire, in deroga agli artt. 32, 33, 36, 70, 72, 73, 76 e 98, la semplificazione della procedura di affidamento e l'adeguamento della relativa tempistica alle esigenze del contesto emergenziale; in particolare quella agli articoli 76 e 98 è riferita alle tempistiche e modalità delle comunicazioni ivi previste, da esercitare in misura compatibile con le esigenze del contesto emergenziale;
7. di ricorrere, in deroga all'articolo 95 del decreto legislativo n. 50/2016, al criterio del prezzo più basso per l'aggiudicazione dell'appalto;

8. di consentire, in deroga all'art. 157, all'adozione di procedure semplificate e celeri per l'affidamento di incarichi di progettazione e di coordinatore della sicurezza in fase di progettazione, in relazione alle procedure realizzate secondo le condizioni ed entro i limiti stabiliti dall'ordinanza n. 388/2016;
9. di provvedere, in deroga all'articolo 32 del d.lgs. 50/2016, alla stipula del contratto senza attendere il termine dilatorio di cui al comma 9 del medesimo articolo, dando immediata esecuzione al contratto e rinviando la verifica del possesso dei requisiti per la partecipazione al momento immediatamente successivo alla stipula;
10. di nominare il Geom. Carlo Pallozzi, funzionario dell'Area Genio Civile Lazio Nord, che risulta in possesso dei requisiti necessari, quale RUP, ex art. 31, D.lgs. 50/2016, per la procedura in oggetto;
11. di adottare un successivo provvedimento per disporre il pagamento del contributo gara dovuto all'ANAC;
12. di rinviare a successivo provvedimento la nomina del gruppo di lavoro, ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016;

Le risorse finanziarie graveranno sui fondi della contabilità speciale n. 6022 aperta presso la Banca d'Italia, che presenta la necessaria disponibilità.

Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo del Lazio nel termine di giorni 30 (trenta) della pubblicazione.

Il Soggetto Attuatore delegato
Ing. Wanda d'Ercole