

RESOCONTO DELLA PRIMA RIUNIONE DELLA CABINA DI REGIA DELL'ECONOMIA DEL MARE - 13 APRILE 2015

Il giorno 13 aprile 2015, presso la sala regionale "Tevere" di Via Rosa Raimondi Garibaldi, 7 – Roma, si è svolto il primo incontro della Cabina di Regia dell'Economia del Mare istituita con D.G.R. n. 388 del 19 novembre 2013.

Alle ore 11,45 inizia la riunione.

Sono presenti gli amministratori ed i funzionari di cui all'elenco allegato [All. 1].

La riunione di oggi, primo incontro della Cabina di Regia dell'Economia del Mare, si apre con l'intervento dell'Assessore regionale allo Sviluppo economico e Attività produttive **Guido Fabiani**, che annuncia ai presenti l'odierna istituzione, grazie alla collaborazione tra le Capitanerie di Porto e le Camere di Commercio, di una procedura telematica integrata e semplificata di accesso al Registro Imprese della Pesca. La nuova procedura consentirà a tutte le imprese della pesca di comunicare con le Capitanerie per via telematica, attraverso un dispositivo di firma digitale per la presentazione delle domande.

Ringrazia i presenti per la partecipazione all'incontro e sintetizza il percorso amministrativo con il quale la Regione Lazio è pervenuta, dapprima con la Delibera di istituzione della Cabina di Regia del novembre 2013 e poi con il Decreto del Presidente della Giunta del luglio 2014, alla convocazione della seduta odierna.

In particolare l'Assessore rappresenta l'esigenza di procedere, in chiusura dell'odierna riunione, all'approvazione del Regolamento delle attività della Cabina di Regia dell'Economia del Mare, predisposto dalla propria Struttura e già condiviso con tutti i soggetti coinvolti, con il quale saranno previsti i membri legittimati a partecipare, le aree tematiche di intervento, le modalità ed i tempi di convocazione e funzionamento.

Per quanto attiene la rilevanza dell'economia del mare nel complesso produttivo della Regione Lazio, il prof. Fabiani ricorda ai presenti che il comparto garantisce l'occupazione per circa 115.000 unità, che il Lazio detiene la leadership nel settore crocieristico, con circa 2,5 milioni di presenze annue, e che Roma e la sua provincia sono le prime per numero di imprese turistiche, sul complesso di circa 31.000 aziende turistiche presenti nel Lazio.

Dunque, in considerazione dell'assoluta rilevanza del comparto nonché delle enormi ricadute in termini di indotto turistico e culturale, la Cabina di Regia risulta uno strumento indispensabile di gestione delle sinergie tra i vari Assessorati e Direzioni regionali coinvolte, al fine di gestire in maniera coordinata le problematiche e le risorse economiche che, in ragione della loro limitatezza, necessitano di essere impiegate al meglio.

Evidenzia infine le principali linee di intervento sulle quali la Cabina di Regia si confronterà per operare il necessario coordinamento, che riguardano:

- Misure per la semplificazione e la *governance* del territorio;
- Avvio della definizione del Programma delle attività per la redazione delle Linee Guida del Piano di Difesa Integrata delle Coste;
- Delega delle funzioni amministrative in materia di demanio lacuale e fluviale ai Comuni;
- Approvazione della proposta di Legge per la riforma del Demanio marittimo turistico-ricreativo, cui dovranno seguire il Piano regionale di Utilizzazione degli Arenili ed il Regolamento attuativo;



- Finanziamento degli interventi a sostegno delle imprese;
- Istituzione della zona franca nel Porto di Civitavecchia;
- Misure per la reindustrializzazione e l'internazionalizzazione;
- Difesa e riqualificazione della costa di concerto con le Direzioni regionali che si occupano di Ambiente e Agricoltura.

In chiusura del proprio intervento l'Assessore Fabiani illustra ai presenti gli esiti di un accordo di prossima sottoscrizione con la Marina Militare Italiana, in virtù del quale quest'ultima parteciperà ai lavori della Cabina di Regia dell'Economia del Mare. Rappresenta inoltre che ai lavori prenderanno parte la Presidenza della Commissione consiliare per le Attività produttive e quella della Commissione consiliare per l'Ambiente.

L'Assessore regionale alle Infrastrutture, Politiche Abitative e Ambiente, **Fabio Refrigeri**, auspica che l'istituzione della Cabina di Regia sia il presupposto per una serie di effetti positivi sul territorio, sottolineando l'importanza di un coordinamento tra le varie strutture coinvolte nella pianificazione del litorale.

In particolare evidenzia che, per quanto riguarda le competenze in capo al proprio Assessorato, la delimitazione delle zone SIC saranno senz'altro oggetto di condivisione da parte delle Amministrazioni comunali interessate in sede di Cabina di Regia.

Illustra brevemente il complesso degli interventi di difesa e tutela della costa la cui realizzazione dovrà avvenire nell'ambito dei progetti Europei ed il cui avvio è stato dato dalle precedenti Amministrazioni, sottolineando come gran parte degli interventi prioritari (definiti ad alto rischio R4) siano costituiti proprio dalle opere di difesa della costa.

L'Assessore all'Agricoltura, Caccia e Pesca - **Sonia Ricci** evidenzia l'opportunità di riconoscere al settore della pesca un ruolo centrale nel complesso delle attività che costituiscono l'economia del mare.

Illustra brevemente l'attività avviata dalla propria Struttura in materia di predisposizione dei bandi per il FEP, che attinge a fondi nazionali, e dell'imminente avvio delle attività in materia di FEAMP (sulla base di finanziamenti europei) che consentirà al Lazio di avviare gli opportuni "ricambi generazionali" nel settore della piscicoltura.

In questo senso avanza la proposta di avviare un confronto in sede di Cabina di Regia per l'individuazione della strategia più idonea per l'utilizzazione dei prossimi finanziamenti che si renderanno disponibili a livello comunitario. Auspica inoltre un ruolo di primo piano della Cabina di Regia dell'Economia del Mare nel necessario processo di semplificazione burocratica, orientata alla risoluzione di problematiche specifiche come quella della piscicoltura nella Provincia di Latina.

Richiama quindi l'attenzione sulla necessità di valorizzare alcune zone della costa laziale, che risultano caratterizzate da situazioni microclimatiche e da una fauna ittica del tutto peculiari, e infine evidenzia l'attuale tendenza all'importazione di ingenti volumi di pesci e crostacei dal nord Europa, sulla quale sarebbe opportuno intervenire al fine di tutelare la filiera ittica nazionale.

Fabio Lazzara, capo della segreteria dell'Assessore regionale alle Politiche del Territorio, Mobilità e Rifiuti, rappresentata l'impossibilità a partecipare all'incontro di oggi da parte dell'Assessore **Michele Civita**, esprime il massimo consenso rispetto alla istituzione della Cabina di Regia dell'economia del mare, ravvisando in essa lo strumento più idoneo ad affrontare tematiche complesse sulle quali convergono le competenze di più Assessorati.

Per quanto attiene le competenze specifiche della propria Struttura, richiama l'attenzione sulla recente approvazione delle Linee Guida in materia di porti ed annuncia la volontà di definire, entro l'estate, il Piano di Coordinamento dei Porti, portandolo alla discussione in sede di Cabina di Regia. In questo senso auspica la rapida definizione di questo importante strumento normativo che, in sinergia con il Piano regionale della Mobilità, risulta da troppo tempo mancante nel quadro complessivo della pianificazione regionale.



Termina il proprio intervento con un breve cenno alla prossima istituzione della “zona franca” del porto di Civitavecchia, e ai notevoli risultati conseguiti nel corso del 2014 nel servizio di collegamento marittimo con le isole di Ponza e Ventotene, dove si è assistito ad un incremento del numero dei passeggeri trasportati (circa 60.000 unità) dalla compagnia di navigazione Laziomar.

Il presidente di Unioncamere Lazio, **Vincenzo Zottola**, apre il suo intervento esprimendo il ringraziamento delle aziende del settore alle Istituzioni che hanno dato il proprio contributo alla realizzazione della Cabina di Regia del Mare, e garantisce il massimo sostegno da parte delle organizzazioni camerali.

Si dice convinto che tale strumento sia assolutamente idoneo a gestire un settore estremamente complesso come quello dell’economia del mare, in grado di sviluppare un volume d’affari che, considerando anche l’indotto, è stimabile in circa 17,5 miliardi di euro.

In particolare richiama l’attenzione sulla assoluta centralità del settore della pesca rispetto al complesso delle attività economiche legate al mare, evidenziando come, ad oggi, risulti eccessivamente complesso dare l’avvio ad una attività imprenditoriale nel settore della piscicoltura, a causa degli eccessivi rinvii burocratici che caratterizzano il procedimento.

Esprime in tal senso il massimo sostegno all’accordo sulla piattaforma telematica per l’accesso al Registro Imprese della Pesca siglato in data odierna con le Capitanerie, auspicando un costante impegno da parte della Cabina di Regia per migliorare e semplificare le procedure esistenti.

Il Presidente di Unindustria di Latina, **Fabio Miraglia**, richiama l’attenzione dei presenti su alcune delle iniziative per le quali la Cabina di Regia del Mare dovrebbe attivarsi in maniera prioritaria, al fine di rilanciare velocemente l’economia del mare.

In questo senso sottolinea quali siano i benefici legati all’istituzione della zona franca del porto di Civitavecchia, specie per quanto attiene le ricadute sulla c.d. retroportualità, e ribadisce l’opportunità di rilanciare le opere infrastrutturali quali ad esempio “l’autostrada del mare” tra Roma e Latina, o gli ambiti portuali di Fiumicino, Gaeta e Formia.

L’intervento successivo, da parte del sindaco di Sabaudia, **Maurizio Lucci**, si focalizza su uno degli aspetti più critici per la costa pontina, ovvero la contrapposizione tra il forte regime vincolistico esistente nella zona del parco Nazionale del Circeo e le legittime istanze di adeguamento delle strutture che provengono dall’imprenditoria di settore. In particolare fa riferimento ad alcune criticità emerse in questi anni nella applicazione del Regolamento Regionale 11/2009, nonché alla necessità di pervenire rapidamente all’approvazione del Piano del Parco, la cui mancanza genera di fatto confusione nella individuazione delle competenze.

Sottolinea come i vincoli sul territorio di Sabaudia, caratterizzato dalla presenza di zone a tutela integrale, non risultino al momento chiaramente definiti neppure dal Piano Paesistico regionale. Auspica pertanto che la Cabina di Regia possa fungere da raccordo tra le varie Direzioni regionali competenti (Ambiente, Urbanistica e Turismo), al fine di giungere ad una rapida definizione del problema, in particolare semplificando le procedure previste per il rilascio delle autorizzazioni paesaggistiche.

Il sindaco di Latina, **Giovanni Di Giorgi**, esprime il massimo sostegno della propria Amministrazione all’istituzione della Cabina di Regia, condividendo in particolare l’esigenza di affrontare in maniera coordinata i vari aspetti che riguardano la nautica, la pesca e più in generale l’ambiente marino. Nello specifico richiama l’attenzione sulla necessità di trovare una soluzione condivisa per la questione dello smontaggio dei chioschi sul demanio, legati ad attività stagionali.

Chiude il proprio intervento con una considerazione sull’opportunità di investire nelle imprese turistiche balneari in quanto, a differenza di altre attività imprenditoriali, le stesse hanno un forte legame con il territorio, che le rende, di fatto, impossibili da delocalizzare.

Il Presidente del Sindacato Italiano Balneari, **Daniela Di Renzoni**, pone l'accento su alcune criticità, prima fra tutte quelle che riguardano la procedura di rilascio del parere paesaggistico nonché quelle relative al rilascio dei titoli abilitativi edilizi, che richiedono tempi estremamente lunghi (circa 4 anni) e a giudizio del Sindacato costituiscono un ostacolo al rilancio del settore turistico legato al mare, con effetti che si ripercuotono sull'intero complesso delle attività dell'indotto.

Nello specifico fa riferimento alla necessità di accelerare l'approvazione dei P.U.A. comunali e di semplificare le procedure per la ristrutturazione edilizia degli stabilimenti balneari. Sollecita inoltre l'Amministrazione regionale affinché supporti i Comuni con direttive più precise in materia di gestione delle concessioni demaniali con finalità turistico-ricreativa, al fine di garantire maggiore omogeneità nelle procedure sull'intero territorio regionale.

La Presidente della Provincia di Latina, **Eleonora Della Penna**, auspica che, con il contributo fattivo delle Amministrazioni coinvolte e della generalità degli operatori presenti sul territorio, la cabina di regia produca effetti significativi soprattutto in termini di investimenti.

L'intervento successivo, da parte dell'Assessore a Roma Produttiva di Roma Capitale, **Marta Leonori**, si concentra sulla esigenza, espressa dai vari livelli Istituzionali, di semplificare le procedure e garantire tempi certi nella realizzazione dell'azione amministrativa.

In questo senso ritiene che sia possibile agevolare la realizzazione di accordi specifici sul territorio che richiedono una regia comune ed una strategia condivisa per la loro attuazione.

Conclude gli interventi il Direttore **Rosanna Bellotti** della Direzione regionale per lo Sviluppo economico e le Attività produttive, che chiarisce come la Cabina di Regia dell'Economia del Mare sia stata realizzata con l'intento di creare uno spazio di confronto sui temi e sulle criticità con le quali gli operatori e le Amministrazioni si debbono misurare quotidianamente nell'esercizio dei propri compiti.

Ipotizza in tal senso la prossima creazione di uno spazio informatico nel quale sia possibile raccogliere richieste - anche informali - prendendo in carico le istanze che vengono direttamente dal territorio e auspica una gestione flessibile della Cabina di Regia attraverso Tavoli Tecnici permanenti che, laddove se ne ravvisi l'opportunità, possano assolvere anche la funzione di conferenza di servizi, raccogliendo i pareri di tutti i soggetti a vario titolo coinvolti e contribuendo fattivamente allo snellimento delle procedure e alla risoluzione delle criticità.

A chiusura dell'incontro l'Assessore regionale **Guido Fabiani** ringrazia i presenti per la partecipazione ed i contributi di idee.

Sintetizza le principali questioni sollevate dai soggetti intervenuti, che richiamano innanzitutto l'esigenza di semplificazione e velocizzare le procedure, di dare impulso al settore delle infrastrutture e di fornire indirizzi regionali unitari.

Si dice consapevole di aver creato forti aspettative con l'introduzione di questo importante strumento di concertazione, e garantisce il massimo impegno da parte dell'Amministrazione regionale per dare piena realizzazione agli impegni presi ed alle responsabilità assunte.

Ringrazia infine l'Assessore alle Politiche del Bilancio, Patrimonio e Demanio, **Alessandra Sartore**, presente all'incontro, per la sensibilità più volte dimostrata rispetto ai temi dello sviluppo e della valorizzazione dell'economia del mare.

Invita dunque i partecipanti affinché procedano alla ratifica del Regolamento per il funzionamento della Cabina di Regia dell'Economia del Mare, inviato a tutti i partecipanti, e riferisce che a breve sarà ampliata la platea dei soggetti chiamati a partecipare, con l'inclusione del Presidente della Commissione consiliare per le Attività Produttive, del Presidente della Commissione consiliare per l'Ambiente e un rappresentante designato dalla Marina Militare Italiana.



**REGIONE
LAZIO**

Non esclude infine la possibilità di estendere la partecipazione ai lavori della Cabina di Regia anche a ulteriori soggetti economico-sociali che, a oggi, non appartengono all'elenco dei soggetti individuati dal Regolamento.

Approvato all'unanimità il Regolamento (che si allega al presente atto) [All. 2], alle ore 13.00 la riunione si conclude.

Il Coordinatore della Cabina di
Regia dell'Economia del Mare

Assessore **Guido Fabiani**

Il Segretario

Elena Leoni