Valutazione indipendente del PSR Lazio

CdS 02.12.2021

Relatore: Francesca Antilici





Parleremo di:

- 1. Le attività della valutazione realizzate e in corso
- 2. Principali conclusioni della valutazione 2021 con un focus su giovani, risultati economici delle aziende, filiere, risultati per l'ambiente, zone rurali
- 3. Le raccomandazioni emerse

Le attività di valutazione

I prodotti realizzati dal Valutatore

- Rapporto di valutazione intermedia 2019
- Rapporto annuale di valutazione 2020
- Linee guida per l'autovalutazione dei GAL
- 1° Rapporto tematico sulla Comunicazione del PSR
- Rapporto di valutazione intermedia 2021
- Cruscotto di informazione sui risultati del PSR (4 ed.)

Le attività in corso

- Rapporto tematico sull'Ambiente e il Clima
- Catalogo delle Buone Prassi
- 2° Rapporto tematico sulla Comunicazione del PSR

I risultati

- Risposte ai 30 quesiti valutativi posti dalla UE formulate in due fasi distinte di attuazione
- Formulazione di giudizi sull'efficacia del Programma e di suggerimenti/raccomandazioni
- Analisi in dettaglio dell'attuazione e delle procedure, analisi dell'efficacia dei criteri di selezione
- Calcolo degli indicatori di risultato e dove possibile misurazione degli impatti
- Analisi dei possibili effetti delle modifiche al Programma
- Analisi degli interventi completati, surveys per ile misure a investimento e a superficie
- Casi studio filiere territoriali e ambiente
- Focus sui giovani
- Analisi della strategia di comunicazione e degli strumenti
- Supporto per la valutazione delle strategie di sviluppo locale attivate dai GAL



Rinnovamento generazionale

- Buoni risultati del PSR in termini di insediamenti conclusi e di ringiovanimento: il meccanismo di delivery ha accelerato
 il processo di insediamento
- Impulso alle zone fragili e ricomposizione fondiaria spinti dai criteri di selezione
- C'è stato un allargamento delle aziende agricole di insediamento, ma solo un terzo del terreno è di proprietà dei giovani titolari e quindi l'allargamento potrebbe essere transitorio
- PSA di dimensioni limitate, accompagnato spesso da riorganizzazione della produzione e della rete commerciale, cambiamenti gestionali e produttivi
- Il fattore insediativo prevalente è quello familiare
- L'accesso al credito si conferma barriera importante. Infrastrutturazione TLC e assistenza tecnica elementi importanti per lo sviluppo della imprenditorialità giovanile
- Nell'insieme, giovani imprenditori (e tecnici) che si muovono a proprio agio nel PSR, integrando varie forme di sostegno

Trasversalità delle operazioni

• In generale, caratterizza aziende che adottano un percorso di sviluppo integrato, combinando finanziamenti del PSR su investimenti, sostegno a forme di aggregazione e aiuti a superficie: es. benessere animale + bio + sistemi dii qualità certificata/investimenti; filiera organizzata + investimenti + bio + progetti PEI

La strategia regionale per la valorizzazione delle filiere territoriali

- I criteri di selezione hanno spinto i finanziamenti verso soggetti integrati in filiera: favorito il consolidamento delle relazioni contrattuali
- Per le aziende agricole il risultato chiave è stata la sicurezza di collocazione del prodotto (passando dal 32% al 73% delle quantità conferite), poco effetto sulla remunerazione del prodotto. Speculare il risultato per le imprese agroindustriali
- Nell'insieme, investimenti per migliorare l'efficienza produttiva della filiera ma è possibile migliorare il collegamento fra piano di investimenti finanziato e obiettivi del partenariato
- Il comparto zootecnico sembra registrare i maggiori benefici dall'approccio di filiera

I risultati degli investimenti produttivi nelle aziende agricole e nella trasformazione

- Soddisfatta la domanda di investimento di aziende agricole di maggiore dimensione economica ed operativa
- Le aziende agricole implementano strategie di sviluppo integrate. Prevalenza di aziende ortofrutticole e zootecniche
- Post investimento: le aziende hanno registrato risultati economici positivi in termini di crescita della PLV (in valore) e delle unità di lavoro
- Post investimento: l'agro-industria segnala un miglioramento della qualità e del rapporto prezzo/qualità, miglioramento della logistica, miglioramento del contenuto tecnologico delle strutture produttive e aumento della produttività degli impianti (fatturato/effettivi

Le azioni del PSR sono rilevanti nel migliorare l'ambiente

Gestione agricola

- Il calcolo degli indicatori specifici per l'ambiente previsti dalla CE mostra un positivo effetto sulla gestione delle risorse naturali e l'azione per il clima: il contenuto di carbonio organico nel suolo è aumentato e l'erosione idrica del suolo è diminuita
- Posizionamento ACA in aree agricole con maggiori problemi ambientali: in particolare aree a maggior tasso di erosione attuale dei suoli
- L'abbattimento dei surplus di azoto e fosforo generato dall'adesione alle misure ACA agisce sulla qualità dell'acqua (inquinamento da nitrati) ma va attenzionata la scarsa adesione all'interno delle ZVN. L'estrazione della risorsa idrica a fini agricoli cresce, con un possibile impatto negativo a carico del deflusso ecologico dei corpi idrici
- Attraverso il risparmio nelle concimazioni azotate (M 10 e 11) e lo stoccaggio di C nel suolo (M10) il PSR ha concorso alla riduzione delle emissioni di metano, protossido di azoto e ammoniaca. Appena conclusa un'indagine approfondita su aziende tipo per il bilancio dei nutrienti e la stima delle principali molecole inquinanti (N2O, CO2, CH4 e NH3)



Efficientamento energetico

- Il risultato del PSR in termini di risparmio di energia è stato al momento calcolato in riferimento agli impegni per lavorazioni ridotte o no tillage dell'agricoltura conservativa
- Pochi interventi finanziati direttamente legati all'obiettivo di efficientamento. L'analisi dei progetti conclusi di altre operazioni del PSR ha evidenziato una serie di investimenti con effetti in termini di risparmio energetico

Energia rinnovabile

- Il fotovoltaico assorbe la quasi totalità dei contributi concessi e la produzione in gran parte destinata all'autoconsumo
- Concentrazione degli impianti finanziati nella provincia di Latina

Tutela della biodiversità

- Incremento di superfici coinvolte da pratiche agricole potenzialmente favorevoli alla biodiversità
- Malgrado questo contributo positivo, decrescita dell'indice dell'avifauna nell'ambito agricolo
- La gran parte della superficie ricade esternamente alle aree HNV dando vita a una rete ecologica regionale



Inclusione sociale, riduzione della povertà e sviluppo economico nelle zone rurali

- Gli interventi per il **potenziamento dei servizi e delle infrastrutture a beneficio della popolazione** sono finanziati sia in ambito LEADER che e a regia regionale in aree non interessate dalle strategie dei GAL, a cura di enti che hanno elaborato un Progetto Pubblico Integrato (PPI). Ritardo nell'attuazione sia delle Strategie dei GAL sia degli interventi attivati a regia regionale
- Le procedure di selezione hanno favorito la localizzazione degli interventi nelle aree più deboli (aree D), di maggiore rilevanza in termini di abitanti potenzialmente raggiungibili e di introduzione di servizi prima non esistenti. Si è evidenziata carenza di risorse assegnate nei primi bandi a regia regionale: solo 17 dei 61 PPI approvati hanno investimenti ammessi. Positiva quindi l'ulteriore assegnazione di fondi regionali decisa con la modifica del PSR.
- Rispetto alla tipologia di servizi, sia nei PPI che nelle SSL prevalgono quelli con finalità ricreative a beneficio di anziani e giovani residenti.
- **Diversificazione, sviluppo di piccole imprese e creazione di occupazione** sono perseguiti solo nell'ambito delle strategie dei **GAL.** Interventi in corso di attuazione. Punto di attenzione è l'effettivo contributo dei progetti attivati in ambito LEADER alla creazione di occupazione, risultato specifico delle SSL che deve essere rilevato dai GAL. Anche se non tutte le tipologie di investimento possono avere potenzialità di generare occupazione diretta, questo obiettivo non sembra adeguatamente supportato dalle SSL.
- indagini dirette realizzate con i beneficiari di altre operazioni hanno fatto emergere una limitata conoscenza degli imprenditori sulla esistenza e l'attività dei GAL nella propria area: Buona però è la percezione che gli imprenditori che conoscono il GAL attivo nel proprio territorio hanno sulla attività del GAL in particolare per il supporto alla propria attività imprenditoriale.

Inclusione sociale, riduzione della povertà e sviluppo economico nelle zone rurali

Infrastruttura BL nelle zone rurali

- Sostanziale allineamento con le previsioni dei progetti esecutivi in termini di unità immobiliari previste e probabile il raggiungimento del target in termini di popolazione che può/potrà accedere al servizio
- Stato di attuazione del progetto BUL in ritardo rispetto ai tempi previsti per criticità individuabili nella difficoltà di ottenere l'elevato numero di permessi e autorizzazioni necessarie
- Altro punto di attenzione si rileva in relazione alla effettiva connettività alla popolazione ed alle imprese nelle aree che potrebbe essere limitata dai costi di attivazione della rete a carico dei privati e da insufficiente conoscenza e capacità di gestione delle ITC

Distribuzione pagamenti annuali

• Rispetto all'obiettivo di riduzione della povertà, si evidenzia la rilevanza dei pagamenti annuali per impegni agroambientali e per il benessere animale in termini di numerosità di aziende agricole che vi accedono, integrando così il reddito aziendale. Si tratta di 10.275 aziende beneficiarie di premi annuali, pari al 10,5% delle aziende agricole laziali. Di queste il 39% è in area Leader.



Raccomandazioni (es.)



- Integrare il monitoraggio dell'operazione BUL coi dati relativi alle richieste di attivazione che pervengono ad OpenFiber da parte degli operatori commerciali scelti dagli utenti a seguito del completamento delle tratte finanziate (conoscenza e capacità di gestione delle ITC)
- Supportare i GAL affinché implementino un sistema di monitoraggio dei progetti in grado di seguirne l'evoluzione e i risultati diretti e indiretti, con un focus sugli effetti sull'occupazione
- Incoraggiare l'adesione alle operazioni per l'efficientamento energetico con specifiche azioni di informazione rivolte ai potenziali beneficiari e ai tecnici progettisti
- In accordo con ARPA Lazio e ARSIAL. avviare la raccolta di dati utili a migliorare il bilancio dei nutrienti e effettuare indagini volte a comprendere con un buon dettaglio territoriale le dinamiche che legano le pratiche agricole e l'inquinamento della risorsa idrica
- Introdurre premi differenziati nelle Zone Vulnerabili ai Nitrati per incrementarvi l'adesione alle operazioni con effetto più significativo sulla tutela delle acque (biologico)
- Disegnare l'intervento sui giovani sulla scorta delle buona esperienza ma ottimizzando taluni riflessioni sul consolidamento dell'azienda giovanile. Ad es. introdurre dei meccanismi che favoriscano e poi permettano la verifica del consolidamento della proprietà fondiaria dei giovani titolari, come elemento di stabilizzazione e forza delle aziende
- Allo scopo di supportare le aziende ad affrontare specifiche sfide tecniche e di mercato, facendo leva anche sull'innovazione, meglio modulare nel tempo la consulenza e allargare il ruolo della formazione, organizzando corsi brevi specialistici, magari in modalità FAD.





Valutazione indipendente del PSR Lazio

Grazie per l'attenzione

Tutti i prodotti della valutazione sono pubblicati sul sito del PSR Lazio http://www.lazioeuropa.it/psr_feasr-17/valutazione-85/report_e_pubblicazioni-64/

fantilici@cogea.it