

N. \_\_\_\_/\_\_\_\_ REG.PROV.COLL.  
N. 07237/2023 REG.RIC.



**R E P U B B L I C A I T A L I A N A**

**Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio**

**(Sezione Terza Quater)**

ha pronunciato la presente

**ORDINANZA**

sul ricorso numero di registro generale 7237 del 2023, integrato da motivi aggiunti,  
proposto da

Associazione Centro Italiano di Solidarietà Don Mario Picchi Ets, Associazione L'Approdo, Associazione il Ponte Centro di Solidarietà di Don Egidio Smacchia Odv, Cooperate Soc. Coop. Sociale, Comunità in Dialogo Organizzazione di Volontariato Ets, Associazione Comunità Massimo Onlus, Associazione Comunità Mondo Nuovo Odv, Dianova Cooperativa Sociale A R.L., Comunità Psicoterapeutica Giacomo Cusmano, Fondazione Exodus Onlus, Insieme Verso Nuovi Orizzonti Odv, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentati e difesi dagli avvocati Angelo Annibali, Andrea Ruffini, Marco Orlando, Paolo Marano, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

***contro***

Regione Lazio, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dall'avvocato Giuseppe Allocca, con domicilio digitale come da PEC da

Registri di Giustizia e domicilio eletto presso il suo studio in Roma, via Marcantonio Colonna 27;

Regione Lazio - Direzione Salute e Integrazione Sociosanitaria, non costituito in giudizio;

Ministero della Salute, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento per Gli Affari Regionali e Le Autonomie, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentati e difesi dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria ex lege in Roma, via dei Portoghesi, 12;

Asl Roma 4, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dall'avvocato Fabio Liparota, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e domicilio eletto presso il suo studio in Roma, via Sardegna n. 69;

### ***nei confronti***

Acquario 85 Soc. Coop. Onlus, non costituito in giudizio;

Associazione La Tenda Onlus, Cooperativa Sociale Acquario 85 A R.L. Onlus, Cooperativa Sociale Folias, Il Cammino Cooperativa Sociale Ets, Magliana '80 Cooperativa Sociale S.p.A. - Ets, Parsec Cooperativa Sociale A R.L., Astrolabio Soc. Coop.Va Sociale, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentati e difesi dagli avvocati Raffaele Bifulco, Carlo Contaldi La Grotteria, Cristiana Lauri, Elina Anfuso, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e domicilio eletto presso lo studio Carlo Contaldi La Grotteria in Roma, Lungotevere dei Mellini, 24;

### ***Per quanto riguarda il ricorso introduttivo:***

per l'annullamento,

*previa concessione di idonee misure cautelari*

- della Determinazione 28 novembre 2022, n. G16502, recante “Determina G14885 del 1.12.2021 e determina G16078 del 21.12.2021 "DCA U00524/2019 Lotta alla

Droga. Prosecuzione dei progetti coinvolti nella procedura di cui al combinato disposto dal DCA nU0013/2015 e dal DCA n. U00295/2015" (doc. 1);

- di ogni altro atto presupposto, conseguente o comunque connesso ai precedenti ancorché non conosciuto;

nonché

per l'accertamento dell'illegittimità della condotta dell'Amministrazione per aver consentito l'accesso alla realizzazione dei servizi per le dipendenze a soggetti (i c.d. "Progettisti"), che non hanno completato e/o nemmeno avviato le procedure di accreditamento.

Per quanto riguarda i motivi aggiunti presentati da Associazione Centro Italiano di Solidarietà Don Mario Picchi Ets il 19/2/2024:

per l'annullamento

- della Determinazione 6 dicembre 2023, n. G16369, pubblicata sul BURL n. 101 del 19 dicembre 2023, recante "Determina G16502 del 28.11.2022. «DCA U00524/2019 Lotta alla Droga. Prosecuzione dei progetti coinvolti nella procedura di cui al combinato disposto dal DCA U0013/2015 e dal DCA U00295/2015»" (cfr. doc. 17);

- di ogni altro atto presupposto, conseguente o comunque connesso ai precedenti ancorché non conosciuto;

nonché

per l'accertamento dell'illegittimità della condotta dell'Amministrazione per aver consentito l'accesso alla realizzazione dei servizi per le dipendenze a soggetti (i c.d. "Progettisti"), che non hanno completato e/o nemmeno avviato le procedure di accreditamento.

Per quanto riguarda i motivi aggiunti presentati da Associazione Centro Italiano di Solidarietà Don Mario Picchi Ets il 21/3/2024:

- della Determinazione n. G17721 del 29 dicembre 2023, pubblicata sul BURL n. 7 del 23/01/2024, recante "Definizione del livello massimo di finanziamento per l'anno 2024 per le prestazioni residenziali e semiresidenziali, terapeutico

riabilitative e pedagogico riabilitative, rivolte a persone in stato di dipendenza o addiction erogate da strutture private accreditate con onere a carico del SSR, in attuazione di quanto previsto dalla DGR n. 977/2023” (doc. 18);

- della Deliberazione n. 186 del 22/02/2024, pubblicata dalla Asl Roma 4 – Civitavecchia a firma del Direttore Generale dott.ssa Cristina Matranga (doc. 19);

- della nota di trasmissione della ASL Roma n. 4 – Civitavecchia, prot. n. ASLRM4-0014394-2024 del 28/02/2024 avente ad oggetto: Deliberazione n. 186 del 22/02/2024 e poteri di firma Accordo/Contratto ex art. 8 quinquies D. Lgs. 502/1992 e s.m.i. anno 2024” con relativa tabella A; (doc. 20),

- Accordo/Contratto ex art. 8 quinquies D. Lgs. 502/1992 e s.m.i. anno 2024, con particolare riferimento all'art. 17 (doc. 21);

- Addendum all'Accordo/Contratto ex art. 8 quinquies D. Lgs. 502/1992 e ss.mm.ii. anno 2022-2024, Modifiche artt. 3,4,7,8,9,11,12,14,15 e 17 Disciplina giuridica schema contrattuale ex DGR n. 695/2022 come modificata e aggiornata con DGR n. 310/2023 – Corrispettivo 2024 (doc. 22).

- di ogni altro atto presupposto, conseguente o comunque connesso ai precedenti ancorché non conosciuto.

Per quanto riguarda i motivi aggiunti presentati da ASSOCIAZIONE CENTRO ITALIANO DI SOLIDARIETÀ DON MARIO PICCHI ETS il 22\1\2025:

per l’annullamento

a) con il ricorso principale:

- della Determinazione 28 novembre 2022, n. G16502, recante “Determina G14885 del 1.12.2021 e determina G16078 del 21.12.2021 «DCA U00524/2019 Lotta alla Droga. Prosecuzione dei progetti coinvolti nella procedura di cui al combinato disposto dal DCA nU0013/2015 e dal DCA n. U00295/2015»” (cfr. doc. 1);

- di ogni altro atto presupposto, conseguente o comunque connesso ai precedenti ancorché non conosciuto;

b) con il primo atto di motivi aggiunti:

- della Determinazione 6 dicembre 2023, n. G16369, pubblicata sul BURL n. 101 del 19 dicembre 2023, recante “Determina G16502 del 28.11.2022. «DCA U00524/2019 Lotta alla Droga. Prosecuzione dei progetti coinvolti nella procedura di cui al combinato disposto dal DCA U0013/2015 e dal DCA U00295/2015»” (cfr. doc. 17);

- di ogni altro atto presupposto, conseguente o comunque connesso ai precedenti ancorché non conosciuto;

c) con il secondo atto di motivi aggiunti

- della Determinazione n. G17721 del 29 dicembre 2023, pubblicata sul BURL n. 7 del 23/01/2024, recante “Definizione del livello massimo di finanziamento per l’anno 2024 per le prestazioni residenziali e semiresidenziali, terapeutico riabilitative e pedagogico riabilitative, rivolte a persone in stato di dipendenza o addiction erogate da strutture private accreditate con onere a carico del SSR, in attuazione di quanto previsto dalla DGR n. 977/2023” (doc. 18);

- della Deliberazione n. 186 del 22/02/2024, pubblicata dalla Asl Roma 4 – Civitavecchia a firma del Direttore Generale dott.ssa Cristina Matranga (doc. 19);

- della nota di trasmissione della ASL Roma n. 4 – Civitavecchia, prot. n. ASLRM4-0014394-2024 del 28/02/2024 avente ad oggetto: Deliberazione n. 186 del 22/02/2024 e poteri di firma Accordo/Contratto ex art. 8 quinquies D. Lgs. 502/1992 e s.m.i. anno 2024” con relativa tabella A (doc. 20),

- Accordo/Contratto ex art. 8 quinquies D. Lgs. 502/1992 e s.m.i. anno 2024, con particolare riferimento all’art. 17 (doc. 21);

- Addendum all’ Accordo/Contratto ex art. 8 quinquies D. Lgs. 502/1992 e ss.mm.ii. anno 2022-2024, Modifiche artt. 3,4,7,8,9,11,12,14,15 e 17 Disciplina giuridica schema contrattuale ex DGR n. 695/2022 come modificata e aggiornata con DGR n. 310/2023 – Corrispettivo 2024 (doc. 22).

- di ogni altro atto presupposto, conseguente o comunque connesso ai precedenti ancorché non conosciuto;

d) con il presente ricorso per motivi aggiunti

- della Deliberazione 30 dicembre 2024, n. 1188, pubblicata sul BURL n. 3 - Supplemento n. 2 del 09 gennaio 2025, recante "Proroga progetti di cui al DCA U00524/2019 "Lotta alla Droga. Prosecuzione dei progetti coinvolti nella procedura di cui al combinato disposto dal DCA n. U0013/2015 e dal DCA n. U00295/2015" e Ottemperanza Ordinanza Tar Lazio, Roma, sez. III quater, n. 1504/2024". (doc. 23);
- di ogni altro atto presupposto, conseguente o comunque connesso ai precedenti ancorché non conosciuto.

Visti il ricorso, i motivi aggiunti e i relativi allegati;

Visti tutti gli atti della causa;

Visti gli atti di costituzione in giudizio di Regione Lazio e di Associazione La Tenda Onlus e di Cooperativa Sociale Acquario 85 A R.L. Onlus e di Cooperativa Sociale Folias e di Il Cammino Cooperativa Sociale Ets e di Magliana '80 Cooperativa Sociale S.p.A. - Ets e di Parsec Cooperativa Sociale A R.L. e di Astrolabio Soc. Coop.Va Sociale e di Ministero della Salute e di Presidenza del Consiglio dei Ministri e di Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento per Gli Affari Regionali e Le Autonomie e di Asl Roma 4;

Relatore nell'udienza pubblica del giorno 18 aprile 2025 la dott.ssa Claudia Lattanzi e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Ritenuto necessario disporre l'integrazione del contraddittorio nei confronti di tutti i soggetti che sono svolgono progetti coinvolti nella procedura di cui al combinato disposto dal DCA nU0013/2015 e dal DCA n. U00295/2015.

Quanto alle modalità di integrazione del contraddittorio, stante l'idoneità della pubblicazione della notifica sui siti web istituzionali a contemperare il diritto alla difesa in giudizio dei controinteressati con il diritto di parte ricorrente a non essere esposto a notevoli esborsi economici, sussistono i presupposti per disporre la notificazione, ai sensi dell'art. 41, comma 4, c.p.a., per pubblici proclami, mediante

pubblicazione dell'avviso relativo al presente ricorso sul sito web istituzionale della Regione, nella apposita Sezione prevista dalla legge, con le modalità di seguito esposte;

La pubblicazione dell'avviso sul sito web istituzionale dovrà contenere le seguenti indicazioni:

- 1) che il giudizio è incardinato dinanzi a questo Tribunale, e il numero di registro generale del ricorso;
- 2) il nome della ricorrente e l'indicazione delle Amministrazioni intimare;
- 3) il testo integrale del ricorso e dei motivi aggiunti;
- 4) l'indicazione che i controinteressati sono tutti i soggetti inseriti nella graduatoria di cui trattasi;
- 5) il testo integrale della presente ordinanza.

Entro 10 giorni dalla comunicazione della presente ordinanza, la parte ricorrente dovrà inviare alle Amministrazioni indicate, in via telematica, il testo integrale del ricorso, della presente ordinanza e l'elenco dei controinteressati (da intendersi tutti i soggetti inseriti nella graduatoria di cui trattasi).

Entro 15 giorni dal suddetto invio da parte della ricorrente, l'Amministrazione indicata ha l'obbligo di pubblicare sul proprio sito istituzionale quanto ricevuto.

L'Amministrazione indicata:

- 1) non dovrà rimuovere dal proprio sito, sino alla pubblicazione della sentenza definitiva di primo grado, la documentazione ivi inserita;
- 2) subito dopo l'avvenuto adempimento, dovrà rilasciare alla ricorrente un attestato, nel quale si confermi la data dell'avvenuta pubblicazione nel sito, e la parte del sito dove essa è reperibile;
- 3) dovrà inoltre curare che sull'home page del suo sito venga inserito un collegamento denominato "Atti di notifica", dal quale possa raggiungersi la pagina sulla quale sono stati pubblicati il ricorso e i motivi aggiunti, la presente ordinanza e l'elenco nominativo dei controinteressati, con l'avviso che la pubblicazione viene effettuata in esecuzione della presente ordinanza (di cui dovranno essere riportati

gli estremi).

Entro 10 giorni dall'avvenuta ricezione da parte delle Amministrazioni dell'attestato relativo all'avvenuto adempimento, la ricorrente dovrà depositarlo in giudizio.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Quater) autorizza, ai sensi dell'articolo 41, comma 4, cod. proc. amm., l'integrazione del contraddittorio nei confronti dei soggetti indicati in motivazione, con le modalità e nel rispetto dei termini sopra specificati, riservata al definitivo ogni valutazione in merito e sulle spese.

Rinvia all'udienza pubblica del 28 ottobre 2025.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 18 aprile 2025 con l'intervento dei magistrati:

Maria Cristina Quiligotti, Presidente

Claudia Lattanzi, Consigliere, Estensore

Silvia Piemonte, Primo Referendario

**L'ESTENSORE**

**Claudia Lattanzi**

**IL PRESIDENTE**

**Maria Cristina Quiligotti**

**IL SEGRETARIO**