

*Avv. Alessandro Biamonte*

PATROCINANTE IN CASSAZIONE

20123 MILANO ♦ PIAZZA BORROMEO, 12  
02 87157514 ♦ 02 8052565 FAX

00182 ROMA ♦ VIA PISTOIA, 6  
06 92948921 ♦ 06 94805292 FAX

80133 NAPOLI ♦ C.SO UMBERTO I, 35  
081 195 19993 ♦ 081 0106360 FAX

MOB. + 39 348 7818208

www.biamonte.it ♦ e – mail: biamonte @ biamonte.it

a.biamonte@fdl-lex.it

posta certificata: [alessandro.biamonte@pec.it](mailto:alessandro.biamonte@pec.it)

Università degli Studi di Napoli Federico II: [alessandro.biamonte@unina.it](mailto:alessandro.biamonte@unina.it)

## **TRIBUNALE AMMINISTRATIVO PER IL LAZIO**

**ROMA**

**SEZIONE TERZA QUATER**

**R.G. 4795/2020**

### **ATTO DI INTEGRAZIONE DEL CONTRADDITTORIO**

**MEDIANTE PUBBLICI PROCLAMI**

- Ricorso** n. 4795/2020 R.G.
- Ordinanza** n. 5358/2020 (con cui è stata autorizzata notificazione per pubblici proclami)
- Autorità adita:** Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio – Roma, Sezione III quater.
- Ricorrente:** MANGO Maria Giovanna
- Amministrazioni intimare:**  
Regione Lazio/ Ministero della Salute.
- Provvedimenti impugnati:**

1. provvedimento di esclusione dal corso triennale di formazione specifica in Medicina Generale 2019/2022 di cui al D.Lgs. 368 del 17.8.1999 presso la Regione Lazio;
2. graduatoria finale del medesimo corso triennale, pubblicata nel Bollettino Ufficiale della Regione Lazio n. 19/2020 del 5.3.2020, nella parte in cui non contempla il nominativo della ricorrente;
3. provvedimento reiettivo dell'istanza in autotutela;
4. Ove e per quanto occorra, in parte qua, dell'Avviso pubblico (B.U.R.L. n. 82/2019) per l'ammissione al corso triennale di formazione specifica in medicina generale (2019- 2022) tramite graduatoria riservata ex art. 12, comma 3, del D.L. n. 35/2019, convertito con legge n. 60/2019

\*

Con Ordinanza n. 5358/2020, pubblicata il giorno 11.8.2020, il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio, Sede di Roma, nel ricorso n. 4795/2020 proposto dalla Dott.ssa Mango Maria Giovanna in relazione in relazione alla natura della controversia e all'elevato numero di controinteressati, ha autorizzato la notificazione per pubblici proclami, mediante pubblicazione dell'avviso sul sito web dell'amministrazione, del ricorso con le seguenti modalità:

A.- pubblicazione di un avviso sul sito web istituzionale della Regione Lazio dal quale risulti:

1. l'autorità giudiziaria innanzi alla quale si procede ed il numero di registro generale del ricorso;

2. il nome della ricorrente e l'indicazione dell'amministrazione intimata;
3. gli estremi dei provvedimenti impugnati e un sunto dei motivi di gravame di cui al ricorso;
4. l'indicazione dei controinteressati, genericamente indicati come soggetti inseriti nella graduatoria impugnata;
5. l'indicazione che lo svolgimento del processo può essere seguito consultando il sito [www.giustizia-amministrativa.it](http://www.giustizia-amministrativa.it) attraverso l'inserimento del numero di registro generale del ricorso nella seconda sottosezione "Ricerca ricorsi", rintracciabile all'interno della seconda sottosezione "Lazio - Roma" della sezione "T.A.R.";
6. l'indicazione del numero della presente ordinanza con il riferimento che con essa è stata autorizzata la notifica per pubblici proclami;
7. il testo integrale del ricorso, nonché l'elenco nominativo dei controinteressati.

Tutto ciò premesso, e in conformità alla Ordinanza n. 5358/2020, nell'interesse della ricorrente Dott.ssa Maria Giovanna Mango, si provvede integrare il contraddittorio come da allegato separato elenco degli ammessi.

\*

#### SUNTO DEI MOTIVI

1. La ricorrente, in possesso dei requisiti prescritti, ai sensi degli art. 12 comma 3 del D.L. 35/2019, conv. in L. 60/2019 e D.G.R. n. G13522 del 9.10.2019, in

data 8.12.2019 ha chiesto di essere ammessa tramite graduatoria riservata e senza borsa di studio al corso triennale di formazione specifica in Medicina Generale 2019/2022 di cui al D.Lgs. 368 del 17.8.1999 a tempo pieno presso la Regione Lazio, indetto con Avviso pubblico in B.U.R.L. n. 82/2019.

2. Nello specifico, all'allegato C ha analiticamente indicato i titoli di servizio e l'attività svolta per l'inserimento nella graduatoria, tra cui lo svolgimento di incarichi pregressi **nell'ambito di un arco di 25 mesi**, conformemente alla previsione dell'art. 2 comma 2 lett. e) dell'avviso, il quale prevede, tra i requisiti di partecipazione, che, per l'ammissione al corso, il candidato debba, altresì, essere in possesso del requisito dello *“svolgimento di incarichi, nell'ambito delle funzioni convenzionali previste dal vigente Accordo collettivo nazionale per la disciplina dei rapporti con i medici di medicina generale (assistenza primaria, continuità assistenziale, emergenza sanitaria territoriale, medicina dei servizi) per almeno ventiquattro mesi, anche non continuativi, nei dieci anni antecedenti alla data di scadenza della presentazione della domanda di partecipazione al concorso per l'accesso al corso di formazione specifica in medicina generale della regione Lazio relativo al triennio 2019-2022”*.

3. Sennonché, all'esito della pubblicazione della graduatoria, sul Bollettino Ufficiale Regione Lazio n. 19/2020 non ha rinvenuto il proprio nominativo con l'indicazione del punteggio totalizzato né tra gli idonei, né tra i non idonei, né, preventivamente, le è stato comunicato alcunché in ordine alla sua eventuale esclusione dalla procedura.

\*

4. – L'agere amministrativo si caratterizza non già solo per l'assenza di qualsivoglia motivazione, ma per l'evidente profilo sintomatico che si sostanzia nella evidente carenza di istruttoria rispetto ai titoli dichiarati, il cui esame è stato integralmente pretermesso.

4.1. Sotto tale profilo di censura, va osservato che l'art. 7 dell'Avviso pubblico (Art. 7 – *“Irricevibilità della domanda, cause di esclusione e di mancato inserimento nella graduatoria”*) dispone che (co. 3) *“L'irricevibilità della*

domanda o il mancato inserimento nella graduatoria riservata saranno resi noti al candidato tramite pec” (così l’Avviso pubblico della Regione Lazio approvato con Determinazione 9 ottobre 2019, n. G13522). Alla ricorrente non è stato mai partecipato il mancato inserimento oppure l’esclusione dal concorso mediante provvedimento espresso (di qui l’evidente carenza di istruttoria), né, in un’ottica partecipativa, le è mai stato mai comunicato l’avvio del procedimento finalizzato alla sua esclusione.

**4.2.** – Ulteriore argomento attiene alla **violazione del principio di imparzialità**, considerato che il segmento temporale intercorso tra la domanda di partecipazione e la pubblicazione della graduatoria, **si estrinseca nell’apodittico esercizio implicito del potere espulsivo**.

4.3. L’Amministrazione procedente ha dato erronea applicazione al precetto dell’art. 12 co. 3 D.L. 36/2019, che, così come emerge dai lavori preparatori del D.L. 35/2019 e della Legge di conversione n. 60/2019, assolve alla funzione di “*sopperire alla contingente carenza di medici di medicina generale*” (v. *dossier* preparatorio), disponendo al comma 3 che, fino al 31 dicembre 2021, sia consentita l’ammissione ai laureati in medicina e chirurgia idonei all’ammissione al corso triennale di formazione specifica in medicina generale, che risultino già incaricati, per almeno 24 mesi anche non continuativi negli ultimi 10 anni. Nel caso di specie la *lex specialis* (e dunque l’avviso), nella sua formulazione letterale, prevede che, quale requisito di partecipazione, il concorrente debba essere in possesso del requisito di pregressi incarichi svolti nell’arco di 24 mesi **anche non continuativi**, in assenza di ulteriori specificazioni, è suscettibile dell’unica e univoca interpretazione plausibile **in ragione del favor participationis**: il riferimento alla locuzione “mesi” deve dunque intendersi non già come mese solare (in quanto, diversamente, la norma sarebbe stata esplicita nel contemplare tale condizione), quanto come arco temporale entro il quale deve avere svolto servizio il medico che aspiri all’ammissione.

\*

Nel procedere alla notificazione per pubblici proclami, si invitano tutti i soggetti controinteressati a prendere visione degli atti allegati e a costituirsi in giudizio ove ritenuto utile ai fini dei propri interessi. Lo svolgimento del processo può essere seguito sul sito [www.giustiziaamministrativa.it](http://www.giustiziaamministrativa.it) attraverso l'inserimento del numero di registro generale del ricorso nella seconda sottosezione "Ricerca ricorsi", rintracciabile all'interno della seconda sottosezione "Lazio - Roma" della sezione Terza del T.A.R.

**Roma, 13 agosto 2020**

**Avv. Alessandro Biamonte**